

УДК. 342.9

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНЫЕ ОСНОВЫ ПООЩРИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Пестов Р. А., Новочкова К. А., Кузнецова К. А.

В статье анализируется один из видов правонаделительного процесса – поощрительное производство. Рассмотрены правовые и организационные основы поощрительного производства в Российской Федерации, Республике Казахстан, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан, на этой основе выделена структура наградных систем. Проанализирован генезис наградного производства, в том числе советского периода, являющийся общей фундаментальной основой. На базе комплекса теоретических, нормативных и организационных аспектов административно- правонаделительной деятельности, представлены предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере наградного производства. Целью работы является комплексное изучение закономерностей создания, развития и функционирования системы правового стимулирования как целостного правового явления. Объектом научной статьи выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации управленческих функций, базирующиеся на методах поощрительного характера. Предметом исследования выступают теоретические и организационно-правовые аспекты осуществления производства по делам о поощрении. Научная новизна исследования обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов, связанных с функционированием института поощрения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, а также изменениями, произошедшими в законодательстве, регламентирующем поощрительное производство.

Ключевые слова: административно-процедурные основы, правовой стимул, поощрительное производство, поощрительные институты, государственная награда, заслуга, поощрение.

В условиях геополитической нестабильности для большинства государств, в том числе и Российской Федерации, актуализируются вопросы, связанные с интенсификацией правового регулирования. От действенности юридических механизмов зависит эффективность проводимых реформ в различных сферах. В этом ключе роль убеждения в качестве элемента механизма правосознания будет только возрастать. Частью такого механизма является поощрение, которое посредством «мягкого» воздействия влияет на поведенческие паттерны индивидов.

Награда как форма морального одобрения является неоднородной по своей структуре, а наградная система является предметом изучения различных наук. Так, генезис наградного дела исследуется фалеристикой [1], социокультурную и идеологическую природу наград подвергает научному анализу социология [2], наградные правоотношения становятся предметом изучения юридических наук.

Для полной характеристики института поощрений представляется необходимым провести сравнительно-правовой анализ регламентации наградного производства на различных этапах развития ряда зарубежных стран, с которыми нас объединяет историческая и региональная близость.

Наградная система неразрывно связана с развитием государственности, так как награда, как и наказание, служит элементом политики, морали и права. Эти два элемента выступают в тесной взаимосвязи. В 1914 году Питиримом Сорокиным был выделен «закон колебания кар и наград» [3], согласно которому ни один социальный вопрос не может быть рассмотрен без соотношения со всей массой явлений в социальной динамике. Также, согласно его взглядам, чем культурнее общество, тем более мягкие наказания и менее интенсивна наградная система.

Наградные системы настоящего времени выражают первостепенные общественные ценностные ориентиры, которые находятся в непосредственном взаимодействии с общекультурными ценностными ориентирами, тем самым стабилизируя политическую систему государства.

Наградные системы стран европейского континента имеют общие корни, так как их возникновение основано на античных наградных знаках, затем духовно-рыцарских и светских орденов, сам термин «орден» происходит от латинского «ordo» – порядок, шеренга, началом его применения стали действия, происходившие с десятого века и связанные с противостоянием церковной власти и феодалов путем укрупнения монастырей, и создания на их основе монашеских объединений (орденов). Наиболее известными из которых были Доминиканский и Иезуитский ордена, а одним из первых считается орден Святого Иоанна Иерусалимского, для их последователей предписывалось ношение определенной формы и цвета одежды, что само по себе уже являлось отличительным знаком, для Руси аналогом ордена являлась опричнина, созданная Иваном IV в 1565 г. [4, с. 6].

Интересным является факт употребления трансформации дефиниций того периода в современных наградных производствах, так во время крестовых походов монашеские ордена имели жесткую иерархию и подчинение, так как осуществляли военные действия, это закреплялось посредством устава (статута), а должность главы ордена носила название Гроссмейстера (Великого магистра), рядовые члены именовались кавалерами.

В период правления Петра I введен первый отечественный орден – Святого апостола Андрея Первозванного (1698 г.), который вручался за чрезвычайные заслуги, его ношение предполагалось на ленте голубого цвета или цепи (в торжественных случаях), гроссмейстером ордена являлся Российский государь. Был установлен лимит награждения равный 24 кавалерами.

С точки зрения административных процедур впервые единые правила награждения были установлены Установлением от 5 апреля 1797 г. «О Российских Императорских орденах» [5], согласно которому все кавалерские чины и ордена «да будет почитаемо яко единое тело», то есть, объединены в систему, а администрирование осуществлялось со стороны специального органа – орденской канцелярией, гроссмейстером которой был император, от лица, которого проводились награждения. Устанавливались минимально допустимые сроки для повторного награждения - не менее трех лет.

Ходатайствовать о награждении государственной наградой перед орденской канцелярией должно было непосредственное начальство. При рассмотрении ходатайства проводился анализ соответствия степени ордена с классным чином [6]. Одной из привилегий для награжденных орденами являлось получение права «потомственного дворянства», что являлось стимулом для лиц недворянского происхождения перейти в более привилегированное сословие [7], аналогичная ситуация была и по отношению сословию – «почетные граждане». Наградная система отражала принадлежность к определенному классу и применялась в большинстве случаев к служивому сословию, так как литература, наука или искусство считались частными делами, и награждение в этой сфере могло быть только за заслуги, полезные для государства.

События, связанные с отречением Николая II от престола, а затем свержением временного правительства в октябре 1917 г., привели к созданию нового государственного строя и упразднению сложившейся наградной системы [8], так в 1918 г. был принят «Декрет о знаках отличия» [9], установивший статут ордена «Красного Знамени», который являлся на протяжении двух лет единственным орденом и согласно статуту, допускал повторное награждение за новый подвиг (но не более 4-х раз).

Наиболее активным периодом развития наградной системы СССР были 30-е годы XX в., в этот период были введены в наградную систему орден «Ленина» (1930 г.) и орден «Красной Звезды», с установлением последнего было прекращено награждение боевыми орденами союзных республик.

В 1934 г. в наградной системе была введена высшая степень отличия – звание «Герой Советского Союза» [10]. Для награжденных этим званием был установлен знак отличия – медаль «Золотая звезда». Согласно статуту, награждение производилось за «выдающийся героический подвиг во славу нашей Родины». Постановление ЦИК и СНК СССР от 1936 г. «Общее положение об орденах СССР» [11] стало первым документом, систематизировавшим административные процедуры, связанные с награждением, правами и обязанностями награжденных и рядом иных вопросов.

С вхождением Узбекской ССР (1924 г.), Таджикской ССР (1929 г.), Казахской ССР (1936 г.) в состав СССР административно-процедурные основы стали едиными, так как учреждение орденов и медалей СССР, а также установление почетных званий согласно п. 3 ст. 49 Конституции СССР от 1936 г. относилось к компетенции Президиума Верховного Совета СССР.

В послевоенные годы большинство награждений было связано не конкретными полезными действиями, а выслугой лет [12], что не соответствовало целям государственного поощрения и снижало значимость орденов и медалей, таким образом, возникла объективная потребность в изменении административных процедур наградной системы, что выразилось в принятии 1958 году Указа Президиума Верховного Совета СССР «О порядке награждения орденами и медалями СССР», в котором утверждались новые специальные медали за 10, 15 и 20 лет службы – «За безупречную службу».

В последующие годы продолжилось учреждение орденов и медалей в честь юбилеев различных событий, так в 1967 г. в ознаменование 50-летия советской милиции Президиум ВС СССР учредил юбилейную медаль «50 лет советской милиции». В 1979 г. приказом МВД СССР была учреждена медаль «За безупречную службу», в Положении о которой, была указано, что сотрудники ОВД безупречно прослужившие награждаются к 7 ноября за 10 лет выслуги III степенью, 15 лет – II степенью, 20 лет – I степенью, одним из цензов для награждения согласно п.3 Положения необходимо было «положительно характеризоваться и успешно выполнять служебные обязанности, а также достойно вести себя в быту. Помимо орденов и медалей в наградную систему СССР входило присвоение почетных званий, присуждение Государственных и Ленинских премий СССР, награждение Почетным революционным оружием, а для трудовых коллективов – Почетными знаменами.

Между тем события, связанные с распадом СССР, последующие социальные конфликты [14] заставили бывшие республики переосмыслить социально-исторический опыт самопределения, что можно проследить на примере поощри-

тельного производства, так как при создании государственности необходим ряд обязательных условий, среди которых создание собственной системы наград.

Поощрение как правовое явление является межотраслевым, так как регулируется нормами административного, конституционного, трудового и других отраслей права. В административном праве существуют две основные точки зрения по вопросу содержания понятия «поощрение».

В рамках первой точки зрения (широкого подхода) поощрение представляет систему правовых стимулов, то есть «разновидность целенаправленных внешних воздействий на организм, человека или группу людей, побуждающих к совершению определённого действия по применению позитивных и негативных стимулов» [15, с. 26], вторая точка зрения (узкий подход) рассматривает поощрение в качестве самостоятельного вида правового стимула [16, с. 189].

Под правовым стимулом понимается «публичная возможность лица удовлетворить потребности и интересы путем реализации своего субъективного права, а также публичная возможность получить поощрение как закономерное следствие правомерного поведения, превышающего обычно предъявляемые требования».

Вместе с тем не все правовые стимулы содержат в себе меры поощрения. Так, в уголовном законодательстве депенализация (освобождение от уголовной ответственности и (или) от наказания или его отбывания) по своей сути является восстановлением прав до обычного правового положения, которое не связано с совершением социально полезного поступка.

В административном законодательстве также имеются примеры отсутствия в правовом стимуле мер поощрения, так смягчение наказания в виде уплаты половины суммы административного штрафа не позднее двадцати дней с момента вынесения постановления по статьям, указанным в п.1.3. ч.1 ст. 32.2 КоАП РФ не несет положительной оценки, так как лицу была применена мера ответственности за совершение административного правонарушения. Е.Ф. Трофимов совершенно справедливо отмечает, что мера поощрения в виде досрочного снятия ранее наложенного дисциплинарного взыскания, предусмотренная в системе государственной службы не делает его поощрением по существу [17, с. 12].

Процессуальной формой реализации стимулирования является производство о поощрениях, которое содержит юридические гарантии осуществления определённого стимула. Впервые научное обоснование о необходимости включения производства по делам о поощрениях в структуру административного процесса была выдвинута В.Д. Сорокиным, подтверждение верности выводов заключено во множестве нормативных актов, состоящих из материальных и процессуальных норм.

Материальными нормами определяются описание правомерного поведения, вид, величина поощрения, группа субъектов, в отношении которых может быть применено поощрение, соответствие прав и компетенция должных лиц, уполномоченных применять меры поощрения. Процессуальные нормы определяют организационно-процедурный характер, с их помощью регулируется порядок поощрительного производства.

При дальнейшем мы считаем возможным придерживаться мнения А.П. Алехина, который отождествлял поощрение с наградами как общее и частное, отмечая ряд юридических особенностей для наград (не являются единовременными, выражены в соответствующих статуту знаках, медалях, орденах и т.п., предусмотрена процедура

лишения) [18, с. 242].

Особенностью производства по делам о дисциплинарных поощрениях является связь с отраслевым законодательством в рамках регулирования трудовых отношений, так ст. 191 ТК РФ перечисляет виды поощрения работника (благодарность, премия, ценный подарок, почетная грамота, представление к званию лучшего по профессии), ст. 61 ТК РФ, ст. 299 ТК РФ, не раскрывают перечень видов и процедур поощрения, указывая на право работодателя применять дифференциальные виды поощрения за успехи в работе, а ст. 295 ТК РФ указывает на необходимость обеспечения трудовой дисциплины путем использования методов стимулирования и поощрения за добросовестный труд. Общим знаменателем для законодательства всех анализируемых стран является то, что дисциплинарные поощрения являются способом укрепления дисциплины, также отличительной особенностью ТК РФ является положение о том, что премии предусмотренные системой оплаты труда, к видам поощрения не относятся. Особенность награды от иных поощрений заключается в том, что: во-первых, награда является частью поощрительного производства; во-вторых, не имеет прямой зависимости от служебной деятельности; в-третьих, применяется за публичные заслуги особого рода; в-четвертых, имеет ограничения по частоте применения. Для производства по делам о поощрениях (наградах) в РФ характерна множественность нормативных правовых актов, регулирующих данный вид производства, которая зависит от классификации видов и типов (форм) поощрительного производства.

К видам поощрительного производства в РФ относятся: производство по делам о дисциплинарных поощрениях; производство по делам о поощрениях (наградах), установленных федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъектов Российской Федерации; производство по делам о награждении государственными наградами РФ (наградное производство).

Особое значение имеют государственные награды (далее – госнаграды) – высшие формы поощрения за заслуги (как военные, так и гражданские) перед государством или за благотворительную деятельность. Указ Президента РФ № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» [19], к видам государственных наград в РФ относятся высшие звания РФ, ордена РФ, знаки отличия РФ, медали РФ и почетные звания РФ. Удостоены государственных наград могут быть не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, также лица без гражданства. Для иностранных граждан, постоянно проживающих на территории РФ, не предусмотрено специальной процедуры награждения.

Удостоены государственных наград могут быть и организации, так, за значительные достижения в подготовке квалифицированных кадров – образовательные организации высшего образования (их филиалы) МВД России, также за высокие достижения в области охраны здоровья, за большой вклад в развитие здравоохранения – медицинские организации системы МВД России (их филиалы), за исключением санаторно-курортных организаций.

Для орденов и медалей могут быть предусмотрены степени, награждение в этом случае производится последовательно от низшей к высшей степени, в случае отсутствия степени повторное награждение одной и той же государственной наградой РФ не допускается, за исключением ордена Мужества, медалей «За отвагу», «За отвагу

на пожаре», «За спасение погибавших» за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу, при этом юбилейные ордена, медали и иные награды не являются государственными наградами Российской Федерации. Очередное награждение государственной наградой за новые заслуги может быть осуществлено не ранее чем через 5 лет, за исключением награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

По общему правилу награждение посмертно не производится, за исключением совершения подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

Ходатайство о награждении государственной наградой возбуждается по месту основной работы государственными органами, коллективами организаций, органами местного самоуправления, а при отсутствии таковой – по месту его общественной деятельности. При индивидуальной трудовой (общественной) деятельности ходатайство подается от органа муниципального образования.

На стадии рассмотрения на основании ходатайства формируются документы о награждении, которые последовательно проходят рассмотрение и одобрение главой муниципального образования, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе, в случае положительного результата документы направляются в соответствии с компетенцией (Президенту Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти), при этом руководители федеральных органов исполнительной власти могут изменять вид, степень государственной награды или принять решение о нецелесообразности награждения.

Ходатайство о награждении подразделений МВД России возбуждается заместителями Министра МВД России в отношении организаций МВД России, начальником ДТ МВД России (по согласованию с курирующим деятельность заместителем Министра МВД России) в отношении медицинских организаций, а начальником ГУРЛС МВД России в отношении образовательных организаций МВД России, для представления не предусмотрена отдельная форма, однако должны быть указаны заслуги организации и вид награды. ГУРЛС МВД России рассматривает документы, готовит представления о награждении (не более 30 дней, а по решению начальника ГУРЛС МВД России срок может быть продлен еще на 30 дней) и вносит представление на согласование Министру МВД России. При отрицательном решении Министра МВД России документы о награждении в течение 15 дней возвращаются инициатору возбуждения дела о награждении.

До внесения представления о награждении Президенту Российской Федерации наградные документы рассматриваются комиссией по государственным наградам, при решении комиссии о нецелесообразности награждения, повторное представление подается не ранее чем через 1 год.

Для награждения председателей Конституционного, Верховного судов Российской Федерации, председателей Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти определена процедура, согласно которой представление о награждении подается от имени соответствующего заместителя, а Полномочным представителем Президента Российской Федерации в федеральном округе в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Процедура внесения представлений о награждении государственными наградами Президенту Российской Федерации должна быть проведена в течение трех месяцев со дня окончания согласования наградного листа (срок рассмотрения наградных документов согласующими инстанциями не должен превышать 30 дней).

К представлению должны прилагаться: 1) наградной лист по одной из 3-х форм в зависимости от места службы, работы или деятельности лица, представленного к награде; 2) протокол собрания коллектива, который инициировал возбуждение наградного производства; 3) паспорт (военный билет); 4) иные документы, в зависимости от сферы и должности лица.

На стадии исполнения производится вручение государственной награды Президентом РФ или от его имени лицами, ходатайствующими о награждении, а также эта почетная обязанность может быть поручена иным лицам. Вручение должно быть проведено в торжественной обстановке не позднее 3 месяцев со дня вступления Указа Президента РФ в силу. В случае смерти награжденных лиц или награжденных посмертно награды с подтверждающими документами вручаются на хранение близким родственникам или членам семьи. Награждение подразделений МВД России производится в соответствии с ритуалом вручения государственной награды.

Порядок награждения ведомственными наградами установлен приказом МВД России от 28 июля 2020 г. № 525 «О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», к ним относятся медали МВД России и нагрудные знаки МВД России.

Фундаментальные изменения государственного строя, связанные с распадом СССР и обретением независимости в 1991 г., стали основой для формирования наградной системы стран Содружества Независимых Государств, так как при создании государственности необходим ряд обязательных условий, среди которых создание собственной системы наград.

Становление государственности в Республики Казахстан (далее – РК) было связано с необходимостью реализации правовых идей, указанных в Основном законе РК. Закон Республики Казахстан от 12 декабря 1995 года № 2676 «О государственных наградах Республики Казахстан» [20] предусматривает, что награждение государственными наградами производится главой страны в знак признания их заслуг перед государством, а также за плодотворную государственную, общественную, творческую деятельность, трудовые и ратные подвиги.

Наградная система РК состоит из знаков высшей степени отличия (орденов, званий), а также других орденов, медалей, почетных званий, почетных грамот. Высшими наградами являются: орден «Алтын Кыран» («Золотой Орел») Звание «Халық Қаһарманы» (Народный герой) присваивается за выдающиеся заслуги перед РК, ратные подвиги во имя ее свободы и независимости. Вместе со званием награжденному вручается знак особого отличия - Золотая звезда и орден «Отан». Звание «Қазақстанның Еңбек Ері» (Герой труда) присваивается за выдающиеся достижения в экономическом, социально-гуманитарном развитии РК. Аналогично предыдущему званию вручается знак особого отличия.

Необходимо отметить, что в наградной системе РК предусмотрена возможность награждения подвеской, которая приравнена по статусу к ордену и применяется по отношению к многодетным матерям. Так, «Алтын алка» («Золотая подвеска») награждаются матери 7 детей, а «Күміс алка» («Серебряная подвеска») награждают-

ся матери 6 детей. Почетными грамотами награждаются граждане и творческие коллективы за различные достижения в общественной и государственной деятельности. Порядок наградного производства определен Распоряжением Президента РК от 8 ноября 1999 г. № 90 [21], согласно которому вид государственного поощрения устанавливается, исходя из степени (характера) заслуг представленного к поощрению.

Так, соискатели ордена «Алтын Кыран» («Золотой Орел») определяются только главой государства, для остальных видов госнаград представления вправе вносить соответствующие органы законодательной, исполнительной власти, а также организации в соответствии со статутами наград. В случае выдвижения кандидата от коллектива организации делается соответствующая запись в наградном листе, а указанный документ направляется вышестоящий исполнительный орган власти, в задачи которого входит анализ материалов на предмет соответствия поступка виду награды и подготовка представления. В случаях неверного оформления или подачи менее чем за 30 дней на рассмотрение Комиссии по госнаградам при Президенте РК наградные документы к рассмотрению не принимаются.

Комиссия по госнаградам является консультативно-совещательным органом (Президент РК определяет состав таких органов), структура которого состоит из председателя, заместителя, секретаря и 6-8 членов комиссии. Состав формируется из числа представителей государственных органов, организаций РК, деятелей культуры для предварительного рассмотрения и подготовки предложений по наградным вопросам, содействия проведению в жизнь наградного законодательства.

Временные рамки созыва Комиссии не регламентированы, а заседания проводятся по мере необходимости, решения принимаются большинством голосов или методом опроса. Обеспечение деятельности проводится Канцелярией главы государства, а решения (рекомендации) Комиссии, направленные в органы (организации), подлежат обязательному рассмотрению. Результаты рассмотрения ходатайств сообщаются в устной форме инициатору награждения.

Жалобы на решения комиссии самим органом не рассматриваются, иного порядка обжалования действий не предусмотрено.

Наградные документы заполняются в Администрации главы государства и являются бессрочными. При изменении данных (например, ФИО) в документы о награждении не вносятся исправления и не заменяются. В случае обнаружения различий при написании ФИО награжденного составляется акт уточнения.

Указы главы государства о награждении госнаградами публикуются в сборнике «Собрание актов Президента РК и Правительства РК», в республиканской и местной печати, передаются по телевидению и радио, а вручение осуществляется не позднее 60 дней со дня вступления нормативного акта в силу в торжественной обстановке (в Резиденции главы государства, местах расположения исполнительных органов власти, воинских подразделениях и на собраниях коллективов). Если награжденный по объективным причинам (болезнь, инвалидность) не смог прибыть на награждение, то вручение может быть осуществлено по месту его пребывания (дома, в лечебной организации).

Госнаграды вручаются Президентом РК. От его имени могут вручать государственный секретарь РК или акимы областей, городов Астаны и Алматы, министры, послы РК, а также другие лица, уполномоченные на это Президентом РК.

Об осуществлённом вручении составляется протокол вручения, в случае смерти награжденного лица или посмертном награждении документы передаются семье. Повторное награждение возможно лишь теми видами наград, которые имеют степени. Также установлен временной ценз 5 лет для представления к очередной государственной награде (за исключением героических поступков и наград для многодетных матерей).

Лишение наград производится по решению Президента РК, а в случае совершения преступления суд направляет в адрес главы государства представление о лишении награды. Восстановление в правах на награды может осуществляться посредством ходатайства органов, в полномочиях которых имеется право представления к награждению. В исключительных случаях могут быть выданы дубликаты наград. Для осуществления этой процедуры награжденный подает заявление в местный орган власти, который в случае положительного решения передает документы в областной исполнительный орган для рассмотрения и внесения в Комиссию по государственным наградам РК.

Также наградная система РК представлена ведомственными наградами [22], в зависимости от органа это могут быть медали и нагрудные знаки. Для сотрудников ОВД РК Указом Президента РК в качестве повышения престижа службы предусмотрены следующие медали: «Ветеран органов внутренних дел», «За безупречную службу» (I-III степени), «За вклад в обеспечение правопорядка», «За вклад в развитие международного сотрудничества», «За вклад в развитие уголовно-исполнительной системы», к нагрудным знакам относятся: «Почетный работник органов внутренних дел», «Отличник органов внутренних дел», «Отличник системы уголовно-исполнительной системы».

Административная процедура награждения (лишения) ведомственными наградами начинается с инициирования руководителем представления, которое вместе с иными документами (для награждения – наградной лист, для лишения – копия приказа или приговора суда) направляют в кадровую службу центрального государственного органа.

Инициирование награждения происходит в связи с празднованием государственных, профессиональных и иных праздников, юбилеев или по достижении выслуги лет. В экстраординарных случаях возможно награждение за иные заслуги. Основаниями для лишения являются: во-первых, совершение поступка, компрометирующего орган, или грубое нарушение служебного долга; во-вторых, наличие приговора судебного органа. После рассмотрения документов кадровой службой, в обязанности последней входит подготовка документов и направление их в Комиссию по ведомственным наградам, которая в срок не более 1 месяца обязана принять один из трех вариантов решения: удовлетворить представление, вернуть для дооформления материалов или отклонить представление.

Необходимо отметить, что в отличие от Комиссии по государственным наградам, Комиссии по ведомственным наградам создаются в каждом центральном государственном органе путем издания нормативного акта (приказа) первого руководителя.

В случае принятия решения об удовлетворении представления руководителем центрального органа не позднее 10 суток издается нормативный акт (приказ) о награждении (лишении).

При лишении ведомственной награды последняя должна быть возвращена в государственный орган не позднее месяца со дня вступления нормативного акта в силу. Вручение награды должно проходить в торжественной обстановке, вместе с наградой вручается удостоверение к ней, при этом повторное награждение одной и той же наградой не допускается, за исключением случаев, когда награда имеет степени.

В соответствии с законом Республики Таджикистан (далее – РТ) «О государственных наградах Республики Таджикистан» госнаградами могут награждаться граждане, иностранные граждане, лица без гражданства в знак признания заслуг в экономике, науке, культуре, литературе, искусстве, защите Отечества, за трудовые и ратные подвиги, плодотворную государственную, общественную и творческую деятельность на благо общества.

Наградная система РТ состоит из 5 элементов: звания, ордена, медали, почетные звания и почетные грамоты которые утверждаются Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ, также по его же решению могут быть выпущены юбилейные медали, которые, не являются госнаградами. Высшей госнаградой является звание «Каърамони Толикистон» («Герой Таджикистана»). Лицам, удостоенным этого звания, вручается знак особого отличия – золотая звезда «Каърамони Толикистон».

Почетные звания установлены в целях поощрения граждан за высокое профессиональное мастерство и многолетний добросовестный труд. К ним относятся Почетные звания «Нависанда (шоир)-и халкии Толикистон», «Нунарпешаи халкии Толикистон», «Нуофизи халкии Толикистон», «Расоми халкии Толикистон», «Арбоби илм ва техникаи Толикистон», «Арбоби нунари Толикистон», «Нунарпешаи шоистаи Толикистон», «Корманди шоистаи Толикистон», «Донори ифтихории Толикистон».

Лицам, удостоенным почетных званий РТ, вручается удостоверение и нагрудный знак, который носится на ленте на правой стороне груди. В РТ действует Комиссия по государственным наградам при главе государства, в юрисдикцию которой входит подготовка предложений к награждению и предварительное рассмотрение кандидатуры на соответствие личности и степени заслуг награде.

Награждение одноименными наградами не допускается (за исключением госнаград, имеющих соответствующие степени, при этом степень определяется, исходя из общественно-политического и гражданского статуса награждаемого).

Последующее награждение госнаградами производится не ранее чем через 5 лет с момента предыдущего награждения, за исключением особых случаев, связанных с совершением подвига, проявлением мужества и отваги в экстремальных ситуациях. Награждение госнаградами может быть произведено и посмертно.

Также наградная система РТ представлена ведомственными наградами. В зависимости от органа это могут быть медали и нагрудные знаки, для сотрудников милиции законом РТ предусмотрены следующие ведомственные медали и нагрудные знаки: медаль «Барои хизмати шоён» I-III степени (за образцовую, безупречную, плодотворную и продолжительную службу); медаль «Собикадори макомоти корхон дохили» (за стаж службы более 25 лет); нагрудный знак «Корманди фахрии ВКД (за высокие служебные и профессиональные показатели).

Одним из эффективных механизмов государственного управления является реализация метода поощрения. Так, законом Республики Узбекистан (далее – РУ) определены правоотношения в сфере наградного производства. Согласно этому за-

кону госнаграды являются высшей формой поощрения, при этом могут быть награждены как граждане страны, так и иностранные граждане (лица без гражданства), а также административно-территориальные единицы, органы государственного управления и организации независимо от формы собственности.

В наградную систему РУ входят следующие виды госнаград: звание «Ўзбекистон Қаҳрамони»; почетные звания РУ; ордена РУ; медали РУ; почетная грамота РУ.

Высшей степенью обладает звание «Ўзбекистон Қаҳрамони» («Герой Узбекистана»). Он присваивается за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением героического подвига. Звание было утверждено в 1994 г. и может присваиваться только единожды. Вместе со званием вручается высший знак отличия – медаль «Олтин Юлдуз» и удостоверение.

В РУ действует Комиссия по государственным наградам и геральдике при главе государства, в юрисдикцию которой входит подготовка предложений к награждению и предварительное рассмотрение кандидатур на соответствие личности и степени заслуг награде. Заседания Комиссии происходит не реже 1 раза в квартал, решения принимаются большинством голосов, оформление решение проводится в форме протокола.

Стадия возбуждения награждения инициируется представлением, которое вносится главе государства различными органами власти или организаций. Также Президентом РУ может быть самостоятельно инициировано наградное производство. При представлении к госнаградам иностранных граждан и лиц без гражданства обязательно согласование с МИД РУ. Представление к очередной госнаграде, как правило, производится не ранее чем через три года. Закон РУ допускает в исключительных случаях представление ранее этого срока, при этом не раскрывая их. Также представление к госнаграде РУ допускается посмертно.

Звание «Ўзбекистон Қаҳрамони» и почетные звания присваиваются один раз. Нормативные акты (указы) главы государства о награждении публикуются в СМИ. Кроме того, наградная система РУ представлена ведомственными наградами. Для сотрудников ОВД РУ Положением о порядке прохождения службы в ОВД [24] предусмотрены ведомственные нагрудные знаки «Аъло хизматлари учун» («За отличную службу»), «Ички ишлар органларида бенуксон хизматлари учун» («За безупречную службу в органах внутренних дел») I-III степени.

Основанием для применения мер поощрения в отношении сотрудников ОВД РУ являются: высокая служебная дисциплина и безупречная непрерывная служба; существенный вклад в совершенствование системы органов внутренних дел; проявленное мужество и отвага при исполнении служебного долга; достойный вклад в воспитание молодого поколения в духе преданности Родине.

Отметим, что наградная система представленных на рассмотрение государств закреплена посредством законов, а статуты и положения о наградах представлены в самом законе (РТ) или утверждены главой государства (РК) или законодательным органом страны (РУ) в отличие от РФ, где такой закон отсутствует, а основополагающим документом является Указ Президента РФ № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации». Необходимость принятия федерального закона связана с принципами (базовыми положениями), на основе которых субъект управления может обоснованно использовать меры поощрения в отношении объектов управления.

До настоящего времени принципы поощрительного производства не представлены в рассматриваемом законодательстве иностранных государств, как и на уровне федерального законодательства РФ, и если проблема федеративных отношений для других государств не является актуальной в связи с конституционным закреплением унитарного характера государств, то для РФ игнорирования стремления некоторых субъектов может привести к негативным последствиям. Вместе с тем в нормативных правовых актах органов государственной власти РФ и изданных ими методических рекомендациях [25], касающихся наградного производства, выделяются принципы от низших к высшим, последовательности, содействия, способствовавшего успешному выполнению возложенных задач на орган государственной власти.

Изучение массива законодательства субъектов РФ о наградах, почетных званиях и поощрениях показывает, что только в 25 субъектах РФ принципам наградного производства посвящены отдельные статьи. Их анализ позволяет выделить: гласность (публичность) и открытость; единство требований и равенство условий при определении поощрительной нормы; поощрение граждан исключительно за личные заслуги и достижения.

Необходимо отметить, что законами г. Москвы, Орловской и Томской областей также предусмотрен принцип разграничения полномочий органов власти на основе разделения и паритета законодательной и исполнительной властей, а законом Забайкальского края выделены такие принципы, как: обязательное установление статуса, иерархия наград; обязательное установление количественных ограничений на определенные виды награждений путем установления общего предельного годового числа награжденных; недопущение повторного награждения граждан некоторыми видами наград; преемственность наградных систем. В Рязанской области в отношении организаций и коллективов выделен принцип поощрения исключительно за коллективные заслуги и достижения, а в Томской области – организаций исключительно за гуманитарную, благотворительную и спонсорскую деятельность.

Таким образом, можно констатировать необходимость принятия федерального закона, в котором на основе системного единства будут закреплены принципы, задачи, стадии производства, система государственных наград, такая правовая оформленность позволит гармонизировать федеративные отношения и укрепить демократическую модель государства.

Список литературы:

1. Данилов А.Ю. Российская фалеристика: учеб. Пособие. Ярославль: Яросл. гос. ун-т., 2002. –123 с.
2. Гусева Н.А. Роль государственных наград в определении социального статуса в современном российском обществе: дис. канд. социол. наук: 22.00.04. – СПб, 2012. – 220 с.
3. Сорокин П.А. Преступление и кара, подвиг и награда: Социологический этюд об основных формах общественного поведения и морали. СПб. 1914. URL:<https://bio.na5bal.ru/doc/6373/index.html?page=3> (дата обращения 28.02.2023).
4. Бруз В.В. Европейский опыт в истории высших наград России, как важного направления социальной политики государства: монография. – М.: ИИУ МГОУ, 2016.
5. Высочайше утвержденное Установление от 05.04.1797 г. «О Российских Императорских орденах» // ЭПС «Система ГАРАНТ».
6. Табели о рангах всех чинов воинских, статских и придворных от 1722 г. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/tabel.htm> (дата обращения: 16.11.2023).
7. Федосеев Р.В. Порядок приобретения потомственного дворянства по законодательству XVIII – XIX веков // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2020. №2 (9). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-priobreteniya-potomstvennogo-dvoryanstva-po-zakonodatelstvu-xviii-xix-vekov> (дата обращения: 16.11.2023).

8. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 10.11.1917 «Об уничтожении сословий и гражданских чинов» // Газета Временного Рабочего и Крестьянского Правительства, № 9, 12.11.1917.
9. Декрет о знаках отличия» принят ВЦИК 16.09.1918 // Утратил силу в связи с изданием Постановления Президиума ЦИК СССР от 01.08.1924.
10. Постановление ЦИК СССР от 16.04.1934 «Об установлении высшей степени отличия - звания Героя Советского Союза» (вместе с «Положением о звании Героя Советского Союза») // СЗ СССР, 1934, № 21, ст. 168.
11. Постановление ЦИК СССР № 56, СНК СССР № 812 от 07.05.1936 «Об утверждении «Общего положения об орденах Союза ССР» в новой редакции» // Постановление ЦИК СССР № 56, СНК СССР № 812 от 07.05.1936 «Об утверждении «Общего положения об орденах Союза ССР» в новой редакции» // СЗ СССР, 1936, № 24, ст. 220а.
12. Постановление Президиума ВС СССР от 16.09.1944 «О дополнении Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1944 года «О награждении орденами и медалями генералов, офицеров и сержантского состава сверхсрочной службы за выслугу лет в Красной Армии» // Утратил силу в связи с изданием Указа Президиума ВС СССР от 14.09.1957.
13. Указ Президиума ВС СССР от 11.02.1958 «О порядке награждения орденами и медалями СССР» // Ведомости ВС СССР, 1958, № 4, ст. 87.
14. Каспаров, А. Р. Социальный конфликт в современном российском обществе: теоретические и эмпирические аспекты / А. Р. Каспаров // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. – 2022. – Т. 8 (74), № 3. – С. 14-21.
15. Юдин К.А. Правовое стимулирование служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-прикладной аспект: дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2017.
16. Мирошник С.В. Закон и мотивация труда. М.: ИКЦ "МарТ"; Ростов н/Д: ИЦ "МарТ", 2003.
17. Трофимов Е.В. Наградное право: учебное пособие. Спб.: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2017.
18. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. – М.: Издательство «Зерцало», 2018.
19. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.09.2010, № 37, ст. 4643.
20. Закон Республики Казахстан от 12 декабря 1995 года № 2676 «О государственных наградах Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.11.2020 г.) URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007642 (дата обращения: 04.11.2023).
21. Распоряжение Президента Республики Казахстан от 8 ноября 1999 года № 90 Об утверждении Инструкции о порядке представления к награждению государственными наградами Республики Казахстан и их вручения, Образцов документов к государственным наградам Республики Казахстан и Описания знаков государственных наград Республики Казахстан // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1015501&show_di=1 (дата обращения: 12.11.2023).
22. Указ Президента Республики Казахстан от 30 сентября 2011 года № 155 «О вопросах государственных символов и геральдики ведомственных и иных, приравненных к ним, наград некоторых государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, Конституционного Совета Республики Казахстан, правоохранительных органов, судов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1100000155> (дата обращения: 12.11.2023).
23. Закон Республики Узбекистан от 22.12.1995 г. № 176-I «О государственных наградах» // «Народное слово» газетаси от 28.12.1995 № 249 (1259).
24. Постановление Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2017 года № ПП-3413 // <https://iiv.uz/ru/pages/xizmatni-otash-tartibi> (дата обращения: 21.11.2023).
25. Письмо Администрации Президента РФ от 04.04.2012 № АК-3560 «О направлении Методических рекомендаций о порядке оформления и представления документов о награждении государственными наградами Российской Федерации» // URL: <http://www.consultant.ru/>

Pestov R. A., Novochkova K. A., Kuznetsova K. A. Administrative-procedural foundations of incentive proceedings in foreign countries // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 1. – P. 169–183.

The article analyzes one of the types of title process – incentive proceedings. The legal and organizational foundations of incentive proceedings in the Russian Federation, the Republic of Kazakhstan, the Republic of Tajikistan, and the Republic of Uzbekistan are considered, and on this basis the structure of award systems is highlighted. The genesis of award production, including the Soviet period, which is a common fundamental basis, is analyzed. Based on a complex of theoretical, normative and organizational aspects of administrative and enforcement activities, proposals for improving the legislation of the Russian Federation in the field of award production are presented. The purpose of the work is a comprehensive study of the patterns of creation,

development and functioning of the system of legal incentives as an integral legal phenomenon. The object of the scientific article is social relations that develop in the process of implementing managerial functions, based on incentive methods. The subject of the study is the theoretical, organizational and legal aspects of the implementation of proceedings in cases of incentives. The scientific novelty of the study is due to the theoretical and practical significance of issues related to the functioning of the institution of incentives for employees of internal affairs bodies of the Russian Federation, as well as changes that have occurred in the legislation regulating incentive proceedings.

Key words: administrative and procedural foundations, legal incentive, incentive proceedings, incentive institutions, state reward, merit, encouragement.

Spisok literatury:

1. Danilov A.YU. Rossijskaya faleristika: ucheb. Posobie. YArosavl': YArosl. gos. un-t., 2002. –123 s.
2. Guseva N.A. Rol' gosudarstvennyh nagrad v opredelenii social'nogo statusa v sovremennom rossijskom obshchestve: dis. kand. sociol. nauk: 22.00.04. – Spb, 2012. – 220 s.
3. Sorokin P.A. Prestuplenie i kara, podvig i nagrada: Sociologicheskij etjud ob osnovnyh formah obshchestvennogo povedeniya i morali. Spb. 1914. URL:<https://bio.na5bal.ru/doc/6373/index.html?page=3> (data obrashcheniya 28.02.2023).
4. Bruz V.V. Evropejskij opyt v istorii vysshih nagrad Rossii, kak vazhnogo napravleniya social'noj politiki gosudarstva: monografiya. – M.: IJU MGOU, 2016.
5. Vysochajshe utverzhdennoe Ustanovlenie ot 05.04.1797 g. «O Rossijskih Imperatorskih ordenah» // EPS «Sistema GARANT».
6. Tabeli o rangah vsekh chinov voinskih, statskih i pridvornyh ot 1722 g. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/tabel.htm> (data obrashcheniya: 16.11.2023).
7. Fedoseev R.V. Poryadok priobreteniya potomstvennogo dvoryanstva po zakonodatel'stvu XVIII – XIX vekov // Gumanitarnye i politiko-pravovye issledovaniya. 2020. №2 (9). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-priobreteniya-potomstvennogo-dvoryanstva-po-zakonodatel'stvu-xviii-xix-vekov> (data obrashcheniya: 16.11.2023).
8. Dekret VCIK, SNK RSFSR ot 10.11.1917 «Ob unichtozhenii soslovij i grazhdanskih chinov» // Gazeta Vremennogo Rabocheho i Krest'yanskogo Pravitel'stva, № 9, 12.11.1917.
9. Dekret o znakah otlichiya» prinyat VCIK 16.09.1918 // Utratil silu v svyazi s izdaniem Postanovleniya Prezidiuma CIK SSSR ot 01.08.1924.
10. Postanovlenie CIK SSSR ot 16.04.1934 «Ob ustanovlenii vysshej stepeni otlichiya - zvaniya Geroya Sovetskogo Soyuza» (vmeste s «Polozheniem o zvanii Geroya Sovetskogo Soyuza») // SZ SSSR, 1934, № 21, st. 168.
11. Postanovlenie CIK SSSR № 56, SNK SSSR № 812 ot 07.05.1936 «Ob utverzhdenii «Obshchego polozheniya ob ordenah Soyuza SSR» v novoj redakcii» // Postanovlenie CIK SSSR № 56, SNK SSSR № 812 ot 07.05.1936 «Ob utverzhdenii «Obshchego polozheniya ob ordenah Soyuza SSR» v novoj redakcii» // SZ SSSR, 1936, № 24, st. 220a.
12. Postanovlenie Prezidiuma VS SSSR ot 16.09.1944 «O dopolnenii Ukaza Prezidiuma Verhovnogo Soveta SSSR ot 4 iyunya 1944 goda «O nagrazhdenii ordenami i medalyami generalov, oficerov i serzhantskogo sostava sverhsrochnoj sluzhby za vyslugu let v Krasnoj Armii» // Utratil silu v svyazi s izdaniem Ukaza Prezidiuma VS SSSR ot 14.09.1957.
13. Ukaz Prezidiuma VS SSSR ot 11.02.1958 «O poryadke nagrazhdeniya ordenami i medalyami SSSR» // Vedomosti VS SSSR, 1958, № 4, st. 87.
14. Kasparov, A. R. Social'nyj konflikt v sovremennom rossijskom obshchestve: teoreticheskie i empiricheskie aspekty / A. R. Kasparov // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernad'skogo. Sociologiya. Pedagogika. Psihologiya. – 2022. – T. 8 (74), № 3. – S. 14-21.
15. YUdin K.A. Pravovoe stimulirovanie sluzhebnoj deyatel'nosti organov vnutrennih del Rossijskoj Federacii: teoretiko-prikladnoj aspekt: dis. ... kand. jurid. nauk. Nizhnij Novgorod, 2017.
16. Miroshnik S.V. Zakon i motivaciya truda. M.: IKC "MarT"; Rostov n/D: IC "MarT", 2003.
17. Trofimov E.V. Nagradnoe pravo: uchebnoe posobie. Spb.: Sankt-Peterburgskij institut (filial) VGUYU (RPA Minyusta Rossii), 2017.
18. Alekhin A.P., Karmolickij A.A. Administrativnoe pravo Rossii. – M.: Izdatel'stvo «Zercalo», 2018.
19. Ukaz Prezidenta RF ot 07.09.2010 № 1099 «O merah po sovershenstvovaniyu gosudarstvennoj nagradnoj sistemy Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF, 13.09.2010, № 37, st. 4643.
20. Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 dekabrya 1995 goda № 2676 «O gosudarstvennyh nagradah Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 09.11.2020 g.) URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007642 (data obrashcheniya: 04.11.2023).
21. Rasporyazhenie Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 8 noyabrya 1999 goda № 90 Ob utverzhdenii Instrukcii o poryadke predstavleniya k nagrazhdeniyu gosudarstvennymi nagradami Respubliki Kazahstan i ih vrucheniya, Obrazcov dokumentov k gosudarstvennym nagradam Respubliki Kazahstan i Opisaniya znakov gosudarstvennyh nagrad Respubliki Kazahstan // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1015501&show_di=1 (data obrashcheniya: 12.11.2023).

22. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 30 sentyabrya 2011 goda № 155 «O voprosah gosudarstvennyh simvolov i geraldiki vedomstvennyh i inyh, priravennyh k nim, nagrad nekotoryh gosudarstvennyh organov, neposredstvenno podchinennyh i podotchetnyh Prezidentu Respubliki Kazahstan, Konstitucionnogo Soveta Respubliki Kazahstan, pravoohranitel'nyh organov, sudov, Vooruzhennyh Sil, drugih vojsk i voinskih formirovanij» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1100000155> (data obrashcheniya: 12.11.2023).
23. Zakon Respubliki Uzbekistan ot 22.12.1995 g. № 176-I «O gosudarstvennyh nagradah» // «Narodnoe slovo» gazetasi ot 28.12.1995 № 249 (1259).
24. Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 29 noyabrya 2017 goda № PP-3413 // <https://iiv.uz/ru/pages/xizmatni-otash-tartibi> (data obrashcheniya: 21.11.2023).
25. Pis'mo Administracii Prezidenta RF ot 04.04.2012 № AK-3560 «O napravlenii Metodicheskikh rekomendacij o poryadke oformleniya i predstavleniya dokumentov o nagrazhdenii gosudarstvennymi nagradami Rossijskoj Federacii» // URL: <http://www.consultant.ru/>