

УДК 347.961

СОВРЕМЕННЫЙ АНАЛИЗ ЦИФРОВИЗАЦИИ НОТАРИАТА: ПРОБЛЕМАТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ

Руденко А. В., Шестакова Д. А.

Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского

Аннотация. В статье рассматривается процесс и актуальные особенности цифровизации нотариата. В последние десять лет правительство и законодатель стараются вести активную процедуру по переводу документооборота в электронный режим пользования. В эту же сферу изменений входит и нотариальная деятельность, ускорение которой как раз напрямую и связано с возможностью удаленного доступа до электронной информационной системы нотариата, проведением сделок в он-лайн режиме, создание электронных документов и иное. В статье проводится сравнение действующего законодательства о нотариате с предыдущей редакцией, изучаются позитивные и негативные стороны цифровизации нотариата в условиях российской правовой действительности.

Ключевые слова: нотариат, законодательство о нотариате, цифровизация, электронный нотариат, дистанционный сделки, электронная информационная система нотариата, ЭИС.

На сегодняшний день понятие нотариата четко не определено в законодательстве, в следствии чего оно чаще всего даётся через его функции: согласно ст. 1 Основ законодательства о нотариате он призван обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации [1].

В связи с этим представляется разумным скорректировать данное законодателем определение и представлять нотариат через систему органов и должностных лиц, деятельность которых направлена на закрепление, воплощение и защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариальных действий, основанных на действующем законодательстве Российской Федерации. Данное определение поможет устранить противоречия, существующие в правовой доктрине на тему юридической природы нотариата и его устройства. Помимо этого, регламентация понятия нотариата позволит дать более сформированную и чуткую характеристику такому термину как «электронный нотариат», который плотно вошел в доктринальный обиход. Подобные обстоятельства требуют действий, что значительно сократит количество ошибок или спорных ситуаций, которые возникают или могут возникать в данной области.

Прежде чем перейти к разбору понятия электронного нотариата стоит разобрать вопрос самой концепции цифровизации нотариальной деятельности. Как мы знаем, право действительно, пока может удачно находить баланс между состояниями статики и динамики. Действующая правовая система должна ориентироваться на изменения, происходящие в обществе для дальнейшего урегулирования возникающих общественных отношений (право в

динамике). Между тем необходимо сохранять авторитет права и базироваться на основных институтах и принципах права.

Нотариальная деятельность, выведенная в цифровое пространство на данный момент существует уже практически 10 лет, что создало как значительный комплекс практических и теоретических примеров. В связи с этим стоит обозначить, что при углублении в вопрос цифровизации нотариата целесообразнее будет использовать более распространенное понятие электронного нотариата. По мнению В. В. Яркова, это «комплексные действия по сбору, передаче и хранению юридически значимой информации, а также осуществление нотариальных действий и взаимодействие с государственными органами с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и электронно-цифровой подписи нотариуса» [4].

В эпоху компьютеризации общества назревает вопрос об упрощении процесса удостоверения сделок, документов. Этот процесс уже имеет позитивное подкрепление на примере реализации электронного документооборота зарубежом, к примеру во Франции [6]. Там существуют нотариальные конторы, полностью отказавшиеся от бумажного формата работы. Свою деятельность они осуществляют, пользуясь определенной информационной системой и занимаясь пересылкой документов по электронной почте. Примерами такой информационной системы служит «Paris Notaires Infos», занимающейся вопросами горячей линии по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью, а также «Annuaire des Notaires et Offices Notariaux à Paris 75», помогающий найти необходимого нотариуса. [9; 10]

Присоединение Российской Федерации к подобной системе позволит обмениваться опытом, а также сможет вывести нотариат на международный уровень. К примеру, европейские нотариусы имеют доступ к программе EUFiDES, дающей им возможность обмениваться документами, сравнивать правовые ситуации, будучи уверенными, что данные не фальсифицированы и исходят от настоящих нотариусов.

Работа в области цифровизации нотариата дала свои первые плоды в 2013 году с введением поправок в Федеральный закон «Об основах законодательства Российской Федерации о нотариате». Была добавлена глава VII.1. «Единая информационная система нотариата». Данная система направлена на упрощение делопроизводства и нацелена на более глубокое понимание граждан о возможностях нотариальной деятельности, предоставляемых услугах, а также об образцах документов. Она полезна так же и для нотариусов, которые могут получать оттуда необходимые сведения для совершения нотариальных сделок, к примеру выписки о должниках из банков, информацию о наследниках, уведомления о залоге или имуществе клиента.

Еще одним важным шагом на пути цифровизации нотариата стало появление реестра наследственных дел. Этот реестр полезен как гражданам, которые могут ознакомиться со статусом своего наследственного дела, у какого нотариуса оно находится, так и структурам государственного уровня, таким как судебные органы, которые так же могут получать оттуда необходимую информацию о наследодателе и наследниках.

Последним шагом на пути реформирования нотариата, является принятие Федерального закона "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Согласно информации с сайта Госдумы Российской

Федерации, в новом законе предусмотрены такие направления в развитии нотариата, как [8]:

1. Возможность автоматизированной проверки информации о нотариальном документе
2. Формирование правил взаимодействия ЕИС нотариата с иными информационными системами;
3. Право нотариуса в некоторых случаях устанавливать личность гражданина посредством единой биометрической системы;
4. Возможность представления сведений об открытии наследственного дела с использованием сети «Интернет»;
5. Расширение возможностей удаленного обращения лиц за совершением нотариального действия;
6. Возможность удостоверения сделки двумя и более нотариусами.

Действительно, положения содержат процедуры упрощения работы государства и граждан с нотариатом. Однако следует помнить, что при подобном реформировании законодательства необходимо обеспечить и возможности для осуществления деятельности. К примеру, положение о возможности удостоверения сделки несколькими нотариусами может затянуть процесс, так как они могут руководствоваться различными нормами и правилами осуществления деятельности, порождая коллизии в планируемых сделках - несовпадение мнений нотариус относительно допустимости проведения или удостоверения сделок, относительно состояния клиентов, легальности документов или иных аспектов нотариальных действий будет вести к спорным ситуациям. Регламентация процедуры отдельных нотариальных действий до сих пор не находит свое отражение в действующем законодательстве. Следовательно, при возникновении противоречий необходимо будет обращаться в суд, вследствие чего возникнут дополнительные траты для клиента и, соответственно, потеря времени.

В своё время, ещё в конце 2018 г Министерство Юстиции Российской Федерации создало перечень независимых от нотариуса причин, при наличии которых предоставление заявления о государственной регистрации прав и прилагаемой к нему документов в орган регистрации прав в электронной форме является невозможным, что дало определённую возможность нотариусам избегать пользования системой цифрового нотариата на вполне легальных условиях. Так, отсутствие доступа к сервисам единой информационной системы нотариата или отказ по техническим причинам в обработке заявления о государственной регистрации прав, позволило нотариусам не нести ответственность в случае невозможности исполнения действий, требуемых клиентам. [3] Стоит отметить, что эти условия могут быть связаны с довольно-таки распространённой в отдельных отдаленных местностях причиной, которая связана с отсутствием у нотариусов необходимого технического оснащения. Довольно затруднительно указывать на эту причину как на ошибку или недоработку самого нотариуса, учитывая специфику географического разнообразия жилых пунктов Российской Федерации и их оснащённость доступом не то что ко всемирной компьютерной сети, а даже к сотовой связи.

Кроме того, нотариусами зачастую являются люди в возрасте, многим из которых представляется затруднительным успевать за развитием информационных технологий. Из-за чего существует необходимость внедрения специа-

лизированных курсов по повышению квалификации нотариусов, возможно даже с условием принудительного обучения для повышения квалификации нотариусов или их помощников. Данные программы призваны помочь разобраться с принципами работы с ЕИСН, электронным удостоверением сделок и иными нотариальными действиями, допустимыми в электронном нотариате.

В дополнение существует проблема, связанная с электронной подписью клиента. При тесном взаимодействии нотариуса с электронными технологиями им необходимо иметь для работы графический планшет или иное оборудование, позволяющее проставлять электронную подпись. Практика показывает, что зачастую данные средства попросту отсутствуют, что затрудняет деятельность нотариуса. Возникают так же проблемы фальсификации подписи, что порождает сомнения по поводу ее достаточности для совершения юридически значимых действий.

Следующей возникает проблема с отслеживанием электронных действий нотариусов. Согласно положениям Гражданского кодекса в ст. 1130 указывается, что завещатель может изменить и отменить составленное им завещание в любое время после его составления. Следовательно, нотариусам так же необходимо менять информацию и в реестре наследственных дел. Срочность исполнения данного действия подчиняется общим правилам. Однако также не урегулировано положение касательно вопроса о приоритете электронных завещаний над привычными бумажными, что создает необходимость самостоятельного толкования нотариусом или судьей сложившихся обстоятельств.

В дополнение к общей картине проблем электронного нотариата можно добавить и проблематику цифрового нигилизма граждан, которые могут быть вовлечены в правовые процедуры, посредством использования схожих цифровым нотариальным действиям систем. Подобные действия могут носить мошеннический характер, ускоряющие процедуру переоформления собственности, на лиц, занимающихся противозаконной деятельностью. И хоть на нотариуса ложится обязанность по установлению законности сделки, возможность дистанционного взаимодействия с гражданами несколько усложняет объективное восприятие нотариусом состояния клиентов.

Нотариусы, при использовании единой биометрической системы, также поднимают вопрос о том, как проверить дееспособность лица. Приложение косвенно это оценивает, спрашивая о состоянии стресса, тревоги и так далее, однако зачастую это является субъективным фактом, подлежащим оценке нотариуса при личном взаимодействии. Аналогию можно провести с принятием решения судом по внутреннему убеждению. Пока тяжело представить, чтобы это внутреннее убеждение присутствовало у электронной системы.

Деятельность нотариусов в Российской Федерации на данный момент находится под особым контролем. Обсуждается перспектива дальнейшего реформирования законодательства о нотариате с целью его подчинения государству в связи с необходимостью свободного нормотворчества в сфере нотариата, а также контролем за деятельностью самих нотариусов в связи с тем, что по словам Министра юстиции Константина Чуйченко около 180 нотариусов были судимы, а четыре президента нотариальных палат осуждены или находятся под следствием [6].

Вполне вероятно, что с принятием поправок решатся и некоторые проблемы, связанные с цифровизацией нотариуса, к примеру будет налажена система электронного взаимодействия нотариусов с различными органами посредством единой информационной системы. Электронный нотариат за последние десять лет бесспорно проявил огромное количество позитивных и актуальных сторон, однако процедура совершенствования еще не завершена. В конечном итоге стоит отметить, что вопрос о цифровизации нотариата до сих пор является активно развивающимся и требующим большого количества дополнений. И данные дополнения могут и должны касаться не только технической разработанности самой электронной системы, но и интенсивной работы с нотариусами по повышению их квалификации путем внедрения специальных курсов или внедрения в организацию нотариата личных помощников, осуществляющих работу с информационным порталом нотариусов, а также отслеживающих необходимую информацию по удостоверению сделок. Так, даже проведение различных форумов или встреч представителей российского нотариата со специалистами и разработчиками технических систем значительно может ускорить и улучшить проектирование и исполнение планов по совершенствованию электронного нотариата.

Список литературы

1. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Официальный сайт КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ – Текст: электронный.
2. Федеральный закон "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2019 N 480-ФЗ (последняя редакция) // Официальный сайт КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341788/?ysclid=m1xia0xppi908481453 – Текст: электронный.
3. Приказ Министерства Юстиции Российской Федерации «Об утверждении перечня не зависящих от нотариуса причин, при наличии которых предоставление заявления о государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в орган регистрации прав в электронной форме является невозможным» от 28 декабря 2018 г. N 303 (последняя редакция) // Официальный сайт КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315697/m1xia0xppi908481453 – Текст: электронный.
4. Конева, А. В. Проблемы и перспективы цифрового нотариата в Российской Федерации / А.В. Конева, Л.К. Котова // *Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы современной науки, достижения и инновации.* – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=kwndae&ysclid=m1wbv95epu254029805> – Текст: электронный. Доступ: по подписке.
5. Шевченко, С. Н. К вопросу о понятии нотариата в Российской Федерации / С. Н. Шевченко // *Сибирское юридическое обозрение.* – 2016. – №4 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-notariata-v-rossiyskoy-federatsii-1> – Текст: электронный.
6. Хавжокова, З. Б. Цифровизация нотариальной деятельности: сравнительно-правовой аспект / З. Б. Хавжокова, З. А. Зумакулова, И. Б. Карамурзова, Д. А. Кокова, З. Х. Бейтуганова // *Теория и история права и государства; История учений о праве и государстве.* – 2022. – URL: https://www.law-journal.ru/files/pdf/202206/202206_7.pdf – Текст: электронный.
7. Министр юстиции представил концептуальные подходы к новому нормативному регулированию института нотариата // Министерство юстиции Российской Федерации. – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/50243/> – Текст: электронный.

8. Цифровой нотариат // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. – URL: <http://duma.gov.ru/about/hidden/internet/47579/> – Текст: электронный.
9. Справочник нотариусов Франции – URL: <https://www.immonot.com/annuaire-des-notaires-de-france.html> – Текст: электронный.
10. Каталог нотариусов Франции // официальный сайт нотариата во Франции – URL: <https://www.notaires.fr/fr/directory> – Текст: электронный.

Rudenko A. V., Shestakova D. A. Modern analysis of notary's digitalization: problems and prospects// Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – P. 456-462.

Annotation. The article discusses the process and current features of the notary's digitalization. Over the past ten years, the government and the legislature have been trying to conduct an active procedure for converting document management to electronic use. The same sphere of changes includes notarial activity, the acceleration of which is directly related to the possibility of remote access to the electronic information system of the notary, conducting transactions online, creating electronic documents, and others. The article compares the current legislation on notaries with the previous version, examines the positive and negative aspects of the digitalization of notaries in the context of Russian legal reality.

Keywords: notary, notary legislation, digitalization, electronic notary, remote transactions, electronic notary information system, EIS.

Spisok literatury

1. "Osnovy zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii o notariate\" (utv. VS RF 11.02.1993 N 4462-1) (red. ot 08.08.2024) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2024) // Oficial'nyj sajt Konsul'tantPlyus». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/ – Текст: электронный.
2. Federal'nyj zakon \"O vnesenii izmenenij v Osnovy zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii o notariate i odel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii\" ot 27.12.2019 N 480-FZ (poslednyaya redakciya) // Oficial'nyj sajt Konsul'tantPlyus». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341788/?ysclid=m1xia0xppi908481453 – Текст: электронный.
3. Prikaz Ministerstva Yusticii Rossijskoj Federacii «Ob utverzhdenii perechnya ne zavisyashchih ot notariusa prichin, pri nalichii kotoryh predostavlenie zayavleniya o gosudarstvennoj registracii prav i prilagaemyh k nemu dokumentov v organ registracii prav v elektronnoj forme yavlyaetsya nevozmozhnym» ot 28 dekabrya 2018 g. N 303 (poslednyaya redakciya) // Oficial'nyj sajt Konsul'tantPlyus». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315697/m1xia0xppi908481453 – Текст: электронный.
4. Koneva, A. V. Problemy i perspektivy cifrovogo notariata v Rossijskoj Federacii / A.V. Koneva, L.K. Kotova // Fundamental'nye i prikladnye nauchnye issledovaniya: aktual'nye voprosy sovremennoj nauki, dostizheniya i innovacii. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=kwndae&ysclid=m1wbv95epy254029805> – Текст: электронный. Dostup: po podpiske.
5. Shevchenko, S. N. K voprosu o ponyatii notariata v Rossijskoj Federacii / S. N. Shevchenko // Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie. – 2016. – №4 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-notariata-v-rossiyskoj-federatsii-1> – Текст: электронный.
6. Havzhokova, Z. B. Cifrovizaciya notarial'noj deyatel'nosti: sravnitel'no-pravovoj aspekt / Z. B. Havzhokova, Z. A. Zumakulova, I. B. Karamurzova, D. A. Kokova, Z. H. Bejtuganova // Teoriya i istoriya prava i gosudarstva; Istoriya uchenij o prave i gosudarstve. – 2022. – URL: https://www.law-journal.ru/files/pdf/202206/202206_7.pdf – Текст: электронный.
7. Ministr yusticii predstavil konceptual'nye podhody k novomu normativnomu regulirovaniyu instituta notariata // Ministerstvo yusticii Rossijskoj Federacii. – URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/50243/> – Текст: электронный.

8. Cifrovoj notariat // Gosudarstvennaya Duma Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii. – URL: <http://duma.gov.ru/about/hidden/internet/47579/> – Tekst: elektronnyj.
9. Spravochnik notariusov Francii – URL: <https://www.immonot.com/annuaire-des-notaires-de-france.html> – Tekst: elektronnyj.
10. Katalog notariusov Francii // oficial'nyj sajt notariata vo Francii – URL: <https://www.notaires.fr/fr/directory> – Tekst: elektronnyj.