

УДК 342

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЛОЦМАНСКОЙ ПРОВОДКИ В ГРЕНЛАНДИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Змерзлый Б. В., Кириллова Т. К.

В статье указано, что в ходе эволюции государственно-административного устройства Гренландии, не смотря на существенное расширение сфер деятельности, переданных Данией органам местного самоуправления, активной работе парламента и правительства Гренландии по урегулированию вопросов, связанных с регулированием деятельности торгового мореплавания и обеспечения его безопасности, оказалась, что, 1) Гренландия не в состоянии самостоятельно разрешить весь комплекс проблем, связанных с организацией деятельности лоцманов по техническим, кадровым, организационным и политическим причинам; 2) полная передача вопросов регулирования лоцманской проводки и деятельности лоцманов от королевства Дании к Гренландии оказалась невозможна, в силу, кроме указанных, еще и внешнеполитических причин, среди которых – ответственность именно Дании, а не Гренландии за безопасность торгового судоходства в ее территориальных водах.

Ключевые слова: королевство Дания, Гренландия, самоуправление, лоцманская проводка, правовое регулирование, закон, Исполнительный указ по Гренландии о лоцманской проводке и т.д. от 11 декабря 2015 г.

Регулирование деятельности торгового мореплавания может принадлежать только государству, а право установления законов и правил лишь его высшему законодательному органу. Логика данного правила безупречна, т.к. в одном государстве, его портах и водах не должно действовать различных, тем более противоречащих друг другу законов, особенно в эпоху, когда морское право стало всеобщим, а его основные нормы, в том числе в отношении деятельности лоцманов урегулированы соответствующими актами ИМО (международная морская организация) и, соответственно, ООН.

В тоже время, региональная специфика допустима, в отдельных конкретных случаях. Она может касаться уровня юрисдикции в регионе центральных (общегосударственных) служб, места встречи судов лоцманами и период их деятельности; отдельные составляющие подготовки, которые касаются региональной специфики и т.п. Также можно напомнить, что, к примеру, в США организация деятельности лоцманов отнесена к компетенции штатов, а не центрального правительства.

Длительное время, суверенитет Дании в полной мере распространялся на ее заморские территории – Исландию, Фарерские острова, Гренландию. Однако, обретение Исландией автономии, а затем и суверенитета запустило сложный процесс трансформации отношений между метрополией и ее заморскими территориями.

В контексте данной публикации ставится задача выявить, какие изменения произошли в организации лоцманской проводки в Гренландии, после получения ее народом самоуправления в 2009 г. [1] и, соответственно, с начавшимся переходом под юрисдикцию местных властей значительного количества ранее подконтрольных Дании, служб и ведомств (или их частей), влияние создание гренландских органов управления на местах (в том числе и в отношении торговых портов), соответствующих ведомств и т.п.

В тоже время, многие ранее принятые законы продолжили свою силу для Гренландии и Фарерских островов [2-4]. С другой стороны, Дания начала поиск и выра-

ботку новых подходов в отношении дополнения, изменения и приспособления необходимых нормативных актов, применительно к новым условиям. Важным шагом на этом пути стало принятие 24.08.2015 г. приказа о вступлении в силу для Гренландии частей Закона о лоцманской проводке [5]. В нем законодатель, во-первых, вносил различные текущие дополнения и изменения относящиеся в целом к данной сфере регулирования, а во-вторых указал, какие нормы и положения неприменимы далее в Гренландии.

К таковым были отнесены «Сфера действия закона» (гл. 1); «Определения» (гл. 2); §§ 4-7 и 10 гл. 3 «Использование пилотов»; гл. 4 «Разрешение на лоцманскую проводку» § 11 п. 2 и § 13; гл. 6 «Лоцманская проводка на суше»; § 19 Главы 9 «Pilotage»; п.1-2 § 20; гл. 10; пп. 2-3 гл. 14 (Меры и т.д.). Зато сохранена Глава 13 «в» «Лоцманская проводка в водах Гренландии».

Следующим шагом в данном направлении стало принятие Исполнительного указа по Гренландии о лоцманской проводке и т.д. от 11 декабря 2015 г., с учетом произошедших изменений в данной сфере регулирования, в том числе с учетом выше-рассмотренного акта от 24 августа 2015 г., «определяются после консультаций с правительством Гренландии и на основании разрешения»...

Не имея возможности детально излагать содержащиеся в нем нормы, укажем, что данным актом Дания закрепила за собой сертификацию лоцманов; установила определение «Лицензия лоцмана», «Район лоцманской проводки», «лоцман-стажер» и его удостоверение; требования к выдаче лоцманского удостоверения, право запроса Датским морским ведомством дополнительной информации по медицинскому свидетельству; правила оформления лицензии лоцмана, срок ее действия, возможные причины отзыва лицензии; требования к подготовке лоцманов (гл. 3); требования для выдачи удостоверения лоцмана-стажера (гл. 4); требования к знанию местности (гл. 5); экзамены на пригодность для получения лоцманской лицензии (гл. 6); административные и уголовные меры на основании Уголовного кодекса Гренландии или, в некоторых случаях - Дании (гл. 7) [6].

Таким образом, государственные и законодательные органы Дании достаточно быстро отреагировали на возможные вызовы, связанные с передачей отдельных сфер ответственности в области обеспечения безопасности торгового судоходства в гренландских водах самоуправлению Гренландии, не обладающему, на момент передачи, в достаточной мере необходимым опытом, материальными и людскими ресурсами.

Более того, даже при широком самоуправлении Гренландии она все еще остается составной частью королевства Дания, что означает всю полноту ответственности государства за происходящее в его внутренних и территориальных водах.

Сохранение же за Данией вопросов сертификации также следует считать не вынужденной, а скорее необходимой естественной мерой, вызванной не только имеющейся комплексной базой для подготовки и переподготовки лоцманов, но и соответствующие традиции, кадры и, конечно – единообразие в данном вопросе.

В определенной степени акт от 11 декабря 2015 г. стал поворотным в регулировании вопросов организации деятельности лоцманов в районе Гренландии. Об этом свидетельствуют, в частности, соответствующие законы (уставы о лоцманской проводке) от 12.04.2016 [7] и 29.03.2023 [8], в которых вопросы, связанные с Гренландией, не нашли своего самостоятельного отражения.

Дополнительным подтверждением контроля Дании над водами Гренландии вообще и вопросами лоцманской проводки в частности, можно считать издание в 2020 г. Geodastyrelsen (Датское агентство по геоанным) сборника по общим сведениям о лоцманской проводке в Гренландии. В данном издании кроме важных общих данных, относящихся к вопросам организации лоцманской проводки и деятельности лоцманов Дании содержится информация следующего характера: во-первых, – в гл. 1: «Гренландский лоцман - Направления плавания по Восточной Гренландии», «Гренландский лоцман - Направления плавания в Западной Гренландии», «Гренландский лоцман - Пояснения к географическим названиям», «Фарерский лоцман», «Информация о портах Фарерских островов»; во-вторых, гл. 2 – «Название вод в Гренландии»; гл. 3 – «Общая информация о Гренландии»; гл. 4 – «Указания по курсу для плавания вдоль Гренландии»; гл. 5 – «Советы по плаванию на маломерных судах в гренландских водах»; гл. 6 – «Глубинные условия у берегов Гренландии»; гл. 7 – «Поверхностные течения вокруг Гренландии»; гл. 8 – «Приливы и отливы»; гл. 9 – «Лед»; гл. 10 – «Климатические условия в Гренландии» [9].

Таким образом, исходя из анализа изложенного материала, можно прийти к выводу о том, что в ходе эволюции государственно-административного устройства Гренландии, не смотря на существенное расширение сфер деятельности, переданных Данией органам местного самоуправления, проводящейся активной работе парламента и правительства Гренландии по урегулированию вопросов, связанных с регулированием деятельности торгового мореплавания и обеспечения его безопасности, оказалась, что, 1) Гренландия не в состоянии самостоятельно разрешить весь комплекс проблем, связанных с организацией деятельности лоцманов по техническим, кадровым, организационным и политическим причинам; 2) полная передача вопросов регулирования лоцманской проводки и деятельности лоцманов от королевства Дании к Гренландии оказалась невозможна, в силу, кроме указанных, еще и внешнеполитических причин, среди которых – ответственность именно Дании, а не Гренландии за безопасность торгового судоходства в ее территориальных водах.

Список литературы:

1. Змерзлый Б. В., Хрущев Р. С. Проект конституции Гренландии. Содержание и недостатки // Вестник Московского университета. Серия 26. Государственный аудит. 2023. № 3. С. 7-20.
2. 1916 17/4 L. 131 Lods væsenet. – URL: Lovregister (rigsombudsmanden.fo); Lov nr. 131 af 17. april 1916 om Lods væsenet, som senest ændret ved lov nr. 155 af 14. april 1920. – URL: Lógasavn (logir.fo)_(дата обращения – 03.07.2024)
3. Forslag til lov om ændringer i lov nr. 131 af 17. april 1916 om lods væsenet med senere ændringer. (Vedttaget af folketinget ved 3. behandling den 2. juni 1954.*). – URL: 19531_L144_som_vedtaget.pdf (folketingstidende.dk) (дата обращения – 03.07.2024)
4. B. 118 2/6-1900 Brugen af lodskendingsflag. - Lógasavn (logir.fo); A. 9 17/1-34 Signaler for lods). – URL: Lovregister (lms.fo)
5. Anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af lodsloven // Lovtidende A 2015 Udgivet den 29. august 2015 24. august 2015. Nr. 985. – URL: BP1353 (1).pdf_(дата обращения – 03.07.2024)
6. Bekendtgørelse for Grønland om lodsning m.v. 11. december 2015. – URL: Bekendtgørelse for Grønland om lodsning m.v. (retsinformation.dk) (дата обращения – 03.07.2024)
7. Bekendtgørelse af lodslov. - LBK nr 352 af 12/04/2016. – URL: Lodsloven (retsinformation.dk)_(дата обращения – 04.07.2024)
8. Bekendtgørelse af lodslov. - LBK nr 346 af 29/03/2023. – URL: Lodsloven (retsinformation.dk)_(дата обращения – 05.07.2024)
9. Den grønlandske Lods. Generelle oplysninger om Grønland. Ajourført til SKR 27/2020. - 130120_dgl_ostvestgrønland_dk-skr_27_2020.pdf (gst.dk)_(дата обращения – 06.07.2024)

Zmerzlyi B. V., Kirillova T. K. State organization of pilotage in Greenland in modern conditions

// Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – P. 74 – 77.

The article indicates that in the course of evolution of the state-administrative structure of Greenland, despite the significant expansion of the spheres of activity transferred by Denmark to the local self-government bodies, the active work of the Parliament and the Government of Greenland on the settlement of issues related to the regulation of the activities of merchant shipping and ensuring its safety, it turned out that, 1) Greenland is not able to independently solve the whole complex of problems related to the organisation of pilotage activities on technical, personnel and technical issues, and 2) Greenland is not able to solve the whole complex of problems related to the organisation of pilotage in Greenland.

Keywords: Kingdom of Denmark, Greenland, self-government, pilotage, legal regulation, law, Greenland Executive Decree on pilotage etc. of 11 December 2015.