

УДК 340.1

**К ВОПРОСУ УЯСНЕНИЯ СУЩНОСТИ ТЕРМИНА
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК» КАК ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКОГО НАЧАЛА**
Воробьев А. О.

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

Любые нарушения общественного порядка, могут быть оценены с нравственной и правовой точек зрения как явления, недопустимые в сильном правовом государстве. Статья посвящена отдельным аспектам формированию термина «общественный порядок». В ней предпринята попытка по-новому подойти к определению общественного порядка, проводится отграничение его от ряда смежных понятий, через отраслевой анализ посягательств на него, освещается общее понятие. Без первоочередной разработки перечисленных общих вопросов невозможно правильно решать частные задачи борьбы с противоправным поведением против общественного порядка. Приводится авторское толкование термина, исходя из широкого понимания, поскольку деятельность военнослужащих и сотрудников сопряжена с охраной общественного порядка в различных сферах жизнедеятельности общества и государства.

Ключевые слова: общественный порядок, отрасли права, нравственность, противоправные действия, деятельность, войска национальной гвардии.

Сохранение общественного порядка в сочетании с укреплением демократии и соблюдением законности является сегодня первостепенной задачей в сфере развития нашего социально-политического общества. Добровольное и сознательное поддержание гражданами общественного порядка становится одним из важнейших принципов развития правоотношений в нашей стране. Любые нарушения общественного порядка, оценены с нравственной и правовой точек зрения как явления, недопустимые в сильном правовом государстве.

Общество стало меньше помнить о прошлом, но индивидуальность, распушенность, предрассудки, скупость, стяжательство и пренебрежение к другим остались. Мы по-прежнему являемся свидетелями неуважения к обществу, порядку и государству. Мы обязаны решительно и бескомпромиссно противостоять этому, особенно противозаконным действиям, направленным против общего порядка, используя всю мощь народа и всю силу закона.

Частота противоправных действий, нарушающих общественный порядок, ежегодно снижается. Это неизбежный признак здорового общества. Однако подобные правонарушения все еще широко распространены. Поэтому борьба с ними остается актуальной. Борьба с правонарушениями против общественного порядка, безусловно, будет способствовать улучшению взаимодействия между гражданами и укреплению верховенства закона. Это актуализирует необходимость совершенствования теории и правовой базы, регулирующей охрану общественного порядка.

Для обеспечения стабильности и нерушимости общественного порядка используются различные экономические, политические, идеологические и правовые меры. Среди них наиболее действенными и эффективными (хотя и обязательными на данном этапе общественного прогресса) являются правовые стратегии.

При рассмотрении отдельных аспектов деятельности войск национальной гвардии представляется иное понимание общественного порядка, отделяя его от смежных отраслевых понятий. Общественный порядок рассматривается через призму проти-

воправных деяний, выделяя основное понятие, его признаки и систему деяний, направленных против общественного порядка. Без внимания к общим вопросам невозможно решить конкретную задачу противодействия противоправному поведению против общественного порядка.

Профессор А. П. Кузнецов определяет следующую структуру общественного порядка:

Во-первых, его предназначение. Это организация взаимодействия, определение направлений действий людей в обществе.

Во-вторых, по способу организации отношений. Это не только по социальным правилам, но и по нормам права.

В-третьих, по предназначению.

Он служит для эффективной и действенной защиты личности, общества и государства от преступного вмешательства и является защитным инструментом, предохраняющим идеологические, социальные и государственные институты, опирающиеся на экономическую основу.

В-четвертых, по способу регулирования.

Создание социально-правовой базы для успешного и эффективного функционирования социально-экономической и административно-управленческой деятельности [5, стр. 9].

Соглашаясь с мнением профессора А. П. Кузнецова, выделяющего элементы, которые отличают это явление от других, представляется возможным взять их на основу для общего понимания общественного порядка.

Глубокое и всестороннее исследование научной проблемы начинается с изучения общих вопросов и выделения из них частных. Разрешить более узкие вопросы невозможно без предварительной оценки общей сложившейся ситуации в рассматриваемой сфере. Изучение отдельных сторон укрепления и охраны общественного порядка предполагает четкое уяснение основополагающих теоретических положений данной проблемы, которые уместно будет отметить. Определить существующие пробелы в праве, поскольку жизнь многогранна и предугадать события и их развитие, особенно связанные со стихиями, катастрофами, эпидемиями, достаточно проблематично. Не претендуя на исчерпывающее и бесспорное освещение вопросов, а лишь предпринимая попытку в их решении.

Юридический анализ правовых норм, определяющих составы противоправных деяний *противобщественного порядка*, их применение являются предметом самостоятельного отраслевого научного исследования, не вкладывающегося в рамки проводимого исследования.

Общественные науки, в том числе и правовая наука, играют большую роль в развитии общества. Они составляют научную основу руководства построения правового государства.

Теоретическое осмысливание общественной жизни, выявление ее главных тенденций позволяют государству предвидеть ход общественных процессов, разрабатывать оптимальные социальные планы, избегая ошибок и субъективных решений. Ученые-обществоведы призваны разрабатывать проблемы, актуальные для настоящего и будущего.

Юридическая наука должна быть посвящена не только исследованию установленных законов, но и активному изучению развития общества и правовых структур, методичному исследованию общественных отношений, которые регулируются и защищаются правовыми нормами, а также исследованию каждого элемента жизни во всех ее проявлениях.

Одной из таких важных сфер жизни является общественный порядок. Это емкое многоплановое общественное явление выступает в качестве компонента существенной части общества, которое представляет собой динамическую систему.

Осмысление понятия и объяснение «общественного порядка» является целью правового исследования. Это теоретическое требование основано на практических потребностях нашей страны, поскольку в процессе преобразования человека происходит интенсификация общественных отношений, что значительно увеличивает роль общественного порядка. Обеспечение законности и поддержание общественного порядка стало национальной задачей, для выполнения которой необходимы государственные и общественные меры. Сформированный и урегулированный общественный порядок создает необходимые условия для достижения людьми успешных результатов.

Дальнейшая разработка правовых проблем общественного порядка позволит точнее определить круг общественных отношений, составляющих его суть, выявить виды, природу и характер социальных норм, охраняющих и регулирующих эти отношения, обрисовать механизм их правового регулирования, определить задачи и функции государственных органов и общественных организаций по поддержанию необходимого порядка в обществе. Усилия в этом направлении будут способствовать отбору наиболее рациональных и эффективных средств охраны общественного порядка, правильному сочетанию при этом методов убеждения и принуждения, разработке действенных мер предупреждения его нарушений, дальнейшему совершенствованию деятельности органов исполнительной власти и общественности в борьбе с антиобщественными проявлениями.

При изучении вопроса привлечения органов исполнительной власти к охране общественного порядка было выявлено ограниченное понимание теоретиков роли и месте войск национальной гвардии при осуществлении своих полномочий.

В научной литературе сложилось убеждение, что в осуществлении комплекса мер по поддержанию общественного порядка задействованы отдельные структурные подразделения территориальных органов, входящие в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии (далее по тексту-ФС ВНГ). В качестве приоритетного направления в данной сфере является деятельность по контролю за оборотом оружия [13, с. 45].

С данной позицией представляется возможным не согласиться. Сфера полномочий военнослужащих и сотрудников ФС ВНГ имеет гораздо больший объем и направлений по регулированию общественных отношений при обеспечении безопасности граждан, чем это заявлено. При всем этом они выполняют обязанности не только в мирное время, но в период ведения боевых действий.

Так, например, подразделения ОМОН и СОБР с достоинством справились с обеспечением охраны общественного порядка в период проведения выборов на вновь присоединенных территориях. В частности, осуществляли охрану членов и

объекты территориальных избирательных комиссий [10]. При взаимодействии спецназа Росгвардии и военной контрразведки в ходе проведения мероприятий, проводимых по охране общественного порядка и обеспечению национальной безопасности на территории ДНР, был обезврежен военный украинский беспилотный летательный аппарат, тем самым предотвращена шпионская деятельность врага на территории России [2]. Достоинно и профессионально военнослужащие совместно с сотрудниками Росгвардии обеспечивают безопасность при проведении массовых спортивных мероприятий [9]. Для понимания сущности общественного порядка необходимо исследовать толкования данного термина и правового явления в целом.

Так, в ст. 2 Закона [8], регулирующего деятельность граждан в сфере общественного порядка, отсутствует понятие, что относится к данному явлению. При этом косвенно формулируется суть деятельности: защита конституционных ценностей от посягательств, совершаемых в общественных местах. Отсутствие легитимного закрепления термина порождает лишь общее обобщенное упоминание деятельности, направленной на защиту интересов и прав граждан. В частности, упоминая общественные места в качестве места осуществления такой деятельности, являясь бланкетной, отсылочной нормой, поскольку более точное определение такого места можно найти лишь в КоАП РФ, и то с «открытым» перечнем. Только лишь в ст. 12 Федерального закона [7], регулирующего защиту здоровья граждан от табакокурения, можно найти более подробный перечень, что создает существенные неудобства для реализации норм права в сфере общественного порядка.

С определением и четким закреплением места регулирования общественных отношений в сфере общественного порядка появится четкое понимание территориального распространения должностных обязанностей органов исполнительной власти и общественных организаций и не породит обжалование их действий.

В научной литературе также нет четкого понимания «общественного порядка», даже, исходя из имеющегося терминологического закрепления на законодательном уровне, в толковании первого термина «общественное место» вовсе не используется. Так, В. Ф. Лапшин, Н. Н. Кемова с уголовно-правовой точки зрения определяют, что в состав любых отношений входит общественный порядок, регулирующий его осуществление [6, с. 35]. Е. А. Сычев, Э. Н. Любичева определяют, что общественный порядок, может выступать в качестве правовой категории, а его нарушение, при квалификации преступлений, необходимо оценивать степень опасности влияния на безопасность граждан [12, с. 37].

Как систему целенаправленных общественных взаимодействий, основанных на коллективных интересах населения, регулируемых нормами права, морали, правилами и традициями, складывающихся преимущественно в публичной сфере, а также тех отношений, которые возникают и развиваются вне общественных мест. Они носят характер, обеспечивающий охрану жизни, здоровья, достоинства граждан, укрепление национального достояния, поддержание общественного спокойствия, создание благоприятных условий для деятельности предприятий, организаций, учреждений, воспринимает общественный порядок М.И. Еропкин [4, с. 7].

А. П. Кузнецов рассматривает общественный порядок как систему правил, реализуемых государством, которые гарантируют безопасность личности, общества и

государства от нарушений. Эти правила состоят из социальных и правовых норм [5, стр. 9]. С целью поддержания интересов государства в рассматриваемой сфере могут быть применены меры принуждения, сопряженные с ограничением конституционных прав граждан [1, с. 27]. Вместе с государственным регулированием порядка, необходим социальный контроль потребностей личности и общества. Общественный порядок представляет собой индикатор эффективности деятельности по достижению поставленных целей [11, с. 214-215]. С. А. Денисов определяет общественный порядок как взаимоотношения, сложившиеся в обществе, определяющие правила должного поведения личности в обществе [3, с. 114].

Таким образом, на основе проведенного анализа следует, что отраслевому толкованию общественного порядка характерно прикладное, узкопрактическое значение, исходя из понимания объекта противоправного деяния.

В результате проведенного исследования представляется возможным определить, что осуществление охраны общественного порядка происходит только с применением мер убеждения и принуждения и предопределением мер ответственности. Несоблюдение норм приводит к пагубным последствиям и нарушению законности, несоблюдению общественного порядка. Нарушение общественного порядка является нарушением демократии, поскольку, ставя свои интересы превыше других, приводит к нарушению интересов членов общества и проявлению бескультурья.

Подводя итог вышесказанному, следует определить, что общественный порядок, прежде всего, это структура общественных отношений, складывающаяся на основе реализации социальных правил и норм, существующих в обществе во всех сферах: правовые нормы, социальные обычаи и другие неправовые социальные нормы; ценностей и убеждений, которые объединяют наиболее значимые и существенные для данного экономического, социального и политического состояния государства, поведение индивидов, государства и общественных объединений.

Список литературы:

1. Бредихин, И. Д. Общественный порядок как международно-правовая категория / И. Д. Бредихин // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2010. – № 2-1. – С. 26-31.
2. В ДНР перехватили замаскированный под птицу беспилотник // URL: <https://regnum.ru/news/3848353>. (дата обращения: 08.12.2023).
3. Денисов, С. А. Общественный порядок как социальное благо, охраняемое от хулиганских посягательств уголовным законом Республики Армения / С. А. Денисов, О. Г. Джумшудян // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2021. – № 1(89). – С. 110-114.
4. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. – Москва: Юрид. лит., 1965. – 215 с.
5. Кузнецов, А. П. Общественный порядок как социально-правовая категория: теоретическое исследование / А. П. Кузнецов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. – 2022. – № 2. – С. 4-11.
6. Лапшин, В. Ф. Общественный порядок и цифровая безопасность как современные объекты уголовно-правовой охраны / В. Ф. Лапшин, Н. Н. Кемова // Союз криминалистов и криминологов. – 2024. – № 2. – С. 30-38. – DOI 10.31085/2310-8681-2023-2-192-30-38.
7. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. (дата обращения: 09.12.2023).
8. Об участии граждан в охране общественного порядка: Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://pravo.gov.ru>, (дата обращения: 09.12.2023).

9. Росгвардейцы обеспечили безопасность предварительного этапа чемпионата России по гандболу в Санкт-Петербурге // URL:<https://rosguard.gov.ru/news/article/rosvardejcy-obespechili-bezopasnost-predvaritelnogo-etapa-chempionata-rossii-po-gandbolu-v-sanktpeterburge> (дата обращения: 08.12.2023).
10. Руководители ДНР и ЛНР рассказали президенту о подготовке к выборам // URL:<https://rg.ru/2023/08/30/rukovoditeli-dnr-i-lnr-rasskazali-prezidentu-o-naibolee-ostryh-respublikanskih-voprosah.html> (дата обращения: 8.12.2023).
11. Селифонов, А. А. Общественный порядок как социально-психологическое явление / А. А. Селифонов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2008. – № 1(37). – С. 212-216.
12. Сычев, Е. А. Общественный порядок как правовая категория при квалификации хулиганства / Е. А. Сычев, Э. Н. Любичева // Общество и право. – 2007. – № 1(15). – С. 36-37
13. Шульгин, А. А. Охрана общественного порядка, осуществляемая сотрудниками органов внутренних дел совместно с войсками Национальной гвардии Российской Федерации / А. А. Шульгин // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 62-17. – С. 44-47.

Vorobvov A.O. On the issue of clarifying the essence of the term "public order" as a general theoretical principle // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 1. – P. 35–40.

Any violations of public order can be assessed from a moral and legal point of view as phenomena unacceptable in a strong state governed by the rule of law. The article is devoted to certain aspects of the formation of the term "public order". It attempts to approach the definition of public order in a new way, differentiates it from a number of related concepts, through an industry analysis of encroachments on it, highlights the general concept. Without the priority development of the listed general issues, it is impossible to correctly solve the particular tasks of combating illegal behavior against public order. The author's interpretation of the term is given, based on a broad understanding, since the activities of military personnel and employees are associated with the protection of public order in various spheres of life of society and the state.

Keywords: public order, branches of law, morality, illegal actions, activities, National Guard troops.

Spisok literatury:

1. Bredihin, I. D. Obshchestvennyj poryadok kak mezhdunarodno-pravovaya kategoriya / I. D. Bredihin // Zakonnost' i pravoporyadok v sovremennom obshchestve. – 2010. – № 2-1. – С. 26-31.
2. V DNR perekhvatili zamaskirovannyj pod pticu bespilotnik // URL:<https://regnum.ru/news/3848353>. (data obrashcheniya: 08.12.2023).
3. Denisov, S. A. Obshchestvennyj poryadok kak social'noe blago, ohranyaemoe ot huliganskih posyagatel'stv ugovolnym zakonom Respubliki Armeniya / S. A. Denisov, O. G. Dzhumshudyan // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2021. – № 1(89). – С. 110-114.
4. Eropkin M.I. Upravlenie v oblasti ohrany obshchestvennogo poryadka. – Moskva: YUrid.lit., 1965. – 215s.
5. Kuznecov, A. P. Obshchestvennyj poryadok kak social'no-pravovaya kategoriya: teoreticheskoe issledovanie / A. P. Kuznecov // Vestnik Belgorodskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii imeni I.D. Putilina. – 2022. – № 2. – С. 4-11.
6. Lapshin, V. F. Obshchestvennyj poryadok i cifrovaya bezopasnost' kak sovremennye ob"ekty ugovolno-pravovoj ohrany / V. F. Lapshin, N. N. Kemova // Soyuz kriminalistov i kriminologov. – 2024. – № 2. – С. 30-38. – DOI 10.31085/2310-8681-2023-2-192-30-38.
7. Ob ohrane zdorov'ya grazhdan ot vozdejstviya okruzhayushchego tabachnogo dyma, posledstvij potrebleniya tabaka ili potrebleniya nikotinsoderzhashchej produkcii: Federal'nogo zakona ot 23.02.2013 № 15-FZ (red. ot 24.07.2023) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii. URL:<http://pravo.gov.ru>. (data obrashcheniya: 09.12.2023).
8. Ob uchastii grazhdan v ohrane obshchestvennogo poryadka: Federal'nogo zakona ot 02.04.2014 № 44-FZ (red. ot 14.07.2022) // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii URL: <http://pravo.gov.ru>, (data obrashcheniya: 09.12.2023).
9. Rosgvardejcy obespechili bezopasnost' predvaritel'nogo etapa chempionata Rossii po gandbolu v Sankt-Peterburge // URL:<https://rosguard.gov.ru/news/article/rosvardejcy-obespechili-bezopasnost-predvaritelnogo-etapa-chempionata-rossii-po-gandbolu-v-sanktpeterburge> (дата обращения: 08.12.2023).
10. Rukovoditeli DNR i LNR rasskazali prezidentu o podgotovke k vyboram // URL:<https://rg.ru/2023/08/30/rukovoditeli-dnr-i-lnr-rasskazali-prezidentu-o-naibolee-ostryh-respublikanskih-voprosah.html> (дата обращения: 8.12.2023).
11. Selifonov, A. A. Obshchestvennyj poryadok kak social'no-psihologicheskoe yavlenie / A. A. Selifonov // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2008. – № 1(37). – С. 212-216.
12. Sychev, E. A. Obshchestvennyj poryadok kak pravovaya kategoriya pri kvalifikacii huliganstva / E. A. Sychev, E. N. Lyubicheva // Obshchestvo i pravo. – 2007. – № 1(15). – С. 36-37
13. SHul'gin, A. A. Ohrana obshchestvennogo poryadka, osushchestvlyаемая sotrudnikami organov vnutrennih del sovmestno s vojskami Nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii / A. A. SHul'gin // Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya. – 2020. – № 62-17. – С. 44-47.