

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ**

*УДК 341.4*

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ТЕРРОРИЗМУ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ**

*Абисова К. С.*

*Крымский филиал Краснодарского университета МВД России*

Каждое государство превыше всего ставит собственные национальные интересы над интересами международного сообщества, ввиду указанного большая часть этих интересов обеспечивается за пределами государства. Растет роль внешней политики в их реализации. Происходит осознание того, что национальные интересы могут быть обеспечены лишь путем межгосударственного сотрудничества. Совершенно логично заключить, что успех одного государства в противодействии терроризму невозможен без взаимодействия с другими государствами при наличии эффективных национальных механизмов борьбы с преступностью. Поскольку терроризм представляет серьезную опасность для всего международного сообщества, следовательно, только сотрудничество государств способно принести серьезные успехи в противодействии данной угрозе в XXI в. И только посредством применения общепризнанных принципов и норм международного права в совокупности с деятельностью международных организаций, сотрудничеством государств и применением национальных законодательных положений можно эффективно противостоять терроризму. Исследование направлено на анализ актуальных и перспективных форм и методов международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму на институциональном уровне.

**Ключевые слова:** терроризм, террористическая деятельность, международное сообщество, ООН, СНГ, ШОС, сотрудничество, региональные соглашения.

**ООН.** Эффективность международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму достигается не только вследствие выполнения государствами международно-правовых обязательств, содержащихся в международных документах, но и благодаря координирующей деятельности международных организаций, основной целью деятельности которых является борьба с терроризмом. Ключевая и ведущая роль в борьбе с терроризмом отведена Организации Объединенных Наций, которой был подготовлен целый пакет антитеррористических конвенций и протоколов. Но учредители ООН пошли дальше в решении проблемы борьбы с терроризмом и учредили специальный международный орган – Совет Безопасности ООН, обладающий серьезными полномочиями в принятии решительных действий в борьбе с преступностью и, что самое важное, обязывающий государства закреплять в национальном законодательстве соответствующие механизмы противодействия преступности и сотрудничества с другими государствами.

Совет Безопасности ООН – ключевой международный орган, играющий важную роль в международном сотрудничестве государств в борьбе с терроризмом. Благодаря усилиям Совета Безопасности ООН, как мы уже отмечали ранее, были приняты соответствующие резолюции, в которых осуждались акты терроризма на территории различных государств, терроризм был признан преступлением, представляющим серьезную опасность для международного мира, угрожающим безопасному существованию государств, а также закреплялись всеобщие обязывающие механизмы сотрудничества государств в борьбе с терроризмом.

Совет Безопасности ООН учредил специальный орган – Контртеррористический комитет, созданный для контроля за выполнением резолюций Совета Безопасности ООН и помощи государствам в борьбе с терроризмом, сотрудничества и координации деятельности как между организациями ООН, так и между региональными организациями. Во исполнение Резолюции 1267(1999) [1] от 15 октября 1999 г. в целях надзора за осуществлением санкционных мер в отношении физических лиц, организаций, воздушных судов, находящихся в собственности или арендуемых движением «Талибан», Совет Безопасности ООН учредил Комитет по санкциям, которым приняты санкции в отношении организаций, связанных с деятельностью таких террористических организаций, как «Талибан», «Аль-Каида», ИГИЛ (ДАИШ) и «Ан-Нусра» [2, с. 91; 3, с. 180-189; 4, с. 93]. Принятые Комитетом санкционные меры сводились к следующему: замораживание финансовых и экономических активов лиц или организаций, которые фигурируют в санкционном списке; запрет на поездки, т. е. запрет въезда на территорию государства лиц, включенных в санкционный список, а также транзитного проезда через территорию государства; эмбарго на поставки оружия.

Сотрудничество государств в сфере противодействия терроризму эффективно осуществляется не только посредством выполнения международных обязательств, закрепленных в международных конвенциях и резолюциях международных организаций, не менее эффективно оно происходит и в рамках деятельности региональных организаций. При этом деятельность региональных организаций, принимающих соответствующие правовые документы по вопросам борьбы с терроризмом, не подменяет, а наоборот, дополняет существующую международную систему борьбы с терроризмом.

**СНГ.** Существование террористической угрозы для стран – участниц СНГ не является мифическим по причине не только внутригосударственных политических разногласий, но и в связи с тем, что Российская Федерация по своему географическому расположению близка к районам с «очагами нестабильности». В данном случае речь идет не только о ситуации на афгано-таджикской границе или ситуации вокруг Нагорного Карабаха, но и о геополитических интересах на территории Сирии, где наше государство осуществляет в рамках норм международного права военную помощь в борьбе с деятельностью террористических организаций. Террористическая угроза как раз и заключается в том, что боевики-террористы, прошедшие специальную подготовку на территории отдельных государств, в условиях высокой мобильности могут проникать на территорию нашего государства, а также территории государств – участников региональных соглашений для осуществления террористической деятельности. Такая ситуация только повышает необходимость планомерного сотрудничества государств в рамках региональных организаций для осуществления противодействия терроризму во всех формах его проявления.

Одной из таких организаций выступает Содружество Независимых государств (далее – СНГ). В рамках СНГ принята обширная нормативная база, направленная на сотрудничество государств-участников в борьбе с терроризмом<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>См.: Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г.; Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 г.; Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью 2009 г.; Договор государств – участников

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999 г. заложил правовую основу в борьбе с терроризмом на территории государств – участников СНГ. Именно в рамках данного договора решением Совета глав государств СНГ от 11 октября 2019 г. была принята Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы [5], определившая своей основной целью совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и насильственными формами экстремизма и предусматривающая комплекс мер для ее достижения.

Сложившаяся в 90-е гг. на территории бывших советских республик ситуация террористической угрозы потребовала от государств – участников СНГ принятия серьезных организационных мер, в частности создания специализированного органа, который бы осуществлял координацию деятельности органов безопасности, спецслужб и правоохранительных органов в борьбе с терроризмом и насильственным проявлением экстремизма. Так, решением Совета глав государств СНГ 21 июня 2000 г. был создан Антитеррористический центр государств – участников СНГ. В соответствии с Положением об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ [6] он имеет своей целью обеспечение взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма.

Резолюцией Совета Безопасности ООН 1373(2001) продиктована необходимость сотрудничества государств в борьбе с терроризмом в рамках двусторонних и многосторонних соглашений. Учитывая положения данной резолюции, Антитеррористический центр государств – участников СНГ осуществляет сотрудничество с большинством международных организаций по вопросам борьбы с терроризмом. В рамках такого сотрудничества между представителями Антитеррористического центра государств – участников СНГ и представителями таких организаций осуществляются рабочие контакты по вопросам, касающимся деятельности данных организаций, а также участие в совместных мероприятиях по выработке единых подходов в борьбе с терроризмом.

Решением Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 г. [7] было открыто Отделение Антитеррористического центра государств – участников СНГ по Азиатскому региону. Отделение по Азиатскому региону является структурным подразделением Антитеррористического центра, обеспечивающим на региональном уровне координацию взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона в борьбе с терроризмом и насильственным проявлением экстремизма.

**ШОС.** Сотрудничество государств в сфере противодействия терроризму осуществляется в рамках деятельности Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС), которой были подготовлены Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 г. [8], Конвенция ШОС против терроризма 2009 г. [9]. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, се-

---

СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма 2007 г.; Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом 2000 г. и др.

паратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 г. стала первым правовым документом в рамках данной организации, заложив правовую основу антитеррористического сотрудничества государств-участников. Помимо нормативных определений терроризма, экстремизма и сепаратизма, закрепленных в Конвенции, государства – участники ШОС, выполняя международные обязательства по борьбе с терроризмом, выработали практические шаги по антитеррористическому сотрудничеству. В рамках ШОС была принята обширная нормативно-правовая база по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, оружия, взрывчатых веществ, а также заключен ряд соглашений о порядке проведения антитеррористических мероприятий. Важным шагом в деятельности ШОС стало учреждение её Региональной антитеррористической структуры. Региональная антитеррористическая структура ШОС осуществляет взаимодействие с компетентными органами государств участников ШОС, сотрудничество с Антитеррористическим центром СНГ, Международной организацией уголовной полиции, иными международными организациями [10, с. 264–265].

Рассматривая вопрос о сотрудничестве государств в борьбе с терроризмом в рамках деятельности региональных международных организаций, важно отметить высокую значимость такого сотрудничества. Государства – участники региональных организаций тесно связаны между собой, это проявляется в близости и схожести национальных правовых систем, религиозных, культурных, национальных традиций, а также дает возможность более оперативного реагирования на существующие террористические угрозы.

Полагаем, что Российская Федерация, как участница международных и региональных конвенций и протоколов в борьбе с терроризмом, должна взять на себя роль того государства, которое будет способствовать развитию и совершенствованию сотрудничества государств – участников СНГ, ШОС в борьбе с терроризмом во всех формах его проявления. С учетом данного обстоятельства и анализа нормативных правовых документов СНГ и ШОС, направленных на борьбу с терроризмом и насильственными формами экстремизма, можно заключить: во-первых, в рамках СНГ и ШОС принята обширная нормативно-правовая база, регулирующая сотрудничество государств-участников в борьбе с терроризмом и насильственными формами экстремизма; во-вторых, большинство государств – участников СНГ и ШОС ратифицировали международно-правовые документы ООН, направленные на борьбу с терроризмом, финансированием терроризма и предикатными преступлениями, хотя некоторыми государствами не приняты необходимые правовые меры в национальном законодательстве; в-третьих, учрежденные в рамках СНГ и ШОС органы, выполняя международно-правовые обязательства по борьбе с терроризмом, принятые в рамках ООН, осуществляют планомерную совместную работу по борьбе с данным трансграничным преступлением, угрожающим безопасности государств, а также осуществляют сотрудничество с международными правительственными организациями по борьбе с терроризмом и финансированием терроризма; в-четвертых, несмотря на имеющийся положительный опыт государств – участников СНГ и ШОС в борьбе с терроризмом и насильственными формами экстремизма, в связи с существующими между отдельными государствами политическими разногласиями создаются проблемы в скоординированности работы компетентных органов государств-участников в борьбе с терроризмом и экстремизмом,

что требует от государств взвешенной и планомерной совместной работы по унификации правовой базы, проведению совместных антитеррористических мероприятий, жесткому пограничному контролю, принятию совместных мер по противодействию кибертерроризму, биотерроризму, эффективному взаимодействию с международными организациями по противодействию финансированию терроризма и применению санкций в отношении террористов на основании решения Комитета ООН по санкциям.

Несмотря на изменяющуюся политическую обстановку в мире, напрямую затрагивающую проблемы борьбы с терроризмом, выхода или отказа государств от участия в региональных и международных антитеррористических конвенциях, ключевая роль сотрудничества государств в борьбе с терроризмом сохраняется за ООН и ее вспомогательными органами, принимающими общеобязательные для исполнения государствами-участниками антитеррористические документы.

**Список литературы:**

1. Резолюция Совета Безопасности ООН 1267(1999): принята на 4051-м заседании 15 окт. 1999 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/300/46/PDF/N9930046.pdf?OpenElement> (дата обращения: 08.12.2023).
2. Ахмедов Э.Ю. Международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов совета безопасности ООН и региональных организаций СНГ и ШОС: дис. ...канд. юрид. наук. Казань, 2017.
3. Grey S.R. The Ideological Evolution & Geopolitical Transformation of Islamist Militant Terrorism in the Middle East & Southeast Asia : diss. / S.R. Grey. – Univ. of Waikato, 2012. – 209 p.
4. Altenbern M. Prospects for Resolving Conflicts Involving Religious Terrorists: Afghanistan, the Taliban, and Strategic Jihad : diss. / M. Altenbern. – George Mason Univ., 2012. – 130 p.
5. Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы: принята решением Совета глав государств СНГ 11 окт. 2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cisatc.org/1291/1334> (дата обращения: 08.12.2023).
6. Положение об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ (с изм. и доп. от 26.09.2018) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.cisatc.org/132/166/189> (дата обращения: 08.12.2023).
7. О создании Отделения Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств по Центрально-Азиатскому региону [Электронный ресурс]: решение Совета глав государств СНГ от 7 окт. 2002 г. URL: <https://www.cisatc.org/132/166/195> (дата обращения: 08.12.2023).
8. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14 июня 2001 г. // Собр. законодательства РФ. 2003. № 41. Ст. 3947.
9. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма: ратифицирована Федер. законом от 2 окт. 2010 г. № 253-ФЗ // Бюл. международных договоров. 2012. № 10.
10. Шалагин А.Е., Гребенкин М.Ю. Международное сотрудничество в сфере противодействия преступности на современном этапе // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. Т. 5, № 2(10). С. 260–268.

**Abisova K.S. International ways of counterterrorism: approach of institutionalism** // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 1. – P. 254-259.

Each state priorities its own national interests among all the interests of the international community thus leading to the fact that most of these interests are ensured outside the state. Consequently, the role of foreign policy in their implementation is growing. The realisation is formed that national interests can be maintained only through global cooperation. Therefore, a logical conclusion is drawn that success of one state in terms of counterterrorism measures is not possible without any cooperation with other states provided that there are well-implemented action plans on crime prevention in them. Since terrorism poses a serious threat to the entire international community, therefore, only the cooperation of states can bring serious success in countering this threat in the 21<sup>st</sup> century. Only through the application of universally recognised principles and norms of international law in conjunction with the activities of international organisations, cooperation of states and the application of national legislative provisions terrorism can be effectively countered. This research paper is aimed at analysing current and prospective forms and methods of international cooperation in terms of counterterrorism with regard to institutionalism.

**Keywords:** terrorism, terrorist activity, international community, UNO, CIS, SCO, cooperation, regional agreements.

**Spisok literatury:**

1. Rezolyuciya Soveta Bezopasnosti OON 1267(1999): prinyata na 4051-m zasedanii 15 okt. 1999 g. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N99/300/46/PDF/N9930046.pdf?OpenElement> (data obrashcheniya: 08.12.2023).
  2. Ahmedov E.YU. Mezhdunarodno-pravovye osnovy sotrudnichestva gosudarstv v bor'be s mezhdunarodnym terrorizmom pri sodejstvii vspomogatel'nyh organov soveta bezopasnosti OON i regional'nyh organizacij SNG i SHOS: dis. ...kand. yurid nauk. Kazan', 2017.
  3. Grey S.R. The Ideological Evolution & Geopolitical Transformation of Islamist Militant Terrorism in the Middle East & Southeast Asia : diss. / S.R. Grey. – Univ. of Waikato, 2012. – 209 p.
  4. Altenbern M. Prospects for Resolving Conflicts Involving Religious Terrorists: Afghanistan, the Taliban, and Strategic Jihad : diss. / M. Altenbern. – George Mason Univ., 2012. – 130 p.
  5. Programma sotrudnichestva gosudarstv – uchastnikov SNG v bor'be s terrorizmom i inymi nasil'stvennymi proyavleniyami ekstremizma na 2020–2022 gody: prinyata resheniem Soveta glav gosudarstv SNG 11 okt. 2019 g. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.cisatc.org/1291/1334> (data obrashcheniya: 08.12.2023).
  6. Polozhenie ob Antiterroristicheskom centre gosudarstv – uchastnikov SNG (s izm. i dop. ot 26.09.2018) [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.cisatc.org/132/166/189> (data obrashcheniya: 08.12.2023).
  7. O sozdanii Otdeleniya Antiterroristicheskogo centra gosudarstv – uchastnikov Sotrudzhestva Nezavisimyh Gosudarstv po Central'no-Aziatskomu regionu [Elektronnyj resurs]: reshenie Soveta glav gosudarstv SNG ot 7 okt. 2002 g. URL: <https://www.cisatc.org/132/166/195> (data obrashcheniya: 08.12.2023).
  8. Shanhajskaya konvenciya o bor'be s terrorizmom, separatizmom i ekstremizmom ot 14 iyunya 2001 g. // Sobr. zakonodatel'stva RF. 2003. № 41. St. 3947.
  9. Konvenciya Shanhajskoj organizacii sotrudnichestva protiv terrorizma: ratificirovana Feder. zakonom ot 2 okt. 2010 g. № 253-FZ // Byul. mezhdunarodnyh dogovorov. 2012. № 10.
- Shalagin A.E., Grebenkin M.YU. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v sfere protivodejstviya prestupnosti na sovremennom etape // Uchenye zapiski Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2020. T. 5, № 2(10). S. 260–268.