

УДК 351.811.121

**ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ВОВЛЕЧЕНИЮ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ДЕСТРУКТИВНУЮ, В ТОМ ЧИСЛЕ
ЭКСТРЕМИСТСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Зырянов И. В.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

Криминологи, и практические работники правоохранительных органов относят преступления, совершаемые в рассматриваемой сфере, к наиболее острым социальным проблемам, требующим повышенного внимания и новых подходов в превентивной деятельности в отношении них, в том числе реализуемых посредством мер виктимологической профилактики. Необходимо, в том числе уделять более пристальное внимание правоохранительным органам семейно-бытовым отношениям, которые в идеале должны характеризоваться как родственные, близкие, соседские, к сожалению, в семье присутствует большое количество конфликтов, которые могут косвенно способствовать вовлечению несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую деятельность. Нестабильность и накаленность социальной обстановки, уровень дискомфорта и неустроенности граждан оказывают непосредственное воздействие на вовлечение несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую деятельность.

Ключевые слова: причины и условия, несовершеннолетние, деструктивная деятельность, экстремизм, сотрудники полиции, преступление, административное правонарушение.

В настоящий момент времени МВД России является основным субъектом обеспечения охраны общественного порядка и играет лидирующую роль в построении надлежащего взаимодействия с гражданским обществом, повышения социального рейтинга и в том числе доверия населения страны к правоохранительным органам, повышении юридического правосознания в обществе, незамедлительном и качественном реагировании на готовящиеся и совершенные преступления и правонарушения, а также выявление и устранение причин и условий, им способствующих.

Нестабильность и накаленность социальной обстановки, уровень дискомфорта и неустроенности граждан оказывают непосредственное воздействие на вовлечение несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую деятельность. И криминологи, и практические работники правоохранительных органов относят преступления, совершаемые в рассматриваемой сфере, к наиболее острым социальным проблемам, требующим повышенного внимания и новых подходов в превентивной деятельности в отношении них, в том числе реализуемых посредством мер виктимологической профилактики.

Необходимо, в том числе уделять более пристальное внимание правоохранительным органам семейно-бытовым отношениям, которые в идеале должны характеризоваться как родственные, близкие, соседские, к сожалению, в семье присутствует большое количество конфликтов, которые могут косвенно способствовать вовлечению несовершеннолетних в деструктивную, в том числе экстремистскую деятельность. Личность, само ее поведение детерминирует совершение преступлений в рассматриваемой сфере [1].

Сегодня к наиболее актуальным вопросам в деятельности органов внутренних дел относят повышение эффективности профилактического воздействия на лиц, находящихся на профилактическом учете, в том числе и несовершеннолетних

склонных к деструктивной деятельности, в том числе и экстремистской. МВД России, на которое возложена основная нагрузка по выявлению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере, не всегда способно выработать и реализовать эффективный механизм государственного реагирования на данные правонарушения. Это обусловило необходимость оценки с научной точки зрения теоретических, нормативных и правоприменительных аспектов, связанных с деятельностью органов внутренних дел (полиции) по профилактике правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере.

Рассматривая совокупность причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере, обособленное место, предопределяющее большую часть данных деликтов, занимает, в том числе и злоупотребление алкогольными напитками, влекущее определенное психическое и физиологическое заболевание – «алкоголизм» [2]. Однако в криминологической литературе приводятся данные о наиболее распространенных, типичных обстоятельствах, порождающих преступность. Но в разных своих сочетаниях и проявлениях указанные обстоятельства могут порождать различные виды преступности, по-разному определять ее качественные и количественные характеристики [3].

Вместе с тем при рассмотрении причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере необходимо обращать внимание на сам механизм образования во времени и пространстве различных социальных процессов, которые предопределили данное асоциальное поведение.

Здесь необходимо выделить взаимосвязь непосредственно между психическим отношением данного лица к планируемому преступному деянию, зарождению асоциального поведения и непосредственно переходом к прямому физическому действию, выражающемуся в физическом насилии над потерпевшим. Здесь непосредственно и могут повлиять на личность и мотивацию правонарушителя причины и условия, возникшие в данный момент времени и косвенно способствующие совершению данного насильственного действия в рассматриваемой сфере.

Основополагающее значение для регулирования профилактики правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере, осуществляемой МВД России, имеет Конституция Российской Федерации. Как основной закон она регулирует наиболее значимые сферы для государственного управления и общественных отношений в обществе. Закрепляя на законодательном уровне данные сферы, выступают основополагающими основами государственного регулирования, на которых и основывается деятельность государственных органов по профилактике правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере. Так ст. 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и устанавливает обязанностью государства по их соблюдению и защите, что непосредственно и отражается в деятельности сотрудников полиции в целях профилактики правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере.

Стоит обратить внимание и на ст. 21 в которой закрепляется достоинство личности, недопустимости подвергаться пыткам, насилию либо другому жестокому обращению, которое унижает человеческое достоинство при проведении профилактической работы. В ч. 1 ст. 23 Конституции РФ закреплена норма о недопустимости разглашения сведений и информации о частной жизни семьи. Правоприменительная деятельность правоохранительных органов по профилактике правонарушений в ис-

следуемой сфере должна носить конфиденциальный характер в целях защиты права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Сведения о частной жизни семьи, полученные в рамках своей профессиональной деятельности, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений об административных правонарушениях, о происшествиях являются информацией для служебного пользования и не подлежат разглашению и распространению.

Государством гарантируются такие категории как материнство, детство и семья, в соответствии со ст. 38 Конституции РФ они находятся под защитой государства. В данной норме закреплено то, что забота о детях, их воспитание равное право и обязанность родителей, что непосредственно влияют на профилактическую деятельность правоохранительных органов, так как криминогенные факторы внешней среды, а также семейное неблагополучие зачастую влекут за собой проявления жестокости по отношению к детям. Не кто иной, как они менее всего защищены от поведенческих срывов родителей либо лиц, ответственных за их воспитание.

Еще одним подтверждением социальной значимости детей значиться то, что ч. 4 п. 4 ст. 61.1 закрепил, что они являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Ч. 3 ст. 55 Конституции РФ указывает условия, при которых могут ограничиваться права и свободы человека и гражданина, при осуществлении различных мер принуждения при профилактическом воздействии. Так же при анализе норм основного закона государства в рассматриваемой сфере стоит учесть изменения, одобренные в ходе общероссийского голосования 01.07.2020, а именно п.1 пп. ж 1 ст.72 о том, что защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака находится в совместном ведении РФ и ее субъектов [5].

Так, рассматривая Всеобщую декларацию прав человека, как одного из важных документов международного уровня [8], в котором признано, что семья является основной ячейкой общества, обладающей правом на защиту, как со стороны государства, так и общества от различного рода правонарушений.

Основным законом, регулирующим деятельность полиции в целом, является ФЗ «О полиции» [7] в котором определена социально-защитная модель деятельности органов внутренних дел. Так приоритетными направлениями полицейской деятельности является защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, в том числе в исследуемой сфере. Данный нормативно-правовой акт закрепляет общие права и обязанности полиции, при этом выделяя в отдельную группу основные права и обязанности сотрудника полиции, так же регулирует применение отдельных мер государственного принуждения, что в свою очередь отражается в непосредственной деятельности правоохранительных органов по пресечению правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере. Так, ч. 4 ст. 12 ФЗ «О полиции» указывает, что обязанностью полиции является выявление причины административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу. Так же стоит отметить такие нормы как ч. 2 ст. 20, ч. 3 ст. 21, п. 5 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции», которые дают право применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Осуществляя профилактическое воздействие на субъекта правонарушения необходимо следовать нормам ФЗ «О полиции» закрепляющих неразглашение фактов о частной жизни граждан, ставших известными им в связи с выполнением служебных обязанностей (ст.27 ч.1 п.8), а также вхождение в жилое помещение, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство (ст.15 п.3 ч.5).

Помимо прав и обязанностей ФЗ «О полиции» предусмотрел гарантии правовой защиты для сотрудников полиции, реализующих профилактическое воздействие в отношении правонарушителей. Сотрудник полиции выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства, его законные требования обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами, воспрепятствование выполнению сотрудником полиции своих обязанностей, оскорбление сотрудника полиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия к нему, невыполнение законных требований влекут административную или уголовную ответственность. Другие федеральные законы [6] также конкретизируют механизмы профилактического воздействия полиции в отношении лиц, допускающих правонарушения в рассматриваемой сфере, например, Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182-ФЗ [4]. Так, нормы этого нормативно правового акта закрепили перечень субъектов профилактики административных правонарушений, а также в ч. 2 ст. 17 – формы профилактического воздействия: профилактическая беседа; профилактический учет; профилактический надзор, которые осуществляет в своей деятельности сотрудники полиции.

МВД России является основой в организации и проведении профилактических мероприятий, направленных на нейтрализацию и последующее недопущение правонарушений в рассматриваемой сфере общественных отношений. Их реализация в соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 6 Закона об основах системы профилактики осуществляется посредством применения специальных (полицейских) мер предупреждения административно-правового характера. Пожалуй, основной проблемой профилактики правонарушений и преступлений в рассматриваемой сфере сегодня является отсутствие четкой законодательной закреплённости на уровне федерального законодательства. Проведя анализ нормативных правовых актов, являющихся правовой основой профилактического воздействия на лиц склонных к совершению правонарушения и преступления в рассматриваемой сфере, хотелось бы отметить, что профилактика данных деяний должно рассматриваться полицией при реализации возложенных на ее функции, как общественно опасное деяние, представляющее существенный вред охраняемым законом общественным интересам.

На сегодняшний день деятельность органов внутренних дел нуждается в проведении комплекса оперативно-профилактических мероприятий, в целях устранения проблемных аспектов, касающихся отсутствия согласованности между отдельными нормативными правовыми актами. Положения, сформулированные в ФЗ «О полиции», регламентируют, что на всех сотрудников полиции распространяется обязанность по предупреждению, профилактике и пресечению преступлений и административных правонарушений. При этом значительная роль здесь отводится деятельности по профилактике, которая представляет собой целостную систему и состоит из взаимосвязанных элементов. Обращаясь к самой дефиниции «профилактика»,

можно отметить, что в широком смысле она предполагает комплекс действий, направленных на недопущение совершения преступного деяния. Кроме того, рассматриваемое понятие предусматривает и работу с категорией лиц, подверженной совершать преступления. Рассматривая толкование «профилактики» в узком смысле слова, можно отметить, что это деятельность, которая предусматривает под собой цель выявить причины совершения преступления, условия и обстоятельства, способствовавшие его совершению. В криминологии существует дискуссия по поводу того, какое же все-таки понятие шире «профилактика» или «деятельность по предупреждению преступлений». К однозначному выводу на сегодня правоведа так и не пришли, но большая часть из них склоняется ко второму варианту. Оперативно-профилактические мероприятия (операции) являются наиболее действенным методом профилактики, под которыми понимается комплекс мер, осуществляемых с целью недопущения совершения преступлений в границах определенной территории.

Проанализировав нормативную базу, а именно – ФЗ «О полиции», №182-ФЗ, Федеральный закон от 15.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ и иные приходим к выводу, что в указанных документах отсутствует такой термин как «комплексная оперативно-профилактическое мероприятие (операция)». Профилактическое воздействие на несовершеннолетних носит индивидуальный характер, что объясняется личными социально-психологическими особенностями подростков. Как любая комплексная оперативно-профилактическая операция, оперативно-профилактическое мероприятие под условным наименованием «Твой выбор» состоит из подготовительного, основного и заключительного этапа. На подготовительном этапе необходимо проведение организационных мероприятий, к которым относят:

1. Создание рабочей группы по подготовке и проведению оперативно-профилактического мероприятия, составление графика проведения мероприятий. Как правило, рассматриваемое нами мероприятие, проводится в период с 15 по 21 апреля каждого года, поэтому целесообразно минимум за десять дней уведомить об этом службы и подразделения ОВД, которые принимают в нем участие. Кроме того, определяется ответственное за проведение оперативно-профилактической операции подразделение, перечень задействованных сил и средств, порядок их взаимодействия, предусматривается формирование графиков реализации задач проведения мероприятий и контроль за их исполнением. Безусловно, основным модератором проведения данного мероприятия является специализированная структура ОВД – это ПДН МВД России.

2. Следующим мероприятием на данном этапе является проведение анализа оперативно-служебной информации о состоянии групповой преступности несовершеннолетних. Важно отметить, что для оптимизации проведения подготовительных мероприятий в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Твой выбор» необходимо определить фактическое либо прогнозируемое осложнение оперативной обстановки. С учетом того, что данное оперативно-профилактическое мероприятие является заранее спланированным, учитываются показатели фактического осложнения оперативной обстановки, по нашему мнению, прогнозируемые 40 17 показатели осложнения оперативной обстановки могут учитывать на заключительном этапе, в качестве рекомендаций.

Одним из наиболее эффективных рычагов социализации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений или уже вступивших в конфликт с законом, является привлечение их к общественно полезным видам деятельности. Уникальную возможность переформатирования взглядов таких подростков предоставляют мероприятия, проводимые социально ориентированными некоммерческими общественными организациями и объединениями. По данным Министерства экономического развития РФ, на территории страны в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2021 г. № 12902 в настоящее время (по состоянию на 22 ноября т.г.) зарегистрировано более 50,4 тыс. НКО. Больше всего НКО зарегистрировано в республике Башкортостан 1146, к примеру, в Республике Крым 501. Треть всех НКО реализуют программы в сфере семьи и детства. Посредством участия в проводимых мероприятиях молодые люди могут проявить свою гражданскую позицию, проникнуться социальными проблемами общества, защитить свои права, проявить активность и стать значимой частью современного общества.

В то же время рассматриваемая категория несовершеннолетних в большинстве случаев о работе НКО не информирована либо нуждается в индивидуальном сопровождении для включенности в проектные мероприятия. В этой связи в ряде регионов вовлечение детей «группы риска» в акции общественных объединений и фондов осуществляется посредством наставничества, в том числе на площадках ресурсных центров. По нашему мнению, оперативно-профилактическое мероприятие «Твой выбор» содержит элементы индивидуально профилактического мероприятия в виду того, что осуществляется профилактическое воздействие в отношении конкретного субъекта. Важно указать, что в соответствии с Инструкцией по организации деятельности ПДН ОВД, выявление и профилактика групповых правонарушений является одним из направлений работы данного подразделения, в том числе посредством комплекса оперативно-профилактических мероприятий (операций) (п.95.1.1), однако при этом постановка на профилактический учет и дальнейшая индивидуально-профилактическая работа носит повседневный характер осуществляется в отношении несовершеннолетних с заведением учетно-профилактической карточки или дела и реализуется в отношении различных категорий, которые могут и не проверяться в рамках рассматриваемого нами мероприятия.

Нами предлагается в ходе оперативно-профилактических мероприятий (операции) рассмотреть вопрос о проверке подростков, состоящих на учете в ПДН, но не всех, а только тех которые соответствуют цели мероприятия, а именно: – причастных к экстремисткой деятельности; – участвующих в незаконных массовых акциях; – склонных к проявлению «Скулшутинга» и «Колумбайн», «Зацепингу»; – входящих в состав групп антиобщественной направленности; – употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества. – употребляющие алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию. Модератор мероприятия по собственному усмотрению, с учетом оперативной обстановки может корректировать данные категории - проверить родителей или иных законных представителей, состоящих на профилактическом учете (п.49.2).

Проработать вопрос участия в оперативно-профилактическом мероприятии (операции) представителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов, осуществляющих управление в сфере образования, органов управления здравоохранением, органов управления социальной защитой населения, органов службы занятости, органов по делам молодежи, учреждений уголовно-исполнительной системы и других субъектов профилактики. 5. Совместно с адми-

нистрациями образовательных организаций принять дополнительные меры к повышению уровня осведомленности сотрудников органов внутренних дел о склонных к деструктивному поведению несовершеннолетних. Обеспечить организацию необходимых профилактических мер по недопущению совершения ими правонарушений и преступлений.

В дальнейшем на этапе проведения мероприятия необходимо организовать и проконтролировать проведение мероприятий по выявлению, постановке на профилактический учет и разобщению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

Список литературы:

1. Вакуленко Н.А., Ачкасова М.Г. Актуальные статистико-криминологические параметры семейно-бытовой преступности современности. Юрист-Правоед.2022, №2 (101). С. 90
2. Криминология: Учебник для вузов / Под ред. проф. Малкова В.Д. 4 изд., перераб. и доп. – М.: ЗАО «Юстицинформ», – 2011. – С. 56.
3. Криминология / Под ред. Кудрявцева В.Н., Эминова В.Е. 2 изд. – М.: – Юристь, 1997. С. 76.
4. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
6. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».
8. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс] // Доступ из справ. -правовой системы «Гарант».

Zyryanov I. V. Causes and conditions conducive to the involvement of minors in destructive, including extremist activities // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – С. 369-375.

Criminologists and law enforcement practitioners consider crimes committed in this area to be the most acute social problems that require increased attention and new approaches in preventive activities against them, including those implemented through victimological prevention measures. It is necessary, among other things, to pay closer attention to law enforcement agencies to family and household relations, which ideally should be characterized as kindred, close, neighborly, unfortunately, there are a large number of conflicts in the family that can indirectly contribute to the involvement of minors in destructive, including extremist activities. The instability and intensity of the social situation, the level of discomfort and unsettled citizens have a direct impact on the involvement of minors in destructive, including extremist activities.

Keywords: causes and conditions, minors, destructive activity, extremism, police officers, crime, administrative offense.

Spisok literatury:

1. Vakulenko N.A., Achkasova M.G. Actual statistical and criminological parameters of modern family and household crime. Lawyer-Lawyer.2022, No.2 (101). p. 90
2. Criminology: Textbook for universities / Edited by Prof. Malkova V.D. 4th ed., reprint. and additional. – М.: CJSC "Justicinform", – 2011. – p. 56.
3. Criminology / Ed. Kudryavtseva V.N., Eminova V.E. 2nd ed. – М.: – Jurist, 1997. p. 76.
4. Federal Law No. 182-FZ dated 06/23/2016 "On the basics of the crime prevention system in the Russian Federation" [Electronic resource] // Access from the help. - the legal system "Garant".
5. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) [Electronic resource] // Access from the help. - the legal system "Garant".
6. Federal Law No. 120-FZ dated June 24, 1999 "On the basics of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency" [Electronic resource] // Access from the help. - the legal system "Garant".
7. Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 "
8. Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on 12/10/1948) [Electronic resource] // Access from the help. - the legal system "Garant".