

УДК 39342

**К ВОПРОСУ О ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ
ПЕРСОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

Мелехин А. В., Пархоменко А. Г., Сапронов Д. Ю., Усанов В. Е.

Статья посвящена рассмотрению особенностей административной и уголовной ответственности за нарушение прав граждан в области персональной информации (персональных данных) на примере Республики Казахстан. Законодательство Республики Казахстан в области защиты персональных данных в своём развитии не такой длинный путь, как аналогичное в европейских странах, но тем не менее опыт этого государства представляет большой практический интерес. Особое внимание уделяется основаниям привлечения к публично-правовой ответственности за нарушения в сфере защиты персональных данных.

Ключевые слова: информация, информационное право, персональная информация, персональные данные, публично-правовая ответственность, Республика Казахстан, административная ответственность, уголовная ответственность, информационная безопасность, сравнительное правоведение.

Публично-правовая защита прав граждан в области персональной информации реализуется посредством привлечения к административной и уголовной ответственности [1; 2]. Развитие информационно-коммуникационных технологий приобрело глобальный характер, они проникли во все сферы общественной жизни и затронули множество государств. Важным аспектом применения цифровых технологий стал вопрос идентификации личности в виртуальном пространстве и защиты персональной информации – персональных данных. Это стало причиной роста объёма собираемых персональных данных.

Собираемые данные о физических лицах становятся объектом интереса различных злоумышленников. В связи с этим многие государства столкнулись с проблемой утечек персональных данных. По этой причине перед законодателями возникла задача, связанная с адаптацией законодательства о персональных данных к изменившимся общественным отношениям. Важной особенностью законодательства о защите персональных данных является ответственность за его нарушение.

В Российской Федерации, как известно, указанная публично-правовая защита обеспечивается, например, положениями ст. 5.27, 13.11, 19.4, 19.4.1, 19.5 и 19.7 КоАП РФ [3] и ст. 137 Уголовного кодекса Российской Федерации [4].

Интересным представляется опыт Республики Казахстан в этом вопросе. Основным документом, регулирующим сферу оборота персональных данных, является принятый в 2013 г. Закон Республики Казахстан от 21.05.2013 г. № 94-V «О персональных данных и их защите» (с изм. и доп.) [5]. Законодательство Казахстана постоянно совершенствуется, адаптируясь к изменяющимся общественным отношениям. Важным элементом правовой защиты персональных данных является ответственность за нарушение правил обработки персональных данных. Она закреплена в ст. 29 данного Закон: «Нарушение законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите влечет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан».

Административная ответственность за правонарушения в сфере персональных данных закреплена в статьях 79 и 641 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235 (далее – КоАП РК). В соответствии со ст. 79 КоАП РК, под административную ответственность подпадают правонарушения(деяния), связанные с незаконным сбором (или) обработкой, не содержащие признаков уголовно наказуемого деяния. На нарушителей налагается штраф в размере: для физических лиц – десяти месячных расчетных показателей (в настоящее время – 3450 тенге, или порядка 704 руб.); должностных лиц, частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации – 20 месячных расчетных показателей; для субъектов малого бизнеса – 30 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного бизнеса – 70 месячных расчетных показателей.

В случае если правонарушение, которое не имеет уголовной составляющей, совершено с использованием служебного положения наказывается штрафом в размере: для физических лиц – 50 месячных расчетных показателей; для должностных лиц, некоммерческих организаций или субъектов малого предпринимательства – 75 месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – 100 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – 200 месячных расчетных показателей. В случае несоблюдения мер по защите персональных данных, при условии, что правонарушение не влечёт за собой уголовную ответственность, санкция предполагает наложение штрафа в размере: для физических лиц – 50 месячных расчетных показателей; для должностных лиц, для некоммерческих организаций или субъектов малого предпринимательства – 150 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – 200 месячных расчетных показателей.

В случае если несоблюдения мер по защите персональных данных повлекло утечку, незаконный сбор и (или) обработку персональных данных, и деяние не имеет признаков уголовного правонарушения, штраф составит: для физических лиц – 200 месячных расчетных показателей; для должностных лиц, некоммерческих организаций или субъектов малого предпринимательства – 500 месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – 700 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – 1000 месячных расчетных показателей [6].

Ст. 641 КоАП РК так же затрагивает сферу оборота персональных данных в случае, неосуществления или ненадлежащего осуществления собственником или владельцем информационных систем, содержащих персональные данные, собственником и (или) оператором базы, содержащей персональные данные, а также третьим лицом мер по их защите, налагается штраф в размере: для физических лиц – десяти месячных расчетных показателей; для должностных лиц, некоммерческих организаций или субъектов малого предпринимательства – пятнадцати месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – тридцати месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – ста месячных расчетных показателей.

В случае если правонарушитель совершил (действие или бездействие) деяние повторно в течение года с момента наложения предыдущего административного

взыскания, для физических лиц штраф составит двадцать месячных расчетных показателей, а для юридических лиц сто пятьдесят месячных расчетных показателей.

Кроме этого, за использование электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные о физических лицах, в целях причинения им имущественного и (или) морального вреда, ограничения реализации прав и свобод, гарантированных законами Республики Казахстан в качестве наказания, может быть вынесено предупреждение или назначен штраф в размере: для физических лиц – 10 месячных расчетных показателей; должностных лиц, некоммерческих организаций или субъектов малого предпринимательства – 20 месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – 40 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – 200 месячных расчетных показателей. Кроме этого, в случае если собственник или владелец объектов относящихся к критически важным не оповестил об инцидентах, связанных с информационной безопасностью Национальный координационный центр информационной безопасности, на виновного будет наложен штраф в размере: для физических лиц и должностных лиц – 20 месячных расчетных показателей; субъектов малого предпринимательства – 40 месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – 60 месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – 100 месячных расчетных показателей.

В случае повторного выявления правонарушения, которое произошло в течении года, с момента наложения предыдущего административного взыскания штрафы составят: для физических лиц и должностных лиц – сорока месячных расчетных показателей; субъектов малого предпринимательства – восьмидесяти месячных расчетных показателей; для субъектов среднего предпринимательства – ста двадцати месячных расчетных показателей; для субъектов крупного предпринимательства – двухсот месячных расчетных показателей. Таким образом, в Республике Казахстан административная ответственность подразумевает достаточно высокие штрафы, кроме этого, в случае рецидива и повторения правонарушения, наказание возрастает. Такой подход стимулирует операторов персональных данных поддерживать необходимый уровень информационной безопасности и придерживаться правил обработки персональных данных, дабы избежать ощутимых финансовых потерь. Что касается уголовной ответственности за правонарушения в области защиты персональных данных, то она закреплена в ст. 147 УК Республики Казахстан [7].

В случае несоблюдения мер защиты персональных данных, и причинения в результате этого существенного вреда, виновник наказывается штрафом до трёх тысяч месячных расчётных показателей или исправительными работами в аналогичном размере или «лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.»

В случае незаконного сбора персональных данных, без согласия физического лица, а также причинение существенного вреда «правам и законным интересам лица в результате незаконных сбора и (или) обработки (за исключением распространения)» к лицу применяются следующие санкции – штраф в размере до пяти тысяч месячных расчётных единиц или исправительными работами в аналогичном размере, или общественными работами сроком до восьмисот часов, или ограничением свободы сроком до трёх лет, или лишением свободы на этот же срок.

Если правонарушение совершено с использованием «своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, либо путем незаконного доступа к электронным информационным ресурсам, информационной системе или незаконного перехвата информации, передаваемой по сети телекоммуникаций, либо в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или для других лиц, или организаций, а равно в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности либо выполнением профессионального или общественного долга с целью воспрепятствования такой деятельности или из мести за нее», то нарушитель будет лишён свободы на срок до пяти лет, кроме этого ему будет запрещено занимать некоторые должности или же заниматься определёнными видами деятельности сроком от двух до пяти лет или бессрочно.

Правонарушения, связанные с распространением персональных данных, без согласия физического лица, ставшие причиной существенного вреда правам и законным интересам физического лица наказываются: лишением свободы сроком от трёх до шести лет. В случае если правонарушение совершено «в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении, в средствах массовой информации или с использованием сетей телекоммуникаций, в том числе через Интернет, а равно в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности либо выполнением профессионального или общественного долга с целью воспрепятствования такой деятельности или из мести за нее» то оно наказывается лишением свободы сроком от трех до семи лет.

Таким образом рассматривая правовую защиту персональных данных в Республике Казахстан, а именно ответственность за правонарушения в этой сфере, можно сделать вывод о том, что правительство этой страны серьёзно подходит к вопросу защиты персональных данных физических лиц, изменив законодательство таким образом, что санкции за нарушение в этой сфере создают серьезные финансовые проблемы для тех кто не уделяется достаточно внимания информационной безопасности обрабатываемой информации о физических лицах.

Однако несмотря на тесное правовое сотрудничество с ЕС в этой области [8], в законодательстве Республики Казахстан отсутствует такая мера, как оборотный штраф для юридических которые допустили правонарушения в области защиты персональных данных. Такой подход может способствовать тому, что крупные компании допустившие право нарушения в области защиты персональных данных могут не ощутить в достаточной степени финансовых потерь, которыми сопровождается наложение оборотных штрафов.

Список литературы:

1. Несвит Е.А. Административно-правовая защита прав граждан: вопросы терминологии // Вестник КГУ. 2016. № 5. С. 227-230.
2. Смирнов А.П. О соотношении понятий «охрана прав» и «защита прав» // Вестник Томского государственного университета. 2010. № 331. С. 123-125.
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.10.2024, с изм. от 06.11.2024) \ КонсультантПлюс. – URL: "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (КОАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс
4. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.10.2024). - "Уголовный кодекс Российской Федерации" (УК РФ) от 13.06.1996 N 63-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс. – URL: "Уголовный кодекс Российской Федерации" (УК РФ) от 13.06.1996 N 63-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс

5. Закон Республики Казахстан О персональных данных и их защите (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.08.2024 г.). – URL: Закон о персональных данных и их защите РК 2024 (дата обращения: 14.09.2024).
6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.10.2024 г.). – URL: КОАП Кодекс об административных правонарушениях РК 2024 (дата обращения: 14.09.2024).
7. Уголовный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.09.2024 г.). – URL: УК РК - Уголовный кодекс Республики Казахстан 2024 (дата обращения: 14.09.2024).
8. Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Казахстан, с другой стороны № SGS16/03809 (г. Астана, 21 декабря 2015 года). Ратифицировано Законом Республики Казахстан от 25 марта 2016 г. № 475-V, временно применялось с 1 мая 2016 г. согласно ноте ЕС, вступило в силу с 1 марта 2020 г. // Параграф. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396226 (дата обращения: 14.09.2024).

Melekhin A.V., Parkhomenko A.G., Sapronov D.Yu., Usanov V.E. On the issue of public legal protection of personal information (on the example of the republic of Kazakhstan) // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – P. 190-194.

The article is devoted to the consideration of the peculiarities of administrative and criminal liability for violation of the rights of citizens in the field of personal information (personal data) on the example of the Republic of Kazakhstan. The legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of personal data protection in its development is not such a long way as similar in European countries, but nevertheless the experience of this state is of great practical interest. Special attention is paid to the grounds for bringing to public legal responsibility for violations in the field of personal data protection.

Keywords: information, information law, personal information, personal data, public liability, Republic of Kazakhstan, administrative liability, criminal liability, information security, comparative law.

Spisok literatury:

1. Nesvit E.A. Administrativno-pravovaya zashchita prav grazhdan: voprosy terminologii // Vestnik KGU. 2016. № 5. S. 227-230.
2. Smirnov A.P. O sootnoshenii ponyatij «ohrana prav» i «zashchita prav» // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universi-teta. 2010. № 331. S. 123-125.
3. "Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah" ot 30.12.2001 N 195-FZ (red. ot 29.10.2024, s izm. ot 06.11.2024) \ Konsul'tantPlyus. – URL: "Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah" (KOAP RF) ot 30.12.2001 N 195-FZ (poslednyaya redakciya) \ Konsul'tantPlyus
4. "Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii" ot 13.06.1996 N 63-FZ (red. ot 29.10.2024). - "Ugolovnyj kodeks Rossij-skoj Federacii" (UK RF) ot 13.06.1996 N 63-FZ (poslednyaya redakciya) \ Konsul'tantPlyus. – URL: "Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii" (UK RF) ot 13.06.1996 N 63-FZ (poslednyaya redakciya) \ Konsul'tantPlyus
5. Zakon Respubliki Kazahstan O personal'nyh dannyh i ih zashchite (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20.08.2024 g.). – URL: Zakon o personal'nyh dannyh i ih zashchite RK 2024 (data obrashcheniya: 14.09.2024).
6. Kodeks Respubliki Kazahstan ob administrativnyh pravonarusheniyah (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.10.2024 g.). – URL: KOAP Kodeks ob administrativnyh pravonarusheniyah RK 2024 (data obrashcheniya: 14.09.2024).
7. Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 09.09.2024 g.). – URL: UK RK - Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan 2024 (data obrashcheniya: 14.09.2024)
- 6.8. Soglashenie o rasshirennom partnerstve i sotrudnichestve mezhdru Evropejskim Soyuzom i ego gosudarstvami-chlenami, s odnoj storony, i Respublikoj Kazahstan, s drugoj storony № SGS16/03809 (g. Astana, 21 dekabrya 2015 goda). Ratificirovano Zakonom Respubliki Kazahstan ot 25 marta 2016 g. № 475-V, vremeno primenyalos' s 1 maya 2016 g. soglasno note ES, vstupilo v silu s 1 marta 2020 g. // Paragraf. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31396226 (data obrashche-niya: 14.09.2024).