

УДК 342

**ЭВОЛЮЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА
ГРЕНЛАНДИИ В 2009-2022 ГГ.**

Проценко А. С.

Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского

В статье рассматривается нормативно-правовой процесс эволюции организации деятельности парламента Гренландии (Инатсисариут) с получением широкого самоуправления в 2009 г. Отмечается, что важнейшими особенностями данного процесса стало саморегулирование парламентом Гренландии вопросов организации собственной деятельности и деятельности правительства самоуправления в предоставленных Данией границах и правах. В результате, существенно возросла роль спикера парламента, который не только организует деятельность собственно парламента, но правительства (Наалаккерсуисут). Именно парламент, по результатам очередных выборов не только утверждает состав правительства, но и компетенцию каждого из его членов. Данным шагом продолжился процесс формирования в Гренландии парламентской формы организации государственной власти.

Ключевые слова: Объединенное королевство Дания, Гренландия, парламент, правительство, организация, полномочия, нормативные акты.

Процесс эволюции государственно-правового статуса Гренландии, начавшийся с 1953 г., в 1979 г. привел к предоставлению населению острова ограниченного самоуправления [1] с созданием собственного парламента и прообраза правительства. Актом от 19.05.2009 [2] самоуправлению Гренландии были переданы, в рамках его территории, законодательная (Инатсисариут), исполнительная (Наалаккерсуисут) и судебная власть (§1), а также иные дела и сферы ответственности, по мере возможности их принятия Гренландией (§§ 2-4). Установлены экономические отношения Самоуправления и государства (§§5-10); компетенции правительства Гренландии в международных делах (§§11-16); рамки сотрудничества Самоуправления и национальной власти в отношении законов и административных правил (§§17-18); порядок разрешения споров (§19); признание гренландского языка официальным языком Гренландии (§20); возможный порядок объявления независимости (§21), соответствующие дополнения и изменения в действовавшем законодательстве [3; 4, с. 24-27]. Безусловно, что данный акт являлся лишь базовым, а его реальное содержание в последствии конкретизировалось в нормативных актах Гренландии и Дании.

Новый политико-государственный статус Гренландии с принятием акта о Самоуправлении предполагал корректировку прав и обязанностей парламента и правительства. Процесс рассмотрения проекта нового закона, согласно документам парламента Гренландии, начался 30 сентября 2010 г. [5].

В результате, принятым законом Инацисартута № 26 от 18 ноября 2010 г. об Инацисартуте и Наалаккерсуисуте [6], базировавшемся соответственно на акте от 12.06.2009 г. [7] устанавливалось, что Самоуправление Гренландии обладает законодательной и исполнительной властью в пределах переданной юрисдикции. Суды, учрежденные самоуправлением, имеют право выносить решения в Гренландии во всех сферах судопроизводства. Соответственно, законодательная власть принадлежит Инацисартуту (далее – парламента), исполнительная власть – Наалаккерсуисут (далее – правительство), а судебная власть – судам (§ 1).

Парламент состоит из 31 члена, избираемых на 4 года путем всеобщих, прямых

и тайных выборов (§ 2, п. 1). Он закрепил за собой определение законности выборов депутатов, а также степень утраты депутатами права избрания и членства в связи с вступлением приговора в силу по уголовным делам (§ 2, п. 1; § 3, п. 1-2). Также парламенту позволено решать вопрос о предоставлении отпуска своим депутатам, что, обусловлено малых количеством, когда отсутствие нескольких парламентарием может существенно изменить результаты работы Инацисартута (§ 4, п. 2).

Парламент также закрепил право своих членов на личные убеждения (т.е. невозможность их преследования по этому вопросу – см. §6, п. 1), а за собой – право устанавливать для себя процедурные правила (§ 5, пп. 2-3). Задержание члена парламента предусмотрено лишь в случае его поимки с поличным на месте преступления (§6, п. 2).

Предельный срок сбора парламента после новых выборов установлен в 45 дней, с соблюдением созыва старейшего его члена, которому также поручено ведение переговоров о парламенте до выборов президента Инацисартута (§7).

Кворум заседания парламента установлен 50% его членов, а принятие решений – большинством голосов присутствующих (§8). При общем публичном порядке заседаний, отдельные решения могут приниматься за закрытыми дверями, что определяется парламентом или руководителем заседания (§9).

При том, что языком работы Инацисартута является гренландский, парламентариям и депутатам, не владеющим данным языком гарантирован доступ к дебатам и документам на датском языке (§9, пп. 1-2). Дебаты парламента также публикуются на двух языках (§9, п. 3), а национальному омбудсмену дано право контроля открытости заседаний в парламенте (§9, п. 4).

Не смотря на установления за парламентом права собираться настолько часто, как это считает необходимым его глава, право требования сбора Инацисартута также предоставлено главе правительства (§ 10, п. 1). Перед собранием, рассылка повестки дня обязательна для парламентариев, членов правительства, национального омбудсмена (§ 11).

Утверждено право обращения парламентариев за информацией к правительству (§ 12). Вместе с тем члены правительства и парламента наделены правом законодательных предложений (§ 13, п. 1), а предложения правительства Дании по законам и предложения по ратификации договоров, имеющих силу для Гренландии, представляются местным правительством на решение Инацисартута (§ 13, п. 2).

Сохранена обязанность внесения проектов бюджета правительством, с расчетом возможности его принятия, как и ранее, не позже 15 ноября (§ 15). При этом, Финансовый комитет парламента в период между 1-м и 2-м чтением финансового законопроекта, представленного правительством, должен представить обзор предложений по бюджетам национального казначейства, представляет от имени парламента комментарии и предложения по основным направлениям политики доходов и расходов, делает заявления в необходимых случаях (§ 16, п. 1).

Финансовый комитету парламента позволено, от его имени утверждать расходы в формах, которые нельзя было предусмотреть при принятии Закона о финансах. Что касается расходов на правительства и его омбудсмена, которые нельзя было предвидеть на момент принятия Закона о финансах, то их расходы, тем не менее, утверждаются Комитетом по регламенту от имени правительства, когда это не было собрано (§ 16, п. 1).

Расходы, одобренные Финансовым комитетом парламента, собираются в ежегодном законопроекте о дополнительных ассигнованиях, который рассматривается на первом очередном собрании в парламенте в следующем финансовом году (§ 16, п. 3). Парламенту поручено устанавливать правила подготовки Закона о финансах в постановлении о бюджете (§ 16, п. 4).

Финансовый комитет парламента может для обработки комитетом предложений или заявок на капитальные вложения, гарантии или другие финансовые выгоды значительной важности для акционерных компаний, полностью или частично находящиеся в владении Гренландии, потребовать от правительства запросить дополнительную информация, полученная от рассматриваемой компании, при необходимости с использованием возможностей, предусмотренных в Законе о шведских компаниях и в уставе компании. Эта информация правительством предоставляется парламенту незамедлительно (§ 17, п. 1). Использование данной информации членами комитета и иными лицами строго конфиденциально (§ 17, п. 3).

Аудиторские функции возложены на комитет по аудиту счетов Национального казначейства. Результаты аудита, с комментариями правительства и оценкой комитета передаются в парламент (§ 18, пп. 1-2). Закреплено право комитета и его отдельных членов требования у бухгалтерского органа необходимых материалы, приложения, отчеты и т.п. (§ 18, п. 3). Законом также предусмотрены и иные права, и обязанности финансового комитета, его взаимодействию с парламентом, подотчетных организаций (§ 19).

Отдельные положения рассматриваемого закона определяют юридический статус и действия омбудсмана, который избирается парламентом, но не из его членов. Он обязан иметь юридическое образование, его деятельность контролирует Юридический комитет, а право отставки омбудсмана имеет лишь парламент (§ 20).

Комитет по внешней политике и политике безопасности в парламенте должен заниматься соответствующими вопросами, представлять необходимые комментарии. Степень конфиденциальности рассматриваемых им вопросов устанавливает председатель комитета (§ 21). Нормы, регулирующие деятельность правительства Гренландии, законом установлены в традициях парламентских демократий (гл. 4). Так, члены правительства избираются парламентом на срок его полномочий (§ 22, п. 1) и предложению главы правительства (§ 22, п. 3), а председатель правительства – из членов парламента (§ 22, п. 2). В связи с этим, член правительства, не являющийся членом парламента обязывался соблюдать правил деятельности в правительства (§ 22, п. 5). Ответственность членов правительства должна была устанавливаться отдельными нормами (§ 22, п. 6).

Премьеру, согласно гренландской традиции, дано право распределяет дела между членами правительства (§ 23, п. 1), освобождать их от обязанностей с уведомлением парламента (§ 23, п. 1); позволять членам правительства отпуск (§ 24, п. 1). Но отставка члена правительства возможна лишь с согласия парламента (§ 24, п. 2).

Также законом предусмотрена возможность и право совмещения должностей глав правительства и парламента с иными обязанностями и должностями (гл. 5); порядок организации новых выборов парламента и отставки правительства (гл. 6).

Для вступления в силу принятого парламентом законодательного предложения оно должно быть одобрено председателем правительства не позднее 4 недель после его окончательного принятия (§ 30, п. 1). Также парламент может в течение 8 дней

после окончательного принятия предложения принять решение об отсрочке ратификации до тех пор, пока предложение не будет принято парламентом на следующем заседании. В случае, если предложение не принято без изменений на этом заседании, оно теряет силу (§ 30, п. 2). Однако, правительство не имеет права откладывать принятие закона о временных ассигнованиях или закона о назначении новых выборов (§ 30, п. 2). Также установлены правила вступления нормативных актов в силу с их публикацией. Как видно из краткого анализа закона от 18 ноября 2010 г. о парламенте и правительстве Гренландии, законодатель сделал попытку уравновесить важнейшие ветви политической и государственной власти, но без привлечения к этому процессу судебных органов. Также данный закон следует считать таким, что относится к переходному периоду, рассчитанным на дальнейшую модернизацию или полную замену в процессе использования изложенных норм.

Данное предположение подтверждается последующими многочисленными дополнениями и изменениями (от 22.09.2011; 29.05.2012; 1.06.2016; 22.11.2019; 24.11.2022), с принятием нового комплексного документа о процедуре деятельности парламента (Инацисартута) Гренландии [8].

Важными новшествами и изменениями стало то, что установлен предельный срок открытия действия новоизбранного парламента – 45 дней после выборов (пар. 1). Старейший член парламента, которому поручено организовать его работу, должен создать временный комитет из 4 членов парламента по контролю за выборами. Их следовало назначать с условием обеспечения максимально возможного учета партийно-политических фракций и групп в парламенте (пар. 1, п. 2). Отказ от участия в таких и иных выборах, без согласия парламента, не допускается (пар. 1, п. 4).

Председатель парламента и его 4 заместителя в начале своей работы после выборов, а также в начале каждого года выбираются большинством голосов, а при невозможности - жеребьевкой (§ 3, п. 2). Заместители председателя избираются по пропорциональному методу (§ 3, п. 3). Каждому члену президиума также избираются личные заместители, что соответствует сложившейся гренландской практике.

Отставка председателя и его заместителей принимается или оформляется квалифицированным большинством голосов (§ 3, п. 5)

Президиум Инацисартута выполняет функции Комитета по повестке дня парламента (§ 4, п. 1). Председатель, а также избранный парламентом представитель от каждой партии или организации кандидатов, не представленной в составе председателя, образуют комитет по регламенту. Одновременно парламента, по возможности, должен избрать персональных заместителей для каждого представителя каждой партии или объединения кандидатов, не представленных в президиуме (§ 4, п. 2).

На главу парламента также возлагались следующие функции: представлять Инацисартут во внешнем мире (§ 4, п. 3); обеспечивать организацию и ответственное проведение работы Инацисартута и комитетов (§ 4, п. 4); устанавливать дополнительные правила, касающиеся формальных требований формальных требований к порядку представления вопросов, требующих включения в повестку дня сессии Инацисартута (§ 4, п. 5); рассматривает вопросы, переданные ему на рассмотрение, в соответствии с Регламентом. Президиум может рассматривать любые вопросы, имеющие принципиальное значение для Инацисартута и членов Инацисартута (§ 4, п. 6); принимать решения от имени президиума по вопросам срочного характера. Вице-президенты должны быть проинформированы о решении Председателя в

кратчайшие сроки (§ 4, п. 7); председатель Инацисартута и Комитет по Регламенту Инацисартута определяют свои собственные правила процедуры (§ 4, п. 88).

Комитет по Регламенту должен рассмотреть предложения президиума в соответствии с §§ 32 и 60. Комитет по правилам процедуры принимает решение о сферах ответственности комитетов в тех случаях, когда это может вызвать сомнения; устанавливает правила, касающиеся обязанностей членов парламента по раскрытию информации в соответствии с § 56 (§ 4, п. 9).

Комитеты в парламенте разделены на уставные и постоянные. Сохранены важнейшие 3 (по внешней политике и безопасности; по избирательному праву; юридический). Ежегодно избирались финансовый и ревизионный комитеты (§ 7) и, при необходимости иные (§ 8, п. 1) с правом дополнения и изменения их состава (§ 8, п. 2). В каждый комитет Инацисартут избирает 5 своих членов, которые не могут быть членами правительства. Если того требуют особые обстоятельства, парламента может по рекомендации своего главы избрать в комитет 7 членов (§ 9, п. 1), но, по просьбе комитета по внешней политике и политике безопасности 2 члена парламента Гренландии могут участвовать в заседаниях комитета в качестве помощников (§ 9, п. 2).

Также новшеством стало определение персональных заместителей в каждый комитет для каждого члена комитета (§ 10); возможность комитетов самостоятельно избирать своего председателя и его заместителя, но распределение должностей председателя и заместителя председателя в комитете пропорционального представительства, так что представители партии или избирательной группы большинства назначали председателя, а представители партии или избирательной группы, занимающей второе место по численности, назначали заместителя председателя (§ 11). Более того, каждому комитету дано право устанавливать собственный порядок деятельности, но с обязательным его утверждением главой парламента (§ 12). Также новеллой стало предоставление комитетам права разделения работы между своими членами, а также введение ограничений, для сохранения данных, использования интернета и электронного оборудования (тел., планшеты и т.п.) (§ 12 а.).

Введен запрет о разглашении проводимых в комитете переговорах (§ 13); задача, в рамках полномочий, «за развитием событий и контролировать, чтобы администрация правительства Гренландии оставалась в рамках, предусмотренных законодательством или соображениями надлежащей административной практики, в том числе задавая вопросы правительству Гренландии» (§ 14, п. 2).

Установлено право комитета на запросы правительству ограничено правом правительства определять, насколько эти запросы превосходят частные и государственные интересы (§ 14, п. 3); право парламента на любой стадии рассмотрения вопроса, приостановить данный процесс и передать его повторно комитету (§ 5 п. 1-2); право комитетов, с согласия главы парламента, обратиться за помощью в работе (§ 16, п. 1); расширены требования к составлению и предоставлению отчетов комитетов (§17), предоставлено право письменного отчета о иных предложениях и вопросам (§ 18, п. 1-2); сохранена возможность комитету вызова члена правительства, в том числе в сопровождении 1-го или нескольких государственных служащих, с ответственностью их за сделанные заявления (§ 19, пп. 2-3); оговорен публичный и закрытый характер консультационного или информационного совещания (§ 19, п. 4); право участия в заседании комитета парламентария (без права голоса) при рас-

смотрении предложений по законам, если такие лица не являются членами комитета (§ 20); право совместного заседания комитетов (§ 21, п. 3); наличие секретаря в отдельных случаях (§22); возможность создания временных комитетов (§ 23).

Новшеством, вызванным развитием хозяйственно-экономической деятельности Самоуправления, стало закрепление права за парламентом избрания представителей в советы, правления и т.д. (§ 24, пп. 1-2).

Существенно уточнены процедуры и способ избрания членов комитетов, советов, коллегий и т.п. (гл. 6), что связано в том числе с необходимостью выбора двух представителей и двух депутатов в Генеральную Ассамблею ООН (§ 26 а, пп. 1-5), уточнением порядка осуществления пропорционального представительства (по методу д'Хондта) (§ 27).

Однако, наибольшие нововведения находим в изложении правил о предложениях по закону об Инацисартуте и правилах процедуры Инацисарта (гл. 7), что, очевидно, вызвано чрезмерно частыми изменениями и дополнениями данного акта в ходе политической борьбы. В частности, к законопроекту выдвинуты такие требования: форма составления – статутная, наличие комментарием (в т.ч. о финансовых и административных последствиях возможных изменений), формальное его обозначение, название, подзаголовок с основным содержанием и поправки, обязательное уведомление председателя парламента о законопроекте, проведение 3-х чтений с регламентацией содержания каждого чтения (§§ 28-31). Также нашли свое отображение в обновленном акте вопросы «Предложение по решению Инацисартута» (§ 33), «Предлагаемые поправки» (§ 34), «Отчеты» (§ 35), «Дискуссии по вопросам и вопросы к Наалаккерсуисуту» (§ 36), «Вопросы к Наалаккерсуисуту» (§ 37) и т.п.

Последний упомянутый раздел (§ 37) изложен особо подробно, с указанием возможных ограничений, правил составления вопросов, законных случаев отказа.

Законом более точно установлено день и время начала, продолжительность парламентаского года, количество очередных и внеочередных сессий, порядок их созыва (§ 38, пп. 1-4). При этом, установлено, что предложения членов правительства и парламента, которые не были окончательно приняты к концу года теряют силу (§ 38, пп. 5). Установлены формальные требования к повестке дня, сроки представления документов, встречи в Инацисартуте, электронное участие в заседаниях Инацисартута на внеочередных сессиях, управление совещаниями, открытость сессий парламента (§ 53), публикация результатов дебатов, возможность приглашения для выступлений представителей иностранных правительств (§ 55 а); внесение членами парламента сведений о своих обязанностях и профессиях в реестр (§ 56); порядок назначения и увольнения государственных служащих парламента, установление их окладов и пенсий (§ 59) и иное.

Следуетнеобходимо упомянуть нормы, регулирующие внутренние вопросы деятельности парламента Гренландии. Так, председателю Инацисартута дано право назначать на должность и освобождает от нее значительную часть государственных служащих Инацисартута и других работников (§ 59, п. 1), а также назначает и увольняет других работников администрации парламента (§ 59, п. 2). Соответственно такое же право в отношении своих сотрудников было закреплено и за омбудсменом Инацисартута (§ 59, п. 3).

Оклады сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Инацисартуте и сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в парламенте

устанавливаются спикером (§ 59, п. 4). При этом, должностные лица аппарата парламента и должностные лица Омбудсмана имели право на пенсию в соответствии с правилами, применяемыми к государственным служащим правительства Гренландии, согласно § 50 закона № 4 от 20.05.1998 о гражданских служащих, работающих в учреждениях Парламента.

Проект бюджета парламента с бюджетными предложениями Омбудсмана, с учетом предполагаемой штатной структуры, рассматривается главой парламента, который и представляет рекомендацию в Комитет по правилам процедуры для ее обработки. В случае ее принятия Комитетом, предложение передается главе правительства Гренландии для использования при подготовке проекта бюджета с рекомендацией включить общую сумму, относящуюся к парламента, в Приложение 1 к законопроекту (§ 60, п. 1). Аналогично рассматриваются предложения о дополнительных ассигнованиях для работы парламента Гренландии (§ 60, п. 2).

Таким образом, законодательные изменения в регулировании деятельности парламента, произошедшие за период с 2010 г., в основном были направлены на более точную регламентацию и рационализацию его деятельности, повышению эффективности парламента и его комитетов, более широкого участия в работе комитетов представителей различных партий, расширение компетенций, сохранение политической и государственной тайны, улучшение взаимодействия с правительством.

Особо, очевидно, необходимо упомянуть последние состоявшиеся изменения в правилах и процедурах деятельности парламента Гренландии, относящиеся к концу 2022 г. Среди них следует отметить строгую регламентацию по времени выступлений в парламенте (регламент), длительность которых зависит от важности доклада и докладчик (более всего предоставлялось спикеру). Очевидно, что данный шаг пришлось предпринять для сокращения времени прений и обсуждения наиболее важных вопросов, в том числе проекта бюджета, срок принятия которого, как уже указывалось, установлен до 15 ноября каждого года. При этом, президиуму предоставлялось право установления иных правил времени выступлений для проведения часов специальных вопросов, включая, например, часы вопросов, когда председатель Налаккерсуйсут отвечает на вопросы докладчиков от других сторон.

Президиуму также позволялось по всем пунктам повестки дня допускать отклонение от установленного времени выступлений, если этого требует масштаб дела. Продолжительность выступления разрешалось увеличивать только более чем на 5 минут при рассмотрении очень обширных вопросов повестки (финансовый законопроект и предложение по утверждению счетов национального казначейства). Однако, для этого следовало сделать особый запрос.

Инацисартута об отпусках и временном отсутствии в Инацисартуте и о вызове депутатов (Прил. 2). В данном случае, отчасти, сохранили свое действие § 2 п.п. 2, закона парламента № 22 от 18.12.2003 г. о вознаграждении и т. д. членам окружного совета и окружного правительства и т. д. (Закон о вознаграждении) с последующими поправками, а также подраздел ст. 58.1 Регламента Инацисартута, которые предусматривали, что отпуск и временное отсутствие в должности члена парламента должны быть предоставлены его Председателем в соответствии с правилами данного Положения (§ 1, п. 2).

Оплачиваемый отпуск предусматривался по болезни (более 14 календарных дней) (§ 2, п. 1); отпуск в связи с беременностью, рождением ребенка или усынов-

лением, однако не более, чем вытекает из правил, действующих в любое время для должностных лиц самоуправления Гренландии (§ 2, п. 2); в связи со смертью или тяжелой болезнью близкого родственника (см. те же правила) (§ 2, п. 3).

Неоплачиваемый отпуск предоставляется на период, в течение которого он занимает должность члена Наалаккерсуисут, члена Фолькетингета или члена муниципального совета, в том числе мэра или заместителя мэра (§ 3, п. 1). Во время такого отпуска просителю не выплачиваются вознаграждение и надбавки, а пенсия и стаж после отпуска не начисляются (§ 3, п. 2). Однако, за исключением указанных случаев, члену Инацисартута отпуск мог быть предоставлен только в очень особых случаях, когда для него необходимо иметь возможность заниматься срочными делами или аналогичными неотложными задачами (§ 4, п. 1). Во время такого отпуска зарплата и надбавки не выплачиваются, а пенсия и стаж не начисляются (§ 4, п. 2).

При временном отсутствии, член Инацисартута, которому не предоставлен отпуск и который временно лишен возможности выполнять свои обязанности, должен немедленно сообщить об этом главе парламента с указанием предполагаемого срока действия препятствия (§ 5, п. 1). Он также должен постоянно информировать президиум Инацисартута обо всех важных вопросах, касающихся ожидаемой продолжительности и прекращения препятствий; о состоянии препятствия не позднее, чем через 14 календарных дней после получения последней информации (§ 5, п. 2).

В случае, если временное препятствие (см. § 5) вызвано болезнью парламентария, он должен подать заявление на отпуск, если предполагается, что препятствие будет продолжаться более 14 календарных дней (§ 6).

Если же временное препятствие (согласно § 5) вызвано болезнью или физическим препятствием и были даны своевременное уведомление и инструктаж, отсутствие считается разрешенным, если только президиум не объявит иное (§ 7, п. 1). Однако, президиум может потребовать от парламентария документацию о наличии препятствия, указанного в п. 1 (§ 7, п. 2). Вместе с тем, за пределами ситуаций (см. § 7), президиум может в порядке исключения предоставить временное отсутствие на срок до 14 календарных дней, если требование о том оправдано вескими семейными соображениями или другими особыми обстоятельствами, которые по усмотрению президиума сделало бы отказ необоснованным (§ 8). Для окончательного урегулирования вышерассмотренных вопросов об отпуске установлены административные положения, которые регулируют порядок подачи уведомления об отсутствии и отпуске (§ 9); о возможном решении президиума по предоставлении отпуска или отсутствия и покрытии расходов (§ 10), а также нормы, регулирующие вопросы оплаты труда во время отпуска и временного отсутствия (§§ 12-13). Особо установлен порядок вызова заместителей отсутствующего парламентария, а также в случае его смерти (§§ 14-16).

Также следует указать на такие документы, как: «Изменение правил процедуры от 24 ноября 2022 г.» [9]; «Изменение правил процедуры от 22.11.2019 г.» [10]; «Изменение правил процедуры от 1.06.2016 г.» [10], «Изменение правил процедуры от 28.05.2015 г.» [11]; «Изменение правил процедуры от 29.05.2012 г.» [12], «Внесение изменений в Регламент от 22.09.2011 г.» [13], «Регламент Инацисартут от 12.11.2010 г.» [14]; Закон об Инацисартуте и Наалакеситсут (фев. 2023 г.) [15], иные акты.

Подводя итог изучения проблем эволюции организации деятельности парламен-

та Гренландии в 2009-2022 гг., можно указать, что за данный период нормы, регулирующие деятельность Инацисартута свидетельствуют о эволюции данного органа в вопросах организации своей работы, создания условий деятельности парламентариям, обеспечения представительства политического меньшинства в деятельности комитетов парламента и учета его (меньшинства) мнения.

Среди важнейших функций Инацисартута особое место занимает представительская, которая обеспечивается участием в международной политической деятельности главы парламента Гренландии, выборами представителей для участия в работе ООН, работой Комитета по внешней политике и политике безопасности.

Обеспечение деятельности омбудсмана, в том числе за счет создания и финансирования его аппарата – является важным показателем стремления к утверждению демократических, правовых принципов работы парламента. Это подтверждается усилением норм, устанавливающих отсутствие санкций за личные убеждения парламентариев, их широкий парламентский иммунитет; установлена взаимосвязь и взаимная ответственность парламента и правительства, в том числе право правительства требовать созыва парламента; комитеты получили право определять свой порядок работы; при сохранении определенной ориентации на законодательство Дании, парламента стал еще более открытым, в меру своих возможностей, для экономических и политических отношений.

В тоже время, получили сохранение и развитие нормы, обусловленные исключительно гренландской спецификой – небольшое количество депутатов, а в связи с этим и сохранение института их заместителей; предоставление определенных льгот и прав (отпуск, организация проживания), признание за депутатами, входе своей каденции, занимать должность члена Наалаккерсуисут, члена Фолькетингета или члена муниципального совета, в том числе мэра или заместителя мэра и т.п.; возможность совмещения должностей глав правительства и парламента с иными обязанностями и должностями.

Список литературы:

1. Хрушев Р. С. Историко-правовые и организационные предпосылки принятия закона о самоуправлении Гренландии 1978 г. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75). № 1. – С. 464-471.
2. Udkriffsdato: 21. maj 2024 2008/1 LSF 128 (Gældende) Forslag til Lov om Grønlands Selvstyre. – URL: 200812L00128 (5).pdf (дата обращения : 28.08.2024)
3. Левит Л. В. Проблема расширения автономии и международная деятельность гренландского самоуправления // Культура. Духовность. Общество. Политические проблемы международных отношений. – 2014. – URL: Проблема расширения автономии и международная деятельность Гренландского самоуправления (cyberleninka.ru) (дата обращения : 28.08.2024)
4. Б. Л. Полуни. 2010.04.008. Джоки К. Референдум 2008 г. по автономии Гренландии и его последствия для будущего страны. – 2010.04.009. – С. 24-37. – URL: 2010.04.008. Джоки К. Референдум 2008 г. по автономии Гренландии и его последствия для будущего страны. Göcke K. The 2008 referendum on Greenland's autonomy and what it means for Greenland's future // Zeitschrift für ausländisches öffentliches recht und völkerrecht. - stuttgart, 2009. - VOL. 69. - S. 103-121 (cyberleninka.ru)
5. Bemærkninger til forslaget Almindelige bemærkninger. UKA2010/24. – URL: Lovtitel: Bør revideres mhp (nalunaarutit.gl) (дата обращения : 28.08.2024)
6. Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut med de ændringer, som er en følge af Inatsisartutlov nr. 12 af 29. november 2013, Inatsisartutlov nr. 30 af 9. december 2015, Inatsisartutlov nr. 2 af 29. maj 2020, Inatsisartutlov nr. 4 af 19. november 2021 og Inatsisartutlov nr. 32 af 25. november 2022. – URL: ny-sammenskrivning-da.pdf (ina.gl) (дата обращения : 28.08.2024)
7. Lov om Grønlands Selvstyre. LOV nr 473 af 12/06/2009. – URL: Selvstyreloven (retsinformation.dk) (дата обращения : 28.08.2024)
8. Forretningsorden for Inatsisartut. 24.12.2022. (Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010 med ændringer af 22. september 2011, 29. maj 2012, 28. maj 2015, 1. juni 2016, 22. november 2019 og 24. no-

- vember 2022). – URL: Forretningsorden for Inatsisartut 24_11_2022 (nalunaarutit.gl)
9. Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010 med ændringer af 22. september 2011, 29. maj 2012, 28. maj 2015, 1. juni 2016, 22. november 2019 og 24. november 2022. – URL: Forslag til Forretningsorden for Inatsisartut (дата обращения : 28.08.2024)
10. Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010 med ændringer af 22. september 2011, 29. maj 2012, 28. maj 2015, 1. juni 2016, og 22. november 2019. – URL: Forslag til Forretningsorden for Inatsisartut (дата обращения : 28.08.2024)
11. Forretningsordensændring af 28. maj 2015. - 4_1_forretningsordensaendring_af_28maj2015.pdf (ina.gl) (дата обращения : 28.08.2024)
12. Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010 med ændringer af 22. september 2011 og 29. maj 2012. – URL: Forslag til Forretningsorden for Inatsisartut (дата обращения : 28.08.2024)
13. Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010 med ændringer af 22. september 2011. – URL: Forslag til Forretningsorden for Inatsisartut (дата обращения : 28.08.2024)
14. Forretningsorden for Inatsisartut af 12. november 2010. – URL: Forslag til Forretningsorden for Inatsisartut (дата обращения : 28.08.2024)
15. Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut. – URL: nysammenskrivning-da.pdf (ina.gl) (дата обращения : 28.08.2024).

Protsenko A. S. Evolution of the organization of the parliament of Greenland in 2009-2022 // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – P. 563–572.

The article deals with the normative and legal process of the evolution of the organization of the Parliament of Greenland (Inatsisartut) with the receipt of broad self-government in 2009. It is noted that the most important features of this process was the self-regulation by the Parliament of Greenland of the organization of its own activities and the activities of the self-government government within the boundaries and rights provided by Denmark. As a result, the role of the Speaker of Parliament, who not only organizes the activities of Parliament itself but also of the Government (Naalakkersuisut), has increased significantly. It is the parliament that, according to the results of regular elections, not only approves the composition of the government, but also the competence of each of its members. This step continued the process of forming in Greenland a parliamentary form of organization of state power.

Keywords: United Kingdom of Denmark, Greenland, parliament, government, organization, powers, regulations.