

УДК 342.52

ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Нифанов А. Н., Клубенко В. С.

В статье рассматривается эволюция законодательного (представительного) органа власти в Республике Крым (с 1921 г. по настоящее время). На основании правовых документов, действующих в указанный период, проведен анализ правового статуса, законодательного органа власти, его полномочий, структуры, модели взаимодействия между органами центральной и местной власти. Характеристика каждого из предложенных этапов позволила выявить факторы, влияющие на осуществление законодательства и народного представительства на территории Республики. В рамках рассматриваемых периодов проанализирован перечень полномочий законодательного органа власти, с учетом изменения статуса Республики, его функции, рассмотрено соотношение принимаемых им решений с правовыми актами государства, в состав которого входила Республика.

Ключевые слова: законодательный (представительный) орган власти, Крымский Центральный Исполнительный Комитет, Центральный Исполнительный Комитет Крымской Автономной Советской Социалистической Республики, Крымская область, Верховный Совет Крымской АССР, Верховная Рада Автономной Республики Крым, Государственный Совет Республики Крым, конституционно-правовой статус, полномочия.

Ретроспектива становления, формирования и развития правового статуса законодательного (представительного) органа власти Республики Крым, позволила сделать анализ с опорой на конкретные временные интервалы, обусловленные политико-правовыми изменениями в государстве. Данный подход позволил взглянуть на этот процесс более детально и содержательно с учетом законодательства и конституций, действовавших в обозначенные периоды развития правового статуса законодательного (представительного) органа власти Республики Крым.

Анализ эволюции правового статуса законодательного (представительного) органа власти Республики Крым целесообразно провести с учетом следующих территориально опосредованных исторических периодов:

- 1921 г. – 1954 г.;
- 1954 г. – 1991 г.;
- 1991 г. – 2014 г.;
- 2014 г. – настоящее время.

При этом отметим, что при изучении вопроса об эволюции законодательного (представительного) органа власти Республики Крым достаточно важным является поэтапное исследование, принимаемых конституций и иных правовых актов, закрепляющих полномочия и регулирующих деятельность законодательного (представительного) органа власти.

Декретом Всероссийского ЦИК и СНК от 18.10.1921 г. образована Автономная Крымская ССР как часть РСФСР в границах Крымского полуострова, которая включала в себя Джанкойский, Евпаторийский, Керченский, Севастопольский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский округ.

Первая Конституция Крымской ССР была принята Всекрымским Учредительным Съездом Советов 10 ноября 1921 г., определив Крымскую ССР как республику трудящегося народа, управляемую через органы рабочих, крестьян, красноармейцев

и военно-морских депутатов, а также избранные ими структуры. Главным исполнительным органом в Крымской Республике являлся Всекрымский Съезд Советов, который формировал Крымский Центральный Исполнительный Комитет и состоял из 50 членов.

Являясь законодательным и надзорным органом государственной власти КрымЦИК был подотчетен съезду советов. В рамках своей компетенции, КрымЦИК разрабатывал общую политику органов государственной власти, рассматривал предложения советов, избирал и отстранял его членов. Кроме того, в рамках своих полномочий, КрымЦИК мог приостановить решения съезда, а также наложить вето, имел возможность формировать президиум, определять принцип его работы и порядок проведения заседаний, которые не могли проводиться реже одного раза в два месяца [1, с. 83].

Конституция 1921 г. устанавливала, что на своей территории Крым имеет «право принимать и вводить в действие законодательные акты РСФСР, ранее опубликованные, а также издаваемые в последствии с правом их видоизменять с учетом специфики Крыма» [2].

Конституция закрепляла Раздел «Конституция центральной власти», определяла органы Центральной власти КрымССР, их полномочия, состав, порядок избрания и осуществления деятельности, определяла некоторые аспекты ответственности одних органов власти перед другими. В целях урегулирования вопроса о применении законодательства РСФСР на территории Крыма закрепляла за органами власти право принимать законодательные акты с учетом специфики республики, непротиворечащие законодательству РСФСР.

Другими словами, были предприняты попытки закрепить на законодательном уровне нормы права, регулирующие применение нормативных правовых актов, принимаемых центром и республикой, с целью более эффективного урегулирования на территории Крыма политических, экономических, социальных и иных вопросов.

Кроме того, из вышеизложенного следует, что КрымЦИК являлся не только законодательным органом власти, имеющим право принимать законы на своей территории, но и контрольным, в контексте представительного органа не рассматривался, однако осуществлял достаточно широкий круг полномочий и имел возможность осуществлять законодательную деятельность с учетом специфики региона.

Вместе с тем, данная Конституция системно не закрепляла перечень функций и полномочий законодательного органа власти, иных органов власти, в частности по тексту не разрешался вопрос относительно предмета ведения между органами государственной власти РСФСР и Крымской АССР.

Ввиду развития исторических событий, повлекших за собой подписание Договора об образовании СССР, принятия новых Конституций СССР и РСФСР [3, с. 117], 5 мая 1929 г. на VI Всекрымском Съезде Советов принимается Конституция Крымской АССР. Законодательной инициативой обладали как Всекрымский Съезд Советов, так и ЦИК Крымской АССР. В рамках своей компетенции органы могли издавать законодательные акты, обладающие обязательной силой на территории республики.

Одной из исключительных компетенций, в рамках осуществляемого контроля, являлась возможность аннулирования постановлений и решений, принимаемых законодательными органами республики, Съездом советов и ЦИК РСФСР. Тем самым

проявлялся принцип централизации органов государственной власти СССР.

Согласно принятой Конституции, ЦИК Крымской АССР выполнял функции основного законодательного, исполнительного и контрольного органа в период между съездами Советов, а в промежутках между сессиями его обязанности возлагались на избранный Президиум ЦИК Крымской АССР.

В соответствии с предоставленными полномочиями ЦИК Крымской АССР принимал обязательные для выполнения на территории Республики декреты, постановления и распоряжения, рассматривал отдельные законопроекты, представленные на рассмотрение. ЦИК регламентировал основные направления деятельности органов советской власти, осуществлял контроль и надзор за выполнением постановлений съездов СССР, РСФСР, Крымской АССР и центральных органов власти, обязательных для исполнения. Кроме того, ЦИК утверждал постановления по вопросам политической и экономической жизни, вносил существенные изменения в практику работы государственных органов и бюджетную сферу.

При этом исключительное право на внесение поправок, изменений и дополнений в Конституцию, принятую на сессиях ЦИК Крымской АССР во временные промежутки между съездами Советов, принадлежало съездам Советов Крымской АССР.

ЦИК Крымской АССР был ответственен перед съездом Советов Крымской АССР, предоставлял последнему отчет о своей деятельности и доклад.

Кроме того, в ст. 40 Конституции 1929 г. уже на тот период были закреплены нормы права, регулирующие вопрос о предмете ведения съезда Советов и ЦИК Крымской АССР [4, с. 26-43].

Анализа Конституции 1929 г. позволяет сделать вывод, что данный документ устанавливал порядок взаимодействия между Крымской АССР, РСФСР и СССР, определял степень важности и применения актов РСФСР, СССР и Крымской АССР, разграничивал полномочия не только между центром и республикой, но также между органами центральной власти, действующими на территории Крымской АССР. Определяя порядок разграничения вопросов ведения съезда Советов и ЦИК Крымской АССР, Конституция способствовала более эффективной реализации принципа децентрализации.

Конституция 1929 г. более подробно закрепляла полномочия законодательного органа власти – ЦИК Крымской АССР, определяя его, в том числе, распорядительным и контролирующим органом, однако полномочия имели не исчерпывающий, а общий характер. Устанавливалось, что сверх перечисленных вопросов, находящихся в ведении съезда Советов и ЦИК Крымской АССР, к ведению съезда Советов подлежат и другие вопросы, которые можно отнести, исходя из норм, закрепленных в Конституциях СССР, РСФСР и АССР.

Интересно то, что законодательные акты мог принимать не только ЦИК Крымской АССР, но и Всекрымский Съезд Советов, Президиум и СНК Крымской АССР в пределах предоставленных прав, а право дополнения, изменения и утверждения частичных изменений в Конституцию относилось к исключительному ведению съездов Советов Крымской АССР. Президиум в период между сессиями ЦИК Крымской АССР являлся высшим законодательным, контролирующим и распорядительным органом власти.

Значимым событием в развитии конституционного законодательства Крыма, включая оптимизацию норм, регулирующих работу законодательного органа вла-

сти, явилось принятие Конституции Крымской Автономной Советской Социалистической Республики 4 июня 1937 г.

В соответствии с ней название Республики было закреплено, что Крымская АССР входит в состав РСФСР на правах Автономной Республики. Предприняты попытки определить пределы осуществления государственной власти Крымской АССР, установлено, что государственная власть осуществляется на автономных началах вне пределов ст. 14 Конституции СССР и ст. 19 Конституции РСФСР. Фиксируется соотношение законодательства Республики с законодательством СССР, РСФСР. Так, законы СССР, РСФСР обязательны на территории Крымской АССР, а в случае противоречия с законами, принятыми в Республике, действуют законы СССР и РСФСР.

Из вышеизложенного следует, что нормы, закрепленные в Конституции 1937 г., более детально конкретизировали полномочия и пределы осуществления законодательной власти, в сравнении с ранее принятыми на территории Крыма Конституциями. В частности, достаточно четко регулировался вопрос соотношения законодательства СССР, РСФСР и республики, что способствовало осуществлению эффективной, согласованной законодательной деятельности в Крыму и недопущению построения противоречивой правовой системы.

В соответствии с Главой 3 Конституции: «высшим органом государственной власти Крымской АССР являлся Верховный Совет Крымской АССР, при нем действовал Президиум Верховного Совета Крымской АССР, состоящий из Председателя Президиума, двух заместителей, секретаря Президиума и 12 членов, который был подотчетен Верховному Совету Крымской АССР». Верховный Совет Крымской АССР являлся единственным законодательным органом Крымской АССР, избирался гражданами Крымской АССР по избирательным округам сроком на четыре года из расчета: один депутат на 10 тысяч населения. Закон считался утвержденным, если был принят простым большинством голосов. Сессии законодательного органа власти созывались Президиумом два раза в год, а внеочередные по усмотрению Президиума или по требованию одной трети депутатов Верховного Совета. В соответствии со ст. 30 Конституции Президиум давал толкование законов и издавал указы, отменял постановления и распоряжения Совета народных комиссаров (далее – СНК), в том числе решения и распоряжения районных, городских Советов депутатов и трудящихся Крымской АССР ввиду несоответствия закону, при этом в своей деятельности был подотчетен Верховному Совету Крымской АССР.

Кроме того, Верховный Совет Крымской АССР был уполномочен избирать мандатную комиссию, которая проверяла полномочия депутатов, в случае необходимости назначал следственные и ревизионные комиссии по любому вопросу, имел право образовывать Правительство Крымской АССР – Совет Народных Комиссаров Крымской АССР (высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти), по своему решению мог производить изменения Конституции Крымской АССР, принятой большинством не менее двух третей голосов Верховного Совета Крымской АССР с последующим утверждением Верховным Советом РСФСР [5, с. 3-12].

Анализ полномочий законодательного органа власти, закрепленных в Конституции 1937 г., позволяет сделать вывод, что их перечень расширен и конкретизирован, в частности урегулирован порядок осуществления текущей деятельности и приня-

тия решений законодательным органом власти.

30 июня 1945 г. Крымская АССР преобразована в Крымскую область в составе РСФСР [6]. Следовательно, в системе организации власти также произошли изменения, – вместо законодательного органа власти, действовавшего на территории автономной республики, был сформирован областной Совет депутатов трудящихся, а правовой статус области регулировался законодательством РСФСР об административно-территориальном устройстве.

В соответствии с Конституцией РСФСР Советы имели право принимать решения и давать распоряжения в пределах прав, которые закреплялись в законах СССР и РСФСР, регламентировали порядок осуществления деятельности подведомственных учреждений в различных сферах. При Советах создавались отделы исполнительных комитетов, созданных по сферам деятельности (земельный, финансовый, внутренней торговли, здравоохранения и т.д.). Также образовывались отделы и управления, например, такие как: легкой, пищевой, лесной промышленности. Данные отделы и управления подчинялись Советам и комитетам при них [7].

Ввиду изменения правового статуса Республики, были сокращены права и обязанности органа, который ранее осуществлял законодательные полномочия. Теперь Советы имели право принимать нормативные правовые акты в форме решений и распоряжений. Однако, несмотря на то, что правовой статус представительного органа власти был изменен, за ним остался достаточно широкий перечень полномочий, связанных с ведением культурно-политической и хозяйственной деятельности, на территории республики ему были подконтрольны и подотчетны иные органы власти.

Таким образом, первый этап становления и развития правового статуса законодательного органа власти Крыма был достаточно нестабилен, ввиду изменений, происходивших во внутривластной жизни страны, получивших свою формализацию в Конституциях 1921, 1929, 1937 гг. Вместе с тем уже на этом этапе была детально регламентирован правовой статус органов государственной власти республики, их структура, вопросы разграничения предметов ведения органов центральной власти и республики. Однако, перечень полномочий законодательного органа власти, направленных на формирование законодательства Республики с учетом специфики региона, после преобразования в Крымскую область был минимизирован, что негативно отражалось на построении правовой системы в Крыму.

Следующий этап развития представительного органа власти Крыма связан с передачей Крымской области из состава РСФСР в состав УССР. 26 апреля 1954 г. Законом СССР «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР» утвержден соответствующий Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 г. Из его содержания следовало, что передача области была обусловлена общностью экономики, тесными хозяйственными и культурными связями, а также ее территориальной близостью [8, с. 100].

Говоря о правомерности данной процедуры, следует привести следующие точки зрения. Так, по мнению А.Н. Писарева: «решение о передаче Крымской области в состав УССР юридически обосновано не было, более того, противоречило действующему на тот период законодательству, в частности статье 18 Конституции СССР, статье 16 Конституции РСФСР, то есть передача осуществлена без согласия РСФСР» [9, с. 30].

С.В. Мошкин отмечает: «Ввиду пробела в основном законе РСФСР относительно порядка изменения территориально-административных перемен решение о передаче Крымской области было принято с нарушением. В РСФСР необходимо было провести референдум, а не прибегать к превышению полномочий Президиумом Верховного Совета СССР» [10, с. 7].

Первые выборы в местные советы Крымской области в составе УССР состоялись 25 июля 1954 г. По результатам выборов, в областной совет было избрано 119 депутатов. Уже на первом заседании областной совет образовал 10 постоянных комиссий в составе 82 депутатов. Районные советы образовали 158 постоянных комиссий, а в 42 сельских районах избрано 874 депутат. Комиссии отчитывались на сессиях советов, зачитывая доклад. В рамках проведения сессии местные советы рассматривали вопросы хозяйственной и социально-культурной жизни. Кроме того, в данный период деятельность Крымского областного совета и его исполкома была направлена на преодоление последствий войны, восстановление и стабильное развитие народно-хозяйственного комплекса на территории области. При этом главной проблемой являлось то, что органы украинской УССР достаточно медленно реагировали на запросы и потребности, возникающие на территории Крымской области.

В 1965 г. был избран единый областной исполнительный комитет, а в области образовано 12 районов [11, с. 55-70]. Органами государственной власти в областях, районах, городах, районах в городах, поселках и селах являлись областные, районные, городские, районные в городах, сельские Советы депутатов трудящихся. Сессии проводились не менее четырех раз в год.

Особый интерес представляют полномочия советов в сфере осуществления координации социально-культурного строительства. Так, местные советы разрабатывали и утверждали планы программ развития экономики республики, определяли основные направления развития деятельности его органов, соблюдения требований законодательства. Их функции также включали координацию деятельности в области землепользования, охраны окружающей среды, благоустройства, производства товаров и культурного развития. Местные советы осуществляли право на вынесение обязательных для исполнения решений и распоряжений, а также имели право отменять акты нижестоящих советов в случае их несоответствия законодательству. Постоянно действующие комитеты, организованные при местных советах, занимались предложениями по вопросам, входящим в компетенцию советов, и содействовали осуществлению их функций. По аналогии с Конституцией РСФСР после преобразования республики в Крымскую область, Советы имели право создавать комитеты, отделы и управления им подконтрольные [12, с. 112].

Таким образом, Советы народных депутатов в областях, районах, городах, районах в городах, поселках и селах имели право создавать постоянные комиссии, органы народного контроля, исполнительные, распорядительные и иные подотчетные им органы. Советы осуществляли руководство в сфере государственного, хозяйственного, социально-культурного строительства, путем принятия решений и обеспечивали их выполнение, реализацию на практике, в том числе обязаны были информировать население о своей работе и принятых решениях. Исполнительные комитеты формировались из числа депутатов и осуществляли деятельность на основании решений, принимаемых Советами народных депутатов, способствовали реали-

зации их деятельности на практике, имели право выдавать распоряжения, при них существовали отделы и управления.

Третий период эволюции законодательного органа власти Крыма связан с провозглашением независимости Украины и с принятием 12.02.1991 г. Верховным Советом Украинской ССР Закона «О восстановлении Крымской АССР» в составе УССР. Проект Конституции Крымской АССР разрабатывался Верховным Советом Крымской АССР, которым также была принята Декларация о государственном суверенитете республики. Сотрудничество центральных органов государственной власти и органов власти республики отныне строилось на конституционно-договорной основе, что также обусловило принятие отдельных законов, в том числе, Конституционного закона Крымской АССР «Об органах государственной власти Крымской АССР» [13, с. 27-29].

В соответствии с Законом, ВС Крымской АССР являлся высшим органом государственной власти республики, принимал законы и постановления. К его исключительным полномочиям относились вопросы, в т.ч. принятие Конституции Крымской АССР, внесение в нее изменений и дополнений, толкование Конституции и законов Крымской АССР, законодательное регулирование отношений собственности, организации управления социальным, культурным строительством, экономикой, бюджетно-финансовой системы и других отношений на территории республики.

Необходимо отметить, что важной особенностью стала возможность Верховного Совета приостанавливать действие на территории Крымской АССР законодательных актов Верховного совета при превышении последним своих полномочий. Верховный Совет осуществлял надзор за работой подотчетных государственных органов и должностных лиц, принимая во внимание установленный Регламентом и другими законами республики порядок деятельности [14].

В ходе заседания Верховного совета республики 26.02.1992 г. принято решение о переименовании Крымской АССР в Республику Крым. Позднее, 29.04.1992 г., принят Закон «О статусе Автономной Республики Крым», где было определено, что Крым является автономной частью Украины и обладает правом на самостоятельное принятие решений в пределах своей компетенции, определенной Конституцией и законами Украины [13, с. 27-29].

В документе устанавливались общие полномочия органов законодательной и исполнительной власти, относящиеся к их компетенции без явного разделения. Так, в случае возникновения противоречий между нормативными актами Республики Крым и Украины, решение вопроса о соответствии нормативных актов осуществлялись Конституционным судом Украины. Все вышеперечисленное является примером механизма взаимодействия и урегулирования противоречий между законодательными органами на двух уровнях власти [16, с. 89-93].

Конституция Республики Крым, принятая 6 мая 1992 г., впервые вводила принцип разделения властей, предоставляя ее органам возможность действовать самостоятельно в пределах своих полномочий. Верховный Совет Крыма обладал правом принятия законов и осуществления парламентского контроля. Кроме того, законы могли быть приняты в ходе общекрымского референдума. Срок полномочий Верховного Совета Крыма составлял четыре года. Он работал сессионно, а его депутаты имели право предлагать законодательные инициативы, а также обращаться с запросами к организациям и должностным лицам. Президиум был ответственен за

организацию деятельности ВС, его постоянных и временных комиссий.

Детальная регламентация разделения власти на государственную, законодательную и судебную в Конституции 1992 г. позволила исключить возможность смешения функций государственных органов. Так, исключительно Верховный Совет Крыма имел право принимать законы, орган исполнительной власти – постановления и распоряжения, а Президент – указы и распоряжения. Верховный Совет (парламент) являлся высшим государственным органом власти и мог реализовывать законодательную власть в порядке проведения референдума.

Вместе с тем, недостатком являлось отсутствие в тексте Конституции норм, регулирующих соотношение и функционирование правовых систем Республики Крым и Украины, – имелась лишь оговорка, что Республика в лице ее государственных органов и должностных лиц осуществляет все полномочия, за исключением тех, которые «добровольно делегировала Украине». В Конституции 1992 г. не были закреплены нормы, регулирующие порядок разграничения полномочий и взаимодействие органов власти Украины и Республики Крым, что существенно снижало уровень реализации и осуществления Верховным Советом Республики Крым законодательной функции на территории Республики. Лишь 25 сентября 1992 г. с целью усовершенствования механизма взаимодействия между органами власти был принят Закон «О разграничении полномочий между органами государственной власти Украины и Республики Крым» [13, с. 33].

По своему существу принятые нормативные правовые акты, регулирующие в тот период взаимоотношения между органами власти Украины и Республики Крым, не соответствовали принципам взаимоотношений в рамках унитарного государства Украина, так как принцип договорного разграничения полномочий между центральными органами власти и субъектами свойственен федеративным государствам. В ситуации, где Крым являлся автономией в составе Украины, необходимо было выстроить модель взаимоотношений таким образом, при котором центральные органы власти государства непосредственно наделяли полномочиями органы власти Республики, при этом, не ограничивая самостоятельность в законодательной сфере, с целью своевременного урегулирования возникающих на территории Крыма вопросов с учетом местной специфики региона [17, с. 84].

В анализируемый период законодательный орган власти принял 41 Закон Республики Крым, 23 из которых были базовые, 17 о внесении изменений в действующее законодательство и 1 о признании утратившим силу некоторых законодательных актов Республики Крым. Однако негативным фактором было то, что уровень реализации принимаемых законов был очень низок [18, с. 86-87].

В марте 1995 г. Верховной Радой Украины Конституция 1992 г. и Закон о разграничении полномочий были отменены, ликвидирован институт Президентства в Крыму, а 1.11.1995 г. принята новая Конституция Автономной Республики Крым [13, с. 33]. В соответствии с ней Республика Крым является «автономной составной частью Украины, самостоятельно решает вопросы, отнесенные к ее ведению данной Конституцией и Конституцией Украины». Являясь основным законом республики, конституция имела высшую юридическую силу на всей территории, закрепляла принцип разделения властей. Верховный Совет Крыма был высшим органом государственной законодательной власти в Республике Крым, который имел право при-

нимать законодательные акты и осуществлять парламентский контроль за исполнением законодательства. Кроме того, обладал правом законодательной инициативы в Верховном Совете Украины, был однопалатным и состоял из 100 депутатов, права которых конкретизировались в Законе «О статусе депутата Верховного Совета Крыма». Закреплялись нормы, регулирующие вопросы пределов ведения Верховного Совета его исключительной компетенции. Так, законодательный орган власти рассматривал все вопросы, кроме тех, по которым решения могли быть приняты только общекрымским референдумом, органами судебной и исполнительной власти.

Иными словами, законодатель того периода времени подчеркивал важность избегания смещения полномочий между органами власти, что способствовало укреплению сотрудничества между государственными органами и их взаимному сбалансированному воздействию в ходе практической работы. Существенное значение имело закрепление за Верховным Советом Республики Крым возможности принятия Конституции и законов Республики Крым, их интерпретации, внесения изменений и дополнений, а также применения «вектора» (вето) к постановлениям и распоряжениям Правительства Крыма в случае несоответствия их Конституции и законам Республики Крым. Предоставление законодательному органу таких полномочий позволило более активно осуществлять правовую деятельность на территории Республики Крым, учитывая местные особенности.

Верховный Совет Крыма осуществлял свою деятельность сессионно, его организацию работы обеспечивал Президиум. В анализируемой Конституции по сравнению с предыдущей достаточно детально закреплялись полномочия Председателя и Президиума Верховного Совета. Законы и постановления считались принятыми, если за них проголосовало большинство депутатов. Для более эффективной работы и во избежания противоречий в законодательстве центра и региона, по тексту Конституции был закреплен Раздел о предметах ведения и разграничении полномочий между органами государственной власти Украины и Республики Крым. Исходя из ст. 98 Конституции, взаимодействие между органами государственной власти Украины и Республики Крым осуществлялось на основе норм права, которые были закреплены в Конституции Украины, Республики Крым, в договорах и соглашениях между Республикой и Украиной. Четко было определено, какие вопросы не имеет право решать Республика Крым в лице органов власти, в силу их отнесения к исключительному ведению государственных органов Украины. Предусматривалось, что если на территории Республики какой-либо вопрос не урегулирован, то применяется закон Украины до тех пор, пока законодательный орган власти не примет соответствующий акт.

Таким образом, по Конституции 1995 г. орган законодательной власти Республики Крым имел большой спектр полномочий для построения правой системы на территории Республики, имел возможность принимать нормативные правовые акты, регулирующие все вопросы жизнедеятельности, взаимодействовать с иными органами власти как на территории Республики, так и органами власти Украины, а в случае нарушения полномочий Республики Крым в лице ее органов, имел возможность предпринимать соответствующие меры, избегать противоречий с законодательством Украины. Принятие Конституции Украины 28 июня 1996 г. обусловило необходимость изменения порядка формирования осуществления государственной

власти в Крыму. Ее положениями также было предусмотрено принятие Конституции АР Крым 23 декабря 1998 г. [8, с. 103-106].

В соответствии с Конституцией 1998 г. АРК является неотъемлемой составной частью Украины. Закреплено, что Верховная Рада Автономной Республики Крым (сокращенное наименование Верховная Рада АРК) является представительным органом Автономной Республики Крым, осуществляет представительные, нормотворческие, контрольные функции и полномочия в пределах компетенции.

Соответственно, Верховная Рада перестает выполнять функции законодательного органа власти и становится органом представительства автономии, в то время как Совет министров АРК осуществляет исполнительные функции, подчиняется Верховной Раде, подотчетен ей и несет перед ней ответственность. Правовой основой деятельности представительного органа являются Конституция Украины, Конституция АРК и законы Украины. В случае противоречия нормативных актов, принятых Верховной Радой, Конституции и законам Украины, применяются нормы украинской Конституции и законодательства Украины. Органы государственной власти Украины осуществляют контроль за соответствием нормативных актов, принятых на территории Крыма, законодательству Украины.

ВР состояла из 100 депутатов, срок полномочий составлял 5 лет, а работа велась посредством сессий. Для координации работы, при представительном органе существовал Президиум ВР АРК, также избирались постоянные и временные комиссии из числа депутатов для рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к предмету ведения ВР АРК и контроля за исполнением постановлений и решений.

Вопросы нормативно-правового характера в ВР АРК решались большинством голосов депутатов через открытое или тайное голосование путем принятия постановлений, в то время как вопросы организационного и распорядительного характера разрешались путем принятия решений. В компетенцию ВР входили вопросы, связанные с принятием и внесением изменений и дополнений в Конституцию АРК. Предлагаемые поправки и дополнения вступали в силу после утверждения Верховной Радой Украины и опубликования. ВР АРК имела полномочия принимать нормативно-правовые акты, вносить изменения в них, уточнять процедуры их применения, а также контролировать соблюдение Конституции АРК и других нормативных актов. Основная задача ВР АРК состояла в осуществлении представительства по различным сферам сотрудничества, разрешении экономических, социальных и культурных вопросов, а также в защите интересов населения, обеспечении и защите прав и законных интересов граждан на территории АРК [16, с. 261-311].

Дополнительно порядок деятельности Верховной Рады АРК, ее органов и должностных лиц регулировался Регламентом № 109-П от 30 июня 1998 г. В соответствии с ним был установлен порядок осуществления контроля за законностью постановлений, распоряжений и иных актов Совета министров АРК, порядок проведения отчетности Президиума, постоянных комиссий перед Верховной Радой АРК, порядок внесения и реализации депутатского запроса к подконтрольным и подотчетным органам, а также проведения пленарных заседаний, сессий, т.д. [19].

Таким образом в Конституции были закреплены положения об иерархичном подчинении нормативно-правовой системы Автономной Республики Крым правовой системе Украины. При этом определялся перечень вопросов, относящихся к компетенции Верховной Рады АРК.

Как отмечал, Гафис Г.А. «хоть в тексте Конституции и отсутствует раздел, посвященный "Государственной власти", однако в ней определено распределение полномочий между органами управления на территории Республики». Согласно данным изменениям, Верховная Рада АРК функционирует в качестве представительного органа власти, в то время как исполнительные функции осуществлялись Советом министров АРК в соответствии с компетенцией и подлежали контролю, и отчетности со стороны Верховной Рады АРК» [20].

Наряду с этим, судебные учреждения на территории АРК входили в единую систему судебных органов Украины, что также существенно ограничивало автономию и самостоятельность Крыма в законодательстве. Это привело к замедлению процесса принятия нормативных актов для решения важных вопросов в различных областях деятельности на территории Республики.

После принятия Конституции 1998 г. произошла полная централизация власти со стороны унитарного государства Украина. Верховная Рада АРК была определена как представительный орган АРК (с 2010 г. переименована в Верховный Совет Автономной Республики Крым) и более не имела право принимать в рамках своих полномочий законы. Данные изменения привели к ограничению нормотворческой деятельности законодательного органа власти, тем самым, снизили процессы эффективного регулирования общественных отношений, складывающихся на территории Республики. В свою очередь, уполномоченные органы, осуществляющие деятельность на территории Украины и не находящиеся непосредственно на территории Республики, принимали законы, регулирующие все сферы деятельности в Крыму, в большей мере, без учета специфики региона и мнения его населения. Другими словами, АРК фактически имела статус административно-территориальной единицы, полностью зависящей и подконтрольной органам государственной власти Украины [9, с. 34].

Важнейшим и определяющим этапом становления правотворческой деятельности на территории Республики Крым стал период ее провозглашения 17.03.2014 г. суверенным и независимым государством. Принятие таких правовых актов как Постановление «О независимости Крыма» № 1745-6/14 [20]; Договор о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18.03.2014 г.; Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 21.03.2014 г. «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [21, с. 31- 48] привели к изменениям в сфере правотворческой деятельности, в частности ввиду изменения статуса Республики, её органов, полномочий, в том числе по взаимодействию с центром.

После принятия Республики Крым в состав РФ 11.04.2014 г. Государственным Советом Республики Крым принимается Конституция Республики Крым, в которой закреплено, что Республика является демократическим правовым государством в составе РФ. Государственная власть в Республике разделена на законодательную, исполнительную и судебную, имеющие самостоятельность при осуществлении деятельности. Республика Крым выступает равноправным субъектом РФ.

По Конституции 2014 г. Государственный Совет Республики Крым – парламент РК обладает правом законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, а также является постоянно действующим

щим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Крым. Имеет право принимать Конституцию Республики Крым, законы, постановления и вносить в них изменения, осуществляет толкование Конституции и законов Республики Крым, рассматривает вопросы об изменении границ, утверждении бюджета, утверждает порядок осуществления стратегического планирования в Республике, иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящей Конституцией и законами Республики Крым. Перечень полномочий законодательного (представительного) органа власти закреплен в статье 73 Конституции.

Конституция содержит перечень вопросов, по которым парламент имеет право принимать законы, а также постановления. Законы и постановления принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено федеральным законом. Государственный Совет состоит из 75 депутатов и осуществляет свои полномочия, если в его составе не менее двух третей от общего количества депутатов, а срок полномочий составляет 5 лет [22].

Важным является закрепление в Конституции 2014 г. положений о рассмотрении вопросов, находящихся в совместном ведении РФ и Республики Крым, вне пределов ведения РФ. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Крым не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и предметам совместного ведения, а в случае противоречия действуют положения федерального законодательства. А если противоречие возникло между нормативным правовым актом Республики Крым, что принят по вопросам, находящимся вне пределов ведения РФ и совместного ведения Федерации и субъекта, действует нормативный правовой акт Республики Крым. В рамках системы «сдержек и противовесов» Государственный Совет Республики Крым наделен в определенных случаях правом выразить недоверие Главе Республики Крым.

В Конституции четко определено место Государственного Совета Республики Крым в системе органов государственной власти, и в ст. 75 приведен перечень вопросов, входящих в его компетенцию. Балансировка полномочий исключает возможность неравномерного распределения их между различными органами власти или должностными лицами. Конституционно-правовой статус Государственного Совета Республики Крым как органа законодательной (представительной) власти впервые последовательно представлен без противоречий и двусмысленных толкований, что обеспечивает его эффективное функционирование, в отличие от Верховной Рады Республики Крым [20, с. 8].

Порядок формирования законодательного (представительного) органа власти, четкое установление его правового статуса (прав, обязанностей, гарантий, ответственности), предмета ведения играют важную роль для надлежащего, эффективно осуществленного деятельности данным органом власти.

Помимо Конституции, деятельность законодательного (представительного) органа власти регулируется целым рядом нормативных правовых актов, призванных сделать его функционирование максимально легитимным и эффективным.

В частности, Закон Республики Крым № 2-ЗРК от 30 апреля 2014 г. «О Государственном Совете Республики Крым – Парламенте Республики Крым» закрепляет правовые основы организации и деятельности законодательного (представительно-

го) органа власти, в том числе его статус, принципы деятельности, состав, порядок формирования деятельности, полномочия, организационную основу деятельности, основы взаимодействия с иными органами власти в Республике, организациями, функции, основными из которых являются законодательная, представительная и контрольная [23]. В Регламенте Государственного Совета Республики Крым устанавливается порядок разрешения вопросов организационного, правового, финансового, материально-технического обеспечения деятельности Государственного Совета Республики Крым [24].

Предназначение законодательного (представительного) органа власти определяется его полномочиями, путем осуществления прав и обязанностей, закрепленных на законодательном уровне. Вместе с тем, полномочия (права и обязанности) позволяют выяснить степень эффективности деятельности законодательного органа власти, определить его роль и разграничить отношения между центральными органами власти, местными государственными институтами на территории региона.

При исследовании вопроса эволюции законодательного (представительного) органа власти Республики Крым можно сделать вывод, что процесс становления и развития конституционно-правового статуса данного органа власти прошел длительный и сложный период. Исходя из четырех проанализированных временных этапов, деятельность законодательного органа власти реализовывалась в разных концепциях с учетом позиции власти, осуществляющей политику в отношении Республики.

Ярким примером этого служит Закон Украины «Об отмене Конституции и некоторых законов Автономной Республики Крым» от 17 марта 1995 г. Органы власти Украины вместо того, чтобы совершенствовать уже выстроенные отношения с органом законодательной власти региона, предоставить ему материальные и правовые возможности для разрешения вопросов, возникающих на местном уровне, ограничились правовой статус органа законодательной власти Республики Крым, свели его деятельность к нормативному урегулированию вопросов в лице представительного органа власти [25, с. 28-30], осуществляющего представительные, нормотворческие, контрольные функции и полномочия в пределах компетенции.

В заключении подчеркнем, что принятый в настоящее время массив нормативных правовых актов, последовательно и непротиворечиво закрепляет и регулирует конституционно-правовой статус Государственного Совета Республики Крым. Вместе с тем, предпринятый нами опыт сравнительного анализа позволит выявить положительные факторы в целях совершенствования правового статуса законодательного (представительного) органа власти Республики Крым, насчитывающего в тех или иных государственно-правовых модификациях более чем столетнюю историю.

Список литературы:

1. Минеева Е.К., Зыкина А.П., Минеев А.И. Народный комиссариат по делам национальностей РСФСР и создание Крымской АССР [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 15.04.2024).
2. Конституция Крымской Автономной Социалистической Советской Республики от 10 ноября 1921 г.: [сайт]. - URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/>. - Текст электронный (дата обращения: 15.04.2024).
3. Шармоянц А.Н. Становление Республики Крым как субъекта нормотворческой деятельности в советский период // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. - 2015. - № 1. - С.114-122.
4. Владимир Брошеван Высшие органы власти Крымской АССР: историко-док. справ. - Симферополь, 2007. - 79 с. - Текст: непосредственный.

5. Конституция (основной закон) Крымской Автономной Советской Социалистической Республики. Государственное издательство Крым. АССР. 1938 г. Книгохранилище, с. 3-32. - Текст: непосредственный.
6. Закон РСФСР от 25.06.1946 «Об упразднении Чечено-Ингушской АССР и преобразовании Крымской АССР в Крымскую область». - URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 17.04.2024). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст: электронный.
7. Конституция (основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 21.01.1937 г.: [сайт]. - URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/> - Текст электронный (дата обращения: 17.04.2024).
8. Голубева Н.А. Конституция Крыма: исторический и правовой аспекты. Крым - неотъемлемая часть России: государственно-правовая история и современность (к 5-летию референдума о независимости Крыма; 75-летию освобождения Крыма от немецко-фашистских оккупантов; к 165-летию начала иностранной интервенции в Крыму): Материалы международной научно-практической конференции от 10 сентября 2019, г. Симферополь – М.: РГУП, 2020. С. 349.
9. Писарев А.Н. Общность и единство истории становления и развития конституционного законодательства и государственности в России и Крыму как важнейшая предпосылка их воссоединения. - Elibrary.ru: науч. электрон. б-ка: - URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 19.05.2024). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст: электронный.
10. Мошкин С.В. Крымский передел в 1954 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 20.05.2024).
11. Пащенко В.Н. Крымская область в советский период (1946-1991 гг.): Монография / Таврический нац. Ун-т им. В.И. Вернадского. - Симферополь: ДИАИПИ, 2008. – 250 с.
12. Гончаренко В.Д. Історія Конституційного законодавства України: 3б. Док. / І-90 Упоряд. – Х.: Право, 2007. – 256 с.
13. Семак В.И., Дубровский В.Ф., Паршичева И.Е. Конституция Автономной Республики Крым, учебное пособие (часть первая). Симферополь. – 1999, с. 175.
14. Закон Крымской АССР «Об органах государственной власти Крымской Автономной Советской Социалистической Республики» 1991 г.: [сайт]. - URL: <https://sevkrimrus.narod.ru/ZAKON/1991org.htm> - Текст: электронный (дата обращения: 27.04.2024).
15. Миронова А.А. Становление и развитие государственности и права, направления и способы совершенствования законодательства в Крымском Федеральном округе. – Elibrary.ru: науч. электрон. б-ка: – URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 13.05.2024). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст: электронный.
16. Супрунюк Е.В. Твои конституции, Республика Крым. Сборник текстов Конституций Крымской ССР, Крымской АССР, Автономной Республики Крым (1921-2024 г. г. - Симферополь, 2014, с. 899. – Текст: непосредственный.
17. Шармоянц А.Н. Становление Республики Крым как субъекта нормотворческой деятельности в начале 90-х гг. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. - 2015. - Т. 1 (67). № 2. - С. 82-88.
18. Бондарчук И.В. / Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. – 2019 Т. 23. № 1.80-101. Нормотворческая политика Республики Крым в условиях смены конституционных циклов / Elibrary.ru: научная электронная библиотека: [сайт]. - URL: 80 - 97 (дата обращения: 2.05.2024).
19. Регламент Верховной Рады Автономной Республики Крым в ред. 15.05.2002 г. – 62 с. - Симферополь. – Текст: непосредственный.
20. Гафис Гасан оглы Абасов. Сравнительный анализ конституционно-правового статуса Верховной Рады Автономной Республики Крым и Государственного Совета Республики Крым. Теоретические основы права // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 34 (48) 2015: [сайт]. – URL: <http://www.agprf.org/userfiles/ufiles>. – С. 7 (дата обращения: 07.05.2024).
21. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (Москва, 18 марта 2014). - Конституция Республики Крым. - Симферополь: ФЛП А.Е. Плохотнюк, 2014. – 48 с. – Текст: непосредственный.
22. Конституция Республики Крым. Офиц. изд. – 133 с. - Симферополь: «Таврида», 2014. - Текст: непосредственный.
23. Закон Республики Крым от 15.05.2014 г. № 2-ЗРК «О Государственном Совете Республики Крым - Парламенте Республики Крым». - URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 8.05.2024). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - Текст: электронный.
24. Постановление Государственного Совета Республики Крым от 24.12.2014 г. № 376-1/14 «О Регламенте Государственного Совета Республики Крым». – URL: <https://internet.garant.ru> (дата обращения: 11.05.2024). - Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст: электронный.
25. Мешков Ю.А. Конституционно-правовой статус Республики Крым: специальность 12.00.02 Конституционное право; муниципальное право: автореферат на соискание ученой степени кандидата юри-

дических наук / Мешков Юрий Александрович. - Москва, 2000. - С.32 [Текст электронный] // Режим доступа: <https://www.dissercat.com/search?q=> (дата обращения 18.05.2024).

Aleksey N. Nifanov. Klubenko V. S. Evolution of the legal status of the legislative (representative) body of power of the Republic of Crimea // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 3. – P. 262–277.

The article examines the evolution of the legislative (representative) body of power in the Republic of Crimea (from 1921 to the present). On the basis of legal documents in force in this period, an analysis of the legal status of the legislative authority, its powers, structure, and model of interaction between central and local authorities is carried out. The characteristics of each of the proposed stages made it possible to identify the factors affecting the implementation of lawmaking and popular representation in the territory of the Republic. Within the framework of the periods under review, the list of powers of the legislative body of power is analyzed, taking into account the change in the status of the Republic, its functions, the correlation of its decisions with the legal acts of the state to which the Republic was a part is considered.

Keywords: legislative (representative) body of power, Crimean Central Executive Committee, Central Executive Committee of the Crimean Autonomous Soviet Socialist Republic, Crimean Region, Supreme Council of the Crimean ASSR, Supreme Rada of the Autonomous Republic of Crimea, State Council of the Republic of Crimea, constitutional and legal status, powers.

Spisok literatury:

1. Mineeva E.K., Zykina A.P., Mineev A.I. Narodnyj komissariat po delam nacional'nostej RSFSR i sozdanie Krymskoj ASSR [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru> (data obrashcheniya: 15.04.2024).
2. Konstituciya Krymskoj Avtonomnoj Socialisticheskoy Sovetskoj Respubliki ot 10 noyabrya 1921 g.: [sajt]. - URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/>. - Tekst elektronnyj (data obrashcheniya: 15.04.2024).
3. Sharmoyanc A.N. Stanovlenie Respubliki Krym kak sub"ekta normotvorcheskoj deyatel'nosti v sovetskij period // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. - 2015. - № 1. - S.114-122.
4. Vladimir Broshevan Vysshie organy vlasti Krymskoj ASSR: istoriko-dok. sprav. - Simferopol', 2007. - 79 s. - Tekst: neposredstvennyj.
5. Konstituciya (osnovnoj zakon) Krymskoj Avtonomnoj Sovetskoj Socialisticheskoy Respubliki. Gosudarstvennoe izdatel'stvo Krym. ASSR. 1938 g. Knigohranilishche, s. 3-32. - Tekst: neposredstvennyj.
6. Zakon RSFSR ot 25.06.1946 «Ob uprazhnenii Checheno-Ingushskoj ASSR i preobrazovanii Krymskoj ASSR v Krymskuyu oblast'». - URL: <https://internet.garant.ru> (data obrashcheniya: 17.04.2024). - Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. - Tekst: elektronnyj.
7. Konstituciya (osnovnoj zakon) Rossijskoj Sovetskoj Federativnoj Socialisticheskoy Respubliki ot 21.01.1937 g.: [sajt]. - URL: <https://ru.wikisource.org/wiki/> - Tekst elektronnyj (data obrashcheniya: 17.04.2024).
8. Golubeva N.A. Konstituciya Kryma: istoricheskij i pravovoj aspekty. Krym - neot'emlemaya chast' Rossii: gosudarstvenno-pravovaya istoriya i sovremennost' (k 5-letiyu referendumu o nezavisimosti Kryma; 75-letiyu osvobozhdeniya Kryma ot nemecko-fashistskih okkupantov; k 165-letiyu nachala inostrannoj intervencii v Krymu): Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii ot 10 sentyabrya 2019, g. Simferopol' – M.: RGUP, 2020. s.349.
9. Pisarev A.N. Obschnost' i edinstvo istorii stanovleniya i razvitiya konstitucionnogo zakonodatel'stva i gosudarstvennosti v Rossii i Krymu kak vazhnejshaya predposylka ih vossoedineniya. - Elibrary.ru: nauch. elektron. b-ka: - URL: <https://elibrary.ru> (data obrashcheniya: 19.05.2024). - Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. - Tekst: elektronnyj.
10. Moshkin S.V. Krymskij peredel v 1954 g. [Elektronnyj resurs]. - Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru> (data obrashcheniya: 20.05.2024).
11. Pashchenya V.N. Krymskaya oblast' v sovetskij period (1946-1991 gg.): Monografiya / Tavricheskij nac. Un-t im. V.I. Vernadskogo. - Simferopol': DIAJPI, 2008. - 250 s.
12. Goncharenko V.D. Istoriya Konstitucionnogo zakonodavstva Ukraïni: Zb. Dok. / I-90 Uporyad. - H.: Pravo, 2007. - 256 s.
13. Semak V.I., Dubrovskij V.F., Parshicheva I.E. Konstituciya Avtonomnoj Respubliki Krym, uchebnoe posobie (chast' pervaya). Simferopol'. - 1999, s.175.
14. Zakon Krymskoj ASSR «Ob organah gosudarstvennoj vlasti Krymskoj Avtonomnoj Sovetskoj Socialisticheskoy Respubliki» 1991 g.: [sajt]. - URL: <https://sevkrimrus.narod.ru/ZAKON/1991org.htm> – Tekst: elektronnyj (data obrashcheniya: 27.04.2024).
15. Mironova A.A. Stanovlenie i razvitie gosudarstvennosti i prava, napravleniya i sposoby sovershenstvovaniya zakonodatel'stva v Krymskom Federal'nom okruge. - Elibrary.ru: nauch. elektron. b-ka: - URL: <https://elibrary.ru> (data obrashcheniya: 13.05.2024). - Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. - Tekst: elektronnyj.

16. Suprunyuk E.V. Tvoi konstitucii, Respublika Krym. Sbornik tekstov Konstitucij Krymskoj SSR, Krymskoj ASSR, Avtonomnoj Respubliki Krym (1921-2024 g. g. - Simferopol', 2014, s. 899.
17. Sharmoyanc A.N. Stanovlenie Respubliki Krym kak sub"ekta normotvorcheskoj deyatelnosti v nachale 90-h gg. // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo Yuridicheskie nauki. - 2015. - T. 1 (67). № 2. - S. 82-88.
18. Bondarchuk I.V. / Vestnik RUDN. Seriya: Yuridicheskie nauki. - 2019 T. 23. № 1.80-101. Normotvorcheskaya politika Respubliki Krym v usloviyah smeny konstitucionnyh ciklov / Elybrary.ru: nauchnaya elektronnaya biblioteka: [sajt]. - URL: 80 - 97 (data obrashcheniya: 2.05.2024).
19. Reglament Verhovnoj Rady Avtonomnoj Respubliki Krym v red. 15.05.2002 g. - 62 s. - Simferopol'. - Tekst: neposredstvennyj.
20. Gafis Gasan ogly Abasov. Sravnitel'nyj analiz konstitucionno-pravovogo statusa Verhovnoj Rady Avtonomnoj Respubliki Krym i Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym. Teoreticheskie osnovy prava // Vestnik Akademii General'noj prokuratury Rossijskoj Federacii № 34 (48) 2015: [sajt]. - URL: <http://www.agprf.org/userfiles/ufiles/>. - S.7 (data obrashcheniya: 07.05.2024).
21. Dogovor mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Krym o prinyatii v Rossijskuyu Federaciju Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novyh sub"ektov (Moskva, 18 marta 2014). - Konstituciya Respubliki Krym. - Simferopol': FLP A.E. Plohotnyuk, 2014. - 48 s. - Tekst: neposredstvennyj.
22. Konstituciya Respubliki Krym. Ofic. izd. - 133 s. - Simferopol': «Tavrida», 2014.
23. Zakon Respubliki Krym ot 15.05.2014 g. № 2-ZRK «O Gosudarstvennom Sovete Respubliki Krym - Parlamente Respubliki Krym». - URL: <https://internet.garant.ru> (data obrashcheniya: 8.05.2024). - Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. - Tekst: elektronnyj.
24. Postanovlenie Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 24.12.2014 g. № 376-1/14 «O Reglamente Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym». - URL: <https://internet.garant.ru> (data obrashcheniya: 11.05.2024). - Rezhim dostupa: dlya zaregistrir. pol'zovatelej. - Tekst: elektronnyj.
25. Meshkov Yu.A. Konstitucionno-pravovoj status Respubliki Krym: special'nost' 12.00.02 Konstitucionnoe pravo; municipal'noe pravo: avtoreferat na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / Meshkov Yuriy Aleksandrovich. - Moskva, 2000. - S.32 [Tekst elektronnyj] // Rezhim dostupa: <https://www.dissercat.com/search?q=> (data obrashcheniya 18.05.2024).