

УДК 346.7

ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ СУБЪЕКТОВ СФЕРЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ ЗАЩИТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ

Семенов Д. Е.

Институт философии и права. Новосибирский государственный университет

Статья посвящена раскрытию не освещённой в юридической литературе теме законных интересов субъектов сферы теплоснабжения с точки зрения того, какие интересы заложены в основу принципов правового регулирования данной сферы. В целях анализа потребовалось выявить определение категории «законный интерес», поскольку в законодательстве, судебной практике и юридической доктрине единого подхода к его пониманию не сложилось. В процессе дальнейшего исследования определены основные законные интересы субъектов сферы теплоснабжения. Исследование показало, что интересы основной целевой группы отрасли теплоснабжения — потребителей и государства — не имеют общих точек соприкосновения с интересами тех лиц, которые обеспечивают существование и функционирование данной сферы. Законодательство о теплоснабжении таким образом имеет в своей основе антагонизм законных ожиданий основных его субъектов от самого функционирования и развития сферы теплоснабжения и как следствие необходимость уступок в ущерб национальным интересам, национальной безопасности, инфляции — в целях смягчения такого антагонизма.

Ключевые слова: теплоснабжение, естественные монополии, теплосетевые организации, тепло-снабжающие организации, законные интересы, субъекты сферы теплоснабжения, принципы законодательства о теплоснабжении.

Законодательство о теплоснабжении является «молодым» самостоятельным направлением законодательства, появление которого относится к 2010 г. [1], и своим «отпочкованием» из энергетического законодательства олицетворяет собой результат индустриального развития страны, произошедшего за последнее столетие. Особенность данной сферы законодательства определяется моментом появления самой системы централизованного теплоснабжения и историческим контекстом её развития. Первые объекты централизованного теплоснабжения появились в России лишь в начале прошлого столетия. К моменту революции 1917 г. энергетические объекты находились в отдельных регионах Российской империи: в Петербурге, Москве, Баку, а также в Сибири и на Дальнем Востоке, Кавказе, на территории сегодняшней Украины, Царства Польского, прибалтийских губерний [2, с. 311–314; 3, №№ 2554–2682]. До смены политического режима в дореволюционной России был принят ряд нормативных актов, регулирующих технические аспекты эксплуатации объектов энергетики, были разработаны концепции и принципы развития данной отрасли [4, с. 11–16, 28–96, 170–272; 5]. Основное же своё развитие сфера централизованного теплоснабжения получила в период СССР. Первый закон о теплоснабжении принимался уже в третьем историческом (политическом, идеологическом) контексте, по прошествии почти двадцати лет после его смены. Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» [1] таким образом был призван обобщить как опыт развития данной отрасли экономики, полученный до развала Советского Союза, так и опыт существования новых хозяйственных связей, а также накопившуюся судебную практику и сложившиеся правовые позиции судебных инстанций по вопросам рассмотрения соответствующих споров.

Для правовой науки одинаково представляет интерес и значение не только анализ отдельных правовых институтов, обязательств, правоотношений, но и в целом

общий анализ той или иной отрасли или подотрасли законодательства, например, основных целей, задач или тех интересов, которые ими защищаются, поскольку как частное не может рассматриваться в отрыве от общего, так и наоборот. Так, например, нормы законодательства о защите прав потребителей, как известно, направлены в целом на защиту приобретателя товаров, работ, услуг — физического лица, действующего в личных интересах. Данный принцип применяется даже в том случае, если отношения возникли не в прямо предусмотренных соответствующим законом о защите прав потребителей случаях. В частности, Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [6] является специальным нормативным правовым актом, регулирующим отношения по приобретению строящихся объектов недвижимости. Приобретателями в данных правоотношениях могут быть как физические лица, действующие в личных целях, так и юридические лица. Положения ч. 2 и 5 ст. 7 этого ФЗ сформулированы диспозитивно и буквально допускают установление в договоре с участником долевого строительства любых иных условий в отношении указанных взаимоотношений, отличных от указанных в названном законе. ВС РФ, рассматривая соответствующий спор, обратил внимание, что такая диспозитивность в случае, когда на стороне участника долевого строительства выступает потребитель, ограничена общими принципами законодательства о защите прав потребителей, а именно о недопустимости включения в договор с потребителем условий, ухудшающих его положение по сравнению с общими нормами законодательства [7]. Полагаем, и анализ обозначенного в теме статьи направления (подотрасли) законодательства обогатится изучением его общей направленности.

«Законный интерес» является выработанным юридической доктриной правовым институтом, который объединяет в себе формы притязаний (ментального, духовного, психологического и поведенческого плана) субъектов права на материальные или нематериальные блага, поведение других лиц. С тем, что данные притязания субъектов являются предпосылкой для создания норм права, и без интереса норма права, по сути, является пустой, согласны, пожалуй, все учёные-правоведы [8, с. 249; 9, с. 604–607; 10, с. 375, 380–381; 11, с. 201; 12, с. 45–46].

В нормативно-правовых и судебных актах правовой институт «интерес» получил широкое упоминание (статьи 30, 36, 55, 69, 83, 132 Конституции РФ [13], статьи 1, 13, 30, 31, 32, 36, 37, 39 и др. ГК РФ [14; 15; 16; 17], судебные акты судов и разъяснения высших судебных инстанций [18; 19; 20]). Между тем, какое-либо законодательное определение данного термина отсутствует. Не наблюдается общего согласия и учёных по этому вопросу. Несмотря на опубликование в советский и постсоветский период нескольких фундаментальных научных правовых работ относительно интереса как правовой категории [21; 22; 23], выявление новых признаков, свойств, конструирование новых определений интереса как категории права продолжается и в настоящее время.

Интерес в целом и законный интерес (как допускаемый правом интерес) в частности — по сути являются неким звеном, которое связует субъекта права и некое благо. Содержание же этого «звена» определялось учёными по-разному: как мотив деятельности человека (Р. фон Иеринг [24, с. 8]), оценка благ (Г. Ф. Шершеневич [9, с. 603–607]), как отражённая потребность — прошедшая через сознание и выражен-

ная в деятельности или в побуждении человека (В. П. Грибанов [25, с. 52], С. В. Михайлов [26, с. 89], А. В. Малько [27, с. 209]), как процесс осознания потребности (Л. А. Чеговадзе [28, с. 19]), как стремление, устремление индивидуума к достижению блага (В. А. Кучинский [29, с. 87], Г. В. Мальцев [30, с. 364], Н. А. Шайкенов [31, с. 165]). Существовало также понимание данного института и через саму категорию «благо»: интерес является благом, выгодой, которые обеспечены или охраняются нормами права (М. А. Гурвич [32, с. 86], И. Л. Брауде [33, с. 57]). С. Ф. Кечекьян признавал все перечисленные характеристики интереса, указывая, что это понятие неопределённое, и интересом может быть и стремление индивидуума получить известное благо, и определённое психологическое состояние индивидуума, так и само благо, к которому индивидуум стремится [34, с. 52].

В постсоветский период были предложены новые видения законного интереса: через термин «благополучие» — как своего рода «мостик» к достижению человеком благополучия [А. Г. Малинова [35]), через юридическую дозволенность (В. В. Субочев, [23, с. 20–25, 54; 36, с. 366–380], С. А. Бурмистрова [37]), а также через целеполагание, волю и волеизъявление (А. В. Рыжик [38]).

Поскольку понятие законного интереса в данной статье необходимо с целью выявления предпочтений или приоритетов, которые отражены в законодательстве о теплоснабжении на данной стадии его развития, такая поставленная цель позволила выделить на базе всех предложенных доктриной вариантов следующую дефиницию интереса как категории права: законным интересом являются не запрещённые правом (законом) ожидания субъекта либо от результатов собственных действий, либо от своего правового состояния, либо ожидания субъекта совершения определённых действий или бездействия другими субъектами.

Технологический процесс централизованного теплоснабжения представляет собой последовательные этапы: выработка тепловой энергии на источнике тепла и последующая транспортировка и распределение [39]. Обеспечение производства и передачи тепловой энергии от источника тепла до конечных потребителей выполняют различные службы, в ведении которых находится обслуживание теплового, электрического оборудования и средств управления. И если в период СССР, во всём указанном сложном действии участвовали фактически 2 субъекта: государство как владелец всего теплового хозяйства и потребитель, — то сегодня различные функции могут выполняться самостоятельными субъектами, ведущими соответствующую деятельность (юрлица, индивидуальные предприниматели).

Федеральный закон «О теплоснабжении» №190-ФЗ от 27.07.2010 [40] (далее по тексту — «Закон о теплоснабжении») выделяет следующие группы субъектов теплоснабжения, которые соответствуют и основным технологическим процессам: теплоснабжающая организация (этап выработки тепловой энергии), теплосетевая организация (этап транспортировки и распределения тепловой энергии), потребители тепловой энергии (собственно потребление тепловой энергии). Безусловно, в процессе теплоснабжения задействованы также и другие службы, как-то: диспетчерские, ремонтные службы, аварийные бригады и т.п. Данные субъекты выполняют вспомогательную роль, и кроме того, их функции могут выполняться основными субъектами (теплоснабжающими и теплосетевыми организациями) самостоятельно, посредством создания соответствующих подразделений внутри своих организаций. Также диспетчерские, ремонтные и иные подрядные службы, действующие как от-

дельные специализированные организации, могут осуществлять свою деятельность и в другой ресурсоснабжающей деятельности: электро-, водо-, газоснабжение, в силу технологической близости и взаимосвязи всех указанных процессов, — то есть относить их к сфере теплоснабжения как её специфических участников не представляется целесообразным.

Законными интересами потребителей тепловой энергии — их не запрещёнными действующей в Российской Федерации системой права ожиданиями как от обращения к теплоснабжающей организации о подключении, так и от самого подключения к системе теплоснабжения являются: получать качественную (включая экологическую чистоту и безопасность) тепловую энергию, своевременно, и доступную как в технологическом смысле, так и с точки зрения цены. Учитывая современный уровень технологического развития, полагаем, что доступность тепловой энергии для современных потребителей заключается в том, что затраты на неё являются незначительными в общем объёме доходов, в том числе с учётом размера пенсий и пособий нетрудоспособным категориям населения.

Поддержка и презюмирование правовой системой России таких интересов следует из положений Конституции РФ [41] (далее также — «Конституция»), провозгласившей человека, его права и свободы высшей ценностью. Конституция гарантирует право на образование, свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности, охрану государством достоинства личности, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, право на экологическую и собственную безопасность, государство гарантирует защиту материнства, детства и семьи, свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, — и иные права и свободы, являющиеся реализацией самых высоких ценностей человечества, сложившихся к настоящему времени. В качестве национальных целей развития РФ на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г. определены, в том числе, сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи, реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности, комфортная и безопасная среда для жизни, экологическое благополучие, устойчивая и динамичная экономика, технологическое лидерство [42]. Безусловно, невозможна реализация столь высоких потребностей и идеалов без первостепенного удовлетворения базовых потребностей в тёплом жилье.

Теплоснабжающей организацией законодатель считает организацию или индивидуального предпринимателя, которые осуществляют продажу потребителям и (или) другим теплоснабжающим организациям произведённых или приобретённых тепловой энергии (мощности), теплоносителя, и владеют на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (ст. 2 Закона о теплоснабжении). В приведённом определении прямо не указано, что теплоснабжающей организацией может быть только коммерческая организация. Однако, статусы теплоснабжающей организации-организации и теплоснабжающей организации-индивидуального предпринимателя в Законе о теплоснабжении не разделены, а понятие индивидуальных предпринимателей включает в себя занятие деятельностью, направленной на извле-

чение прибыли (ст. 23 ГК РФ). Кроме того, как будет показано ниже, в основу регулирования сферы теплоснабжения закладывается обеспечение доходности таких лиц. Представляется, что на стороне теплоснабжающей организации выступает коммерческая организация или индивидуальный предприниматель.

Основная цель деятельности любой коммерческой организации и индивидуального предпринимателя — извлечение прибыли (ст. 50 ГК РФ). При этом деятельность коммерческих организаций подразумевает распределение полученной прибыли между её участниками. Соответственно, законным ожиданием теплоснабжающих организаций от результатов осуществления ею деятельности по выработке тепловой энергии (законным интересом) является получение максимальной прибыли при минимальных по размеру и необременительных по времени затратах.

Теплосетевую организацию законодатель определяет как организацию или индивидуального предпринимателя, имеющих во владении тепловые сети и иное оборудование, соответствующих определённым критериям (протяжённость сетей и иные [43]), которые оказывают услуги по передаче тепловой энергии. Выводы относительно законных интересов теплосетевой организации в полной мере аналогичны таковым для теплоснабжающей организации.

Активную роль в сфере теплоснабжения занимает также государство. Так, государство осуществляет регулирование цен на тепловую энергию и услуги по её передаче, утверждает схемы теплоснабжения административно-территориальных образований, осуществляет государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения, антимонопольное регулирование, принимает меры по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств, участвует в подготовке тепловых сетей и оборудования к отопительному сезону (статьи 4 — 6.1 Закона о теплоснабжении). Теплоснабжение воинских частей, учреждений, предприятий и организаций федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, обозначены законодателем как неотъемлемая часть безопасности государства [44]. Сфера теплоснабжения также является объектом внимания государства по вопросам обеспечения национальной безопасности: энергетическая безопасность, в том числе обеспечение устойчивого тепло- и энергоснабжения населения и субъектов национальной экономики, повышение энергетической эффективности экономики и эффективности государственного управления в сфере топливно-энергетического комплекса, интенсивное технологическое обновление сектора энергетики, развитие энергетической инфраструктуры в целях ускорения роста российской экономики, и иные аспекты энергетической безопасности, перечислены как составляющие основы обеспечения национальной безопасности [45].

Таким образом, сфера теплоснабжения является не только средством обеспечения базовых потребностей гражданина и человека в достойных условиях жизни и труда, но и потребностей государства как гаранта Конституции РФ. Обеспечение суверенитета, защита территории и населения от внешних угроз, повышение уровня жизни населения — закреплены и вытекают из положений Конституции РФ. Государство в связи с этим является самостоятельным субъектом сферы теплоснабжения.

С учётом конституционно обозначенных функций государства, определённых им основ обеспечения безопасности государства и национальной безопасности, утверждённой энергетической стратегии страны до 2035 г. [46] и поставленных национальных целей развития РФ [42] могут быть определены ожидания государства от функционирования всей сферы теплоснабжения (законные интересы государства как субъекта сферы теплоснабжения). Так, в интересы государства как субъекта сферы теплоснабжения входят интересы: чтобы теплоснабжение в стране было качественным, безопасным не только с технологической точки зрения, но и с точки зрения экологии, теплоснабжение также должно быть ресурсосберегающим, энерго-сберегающим и энергоэффективным, государство заинтересовано в минимальном росте цен на тепловую энергию или лучше в отсутствии такового, в доступности по цене и по технологическим условиям для всех категорий населения и предприятий. Кроме того, на государстве лежит конституционная обязанность не только обеспечивать достойную жизнь и свободное развитие человека, но и гарантировать единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддерживать конкуренцию, свободу экономической деятельности (ст. 5, 8 Конституции). Следовательно, в сферу интересов государства в сфере теплоснабжения входит также и минимизация споров и конфликтов между профессиональными участниками сферы теплоснабжения — теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, обеспечение их экономических интересов.

Интересы государства в сфере теплоснабжения, таким образом, являются противоречивыми, и в некоторой степени взаимоисключающими. Бóльшая их часть, а именно: связанная с энергетической, экологической и физической безопасностью, обеспечением доступности теплоснабжения и развитием всей данной сферы, — при их реализации обеспечит реализацию интересов потребителей тепловой энергии. Создание же экономических условий для осуществления предпринимательской деятельности напрямую не входит в сферу интересов потребителей, — но соответствуют ожиданиям профессиональных субъектов сферы теплоснабжения.

При этом, можно отметить, что интересы субъектов «производящего звена» сферы теплоснабжения — теплоснабжающих и теплосетевых организаций — не имеют пересечения с интересами потребителей тепловой энергии. Такое несовпадение вызвано тем, что сфера теплоснабжения является естественной монополией. В конкурентных сферах предприниматели заинтересованы в качестве товара или услуги, использовании передовых технологий, улучшению условий обслуживания, уменьшению цен, — исключительно поскольку данные факторы увеличивают конкурентоспособность соответствующего производителя или посредника и, как следствие спрос на его продукцию или услуги. Вынужденное стремление улучшать качество товара и обслуживания, уменьшать цены — объединяет потребителей (и государство как гарант прав потребителей) с одной стороны и производителей и посредников — с другой. В сфере же естественных монополий тому же потребителю аналогичный товар не может быть предложен каким-либо другим субъектом, ни на тех же условиях, ни с лучшими условиями или по более низкой цене. С учётом указанного, использование передовых технологий, модернизация, обновление, инновации, развитие системы теплоснабжения таким образом, чтобы это обеспечивало развитие соответствующей отрасли промышленности и региона, — как действия, требующие значительных финансовых вложений, окупаемость которых может составлять годы,

а порой и вовсе стоит под вопросом, — не входят в сферу непосредственных интересов профессиональных участников системы теплоснабжения. В раскрытии технологических подробностей своей деятельности (количественный и качественный состав тепловых сетей, находящиеся в ведении теплоснабжающей и теплосетевой организации, способ организации теплоснабжения, технологические характеристики источника тепла (оборудование, система и т.д.), направления расходования получаемых от деятельности денежных средств и т.п.) теплоснабжающие и теплосетевые организации таким образом также не заинтересованы непосредственно, без прямых обязывающих к тому норм закона. Обеспечение безопасности сферы теплоснабжения и простой работоспособности оборудования — являются лишь косвенными интересами производителей, в той мере, в какой это способствует получению прибыли, с учётом минимизации расходов.

Таким образом, в сфере теплоснабжения перед законодателем, с учётом выбранной в государстве экономической системы, стоит задача обеспечить реализацию столь разноплановых и не имеющих общих точек соприкосновения интересов основных субъектов производства и потребления тепловой энергии, и в это же время защитить стратегические интересы государства.

В ст. 3 Закона о теплоснабжении [40] законодатель определил принципы, которые заложены им в основу правового регулирования отношений в сфере теплоснабжения. Такими принципами являются: 1) обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов; 2) обеспечение энергетической эффективности теплоснабжения и потребления тепловой энергии с учетом требований, установленных федеральными законами; 3) обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения; 4) развитие систем централизованного теплоснабжения; 5) соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; 6) обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала; 7) обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения; 8) обеспечение экологической безопасности теплоснабжения; 9) обеспечение безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

Большинство из закреплённых законодателем принципов правового регулирования сферы теплоснабжения направлены на защиту интересов потребителей и государства (п. 1—4, 8, 9). Однако, в числе принципов не содержится упоминания необходимости обеспечения минимизации и прозрачности цен на энергоресурсы, защита прав и законных интересов потребителей тепловой энергии, доступность теплоснабжения всем категориям населения и производства.

Интересы профессиональных участников сферы теплоснабжения закреплены в пп. 5 — 7 посредством установления принципов соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, обеспечения недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской

деятельности в сфере теплоснабжения.

С учётом того, что «общего знаменателя» у законных интересов теплоснабжающих и теплосетевых организаций с одной стороны и потребителей — с другой — нет, задача соблюдения баланса экономических интересов данных субъектов может быть достигнута только путём компромисса, т.е. уступок с той и с другой стороны. С учётом специфики сферы теплоснабжения, такие уступки могут касаться либо технологических, либо ценовых требований, а, следовательно, в любом случае в той или иной части будут ущемлены как интересы потребителя, так и стратегические интересы государства.

Принципы обеспечения экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, и обеспечения недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения — воплощают в себе интересы профессиональных участников данной сферы и той части интересов государства, в которой последнее обязалось обеспечивать свободу экономической деятельности. С учётом действующих норм о возможности субсидирования недополученных доходов теплоснабжающих и теплосетевых организаций (ст. 31 Бюджетного кодекса РФ [47]) [48; 49] выходит, что коммерческие предприятия — теплоснабжающие и теплосетевые организации — работают в условиях гарантированной прибыльной деятельности.

Указанные в пп. 5 – 7 ст. 3 Закона о теплоснабжении принципы, как и включение в сферу теплоснабжения в качестве обеспечивающего её существование звена коммерческих организаций представляются «чуждыми» сфере теплоснабжения с точки зрения её первоначального назначения: обеспечение жизнедеятельности граждан и индустриального развития страны, защита безопасности и суверенитета государства. В литературе в этой связи отмечается, что, например, в датском Законе о теплоснабжении 1990 г. закреплён принцип бесприбыльности деятельности в сфере теплоснабжения [50, с. 265]. Полагаем, законодательство о теплоснабжении нуждается в «переосмыслении» вопроса о назначении данной сферы: может ли она быть гарантированным источником дохода субъектов, которые сами по себе не заинтересованы в её развитии? В настоящий же момент данное направление законодательства вынужденно регулирует взаимоисключающие интересы её субъектов. Наличие таких противоречий может оказывать непосредственное влияние и на развитие соответствующей сферы экономики, поскольку любой компромисс между не имеющими объединяющих интересы стимулов субъектами достигается за счёт уступок в области технического и технологического состояния системы теплоснабжения или роста цен, то есть в ущерб стратегическим интересам государства и интересам потребителей.

Список литературы:

1. О теплоснабжении: Федеральный закон № 190-ФЗ от 27.07.2010: ред. до 17.06.2011 // Российская газета. – 2010. – № 168.
2. Список фабрик и заводов Российской Империи, со включением Сибири, Средней Азии и Кавказа. Составлен по официальным сведениям Отдела промышленности Министерства торговли и промышленности / сост. В. Е. Варзар. — Санкт-Петербург: Типография Киршбаума (отделение), 1912. – 403 с.
3. Фабрично-заводские предприятия Российской Империи (исключая Финляндию). Составлено под руководством Редакционного комитета Совета Съездов представителей промышленности и торговли. / сост. Л. К. Езиоранский. – Петроград: Издали инж. путей сообщ. Д. П. Кандауров и сын, 1914. 1612 с.
4. Грищенко, А.И. Энергетическое право России (Правовое регулирование электроэнергетики в 1885—

- 1918 гг.). / А. И. Грищенко, П. С. Зиноватный. — Москва: Юрист, 2008. — 279 с.
5. Гуревич, П. Основные вопросы электрической политики в послевоенную эпоху в России. / П. Гуревич // *Электричество*. — 1917. — № 2. — С. 30-40.
6. Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон № 214-ФЗ от 30.12.2004: с изм. на 14.02.2024. — Текст: электронный. // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51038/
7. Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2020 №307-ЭС19-24320 по делу №А56-44694/2019// Электронное правосудие. Картотека арбитражных дел: [сайт]. — URL.: <https://kad.arbitr.ru/Card/ddd5f1f2-1f39-4308-87bf-4cc979822066>
8. Иеринг, Рудольф Цель в праве. Первый том. / Р. фон Иеринг; перевод с немецкого В. Р. Лицкой [и др.] — Санкт-Петербург: Н. В. Муравьев, 1881. — 412 с.
9. Шершеневич, Г.Ф. Общая теория права / Г. Ф. Шершеневич. М., 1910. — 805 с.
10. Гамбаров, Ю.С. Курс гражданского права. Т. 1. Часть общая. / Ю. С. Гамбаров. СПб, 1911. 780 с.
11. Муромцев, С. А. Определение и основное разделение права. / С. А. Муромцев. М., 1879. 240 с.
12. Рыжик, А.В. Теория интереса собственника в российском гражданском праве: специальность 5.1.3. «Частно-правовые цивилистические науки»: дис. на соиск. ... д-ра юрид. наук. / Рыжик Андрей Владимирович: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. — Москва, 2022. — 485 с.
13. Конституция Российской Федерации: Новая редакция со всеми изменениями и основными федеральными законами на 2023 год. — Москва: Эксмо, 2023. — 320 с.
14. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: №51-ФЗ от 30.11.1994: с изм. на 22.03.2024. // КонсультантПлюс: [сайт]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
15. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: №14-ФЗ от 26.01.1996: с изм. на 12.09.2023. // КонсультантПлюс: [сайт]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/
16. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 3: №146-ФЗ от 26.11.2001: с изм. на 04.08.2023. // КонсультантПлюс: [сайт]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34154/
17. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 4: №230-ФЗ от 18.12.2006: с изм. на 10.02.2024. // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/
18. О свободе договора и ее пределах: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 16 от 14.03.2014 // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. — 2014. — № 5.
19. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Лисицына Андрея Александровича на нарушение его конституционных прав статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 209 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 22.03.2012 № 478-О-О. — Текст: электронный. // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ: [сайт]. — URL.: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70067604/>
20. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 07.06.2016 № 5-КГ16-74. — Текст: электронный. // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ: [сайт]. — URL.: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71359318/>
21. Гукасян, Р. Е. Проблема интереса в советском гражданском праве. — Саратов, 1976. 191 с.
22. Экимов, А.И. Интересы и право в социалистическом обществе. — Л., ЛГУ, 1984. — 134 с.
23. Субочев, В.В. Законные интересы / В. В. Субочев; под ред. А. В. Малько. М.: НОРМА, 2008. 496 с.
24. Тарановский, Ф.В. Интерес и нравственный долг в праве. / Ф. В. Тарановский. — Варшава: Типография Варшавского учебного округа, 1899. — 20 с.
25. Грибанов, В.П. Интерес в гражданском праве / В. П. Грибанов // Советское государство и право. — 1967. — № 1. — С. 49-56.
26. Михайлов, С.В. Интерес как общенаучная категория и ее отражение в науке гражданского права. / С. В. Михайлов. // Государство и право. — 1999. — № 7. С. 86-97.
27. Малько, А.В. Стимулы и ограничения в праве / А. В. Малько. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2012. — 383 с.
28. Чеговадзе, Л.А. Система и состояние гражданского правоотношения: специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право»: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. / Чеговадзе Людмила Алексеевна; Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации, Кафедра правового обеспечения рыночной экономики. — Москва, 2005. — 43 с.
29. Кучинский, В.А. Законные интересы: от Конституции к правореализующей деятельности. / В. А. Кучинский. // Теоретические вопросы реализации Конституции СССР. / Институт государства и права Российской академии наук; [отв. ред. Б.Н. Топорнин]. М.: Издательство ИГиП РАН, 1982. С. 85-88.
30. Мальцев, Г.В. Социальные основания права. / Г. В. Мальцев. — Москва: НОРМА, 2007. — 800 с.
31. Шайкенов, Н.А. Правовое обеспечение интересов личности / Н. А. Шайкенов. — Свердловск: Издательство Уральского университета, 1990. — 200 с.
32. Гурвич, М. А. Гражданские процессуальные правоотношения и процессуальные действия. / М. А. Гурвич. // Вопросы гражданского процессуального, гражданского и трудового права. Труды ВЮЗИ. / Всесоюзный юридический заочный институт. — Москва, 1965. — Том 3. — С. 62 – 117.
33. Брауде, И. Л. К вопросу об объекте правоотношения по советскому гражданскому праву. / И. Л.

- Брауде. // Советское государство и право. – 1951. – № 3. С. 56–58.
34. Кечекьян, С.Ф. Правоотношения в социалистическом обществе. / С. Ф. Кечекьян. – Москва: Издательство Академии наук СССР, 1958. – 187 с.
35. Малинова, А. Г. "Интерес" как понятие правоведения: проблемы доктринального определения. / А. Г. Малинова. // Российский юридический журнал. – 2021. – № 2. – С. 29–42.
36. Субочев, В. В. Законные интересы. / В. В. Субочев. // Проблемы теории государства и права. Учебник / Под ред. А. В. Малько. – Москва: Юрлитинформ, 2012. – С. 362–380.
37. Бурмистрова, С.А. Правовой интерес как отдельная правовая возможность: механизм защиты в цивилистическом процессе / С. А. Бурмистрова // Журнал российского права. – 2020. № 6. С. 134–147.
38. Рыжик, А.В. Охраняемый законом интерес: проблемы правоприменения. / А. В. Рыжик. // Цивилист. – 2023. № 1. С. 27–31.
39. Об утверждении методических рекомендаций о порядке мониторинга и контроля устранения аварий и инцидентов на объектах жилищно-коммунального хозяйства: Приказ Минстроя России от 04.06.2020 № 305/пр: ред. на 04.06.2020. — Текст: электронный. // Минстрой России: [сайт]. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/ae9/prikaz-305pr.pdf>
40. О теплоснабжении: Федеральный закон № 190-ФЗ от 27.07.2010: с изм. на 08.03.2024. — Текст: электронный. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12177489/>
41. Конституция Российской Федерации: Новая редакция со всеми изменениями и основными федеральными законами на 2023 год. — Москва: Эксмо, 2023. — 320 с.
42. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Российской Федерации №309 от 07.05.2024: ред. от 07.05.2024. // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015>
43. Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации № 808 от 08.08.2012: с изм. на 06.06.2023. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/70215126/>
44. О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства: Указ Президента Российской Федерации от 23.11.1995 № 1173: с изм. на 18.12.2016. — Текст: электронный. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/105476/>
45. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации № 400 от 02.07.2021: ред. на 02.07.2021 // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/401425792/>
46. Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1523-р от 09.06.2020: с изм. на 28.02.2024. // КонсультантПлюс: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/
47. Бюджетный кодекс Российской Федерации: №145-ФЗ от 31.07.1998: с изм. на 13.07.2024. — Текст: электронный. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://base.garant.ru/12112604/>
48. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии на территории поселения, городского округа: Приказ Минэнерго России № 770 от 14.09.2018: ред. на 14.09.2018. — Текст: электронный. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71948704/>
49. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению субъектами Российской Федерации мониторинга состояния объектов систем теплоснабжения: Приказ Минстроя России от 30.11.2021 N 869/пр: ред. на 01.01.2022. — Текст: электронный. // Система ГАРАНТ: [сайт]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403258637/>
50. Свирков, С.А. Основные проблемы гражданско-правового регулирования оборота энергии: монография / С. А. Свирков. – Москва: Статут, 2013. – 479 с.

Dmitriy E. Semenov. The legitimate interests of the subjects of the heat supply sector as an object of protection by heat supply legislation // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – P. 373–384.

The article is devoted to the issue of the legitimate interests of subjects of the heat supply sector, not covered in the legal literature, in terms of which of them had based the principles of legal regulation of this sphere. For the purposes of the analysis, it was necessary to identify the term "legitimate interest", since there was no unified definition of it in the legislation, judicial practice and legal doctrine. Then the main legitimate interests of the subjects of the heat supply sector have been identified. The study showed that the interests of the main target group of the heat supply industry — which are the consumers and the state — do not have any common with the interests of those persons who ensure the existence and functioning of this sphere. Thus, the legislation on heat supply is based on the antagonism of the legitimate expectations of its main subjects from the very functioning and development of the heat supply sector and, as a result, there is the need for concessions to the detriment of national interests, national security, inflation – in order to mitigate such antagonism.

Key words: heat supplying, natural monopolies, heat distribution organizations, heat supply organizations, legitimate interests, subjects of the heat supply sphere, principles of legislation on heat supply

Spisok literatury:

1. On heat supply: Federal Law No. 190-FZ dated 07/27/2010: ed. to 06/17/2011 // Rossiyskaya Gazeta. - 2010. - No. 168.
2. List of factories and plants of the Russian Empire, including Siberia, Central Asia and the Caucasus. Compiled according to official information from the Industry Department of the Ministry of Trade and Industry / comp. V. E. Varzar. — St. Petersburg: Kirshbaum Printing House (department), 1912. — 403 p.
3. Factory enterprises of the Russian Empire (excluding Finland). Compiled under the guidance of the Editorial Committee of the Council of Congresses of Representatives of Industry and Trade. / comp. L. K. Ezioransky. — Petrograd: Izdali eng. paths of communication D. P. Kandaurov and son, 1914. — 1612 p.
4. Grishchenko, A.I. Energy law of Russia (Legal regulation of the electric power industry in 1885-1918). / A. I. Grishchenko, P. S. Zinovatny. — Moscow: Yurist, 2008. — 279 p.
5. Gurevich, P. The main issues of electric policy in the post-war era in Russia. / P. Gurevich. // Electricity. — 1917. — No. 2. — pp. 30-40.
6. On participation in the shared construction of apartment buildings and other real estate objects and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 214-FZ of 12/30/2004: as amended on 02/14/2024. // ConsultantPlus: [website]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51038/
7. Ruling of the Judicial Board for Economic Disputes of the Supreme Court of the Russian Federation dated 08/14/2020 No.307-ES19-24320 in case No. A56-44694/2019. — Text: electronic. // Electronic justice. File of arbitration cases: [website]. — URL.: <https://kad.arbitr.ru/Card/dd5f1f2-1f39-4308-87bf-4cc979822066>
8. Iering, Rudolf The goal is right. The first volume / R. von Iering; translated from the German by V. R. Litskaya [et al.]— St. Petersburg: N. V. Muravyov, 1881. — 412 p.
9. Shershenevich, G.F. General theory of law. / G. F. Shershenevich. Moscow: Publishing house of the Bashmakov brothers, 1910. — 805 p.
10. Gambarov, Y.S. Course of civil law. Vol. 1. General part. / Y. S. Gambarov. St. Petersburg, 1911. 780 p.
11. Muromtsev, S. A. Definition and basic division of law. / S. A. Muromtsev. — Moscow, 1879. — 240 p.
12. Ryzhik, A.V. Theory of the owner's interest in Russian civil law: specialty 5.1.3. "Private law civil sciences": dis. for the job. ... Dr. Jurid. sciences'. / Andrey Vladimirovich Ryzhik: Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. — Moscow, 2022. — 485 p.
13. The Constitution of the Russian Federation: A new version with all the changes and the main federal laws for 2023. — Moscow: Eksmo, 2023. — 320 p.
14. The Civil Code of the Russian Federation. Part One: No. 51-FZ of 11/30/1994: as amended on 03/22/2024. // ConsultantPlus: [website]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
15. The Civil Code of the Russian Federation. Part Two: No. 14-FZ of 01/26/1996: as amended on 09/12/2023. // ConsultantPlus: [website]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/
16. The Civil Code of the Russian Federation. Part Three: No.146-FZ of 11/26/2001: as amended on 08/04/2023. // ConsultantPlus: [website]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34154/
17. The Civil Code of the Russian Federation. Part four: No.230-FZ of 12/18/2006: as amended on 02/10/2024. // ConsultantPlus: [website]. URL.: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/
18. On freedom of contract and its limits: Resolution of the Plenum of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation No. 16 dated 03/14/2014. // Bulletin of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation. — 2014. — № 5.
19. On the refusal to accept for consideration the complaint of citizen Lisitsyn Andrey Alexandrovich for violation of his constitutional rights by Article 242.2 of the Budget Code of the Russian Federation and Article 209 of the Code of Civil Procedure of the Russian Federation: Ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation dated 03/22/2012 No. 478-O-O. — Text: electronic. // Information and legal portal GARANT: [website]. — URL.: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70067604/>
20. Resolution of the Judicial Board for Civil Cases of the Supreme Court of the Russian Federation dated 06/07/2016 No. 5-KG16-74. // Information and legal portal GARANT: [website]. — URL.: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71359318/>
21. Ghukasyan, R. E. The problem of interest in Soviet civil law. / R. E. Ghukasyan. Saratov, 1976. — 191 p.
22. Ekimov, A.I. Interests and law in a socialist society / A. I. Ekimov. L., 1984. 134 p.
23. Subochev, V.V. Legitimate interests / V. V. Subochev; edited by A. V. Malko. M.: NORMA, 2008. 496 p.
24. Taranovsky, F.V. Interest and moral duty in law. / F. V. Taranovsky. — Warsaw: Printing House of the Warsaw Educational District, 1899. — 20 p.
25. Gribanov, V.P. Interest in civil law / V. P. Gribanov // The Soviet State and Law. - 1967. No. 1. Pp. 49-56.
26. Mikhailov, S.V. Interest as a general scientific category and its reflection in the science of civil law. / S. V. Mikhailov // State and law. - 1999. — No. 7. pp. 86-97.
27. Malko, A.V. Incentives and restrictions in law / A.V. Malko. - 3rd ed., reprint. and add. — M., 2012. 383 p.
28. Chegovadze, L.A. The system and state of civil law relations: specialty 12.00.03 "Civil law; business law; family law; private international law": abstract of the dissertation of Dr. jurid. sciences'. / Lyudmila Alekseevna Chegovadze; Russian Academy of Public Administration under the President of the Russian Federation. Department of Legal Support of Market Economy. — Moscow, 2005. — 43 p.
29. Kuchinsky, V.A. Legitimate interests: from the Constitution to law-realising activity. / V. A. Kuchinsky. // Theoretical issues of the implementation of the Constitution of the USSR. / Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences; [ed. by B.N. Toporin]. M.: IGI RAS Publishing House, 1982. — pp. 85-88.
30. Maltsev, G.V. Social foundations of law. / G. V. Maltsev. — Moscow: NORMA, 2007. — 800 p.

31. Shaikenov, N.A. Legal protection of the interests of the individual / N. A. Shaikenov. Sverdlovsk: Ural University Press, 1990. — 200 p.
32. Gurvich, M. A. Civil procedural legal relations and procedural actions. / M. A. Gurvich. // Issues of civil procedure, civil and labor law. The works of VUZI. / All-Union Correspondence Law Institute. M., 1965. Volume 3. — pp. 62-117.
33. Braude, I. L. On the issue of the object of legal relations under Soviet civil law. / I. L. Braude. // The Soviet State and Law. — 1951. — No. 3. pp. 56-58.
34. Kechekyan, S.F. Legal relations in a socialist society. / S. F. Kechekyan. — Moscow: Publishing House of the Academy of Sciences of the USSR, 1958. — 187 p.
35. Malinova, A. G. "Interest" as a concept of jurisprudence: problems of doctrinal definition. / A. G. Malinova. // Russian Law Journal. — 2021. — No. 2. — pp. 29-42.
36. Subochev, V. V. Legitimate interests. / V. V. Subochev // Problems of the theory of state and law. Text-book / Edited by A. V. Malko. — Moscow: Yurlitinform, 2012. — pp. 362-380.
37. Burmistrova, S.A. Legal interest as a separate legal opportunity: a mechanism of protection in the civil process. / S. A. Burmistrova. // Journal of Russian Law. - 2020. — No. 6. — pp. 134-147.
38. Ryzhik, A.V. Legally protected interest: problems of law enforcement // *Civilist*. 2023. No. 1. pp. 27-31.
39. On approval of methodological recommendations on the procedure for monitoring and controlling the elimination of accidents and incidents at housing and communal services facilities: Order of the Ministry of Construction of the Russian Federation dated 06/04/2020 No. 305/pr.: ed. on 06/04/2020// Ministry of Construction of Russia: [website]. — URL.: <https://www.minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/ae9/prikaz-305pr.pdf>
40. On heat supply: Federal Law No. 190-FZ of 07/27/2010: as amended on 03/08/2024. — Text: electronic. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://base.garant.ru/12177489/>
41. The Constitution of the Russian Federation: A new version with all the changes and the main federal laws for 2023. — Moscow: Eksmo, 2023. — 320 p.
42. On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036: Decree of the President of the Russian Federation No. 309 dated 05/07/2024: ed. from 05/07/2024. // Official publication of legal acts: [website]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015>
43. On the organization of heat supply in the Russian Federation and on amendments to certain Acts of the Government of the Russian Federation: Decree of the Government of the Russian Federation No. 808 dated 08.08.2012: as amended on 06.06.2023. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://base.garant.ru/70215126/>
44. On measures to ensure the sustainable operation of facilities that ensure the security of the State: Decree of the President of the Russian Federation dated 11/23/1995 No. 1173: as amended on 12/18/2016. — Text: electronic. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://base.garant.ru/105476/>
45. On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 400 dated 07/02/2021: as amended on 07/02/2021. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://base.garant.ru/401425792/>
46. On approval of the Energy Strategy of the Russian Federation for the period up to 2035: Decree of the Government of the Russian Federation No. 1523-r dated 06/09/2020: as amended on 02/28/2024. // ConsultantPlus: [website]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354840/
47. Budget Code of the Russian Federation: No.145-FZ dated 07/31/1998: as amended on 07/13/2024 // The GARANT system: [website]. — URL: <https://base.garant.ru/12112604/>
48. On approval of Methodological recommendations for the implementation of the target model of the thermal energy market in the territory of the settlement, urban district: Order of the Ministry of Energy of the Russian Federation No. 770 dated 09/14/2018: ed. on 09/14/2018. — Text: electronic. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71948704/>
49. On approval of Methodological recommendations for the subjects of the Russian Federation to monitor the condition of heat supply system facilities: Order of the Ministry of Construction of the Russian Federation dated 11/30/2021 N 869/pr: ed. on 01.01.2022. — Text: electronic. // The GARANT system: [website]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403258637/>
50. Svirkov, S.A. The main problems of civil law regulation of energy turnover: a monograph. / S. A. Svirkov. — Moscow: Statute, 2013. — 479 p.