

Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского  
Юридические науки. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – С. 42–58.

УДК 351.74(477)“19”

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНСКОЙ ССР В 1970-е –  
НАЧАЛЕ 1980-х ГОДОВ**

**Грошевая В. К.<sup>1</sup>**

*Донецкий филиал Федерального государственного казенного образовательного учреждения  
высшего образования «Волгоградская академия Министерства внутренних  
дел Российской Федерации»*

В статье проанализированы особенности правоохранительной деятельности органов милиции Украинской ССР в условиях замедления социально-экономического и политического развития страны в 1970-е – начале 1980-х годов, а также влияние проводимых в государстве реформ на организацию работы органов милиции. В ходе проведенного исследования проанализированы нормативные акты 1970-х – начала 1980-х годов, регулирующие правовой статус органов милиции, а также работы ученых и практиков, посвященные проблемам функционирования органов внутренних дел. Исследование материала осуществлено на основе общенаучных способов и приемов познания эмпирического материала, путем анализа, синтеза, моделирования, сравнения, абстрагирования, с использованием формально-логического подхода, частно-научных и специально-юридических методов. Отмечено, что в условиях централизации управления органами внутренних дел, нормативные акты, которые принимались уполномоченными органами Украинской ССР были основаны на нормах союзного законодательства и, как правило, дублировали его содержание, в связи с чем статус советской милиции на территории Советского Союза в исследуемый период был единым для всех союзных республик. Рассматривая генезис правового регулирования статуса органов советской милиции в 1970-е – начале 1980-х годов, автором сделан вывод о взаимосвязи между социально-экономическими и политическими условиями существования государства и общества и организацией правоохранительной деятельности в стране.

**Ключевые слова:** милиция; правоохранительная деятельность; преступность; общественный порядок; законность.

Актуальность ретроспективного анализа правовых явлений обусловлена важностью исторического опыта для развития их правового регулирования. В связи с этим, усовершенствование правового регулирования статуса, структуры и функций современных правоохранительных органов должно осуществляться с учетом позитивного исторического опыта. История советского государства неоднозначно трактуется современными исследователями, при этом нередко не учитывается совокупность социально-экономических и политических факторов, в которых происходит функционирование исследуемого правового явления. В связи с этим при исследовании особенностей правоохранительной деятельности милиции УССР необходимо учитывать те условия, в которых функционировали органы милиции, а также осуществлялось их реформирование и влияние проведенных реформ на дальнейшее развитие структуры и организации деятельности органов внутренних дел. Функционирование органов милиции УССР в 1970-х – 1980-х годах является предметом исследования и анализа в работах Я.Ю. Кондратьева, В.С. Малышева, П.П. Михайленко, Н.А. Щелокова, А.М. Бандурки, других ученых и практиков. Их работы внесли значительный вклад в развитие знаний об истории советской милиции.

Правовое обеспечение организации и деятельности органов милиции в

<sup>1</sup> начальник кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Донецкого филиала Волгоградской академии МВД России.

исследуемый период осуществлялось под влиянием политических процессов, которые происходили в государстве и обществе. Начиная с 1965 г., СССР взял курс на реформирование экономики. Ее целью было повышение эффективности экономики путем сочетания административных рычагов с использованием методов стимулирования отдельных сфер хозяйственной деятельности. Изменения затронули центральные органы управления экономикой – СНХ были заменены отраслевыми министерствами. Определенная экономическая самостоятельность была предоставлена предприятиям. Они получили возможность самостоятельно определять ассортимент выпускаемой продукции и распоряжаться частью своей прибыли. Реформа дала положительный результат – открывались новые предприятия, увеличивался объем промышленного производства, развивалось жилищное строительство, но после 1975 г. темпы роста экономических и социальных показателей замедлились, т.к. административно-командная система управления и плановая экономика тормозили использование рыночных рычагов, введенных в результате реформы. В плановую экономику все больше стали внедряться рыночные элементы. В Конституции СССР 1977 г. установлена новая система экономического планирования, которая допускала функционирование частного предпринимательства, стимулировалось его дальнейшее развитие.

К середине 1960-х годов в руководящих партийных документах подчеркивалось, что в Советском Союзе сформировалось демократическое общество. В Программе партии, утвержденной на XXII съезде КПСС, отмечалось, что в СССР установлена настоящая демократия [1]. В стране была усовершенствована система и содержание государственного управления, расширены права трудовых коллективов, профсоюзов, комсомольских и других общественных организаций. Конституция закрепила за гражданами право принимать участие в управлении государственными и общественными делами, вносить предложения в государственные и общественные организации. Демократизация общественной жизни и внедрение комплекса мер, направленных на усовершенствование государственного аппарата, способствовали радикальным изменениям не только в отраслях народного хозяйства, но и в отдельных государственных структурах, в т.ч. в тех, которые обеспечивают охрану общественного порядка и ведут борьбу с правонарушениями [2, с. 220].

Проводимые реформы имели и негативные последствия. Перегибы в развитии экономики повлекли за собой инфляционные процессы, дефицит товаров, что негативно повлияло на уровень жизни населения.

В литературе 1970-е – начало 1980-х годов определяют как неототалитарный режим. Одним из его проявлений считается повсеместное укрепление правового статуса органов милиции, одной из основных целей которых была защита правящего режима. Период с 1968 г. по 1982 г. принято называть «золотым веком» советской милиции. На данном этапе МВД СССР возглавлял Н. А. Щелоков, во главе МВД УССР стоял И. Х. Головченко.

К началу в 1970-х годов в СССР была создана относительно стабильная обстановка, позволявшая советским гражданам чувствовать себя в безопасности на улицах, в парках и местах отдыха. Вместе с тем, проблема борьбы с преступностью не была решена. В 1970-х годах популистские лозунги 1960-х годов о полном искоренении преступности фактически не использовались. Правоохранительная практика свидетельствовала о том, что ликвидация преступности, а во второй

половине 1970-х годов уровень преступности постепенно повышался. В приказе начальника УВД исполкома Донецкого обсовета от 15.04.1971 обращалось внимание на негативную тенденцию роста уровня преступности и снижения раскрываемости преступлений. В 1 квартале 1971 г. в Донецкой области зарегистрировано 2131 преступление, что на 75 случаев (3,6 %) больше чем за 1 квартал 1970 г. Рост общей преступности произошел в 16 городах и районах области (в Горловке – на 24 %, Артемовске – на 48,8 %, Шахтерске – на 58,3 %, Енакиеве – на 22 %) [3].

Ухудшение статистических показателей происходило под влиянием объективных социальных процессов (миграция населения, низкий уровень жизни отдельных категорий граждан), но партийное и советское руководство отмечало, что в условиях, когда, по их мнению, построен социализм и общество приступило к строительству коммунизма, проблема обеспечения правопорядка и снижения уровня преступности является первостепенной. От подразделений внутренних дел требовали снижения статистических показателей преступности, что нередко приводило к их фальсификации [4, с. 365-376].

К середине 1970-х годов возникла необходимость оптимизации деятельности милиции, в том числе – разработки и принятия нормативных актов. Важнейшим актом, закрепляющим правовой статус органов милиции, стала Конституция СССР 1977 г., на основе которой были приняты конституции союзных республик. Конституция УССР принята 20.04.1978 г. В них провозглашалось, что СССР – общенародное государство, в котором сформировалось развитое социалистическое общество. Власть в стране принадлежит народу и осуществляется через Советы народных депутатов. Советское общество определялось как общество настоящей демократии. Эффективное управление общественными делами обеспечивалось советской политической системой. Провозглашалась возможность активного участия трудящихся в государственной жизни, сочетание прав, свобод, обязанностей и ответственности граждан.

В Конституции не были определены правовые основы функционирования ОВД, однако в ней был выработан единый подход к организации правоохранительных органов на всей территории страны. Положения Конституции как Основного Закона государства стали определяющими для усовершенствования и детализации действующих нормативных актов, принятия новых законов и подзаконных актов.

Нормы Конституции УССР 1978 г. расширили социальные функции милиции и одновременно поставили перед органами милиции ряд новых задач, что было обусловлено расширением конституционных прав и свобод граждан.

Конституционные нормы, а также принятые на их основе нормативные акты разной юридической силы способствовали развитию правотворческой деятельности МВД УССР, но многие положения Конституции имели декларативный характер и не могли быть воплощены в жизнь. Несмотря на наличие комплекса норм, регулирующих деятельность советской милиции, имел место низкий научный уровень их содержания и обоснования. Ряд нормативных актов не были согласованы между собой и не предусматривали механизма их реализации. Отсутствовали нормы, которые определяли бы место и роль органов милиции в системе государственного управления.

В начале 1970-х годов существенно обновилась нормативная база, регулирующая

правовое положение милиции. В 1972 г. утверждены Положение о МВД СССР [7] и Положение МВД УССР [8]. Система МВД УССР включала в себя центральный управленческий аппарат и управления (отделы), которые находились в подчинении Советов депутатов трудящихся. В состав ОВД, помимо подразделений милиции, входили органы пожарной охраны и исправительно-трудовые учреждения. В структуру Министерства включались и другие подразделения, учреждения, организации и предприятия.

МВД УССР определялось как центральный аппарат управления органами внутренних дел, союзно-республиканское министерство с двойным подчинением. Оно находилось в двойном подчинении – высшему исполнительному органу государственной власти республики (Совету Министров УССР), а также высшему ведомственному общесоюзному органу исполнительной власти (МВД СССР). В своей деятельности министерство руководствовалось актами союзных и республиканских высших органов власти, решениями общесоюзного МВД.

Основная цель деятельности органов и подразделений милиции МВД УССР заключалась в обеспечении общественного порядка, охране социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от преступных посягательств и других антиобщественных действий. Также к задачам МВД УССР было отнесено обеспечение исправительно-трудового воздействия на лиц, осужденных к отбытию наказания, и организация пожарной охраны на территории республики.

Руководство министерством осуществлял министр внутренних дел УССР, который назначался Верховным Советом УССР. При неисполнении поставленных перед МВД задач он нес персональную ответственность. В период между сессиями министр назначался Президиумом ВС УССР с последующим утверждением кандидатуры ВС УССР. Министр также был начальником милиции республики. Заместители министра, начальники управлений и других подразделений министерства несли ответственность за результаты работы подразделений, учреждений и организаций системы МВД, что находились в их ведении.

Министр издавал приказы и инструкции, а также давал обязательные для исполнения всеми подразделениями органов внутренних дел указания. Их содержание определялось пределами компетенции министерства. В случае необходимости допускалось издание совместных актов МВД и других министерств и ведомств. В случаях, установленных законодательством, министерство могло издавать приказы и инструкции, обязательные для исполнения предприятиями, учреждениями и организациями, а также всеми гражданами (например, акты, касающиеся пожарной безопасности или безопасности дорожного движения).

В соответствии с Положением, в составе министерства создавалась коллегия, на заседаниях которой рассматривались результаты деятельности министерства и пути совершенствования работы его подразделений; обсуждались результаты проверки исполнения требований директивных документов и порученных заданий, общие вопросы практического руководства отдельными подразделениями системы МВД; обсуждались проблемы подбора и использования кадров; заслушивались доклады и отчеты начальников управлений, министерств, предприятий, учреждений и организаций системы МВД. В состав коллегии входили: министр (председатель), заместители министра и другие руководящие сотрудники министерства.

Для внедрения в практическую деятельность ОВД научных достижений, в составе министерства создавались специальные коллегиальные органы. Научно-технические советы разрабатывали рекомендации по использованию новейших достижений науки и техники, анализировали передовой опыт подразделений милиции, рассматривали предложения и осуществляли разработку рекомендаций по внедрению их в работу других структурных подразделений.

МВД Украинской ССР осуществляло руководство закрепленной отраслью государственного управления через управления внутренних дел исполнительных комитетов областных Советов депутатов трудящихся и непосредственно управляло подразделениями республиканского подчинения. Отмечалась необходимость взаимодействия сотрудников министерства с общественными объединениями.

В Положении о Министерстве внутренних дел УССР определены его основные задачи, которые можно разделить на две группы:

1. *Отраслевые задачи*, реализация которых осуществлялась по отдельным направлениям деятельности подразделений министерства: общественный порядок на подконтрольной территории, а также предотвращение и прекращение преступной деятельности, раскрытие и расследование совершенных преступлений, содействие устранению причин и условий, порождающих преступления и пр. противоправные деяния. Вспомогательные задачи: исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, соблюдения законов и правил социалистического сожительства; обеспечение безопасности дорожного движения; организация работы по обеспечения пожарной безопасности.

2. *Межотраслевые задачи*: обеспечение строгого соблюдения социалистической законности в деятельности всех подразделений министерства, а также в процессе деятельности его сотрудников; воплощение в жизнь принципов подбора, выдвижения и расстановки кадров, обеспечение высокого уровня дисциплины, служебной, боевой и политической подготовки личного состава ОВД; использование достижений науки, техники и передового опыта в работе по охране правопорядка, борьбе с преступностью, обеспечению пожарной безопасности и в других отраслях деятельности министерства; улучшение жилищных и культурно-бытовых условий личного состава подразделений министерства.

В Положении также определялись основные функции МВД УССР, которые можно разделить на следующие группы: общая управленческая деятельность; профилактическая деятельность по предотвращению правонарушений; управленческая деятельность в сфере раскрытия и расследования преступлений, выявления и розыска лиц, которые их совершили, и других лиц; исполнение решений правоохранительных органов и судов о взятии под стражу лиц определенных категорий; управленческая деятельность в сфере исполнения наказаний; паспортная работа; разрешительная деятельность; обеспечение пожарной безопасности; организация предоставления безотлагательной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев, а также лицам, которые находятся в общественных местах в беспомощном состоянии.

Многие нормы нового Положения тождественны с нормами ранее действующего Положения 1962 г. Вместе с тем, в новом Положении содержался ряд новелл. Так, расширились обязанности милиции, в том числе и в вопросах взаимодействия ОВД с другими государственными органами и организациями. В Положении на

законодательном уровне получила закрепление обязанность органов милиции обеспечивать охрану от преступных посягательств и других противоправных деяний социалистической собственности, прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений. С органами государственной безопасности подразделения милиции осуществляли борьбу с особо опасными государственными преступлениями и проводили другие меры по охране госбезопасности; оказывали помощь органам ветеринарного надзора и органам здравоохранения в ходе проведения карантинных мероприятий при эпидемиях и эпизоотиях; с органами здравоохранения осуществляли надзор за соблюдением санитарных правил содержания улиц, дворов, других территорий населенных пунктов, загородных мест отдыха трудящихся и пляжей. В случае необходимости безотлагательной госпитализации наркоманов и психически больных граждан, которые представляли опасность для окружающих, сотрудники милиции были обязаны оказывать содействие медицинским работникам. К обязанностям подразделений милиции также была отнесена борьба с пьянством, другими антиобщественными явлениями. К новеллам Положения 1972 г. можно отнести обязанности милиции в содействии уполномоченным органам в осуществлении мер, направленных на охрану и защиту природных богатств от загрязнений, а также на борьбу с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыбалки.

Новое Положение существенно расширило права сотрудников милиции. Им было предоставлено право проверять у граждан паспорта и другие документы, удостоверяющие личность. При совершении гражданами противоправных деяний работники милиции имели право составлять протоколы (акты) об административных правонарушениях, налагать штрафы, а также применять другие меры оперативного воздействия. По отдельным составам правонарушений материалы передавались в народные суды, административные комиссии, товарищеские суды, либо общественным организациям для применения к нарушителям установленных законодательством мер воздействия. Сотрудники милиции имели право применять принудительный привод правонарушителей в органы внутренних дел и задерживать их на срок до трех часов для установления личности и применения к нарушителям мер воздействия. Лица, совершившие мелкое хулиганство, могли быть задержаны до рассмотрения в установленные сроки материалов народным судьей или начальником милиции.

Лица, которые занимались бродяжничеством, могли помещаться по санкции прокурора в приемники-распределители на срок, необходимый для установления их личности и решения вопроса о трудоустройстве, либо размещении в дом-интернат для престарелых (до 30 суток). Если в городе отсутствовали приемники-распределители, такие лица могли с санкции прокурора удерживаться в камерах предварительного заключения до 10 суток.

В 1973 г. Совмиг СССР принял Положение о советской милиции [7], в котором раскрывались общие принципы организации милиции, требования к ее личному составу, источники финансирования и материального обеспечения и другие вопросы; детально регламентированы права и обязанности сотрудников, в том числе основания и порядок применения оружия. В Положении закреплялось двойное подчинение милиции МВД СССР и союзных республик, а также управлениям и ОВД при исполкомах местных советов; закреплялась структура

органов милиции. Основными милицейскими подразделениями являлись: уголовный розыск, транспортная милиция, государственная автомобильная инспекция, подразделения по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, административная служба, паспортная служба, строевые и специальные части, учебные пункты, специализированные школы, научно-исследовательские и другие учреждения и подразделения.

Для дальнейшего усовершенствования правового регулирования деятельности милиции, Указом Президиума ВС СССР были определены основные обязанности и права советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью [8]. В данном акте обращалось внимание на необходимость взаимодействия милиции с государственными органами, администрациями предприятий, учреждений, организаций, общественными формированиями, которые принимали участие в охране общественного порядка; устанавливались основные требования к лицам, которые принимались на службу в милицию.

Основная обязанность органов милиции заключалась в охране от преступных посягательств основных благ, представляющих ценность для государства: общественного порядка, социалистической собственности, прав и интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан; обязанность по предупреждению преступлений и других правонарушений, выявлению причин, которые их порождают, условий, способствующих их совершению и по разработке мер к устранению таких причин и условий. Сотрудники вели с населением пропагандистскую работу по вопросам общественного порядка; милиция боролась с антиобщественными явлениями, выявляла и вела учет лиц, которые вели паразитический образ жизни, уклонялись от общественно полезного труда.

Органы милиции принимали и регистрировали заявления и сообщения граждан и должностных лиц о готовящихся или совершенных преступлениях и осуществляли комплекс мероприятий по обеспечению расследования преступных деяний и наказанию виновных. Организация службы в ОВД регламентировалась принятым в 1973 г. Положением. В 1971 г. утвержден Дисциплинарный устав ОВД. В 1974 г. - принят Устав патрульно-постовой службы милиции.

Областные управления ВД создавались областными Советами и находились в подчинении областного Совета и его исполнительного комитета и МВД УССР [9].

УВД облисполкомов осуществляло руководство деятельностью по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на территории области через управления (отделы) внутренних дел исполнительных комитетов районных, городских, районных в городах Советов депутатов трудящихся и руководило подразделения, учреждениями, организациями системы МВД областного подчинения. Основная задача УВД облисполкомов заключалась в обеспечении общественного порядка, предотвращении и прекращении преступлений, быстром и полном их раскрытии. На них также возлагалась обязанность по обеспечению охраны социалистической собственности, а также прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций от преступных посягательств и других противоправных деяний. Специализированные подразделения осуществляли деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, исправления и перевоспитания осужденных.

О своей работе УВД облисполкома отчитывались перед областным Советом и

его исполкомом, МВД УССР. Также практиковались отчеты управлений перед трудовыми коллективами и по месту проживания граждан. Управленческая деятельность УВД облисполкомов осуществлялась на основе объединения принципов единоначалия и коллегиальности. Начальник УВД (он же – начальник областной милиции) утверждался на должность Облсоветом. Коллегиальность руководства управлением обеспечивала деятельность специально создаваемого органа – коллегии. В ее состав входили начальник управления (председатель), заместители начальника управления и другие руководящие работники управления. Состав коллегии утверждался исполнительным комитетом областного Совета. К ее компетенции было отнесено рассмотрение вопросов деятельности управления, практическое руководство подчиненными подразделениями, предприятиями, учреждениями и организациями, подбор и расстановка кадров и другие.

ОВД исполкома райсовета (райотдел внутренних дел) создавался районным Советом депутатов трудящихся и находился в двойном подчинении – н подчинялся райсовету и его исполкому, а также УВД исполкома обласовета. Задания РОВД были аналогичны тем, возлагались на УВД исполкома обласовета. Начальник РОВД одновременно был начальником районной милиции [10].

В городах (районах в городе) управления (отделы) внутренних дел создавались городскими (районными в городах) Советами депутатов трудящихся. Они находились в подчинении городского (районного в городе) Совета и его исполнительного комитета, а также соответствующего высшего органа внутренних дел. Начальник такого управления (отдела) одновременно возглавлял городскую (районную в городе) милицию.

В ходе дальнейшего совершенствования системы управления органами милиции были созданы штабные подразделения. В сентябре 1971 г. на базе организационно-инспекторских управлений и отделов образованы штабы. Они создавались в МВД СССР, в министерствах союзных и автономных республик, УВД краевых и облисполкомов, крупных городских и районных управлениях и отделах милиции. Цель штаба - совершенствование аналитической, плановой и контрольной деятельности [11, с. 114]. Штабы осуществляли постоянное оперативное управление службами и подразделениями. В их составе создавались организационно-штатные, контрольно-инспекторские, информационно-аналитические подразделения. Первым начальником штаба МВД УССР был генерал-майор Н. Т. Михайлюк.

Важную роль играла деятельность штабных подразделений по осуществлению контроля за деятельностью подразделений милиции. Для оценки того, насколько были исправлены недостатки, выявленные в ходе инспектирования, также применялся последующий контроль [12, с. 65]. Контроль деятельности оперативных служб позволял штабам выявлять случаи сокрытия преступлений и фальсификации оперативной статистической информации о состоянии преступности.

На основании анализа показателей преступности и общественного порядка, штабные подразделения разрабатывали предложения о мерах по предотвращению преступлений и других противоправных деяний, а также по устранению причин и условий, которые способствовали их совершению. Штабы принимали участие в разработке проектов нормативных актов, регламентирующих деятельность органов внутренних дел [13, с. 228]. В подчинение штабов переданы информационные центры органов внутренних дел, они входили в состав информационно-

аналитических подразделений. В 1972 г. в подразделениях ОВД была введена автоматизированная система учета и анализа данных о преступлениях и лицах, которые их совершили. Вводились информационно-поисковые системы «Розыск» и «Учет». В УВД областей и городов создавались информационно-вычислительные центры, на базе которых создана единая отраслевая автоматизированная система управления (АСУ). Использование автоматической обработки данных обеспечивало оперативный обмен информацией между УВД облисполкомов и вычислительными подразделениями информационных центров МВД СССР и союзных республик. Это способствовало обеспечению более полного и глубокого анализа преступности, оценке эффективности работы по предупреждению преступлений, усовершенствованию учетно-статистической и аналитической работы. В декабре 1982 г. произошло изменение руководства МВД СССР, министерство возглавил В. Федорчук. Постепенно штабные подразделения утратили свою значимость, ликвидированы организационно-методические подразделения. Основной целью штабов стало накопление информации и передача ее руководителям подразделений.

Одним из наиболее важных достижений реформирования органов милиции на данном этапе можно считать повышение уровня подготовки работников милиции. Обучение специалистов высшего уровня осуществляла Киевская высшая школа МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского, средние специальные школы милиции открываются в Ивано-Франковске и во Львове. В 1973 г. в Херсоне создана межреспубликанская школа подготовки рядового и начальствующего состава МВД СССР. Однако проблема профессионального уровня кадров еще не была решена. По состоянию на 1 января 1970 г. среди начальствующего состава МВД УССР высшее образование имели 24 % сотрудников, а среднее специальное образование – 27,9 %. Несмотря на то, что в составе следственного аппарата 91,3 % сотрудников имели высшее или среднее специальное образование, проблема кадрового обеспечения оставалась острой, т.к. на должность следователя могли назначаться только лица, имеющие высшее юридическое образование. Наиболее сложная ситуация сложилась в Винницкой, Ворошиловградской, Ровенской, Закарпатской, Кировоградской, Тернопольской, Херсонской и Черкасской областях [14, с. 8-9].

В исследуемый период к компетенции ОВД отнесено осуществление следственных действий. Деятельность следственных подразделений УССР регламентировалась Положением, утвержденным приказом МВД УССР в 1974 г. [15]. В нем следственное управление определялось как самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД УССР. В данном нормативном акте устанавливалась структура управления, порядок назначения, перемещения и освобождения с должности сотрудников. В Положении закреплялся принцип объединения коллегиальности при обсуждении вопросов и единоначалия при решении вопросов управления подразделениями следственного аппарата. Распределение обязанностей между сотрудниками управления осуществлялось по линейно-территориальному принципу. Структура и численность следственного управления утверждались министром ВД СССР по представлению министра ВД УССР. В Положении регламентировался порядок взаимодействия следственных и оперативных аппаратов в ходе предотвращения, раскрытия и расследования преступлений. Подчеркивалась необходимость соблюдения сотрудниками следственного аппарата социалистической законности.

Следственные управления осуществляли контроль за деятельностью следственных аппаратов ОВД, оказывали им помощь в расследовании сложных уголовных преступлений. Управления непосредственно расследовали особо сложные и актуальные уголовные дела. На следственные управления возлагалась обязанность по обеспечению взаимодействия следственных аппаратов с милицией, другими подразделениями МВД СССР, органами прокуратуры, судами, другими ведомствами, учреждениями и организациями, а также с общественностью. Следственный аппарат ОВД обеспечивал расследование большого количества преступлений, которые уголовным процессуальными нормами были отнесены к его подследственности. Высокие показатели раскрываемости в значительной степени обусловили изменение подследственности ряда уголовных дел. В середине 1970-х годов альтернативная подследственность была установлена для хозяйственных преступлений и преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Бурное развитие науки и техники оказало существенное влияние и на развитие экспертно-криминалистической службы. В 1977 г. на базе Центральной криминалистической лаборатории МВД СССР создана Центральная научно-исследовательская криминалистическая лаборатория (ЦНИКЛ) МВД СССР. Лаборатория проводила наиболее сложные и повторные экспертные исследования, а также оказывала научную и методическую помощь территориальным экспертно-криминалистическим подразделениям органов милиции. В 1981 г. на базе расформированного Оперативно-технического управления были Экспертно-криминалистическое управление, Управление связи и Техническое управление МВД СССР. В 1983 г. проведена реорганизация научных учреждений МВД, в результате которой была создана Научно-исследовательская лаборатория (НИЛ-6) ВНИИ МВД СССР. В ее состав были включены ЦНИКЛ МВД СССР, а также криминалистические, химические и физические отделы ВНИИ МВД СССР.

Для повышения престижа милицейской службы значительно увеличивается уровень социальной защиты сотрудников – существенно повышается зарплата, вводятся надбавки за выслугу.

Для разработки и внедрения в работу подразделений новых достижений науки и техники создавались научно-технические советы (центры), а для обмена передовым опытом – методические советы (центры). Так, произошла организация патрульной службы по методике единой дислокации. Она предусматривала согласование расстановки патрулей и организацию службы между отдельными подразделениями милиции (охраны общественного порядка, ГАИ, ночной милиции и другими). Это позволило более рационально использовать ресурсы и при этом повышать эффективность охраны общественного порядка. Для реализации такой методики проведена реорганизация дежурных частей, на которые были возложены обязанности по координации и оперативному руководству нарядами, что были задействованы в единой дислокации. В 1976 году была введена методика ведения патрульной службы по принципу патрульных участков.

Важным направлением деятельности ОВД являлась профилактика преступности и предупреждение совершения преступлений. В марте 1974 г. в составе ГУ уголовного розыска МВД СССР, а также в составе союзных министерств, созданы Управления профилактической службы. Подразделения профилактической службы были образованы и в областных, городских и районных ОВД. Целью вновь

созданной службы была организация профилактической работы по предупреждению преступлений и других антиобщественных действий.

Службы профилактики включали в себя структурные подразделения (отделы, отделения, группы): общей профилактики, индивидуальной профилактики, руководства участковыми инспекторами и профилактики правонарушений несовершеннолетними [16, с.114]. Общие профилактические мероприятия были адресованы неопределенному кругу лиц и состояли в выявлении причин, условий и обстоятельств, способствующих совершению преступления. Индивидуальная профилактическая работа проводилась с лицами, склонными к совершению противоправных деяний (в том числе ведущих антиобщественный образ жизни).

Службы профилактики выявляли причины преступлений и условия, которые способствовали совершению преступлений, а также разрабатывали мероприятия, направленные на устранение или нейтрализация криминогенных факторов. Подготовленная информация направлялась в партийные и советские органы, администрациям предприятий, учреждений и организаций, общественные организации; выявляли и вели учет лиц, которые вели антиобщественный способ жизни и от которых, судя по характеру противоправного поведения, можно было ожидать совершение правонарушения.

Важным направлением деятельности службы профилактики можно считать содействие деятельности органов и организаций, которые осуществляют деятельность, направленную на профилактику правонарушений, в том числе трудовых коллективов и добровольных народных дружин.

В подчинение профилактической службе были переданы участковые инспекторы милиции, которые ранее находились в подчинении наружной службы милиции. Особое значение их деятельность имела для профилактики бытовых преступлений и правонарушений. Участковые инспекторы осуществляли профилактическую деятельность, первичные оперативные меры на закрепленных за ними территориях. На участковых также возлагалась обязанность организации профилактической работы с лицами, которые находились на учете в ОВД.

Для обеспечения реализации поставленных государством задач по профилактике преступности, милиции был предоставлен ряд прав. Сотрудники ОВД имели право требовать от граждан и должностных лиц соблюдения законности и общественного порядка. Для выявления противоправных деяний, милиция имела право проверять у граждан документы, а в случае необходимости – подвергать приводу лиц, которые систематически нарушают общественный порядок. При выявлении правонарушений, они имели право принимать необходимые меры к их пресечению. Милиции предоставили право составлять протоколы об админнарушениях, налагать штрафы и применять другие меры административного взыскания, передавать в товарищеские и народные суды, административные комиссии, а также общественным организациям и в трудовые коллективы.

Одной из проблем, с которой столкнулось советское государство в начале 1970-х годов, стала проблема увеличения количества потребляемого гражданами алкоголя. Этот фактор существенно влиял на уровень преступности, поскольку количество преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, неуклонно увеличивалось [17, с. 109].

Для усиления борьбы с пьянством и алкоголизмом была разработана система

мероприятий, утвержденная в 1972 г. Совмином СССР [18]. Предписывалось сократить выпуск крепких спиртных напитков, увеличив производство пива, вина и безалкогольных напитков. Были также внесены изменения в правила торговли крепкими алкогольными напитками – значительно сокращалось количество магазинов, которые осуществляли торговлю алкоголем, полный запрет введен на их продажу вне специализированных магазинов, сократилось время продажи алкоголя (с 11 до 19 часов). Совершение преступления в состоянии алкогольного опьянения признавалось обстоятельством, отягчающим ответственность.

Сокращение объема алкоголя, реализуемого через магазины, повлекло увеличение производства алкоголя в домашних условиях, а это привело к увеличению объема потребления. Помимо профилактики алкоголизма, введена система мер, направленных на лечение алкоголизма в наркологических отделениях больниц и в лечебно-трудовых профилакториях в принудительном порядке.

В 1974 г. Указом Президиума ВС РСФСР было введено принудительное лечение и трудовое воспитание хронических алкоголиков, а также утверждено Положение о лечебно-трудовых профилакториях для хронических алкоголиков [19].

В 1970-е годы изменялась и структура органов Госавтоинспекции. В 1974 г. в ее составе было создано регистрационно-экзаменационное подразделение, которое осуществляло выдачу водительских удостоверений, технических паспортов и номерных знаков, а также регистрацию и учет автотранспорта. Данное подразделение также регистрировало учебные заведения, которые занимались подготовкой водителей.

После утверждения в 1972 г. Совмином СССР Дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения, специалисты Госавтоинспекции стали привлекаться к разработке проектов конструкций автотранспортных средств. На них могли возлагаться технические задачи, связанные с повышением безопасности дорожного движения в процессе эксплуатации автотранспорта.

Для координации деятельности министерств, ведомств и других организаций по вопросам, связанным с безопасностью дорожного движения, при МВД СССР создана Комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения [20]. Ее целью было изучение причин аварийности и выработка мер, направленных на повышение безопасности дорожного движения. В 1978 г. принято Положение о Госавтоинспекции МВД СССР [21]. Главная задача ГАИ МВД СССР в нем определена как совершенствование организации дорожного движения, обеспечение его безопасности и повышение эффективности автотранспортных средств.

Продолжилась работа по развитию системы добровольных народных дружин в УССР. В 1970-х годах задачи, которые ставились перед ДНД, стали более емкими, а их деятельность – более разнообразной и содержательной. Основные усилия народных дружин были направлены на поддержание общественного порядка, прекращение хулиганских действий, пьянства, других антиобщественных проявлений, борьбу с хищениями и правонарушениями несовершеннолетних [22, с. 21]. Для координации взаимодействия между органами милиции и общественностью, в 1974 г. в составе управления административной службы милиции создан специальный отдел по обеспечению взаимодействия с ДНД.

Принципиально изменился подход к назначению наказания. Как отмечал Н. А. Щелоков, упор должен быть сделан на его дальнейшую дифференциацию и

индивидуализацию наказания, расширение оснований для применения условного осуждения, условного и условно-досрочного освобождения от наказания [23, с. 3].

Сотрудники ОВД привлекались к исполнению интернационального долга на территории других стран. Например, 223 сотрудника донецкой милиции проходили службу в Республике Афганистан как советники афганской милиции, принимали непосредственное участие в проведении оперативных мероприятий [24, с. 389].

Углубление специализации осуществлялось и в отдельных подразделениях ОВД – создавались отделы по борьбе с имущественными преступлениями, с наркоманией, с групповой преступностью и другие (всего – 10 отделов).

В мае 1970 г. принято Положение о ГУ уголовного розыска МВД СССР. В период с 1972 по 1982 г. штат сотрудников уголовного розыска увеличился вдвое.

Для обеспечения мобильности подразделений милиции с начала 1970-х годов были созданы передвижные пункты милиции, в 1979 г. создавались строевые части и подразделения патрульно-постовой службы милиции.

В 1971 г., в связи с актуализацией охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на объектах гражданской авиации, для охраны пассажирских самолетов на внутрисоюзных рейсах создана милиция на воздушном транспорте. Такие подразделения были объединены с органами милиции на железнодорожном и водном транспорте. В марте 1971 г. введен досмотр пассажиров. С 1978 г. досмотр стал проводиться как на внутренних, так и на международных линиях, помимо досмотра пассажиров стал также проводиться досмотр ручной клади и багажа.

В 1980 г. создана единая система ОВД на транспорте. Их деятельностью руководило ГУ ВД на транспорте МВД СССР. В его составе было создано специальное подразделение по борьбе с преступными посягательствами на грузы.

Подразделения милиции подчинялись вышестоящим ОВД, местным советам.

В 1970-х гг. провозглашено усиление борьбы с хозяйственными преступлениями. В стране наблюдался повсеместный рост нелегальных производств и теневой хозяйственности, сращивание неформальной хозяйственной деятельности, организованной преступности и коррумпированного партийно-государственного аппарата. Существенно увеличилось общее количество зарегистрированных преступлений в экономической сфере (за период с 1973 г. по 1983 г. – на 39 %). Происходило уменьшение количества зарегистрированных преступлений против личности, однако увеличивалось количество хозяйственных преступлений. За период с 1971 г. по 1985 г. количество хищений социалистической собственности в крупных и особо крупных размерах увеличилось в 5 раз [25, с. 39].

В 1975 г. Президиумом ВС СССР и Совмина СССР принят ряд актов, направленных на борьбу с хищениями и усиление охраны социалистической собственности. Широкое распространение получило проведение комплексных проверок сохранности социалистического имущества. Такие проверки могли быть как общесоюзные, так и региональные, и, как правило, проводились в отдельных отраслях народного хозяйства.

Особенностью хозяйственных преступлений 1970-х гг. стал рост случаев изготовления и сбыта неучтенной продукции в подпольных цехах. Категория «цеховики» – владельцы подпольных цехов и производств, поддерживали связи с некоторыми должностными лицами административных и хозяйственных органов. Тем самым они обеспечивали прикрытие для своей нелегальной деятельности.

Замедление социально-экономического и политического развития страны повлекло за собой рост преступности. В 1978 г. увеличилось количество таких преступлений, как умышленные убийства, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилования, разбойные нападения, грабежи, кражи. Наибольший рост преступности произошел в Запорожской, Сумской, Ворошиловградской и Хмельницкой областях [26, с. 19].

Существенное влияние на деятельность МВД УССР оказал тот факт, что Киев стал одним из городов, которым было доверено проведение XXII Олимпийских игр. Подготовка к Олимпиаде-80 по линии МВД началась в 1978 г., когда на основании приказа министерства был создан Оперативный штаб МВД УССР «Олимпиада-80». В рамках подготовки был разработан комплекс специальных мер, направленных на усиление борьбы с преступностью, обеспечение общественного порядка, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности. Руководство УВД Киевского горисполкома усилено. Увеличилось количество сотрудников службы виз и регистрации иностранцев, участковых инспекторов милиции и патрульно-постовой службы для обеспечения охраны общественного порядка в период подготовки и проведения Олимпийских игр.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что общественно-политические процессы, происходящие в СССР в начале 1970-х годов, характеризовались определенной демократизацией страны, декларированием полной и окончательной победы социализма и начала построения в стране коммунизма. Это положение было закреплено в Конституции СССР 1977 г. и Конституции УССР 1978 г. К решению государственных и общественных дел, политических и хозяйственных вопросов привлекались общественные организации, профессиональные союзы, комсомольские организации. Негативными явлениями, происходящими в обществе в этот период, можно считать зарождение в отдельных республиках сепаратистских движений. Государство боролось с проявлениями сепаратизма и межнациональной розни, однако проводимых мер оказалось недостаточно, и в дальнейшем это повлекло за собой развал страны.

Проведенное исследование дает основание утверждать, что в 1970-е – начале 1980-х годов произошел ряд качественных изменений, которые повысили эффективность правоохранительной деятельности советской милиции. Меры, которые прошли в ходе централизации управления ОВД дел во второй половине 1960-х годов и дали положительные результаты, были продолжены – изменились общие принципы организации руководства органами милиции, которые строились на научной и аналитической основе. Возрос престиж милицейской службы и авторитет сотрудников среди населения. Значительно улучшилось материальное и социальное обеспечение сотрудников, увеличилось количество учебных заведений, которые готовили специалистов для ОВД. В правоохранительной деятельности стали широко использоваться достижения науки, техники. К началу 1980-х годов в СССР сформировалась достаточная правовая база, которая обеспечивала организацию деятельности подразделений милиции и регламентировала ее основные направления. В условиях централизации управления ОВД, нормативные акты, которые принимались в УССР были основаны на нормах союзного законодательства и, как правило, дублировали его содержание. В связи с этим можно утверждать, что статус советской милиции на территории СССР в

исследуемый период был единым для всех союзных республик. В первой половине 1970-х годов произошло реформирование структуры и штатов МВД УССР. На основе реорганизованного ГУ милиции созданы новые службы и подразделения – аппараты дознания и следствия, штабы, службы профилактики и другие.

Замедление социально-экономического и политического развития страны повлияло на процесс создания подразделений и отделов, которые специализировались на предупреждении и пресечении отдельных видов противоправных деяний. В 1970-х годах происходил процесс сращивания общеуголовной преступности и теневой экономики, что повлекло за собой создание деформированных социально-экономических отношений. Возможность получить доходы незаконным путем привлекала к участию в таких незаконных схемах часть партийно-государственных чиновников. В результате ранее редкие случаи коррупционных деяний приобрели массовый характер. К концу 1970-х годов перед правоохранительными органами была поставлена более реальная задача – борьба с нарушениями общественного порядка и снижение статистических показателей уровня правонарушений.

#### Список литературы:

1. Программа Коммунистической партии Советского Союза. – Москва : Политиздат, 1962. – 118 с.
2. История советской милиции : в 2 т. – Т. 2. Советская милиция в период социализма (1936–1977 гг.) / под. ред. Н. А. Щелокова; Акад. МВД СССР. – Москва, 1977. – 338 с. – Текст : непосредственный.
3. Архив МВД ДНР. Ф. 23. Оп. 1. Д. 20. Т. 1. 1971 г. Л. 210-212. – Текст : непосредственный.
4. Брежнев М. А. Министр Щелоков / М. А. Брежнев, А. В. Науменко. – Москва, 2011. – 544 с.
5. Положение о Министерстве внутренних дел СССР Совета Министров СССР Постановление Совета Министров СССР № 452 от 16 июня 1972 года // Библиотека нормативных актов Союза Советских Социалистических Республик. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_7828.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7828.htm) (дата обращения: 26.07.2024). – Текст : электронный.
6. Про затвердження Положення про Міністерство внутрішніх справ Української РСР : Постанова Ради Міністрів Української РСР № 425 від 8 вересня 1972 р. // Звід законів Української РСР. – Т. 8. – Київ : Політвидав України, 1982. – С. 349-355. – Текст : непосредственный.
7. Положение о советской милиции: Постановление Совета Министров СССР № 385 от 8 июня 1973 года // Библиотека нормативных актов Союза Советских Социалистических Республик. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_8094.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8094.htm) (дата обращения: 26.07.2024). – Текст : электронный.
8. Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1973. – № 24. – Ст. 309. – Текст : непосредственный.
9. Положення про управління внутрішніх справ виконавчого комітету обласної Ради депутатів трудящих : затверджене постановою Ради Міністрів Української РСР від 19 липня 1974 р. № 380 // Звід законів Української РСР. – Т. 8. – К. : Політвидав України, 1982. – С. 355-361.
10. Положення про відділ внутрішніх справ виконавчого комітету районної Ради депутатів трудящих : Постанова Ради Міністрів Української РСР від 19 липня 1974 р. № 380 // Звід законів Української РСР. – Т. 8. – Київ : Політвидав України, 1982. – С. 361-364. – Текст : непосредственный.
11. Мліція України: історичний нарис, портрети, події / за заг. ред. Ю.О. Смирнова; кол. авт. : Ю. О. Смирнов, П. П. Михайленко, О. Д. Святоцький, М. І. Ануфрієв. – Київ : Видавничий дім «Ін Юре», 2002. – 798 с. – Текст : непосредственный.
12. Чекалин К. С. Контроль деятельности советской милиции. – Москва : ВНИИ МВД СССР, 1976. – 84 с. – Текст : непосредственный.
13. История советской милиции : в 2 т. – Т. 2. Советская милиция в период социализма (1936–1977 гг.) / под. ред. Н. А. Щелокова; Акад. МВД СССР. – Москва, 1977. – 338 с. – Текст : непосредственный.
14. На службі народу: становлення та розвиток слідчого апарату органів внутрішніх справ України. – Київ: ВПЦ при МВС України, 2008. – 200 с. – Текст : непосредственный.
15. Положение о Следственном управлении МВД УССР : Приложение к приказу министра внутренних дел Украинской ССР № 128 от 5 августа 1974 г. // Михайленко П. П., Кондратьев Я. Ю. Історія міліції України у документах і матеріалах: У 3-х т. Київ: Генеза. 2000. Т.3: 1946-1990. – С. 160-162.
16. Мліція України: історичний нарис, портрети, події / за заг. ред. Ю.О. Смирнова; кол. авт. : Ю.О. Смирнов, П.П. Михайленко, О.Д. Святоцький, М.І. Ануфрієв. – Київ : Видавничий дім «Ін Юре», 2002. – 888 с. – Текст : непосредственный.

17. Крушанова Л. А. Историко-правовой аспект становления антиалкогольного регулирования в СССР: от идеи до законодательства // История права (Lex Russica). – 2022. – август. – Том 75. – № 8 (189). – С.109-117. – Текст : непосредственный.
18. О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма: Постановление Совета Министров СССР № 361 от 16 мая 1972 года // Библиотека нормативных актов Союза Советских Социалистических Республик. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_8094.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8094.htm)\_(дата обращения: 26.07.2024). – Текст : электронный.
19. О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 1 марта 1974 года // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1974. – № 10. – Ст. 287. – Текст : непосредственный.
20. О мерах по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий: Постановление Совета Министров СССР № 81 от 2 февраля 1976 года // Безопасность дорожного движения: Сборник нормативных актов. – Москва, 1984. – С. 276.
21. Положение о Госавтоинспекции МВД СССР: Постановление Совета Министров СССР № 685 от 10 августа 1978 года // Собрание постановлений Правительства СССР. – 1978. – № 20. – Ст. 124. – Текст : непосредственный.
22. Бандурка О. М., Джафарова О. В. Міліція і населення: теорія і досвід партнерства: Монографія. – Текст : Харків: Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2004. – 199 с. – Текст : непосредственный.
23. Щелоков Н. А. По законам гуманизма // Советская милиция. – 1977. – № 7. – С. 3-7.
24. История Донецкой милиции 1917-2000 / Малышев В. С., Бесчастный В. Н., Кириченко Л. Д. и др. – Донецк, Юрпресс, 2000. – 470 с. – Текст : непосредственный.
25. Богданов С. В. Хозяйственно-корыстная преступность в СССР 1945-1990 гг. факторы воспроизводства, основные показатели, особенности государственного противодействия: автореферат дисс. спец. 07.00.02 – отечественная история. Курск, 2010. – 51 с. – Текст : непосредственный.
26. Михайленко П. П., Кондратьев Я. Ю. Історія міліції України у документах і матеріалах: У 3-х т. Київ: Генеза. 2000. Т.3: 1946-1990. – 616 с. – Текст : непосредственный.

**Groshevaia V.K. Organizational and legal bases of activity of the Soviet militia on the territory of the USSR in the 1970s - early 1980s** // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – Р. 42–58.

В статье проанализированы особенности правоохранительной деятельности органов милиции Украинской ССР в условиях замедления социально-экономического и политического развития страны в 1970-е – начале 1980-х годов, а также влияние проводимых в государстве реформ на организацию работы органов милиции. В ходе проведенного исследования проанализированы нормативные акты 1970-х – начала 1980-х годов, регулирующие правовой статус органов милиции, а также работы ученых и практиков, посвященные проблемам функционирования органов внутренних дел. Исследование материала осуществлено на основе общенаучных способов и приемов познания эмпирического материала, путем анализа, синтеза, моделирования, сравнения, абстрагирования, с использованием формально-логического подхода, частично-научных и специально-юридических методов. Отмечено, что в условиях централизации управления органами внутренних дел, нормативные акты, которые принимались уполномоченными органами Украинской ССР были основаны на нормах союзного законодательства и, как правило, дублировали его содержание, в связи с чем статус советской милиции на территории Советского Союза в исследуемый период был единым для всех союзных республик. Рассматривая генезис правового регулирования статуса органов советской милиции в 1970-е – начале 1980-х годов, автором сделан вывод о взаимосвязи между социально-экономическими и политическими условиями существования государства и общества и организацией правоохранительной деятельности в стране.

**Keywords:** милиция; правоохранительная деятельность; преступность; общественный порядок; законность.

#### Spisok literatury:

1. Programma Kommunisticheskoy partii Sovetskogo Soyuz. – Moskva : Politizdat, 1962. – 118 s.
2. Istoriya sovetsoj milicii : v 2 t. – T. 2. Sovetskaya miliciya v period socializma (1936-1977 gg.) / pod. red. N. A. Shchelokova; Akademiya MVD SSSR. – Moskva, 1977. – 338 s. – Tekst : neposredstvennyj.
3. Arhiv MVD DNR. F. 23. Op. 1. D. 20. T. 1. 1971 g. L. 210-212. – Tekst : neposredstvennyj.
4. Brezhnev M. A. Ministr Shchelokov / M. A. Brezhnev, A. V. Naumenko. – Moskva, 2011. – 544 s.
5. Polozhenie o Ministerstve vnutrennih del SSSR Soveta Ministrov SSSR Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR № 452 ot 16 iyunya 1972 goda // Biblioteka normativnyh aktov Soyuz. Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_7828.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7828.htm) (data obrashcheniya: 26.07.2024).
6. Pro zatverdzhennya Polozheniya pro Ministerstvo vnutrishnih sprav Ukraïns'koï RSR : Postanova Rady Ministriv Ukrayinskoi RSR № 425 vid 8 veresnya 1972 r. // Zvid zakoniv Ukrayinskoi RSR. – T. 8. – Kyiv : Politvidav Ukrayiny, 1982. – S. 349-355. – Tekst : neposredstvennyj.
7. Polozhenie o sovetsoj milicii: Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR № 385 ot 8 iyunya 1973 goda // Bib-

- lioteka normativnyh aktov Soyuzu Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_8094.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8094.htm) (data obrashcheniya: 26.07.2024). – Tekst : elektronnyj.
8. Ob osnovnyh obyazannostyah i pravah sovetskoj milicii po ohrane obshchestvennogo porjadka i bor'be s prestupnost'yu: Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 8 iyunya 1973 g. // Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR. – 1973. – № 24. – St. 309. – Tekst : neposredstvennyj.
9. Polozhennya pro upravlinnya vnutrishnih sprav vikonavchogo komitetu oblasnoï Rady deputativ trudyashchih : zatverdzhene postanovoyu Rady Ministriv Ukrayinskoï RSR vid 19 lipnya 1974 r. № 380 // Zvid zakoniv Ukrayins'koï RSR. – T. 8. – K. : Polityvdav Ukrayiny, 1982. – S. 355-361. – Tekst : neposredstvennyj.
10. Polozhennya pro viddil vnutrishnih sprav vikonavchogo komitetu rajonnoï Radi deputativ trudyashchih : Postanova Radi Ministriv Ukraïns'koyi RSR vid 19 lipnya 1974 r. № 380 // Zvid zakoniv Ukraïns'koï RSR. – T. 8. – Kyiv : Polityvdav Ukraïni, 1982. – S. 361-364. – Tekst : neposredstvennyj.
11. Miliciya Ukraïny: istorichnij naris, portrety, podiyi / za zag. red. Yu.O. Smirnova; kol. avt. : Yu. O. Smirnov, P. P. Mihajlenko, O. D. Svyatoc'kij, M. I. Anufriev. Kyiv : Vidavnichij dim «In Yure», 2002. 798 s.
12. Chekalin K. S. Kontrol' deyatelnosti sovetskoj milicii. – Moskva : VNII MVD SSSR, 1976. – 84 s. – Tekst : neposredstvennyj.
13. Istoriya sovetskoj milicii : v 2 t. – T. 2. Sovetskaya miliciya v period socializma (1936–1977 gg.) / pod. red. N. A. Shchelokova; Akad. MVD SSSR. – Moskva, 1977. – 338 s. – Tekst : neposredstvennyj.
14. Na sluzhbi narodu: stanovlennya ta rozvytok slidchogo aparatu organiv vnutrishnih sprav Ukrayiny. – Kyiv: VPC pri MVS Ukraïni, 2008. – 200 s. – Tekst : neposredstvennyj.
15. Polozhenie o Sledstvennom upravlenii MVD USSR : Prilozhenie k prikazu ministra vnutrennih del Ukraïnskoj SSR № 128 ot 5 avgusta 1974 g. // Mihajlenko P. P., Kondrat'ev Ya. Yu. Istoriya milicii Ukraïni u dokumentah i materialah: U 3-h t. Kiïv: Geneza. 2000. T.3: 1946-1990. – S. 160-162.
16. Miliciya Ukrayiny: istorichnij naris, portrety, podii / za zag. red. Yu.O. Smirnova; kol. avt. : Yu.O. Smirnov, P.P. Mihajlenko, O.D. Svyatockij, M.I. Anufriev. – Kyiv : Vidavnichij dim «In Yure», 2002. 888 s.
17. Krushanova L. A. Istoriko-pravovoj aspekt stanovleniya antialkogol'nogo regulirovaniya v SSSR: ot idei do zakonodatel'stva // Istoriya prava (Lex Russica). – 2022. – avgust. – Tom 75. – № 8 (189). – S. 109-117.
18. O merah po usileniyu bor'by protiv p'yanstva i alkogolizma: Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR № 361 ot 16 maya 1972 goda // Biblioteka normativnyh aktov Soyuzu Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik. – URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_8094.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_8094.htm) (data obrashcheniya: 26.07.2024). – Tekst : elektronnyj.
19. O prinuditel'nom lechenii i trudovom perevospitanii hronicheskikh alkogolikov: Ukaz Prezidiuma Verhovnogo Soveta RSFSR ot 1 marta 1974 goda // Vedomosti Verhovnogo Soveta RSFSR. – 1974. № 10. St. 287.
20. O merah po preduprezhdeniyu dorozhno-transportnyh proisshestvij i snizheniyu tyazhesti ih posledstvij: Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR № 81 ot 2 fevralya 1976 goda // Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya: Sbornik normativnyh aktov. – Moskva, 1984. – S. 276. – Tekst : neposredstvennyj.
21. Polozhenie o Gosavtoinspekcii MVD SSSR: Postanovlenie Soveta Ministrov SSSR № 685 ot 10 avgusta 1978 goda // Sobranie postanovlenij Pravitel'stva SSSR. – 1978. – № 20. – St. 124.
22. Bandurka O. M., Dzhafarova O. V. Miliciya i naseleynya: teoriya i dosvid partnerstva: Monografiya. – Tekst : Harkiv: Vydavnistvo Natsionalnogo universitetu vnutrishnih sprav, 2004. – 199 s. – Tekst : neposredstvennyj.
23. Shchelokov N. A. Po zakonam gumanizma // Sovetskaya miliciya. – 1977. – № 7. – S. 3-7.
24. Istoriya Doneckoj milicii 1917-2000 / Malyshev V. S., Beschastnyj V. N., Kirichenko L. D. i dr. – Doneck, Yurpress, 2000. – 470 s.
25. Bogdanov S. V. Hozyajstvenno-korystnaya prestupnost' v SSSR 1945-1990 gg. factory vosproizvodstva, osnovnye pokazateli, osobennosti gosudarstvennogo protivodejstviya: avtoreferat dissertatsiyi spec. 07.00.02 – otechestvennaya istoriya. Kursk, 2010. – 51 s.
26. Mihajlenko P. P., Kondratyev Ya. Yu. Istoriya milicii Ukrayiny u dokumentah i materialah: U 3-h t. Kyiv: Geneza. 2000. T.3: 1946-1990. – 616 s.