

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ

УДК 343

ПРАВОВОЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТИТУТА УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ В ХЕЛЬСИНКИ  
(HEUNI)

*Великая О. С.*

*Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России*

В статье рассмотрены важнейшие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Европейского института уголовной политики в Хельсинки с 1981 по 2022 гг. Основными из которых стали соглашения финляндского государства с ООН о создании такого научного учреждения. Целью института является обеспечение регулярного обмена информацией и опытом по вопросам уголовной политики между европейскими странами с различными социально-экономическими системами. Институт также содействует подготовке специалистов в этой области и проводит исследования, связанные с предупреждением преступности и уголовной политикой. Основными задачами Института определялись: а) организовывать семинары для лиц, принимающих решения, администраторов, экспертов и исследователей; б) собирать информацию по вопросам, входящим в сферу его компетенции, и сообщать информацию заинтересованным правительствам, а также публиковать и распространять материалы и информацию, относящиеся к данной области; в) проводить, в пределах своих ресурсов, исследования в интересах достижения целей Института, и д) организовывать конференции и совещания для достижения этих целей. Нормативными актами, зачастую согласованными не только с ООН, но и с иными заинтересованными странами, принятыми после создания института, в основном регулировались вопросы его внутреннего устройства, управления, определения персонала.

**Ключевые слова:** Организация Объединенных Наций, Финляндия, Европейский институт уголовной политики в Хельсинки, правовая база, нормативные акты, соглашения.

Общая гуманитарная и социальная направленность международной политики 1970-х, способствовала не только определенному «потеплению» международной обстановки, но и созданию Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1973 г.), а затем и принятию такого важного акта как подписанные 1 августа 1875 г. Хельсинкские соглашения [1]. Данное событие не только закрепило статус Финляндии как нейтральной страны, но и показало ее важность в качестве площадки для консультации и разрешения важнейших международных гуманитарных проблем.

Все вышеуказанное стимулировало дальнейшее развитие подобной деятельности. 23 декабря 1981 г. было подписано, а 8 августа 1882 г. заключено соглашение между правительством Финляндии и ООН о создании Хельсинкского института уголовной политики, действующего под эгидой ООН [2]. Изначально было установлено, что данный институт тесно сотрудничает с Институтом исследований правовой политики министерства юстиции Финляндии.

Целью института является обеспечение регулярного обмена информацией и опытом по вопросам уголовной политики между европейскими странами с различными социально-экономическими системами. Институт также содействует подготовке специалистов в этой области и проводит исследования, связанные с предупреждением преступности и уголовной политикой (ст. 1, п. 3).

Основными задачами Института определялись:

а) организовывать семинары для лиц, принимающих решения, администраторов, экспертов и исследователей;

b) собирать информацию по вопросам, входящим в сферу его компетенции, и сообщать информацию заинтересованным правительствам, а также публиковать и распространять материалы и информацию, относящиеся к данной области;

c) проводить, в пределах своих ресурсов, исследования в интересах достижения целей Института, и

d) организовывать конференции и совещания для достижения этих целей (ст. 1, п. 4).

Во главе данного учреждения стоит консультативный совет во главе с председателем (назначается генеральным секретарем ООН), директор (назначается правительством Финляндии), старший советник, эксперт-консультант и т.д. (ст. 3). При этом, расходы на содержание института в соглашении разделены между Финляндией, ООН и иными странами (ст. 5).

Указ о вступлении в силу Соглашения с ООН о создании Хельсинкского института уголовной политики был подписан 23 июля 1982 г. [3]; 9 июля 1982 г. подписан «Закон об утверждении некоторых положений Соглашения с Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики и внесении в него поправок, а также о применении Соглашения» [4], в нем уточнялся состав института и особенности занятия отдельных должностей; а 20 августа 1982 г. президентом Финляндии подписан декрет о Хельсинском институте уголовной политики в ООН [5].

Последним документом определялось наличие в институте директора с неполным рабочим днем; эксперта консультанта; дополнительные должности старшего научного сотрудника, дизайнера и офисного секретаря; оговорено право, в рамках бюджета, иметь других вспомогательных сотрудников и временных агентов, сотрудников по контракту (разд. 1). В разделах 2-3 определялись особенности исполнения своих должностей директором, а в разделах 4 – 5 критерии отбора персонала; в разделе 6 – прием, отпуск и отставка персонала института, разделом же 7 за министерством юстиции Финляндии закреплено право назначать «временный персонал, соответствующий обладателям должностей старшего научного сотрудника и планировщика и соответствующий персонал с трудовым договором», право директора принимать на отдельные должности персонал по собственному усмотрению (разд. 7).

Также в документе устанавливалось право института на получение грантов и пожертвований (разд. 10), специфика организации работы консультативного совета (разд. 11). Интересен также тот факт, что декретом Министерство юстиции представляет план действий, годовой отчет и проект отчета о доходах и расходах Института, в МИД для направления в Секретариат ООН (разд. 13).

В его развитие и дополнение 7 августа 1987 г. принят закон «Утверждение некоторых положений Соглашения с Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики в рамках Организации Объединенных Наций и внесение поправок в Закон об осуществлении Соглашения».

Данным актом, в соответствии с решением парламента, разделы 1, 3-5 и 7 Закона от 9 июля 1982 г. об утверждении некоторых положений соглашения с ООН о создании Хельсинкского института уголовной политики и о применении Соглашения (582/82) изменены следующим образом:

«Закон о утверждении некоторых положений Соглашения с Организацией Обь-

единенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики и внесении в него поправок, а также о применении Соглашения

Раздел 1. Положения Соглашения между правительством Финляндии и Организацией Объединенных Наций от 23 декабря 1981 г. о создании Хельсинкского института уголовной политики под эгидой Организации Объединенных Наций и Протокола о внесении поправок в него в Нью-Йорке 14 апреля 1987 г. в той мере, в какой они подпадают под действие законодательства, остаются в силе в соответствии с договоренностью.

Раздел 3. Институт уголовной политики имеет консультативный совет, в состав которого входят, помимо председателя и четырех членов, назначаемых Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, трех членов, назначаемых Государственным советом, которые знакомы с международным сотрудничеством в области уголовной политики, и, в силу своих служебных обязанностей, директора Института и, без права голоса, руководителя департамента уголовной политики Секретариата ООН или его представителя.

Раздел 4. В пределах бюджета на доходы и расходы Институт политики probation может иметь постоянных и временных должностных лиц и контрактный персонал.

Раздел 5. Директор Института уголовной политики назначается Государственным советом после консультаций с Генеральным секретарем ООН. Другие постоянные должностные лица назначаются министерством юстиции после консультаций с директором института» [6].

После принятия данного акта, 21 августа 1987 г. в Положение о Хельсинкском институте уголовной политики под эгидой ООН были внесены некоторые правки [7]. В частности, отменялись ст. 9, 15(2) и 16 Декрета от 20 августа 1982 г. (630/82), раздел 1, раздел 4(2), разделы 5-7, предыдущая подсубпозиция раздела 6 и раздел 8(2) были изменены следующим образом:

«Коллектив института и его задачи

Раздел 1. Хельсинкский институт уголовной политики, который действует под эгидой ООН, имеет оплачиваемую по контракту должность директора.

Институт имеет должности старшего научного сотрудника, конструктора и секретаря офиса. В рамках бюджета Институт может также иметь других постоянных должностных лиц и, кроме того, временных должностных лиц и сотрудников по контракту.

Помимо вышеупомянутого персонала в состав Института могут входить временные эксперты, назначаемые Генеральным секретарем ООН.

Критерии отбора персонала

Раздел 4. Директор должен иметь высшее образование, подходящее для должности, а также опыт в планировании задач сферы деятельности института или в выполнении должности.

Раздел 5. Должностное лицо Института, за исключением тех, которые упомянуты в разделе 4, должно обладать такими навыками и способностями, которые необходимы для успешного занятия должности.

Условия предоставления временных должностных лиц и работников, имеющих трудовой договор, регулируются положениями о праве на соответствующую постоянную должность.

Прием и увольнение персонала.

Раздел 6. Назначение Директора Института и других постоянных должностных лиц предусмотрено Законом об утверждении некоторых положений Соглашения с ООН о создании Хельсинкского института уголовной политики и внесении поправок в Закон о применении Соглашения (710/87).

Директор назначается на определенный срок, не превышающий 3-х лет за один раз. Должность директора заполняется без объявления вакантной.

Раздел 7. Министерство юстиции будет принимать нанятых по контракту сотрудников, соответствующих обладателям должностей старшего научного сотрудника и планировщика, если предполагается, что трудовые отношения продлятся более четырех месяцев.

Директор Института может в пределах имеющихся ассигнований допускать временных должностных лиц и сотрудников, имеющих контракты, отличные от тех, которые указаны в п. 1.

Раздел 8. Отпуск для других должностных лиц и освобождение от обязанностей сотрудников по контрактам предоставляются Директором на срок не более трех месяцев и на более длительный период министерством юстиции» [8].

В таком виде положения о организации работы института продолжали свое действие до 2000 г., когда 23 ноября было принято «Постановление Правительства отмена некоторых положений, касающихся места юрисдикции министерства юстиции», которым отменена «Статья 15 Декрета Хельсинкского института уголовной политики, действующего под эгидой Организации Объединенных Наций, от 20 августа 1982 г. (630/1982)» [9].

Важность деятельности института нашло свое подтверждение в 2022 г., когда после длительного обсуждения в парламенте Финляндии, а также с учетом мнений и пожеланий иных стран, в частности Швеции, 11.11.2022 принят закон «Утверждение некоторых положений Соглашения с Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики и внесении поправок в Протокол о внесении в него изменений и дополнений в Закон об осуществлении Соглашения».

Данным актом, в соответствии с решением парламента с поправками шведская формулировка названия Закона о создании Хельсинкского института уголовной политики при ООН и Протокола о внесении в него поправок и Закона о применении Соглашения (582/1982), а также разделов 2-6 с поправками, внесенными шведской формулировкой названия и разделами 3-5 Закона 710/1987, а именно:

«Раздел 2. Европейский институт уголовной политики, который действует под эгидой Организации Объединенных Наций, действует в рамках административного подразделения министерства юстиции. Цели и задачи Института изложены в Соглашении с Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики, который действует под эгидой Организации Объединенных Наций (Finnish Treaty Series 41 и 42/1982). В этой деятельности Институт независим и независим.

Раздел 3. Институт имеет консультативный совет, в состав которого входят:

- 1) председатель и четыре члена, назначаемые Генеральным секретарем ООН;
- 2) три члена, назначаемые Правительством, знакомые с международным сотрудничеством в области уголовной политики;

- 3) в силу занимаемой должности директор Института;
- 4) без права голоса – представитель Управления ООН по наркотикам и преступности.

Раздел 4. Институт состоит из Директора, должностных лиц, знакомых с его сферой деятельности, и, при необходимости, других сотрудников.

Раздел 5. Директор Института назначается Государственным советом на срок, не превышающий пяти лет после консультаций с Генеральным секретарем ООН. Министерство юстиции назначает постоянных должностных лиц и принимает сотрудников к открытым трудовым отношениям после консультаций с директором института.

Раздел 6. Постановлением правительства издаются более подробные положения о персонале, специальных критериях отбора должностных лиц, назначении на должность или отношениях на государственной службе, обязанностях и заместителях директора, надбавках, деятельности консультативного совета и вознаграждении, выплачиваемом членам консультативного совета, а также о представлении определенных документов в ООН.

Правила процедуры Института издаются Директором Института. Регламент предусматривает руководство, внутреннюю организацию и разделение труда, обязанности должностных лиц и их организацию, подготовку и решение вопросов, депутатов. Правила процедуры могут также предусматривать другие вопросы, входящие в сферу управления Институтом и необходимые для организации его деятельности» [10]. Вступление в силу данного закона установлено на 1 января 2023 г.

В завершение нашего исследования следует указать, что по мнению самого учреждения, важность его деятельности определяется тем, что «Тесная связь HEUNI с Министерством юстиции Финляндии способствует тому, что через HEUNI финские власти и лица, принимающие решения, имеют в своем распоряжении опыт и информацию из первых рук о европейских криминальных и политических явлениях. Участие HEUNI в дебатах по уголовной политике ООН и ЕС, а также разработка программ влияет на то, что рациональная уголовная политика, основанная на изученной информации, находит свое отражение в международных инструментах и процессуальных документах. Кроме того, участие HEUNI косвенно повышает узнаваемость и вес Финляндии на этих аренах. Операционные модели и инструменты, разработанные HEUNI, также доступны в Финляндии, и, с одной стороны, они предотвращают явления, которые имеют прямое влияние на Финляндию.

HEUNI активно сотрудничает с властями и неправительственными организациями Финляндии. В частности, с операторами по торговле людьми HEUNI активно взаимодействует, сотрудничая с различными операторами, участвуя в семинарах, проводя презентации и обучая по вопросам торговли людьми, а также являясь членом сети сотрудничества по борьбе с торговлей людьми и сети организаций.

HEUNI также играет важную роль в предотвращении насилия в отношении женщин и борьбе с коррупцией в Финляндии, и HEUNI представлена в различных национальных экспертных сетях» [11].

Важнейшими направлениями деятельности института сегодня являются: «Улучшение доступа к правосудию и качества услуг для уязвимых жертв преступлений»; «Доступ к правосудию Уголовное правосудие Помощь жертвам Жертвы преступлений»; «Углубление понимания и реагирования на экономические преступления и

корпоративные преступления»; «Коррупция Экономические преступления Трудовая эксплуатация»; «Определение новой области исследований в соответствии с глобальными криминальными угрозами и мегатрендами»; «Усиление мер уголовного правосудия, включая выявление торговли людьми и подобных преступлений (таких как принудительный брак, эксплуатация детей и молодежи, трудовая эксплуатация); «Эксплуатация подростков и детей Торговля людьми Трудовая эксплуатация»; «Повышение квалификации предприятий и агентств по государственным закупкам для выявления и предотвращения эксплуатации в цепочках поставок»; «Экономические преступления Торговля людьми Трудовая эксплуатация Жертвы преступлений»; «Усиление роли HEUNI в реализации приоритетов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и борьбы с преступностью»; «Доступ к правосудию ЦУР ООН». Ведутся исследования и по другим программам.

Также можно указать, что деятельность института отражена в его ежегодных отчетах [12].

#### Список литературы:

1. Дипломатия Франции. 40-летие Хельсинкских соглашений. – URL: 45-летие Хельсинкских соглашений (01.08.20) - Министерство Европы и иностранных дел (diplomatie.gouv.fr)\_(дата обращения : 27.07.2024)
2. Suomen hallituksen ja Yhdistyneiden Kansakuntien välinen SOPIMUS Yhdistyneiden Kansakuntien alaisuudessa toimivan Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamisesta. – URL: СОГЛАШЕНИЕ между правительством Финляндии и Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики под эгидой Организации Объединенных Наций - FINLEX ® (www-finlex-fi.translate.google)\_(дата обращения : 27.07.2024)
3. Asetus Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa Yhdistyneiden Kansakuntien alaisuudessa toimivan Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamisesta tehdyn sopimuksen voimaansaattamisesta ja sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä sekä sopimuksen voimaansaattamisesta annetun lain voimaantulosta. – URL: Указ о вступлении в силу Соглашения с Организацией Объединенных Наций о создании Хельсинкского института уголовной политики и об утверждении некоторых положений Соглашения и вступлении в силу Закона об осуществлении Соглашения - FINLEX ® (www-finlex-fi.translate.google)\_(дата обращения : 27.07.2024)
4. Laki Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamisesta ja muuttamisesta sekä sopimuksen soveltamisesta Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä. 9 päivänä heinäkuuta 1982. – URL: 582/1982 - Справочник законодательных изменений - FINLEX ®
5. Asetus Helsingin kriminaalipoliittisesta instituutista Yhdistyneissä Kansakunnissa. 20. elokuuta 1982. – URL: Постановление в контексте Организации Объединенных Наций... 630/1982 - Оригинальные акты - FINLEX ®\_(дата обращения : 27.07.2024)
6. Laki Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamisesta Yhdistyneiden Kansakuntien yhteyteen Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä ja sopimuksen voimaansaattamisesta annetun lain muuttamisesta sopimuksen täytäntöönpanemiseksi. – URL: Право с Организацией Объединенных Наций... 710/1987 - Оригинальные акты - FINLEX ®\_(дата обращения : 27.07.2024)
7. 1987 vp. - HE n:o 10 Hallituksen esitys Eduskunnalle Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa Yhdistyneiden Kansakuntien yhteydessä toimivan Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamisesta tehdyn sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan eräiden määräysten hyväksymisestä. – URL: HE 10/1987 vp (edilex.fi)\_(дата обращения : 27.07.2024)
8. Asetus. Yhdistyneiden Kansakuntien alaisuudessa toimivan Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perussäännön muuttamisesta. – URL: Постановление в контексте Организации Объединенных Наций... 712/1987 - Оригинальные акты - FINLEX ®\_(дата обращения : 27.07.2024)
9. Hallituksen päätös eräiden oikeusministeriön toimivaltaa koskevien säännösten kumoaminen. – URL: Постановление Правительства о некоторых аспектах деятельности Министерства юстиции... 988/2000 - Оригинальные акты - FINLEX ®\_(дата обращения : 27.07.2024)
10. Laki Helsingin kriminaalipoliittisen instituutin perustamista koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien kanssa tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä ja sopimuksen voimaansaattamislain muuttamisesta ja täydentämisestä tehdyn pöytäkirjan muuttamisesta. – URL: Право с Организацией Объединенных Наций... 900/2022 - Оригинальные акты - FINLEX ®\_(дата обращения : 27.07.2024)
11. The European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations (HEUNI). –

URL: Frontpage | Heuni (дата обращения : 27.07.2024)

12. Annual Report 2021. A year to remember: HEUNI's 40<sup>th</sup> Anniversary.

**Velikaya O. S. legal basis for the creation and operation of the European criminal policy institute in Helsinki (HEUNI)** // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – P. 318–324.

The article examines the most important legal acts regulating the activities of the European Institute of Criminal Policy in Helsinki from 1981 to 2022. The main of which were the agreements between the Finnish state and the UN on the establishment of such a scientific institution. The aim of the institute is to ensure a regular exchange of information and experience on criminal policy issues between European countries with different socio-economic systems. The Institute also promotes the training of specialists in this field and conducts research related to crime prevention and criminal policy. The main objectives of the Institute were: a) to organize seminars for decision makers, administrators, experts and researchers; b) collect information on matters within its competence and communicate information to interested governments, as well as publish and disseminate materials and information related to this field; c) to carry out, within its resources, research for the furtherance of the objectives of the Institute, and d) to organize conferences and meetings to further these objectives. Regulatory acts, often coordinated not only with the UN, but also with other interested countries, adopted after the establishment of the institute, mainly regulated the issues of its internal structure, management, and staffing.

**Key words:** United Nations, Finland, European Criminal Policy Institute in Helsinki, legal framework, regulations, agreements.