

УДК 349.6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ВОЕННО-ОБОРОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Воронцов А. Л., Воронцова Е. В.

Юго-Западный государственный университет

В статье рассматриваются организационно-правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сфере военно-оборонной деятельности. С учетом возрастающего значения военно-оборонной деятельности в качестве фактора, оказывающего существенное влияние на состояние окружающей среды, отмечается, что с правовой точки зрения все экологические требования к военно-оборонной деятельности сводятся к необходимости соблюдения норм экологического законодательства применительно к любым объектам военной и связанной с ней хозяйственной инфраструктуры, а также к используемой в Вооруженных силах технике и средствам вооружения. Авторы анализируют положения действующего природоохранного законодательства, подчеркивая специфику его применения в Вооруженных силах, которая обусловлена особенностями функционирования воинских формирований, характером выполняемых ими задач, условиями несения службы. Отмечается, что деятельность по обеспечению экологической безопасности военно-оборонного комплекса не ограничивается работой экологических служб военных округов и флотов. Реализация экологических требований осуществляется еще на этапе проектирования образца вооружения и военной техники и продолжается на этапах их изготовления, испытаний, эксплуатации в войсках., т.е. на всех стадиях их жизненного цикла. Подчеркивается, что с учетом огромного влияния военно-оборонной деятельности на состояние окружающей среды, задачи восстановления ее благоприятного состояния, недопущения экологического вреда при осуществлении военно-оборонной деятельности должны являться важнейшими элементами экологической политики российского государства.

Ключевые слова: окружающая среда, военно-оборонная деятельность, экологическая безопасность, вооружение и военная техника, экологические требования.

В цепочке факторов, оказывающих наиболее существенное влияние на состояние окружающей среды, военно-оборонная деятельность является одним из основных. Еще с глубокой древности действия армий могли заметно сказываться на экологической обстановке, поскольку данные действия нередко сопровождалось кардинальными изменениями природного ландшафта, исчезновением объектов растительного и животного мира и другими негативными последствиями. С развитием техники и вооружений значение вышеуказанного фактора только возрастало, причем последствия военной деятельности, как, собственно, боевых действий, так и испытаний того или иного оружия, стали носить более продолжительный и глубокий характер, пагубно влияя не только на окружающую среду, но и на самого человека: достаточно вспомнить последствия применения «Агента «Оранж» во Вьетнаме или последствия испытаний ядерного оружия в СССР.

Что касается Российской Федерации, то современное обострение геополитической ситуации обуславливает активизацию ее военно-оборонной деятельности, актуализируя таким образом и проблему обеспечения экологической безопасности как, собственно, вооруженных сил нашей страны, так и предприятий военно-промышленного комплекса. Не следует забывать, что Вооруженные Силы Российской Федерации являются крупнейшим потребителем природных, человеческих, энергетических и других материальных ресурсов, внося колоссальный вклад в общий процесс антропогенного воздействия на окружающую среду. Кроме того, само

функционирование воинских формирований, использование вооружения и техники сопровождается образованием значительного количества отходов и выбросов, наносящих экологический вред. По оценкам специалистов Службы (экологической безопасности) Вооруженных Сил Российской Федерации суммарный эффект от влияния Вооруженных Сил на окружающую среду в мирное время сопоставим с влиянием отрасли промышленности среднего масштаба [1]. При этом, подобный эффект является результатом всего лишь повседневной деятельности воинских частей и иных воинских формирований: результатом текущего обслуживания вооружения и военной техники, эксплуатации различного рода технических систем (включая системы жизнеобеспечения), транспорта, строительства и ремонта военных объектов и т.д. В случаях же возникновения аварийных ситуаций экологический вред можеткратно увеличиваться.

В настоящее время источниками загрязнения окружающей среды являются самые разнообразные военные объекты: в первую очередь, это аэродромы, полигоны, хранилища горюче-смазочных материалов, ремонтные базы, ядерные энергетические установки, склады боеприпасов, места хранения твердых и жидких радиоактивных отходов и отработанного ядерного топлива. Данные объекты располагаются на огромной территории: по данным Росреестра для нужд Министерства обороны Российской Федерации предоставлено 12452,1 тыс. га земель [2]. Некоторые источники загрязнения окружающей среды оказывают свое негативное воздействие постоянно в течение многих десятилетий (к примеру, затопленные ядерные установки подводных лодок и атомных ледоколов), другие же представляют собой потенциальную угрозу экологической безопасности страны (к примеру, биологические и химические лаборатории).

Следует отметить, что экологические проблемы, связанные с осуществлением военно-оборонной деятельности в нашей стране, заметно обострились в начале 90-х гг. XX века. Это было обусловлено общим кризисным состоянием отечественной экономики, а соответственно недофинансированием необходимых природоохранных мероприятий. Кроме того, в ходе проводимой в те годы армейской реформы списывалось огромное количество техники, а ранее действовавшие военные объекты оставались, по сути, бесхозными, поскольку из-за резкого сокращения личного состава Вооруженных сил данные объекты некому было обслуживать. Аналогичные процессы происходили и на предприятиях военно-промышленного комплекса. На местах заброшенных предприятий и производственных полигонов возникали очаги экологического бедствия. Из ржавых цистерн и иных емкостей в почву и грунтовые воды попадало большое количество нефтесодержащих продуктов: мазута, дизельного топлива, керосина и их отходов. Таким образом, образовался так называемый «накопленный эффект» негативного антропогенного воздействия, который еще больше усугубляет экологическую ситуацию. Данный эффект особенно остро проявился на территориях российского Заполярья, поскольку экосистемы данного региона обладают низкой способностью к самовосстановлению и в силу этого являются наиболее уязвимыми. При этом в Арктической зоне Российской Федерации еще со времен СССР располагалось большое количество военных объектов и испытательных полигонов, интенсивное использование которых в ряде случаев привело к катастрофическим экологическим последствиям (к примеру, в некоторых ледниковых озерах вода была практически полностью вытеснена отходами нефтепродук-

тов, а огромные площади на арктических островах и побережье были завалены твердыми отходами: пустыми металлическими бочками, брошенной техникой и др.) [3,4].

Все вышеизложенное подтверждает высказанную нами ранее мысль об огромном влиянии военно-оборонной деятельности на состояние окружающей среды. Отсюда задачи восстановления ее благоприятного состояния, недопущения экологического вреда при осуществлении военно-оборонной деятельности должны являться важнейшими элементами экологической политики российского государства. В свою очередь, это предполагает повышение эффективности действующего специализированного механизма обеспечения экологической безопасности Вооруженных сил Российской Федерации и предприятий военно-промышленного комплекса, т.е. совершенствование экологических требований к процессам производства и эксплуатации вооружения и военной техники, повседневной деятельности личного состава подразделений, соблюдение норм по охране окружающей среды и экологически безопасного поведения, усиление контроля за соблюдением данных требований со стороны командиров и начальников специализированных служб.

В контексте понимания обозначенной проблемы отметим, что с правовой точки зрения все экологические требования к военно-оборонной деятельности сводятся к необходимости соблюдения норм экологического законодательства применительно к любым объектам военной и связанной с ней хозяйственной инфраструктуры, а также к используемым в Вооруженных Силах технике и средствам вооружения.

В этой связи представляется абсолютно логичным, что нормативной основой обеспечения экологической безопасности в сфере военно-оборонной деятельности выступают положения природоохранного законодательства, содержащие общие экологические требования, т.е. требования, предъявляемые к эксплуатации любых объектов.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целом ряде статей определяет требования по охране окружающей среды (экологические требования), предъявляемые к процессам проектирования, строительства, эксплуатации, реконструкции и др. самых разнообразных объектов (гл. VII). В то же время ст. 41 данного Закона указывает, что все требования, предъявляемые к хозяйственным объектам, «в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, вооружение и военную технику, за исключением чрезвычайных ситуаций, препятствующих соблюдению требований в области охраны окружающей среды» [5,6].

Следует отметить, что круг экологических требований, соблюдение которых является обязательным для всех указанных в Законе объектов, в том числе и объектов военно-оборонной деятельности, достаточно широк. Вместе с тем можно выделить ряд общих требований, суть которых состоит в следующем: проведение природоохранных и природовосстановительных мероприятий; соблюдение установленных нормативов выбросов и сбросов вредных веществ; установление в необходимых случаях санитарно-защитных зон и очистных сооружений с целью исключения возможного загрязнения почвы, воды и воздуха; запрет на применение высокотоксичных химических веществ не подвергающихся распаду и активно воздействующих на здоровье человека и окружающую среду и др.

Реализация вышеперечисленных требований в Вооруженных Силах Российской Федерации имеет свою специфику, которая обусловлена особенностями функционирования воинских формирований, характером выполняемых ими задач, условиями несения службы.

В связи с этим, по вопросам обеспечения экологической безопасности в Вооруженных Силах Министерством обороны Российской Федерации издаются ведомственные правовые акты, которые учитывают вышеуказанную специфику. При этом правовые акты Министерства обороны Российской Федерации полностью синхронизированы с положениями действующего природоохранного законодательства и Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и, в частности, со статьей 41[7], формулирующей требования в области охраны окружающей среды при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники. Данные акты регламентируют организацию наблюдения за состоянием окружающей среды на территориях, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, порядок проведения необходимых природовосстановительных мероприятий, связанных с устранением последствий как повседневной деятельности воинских частей, так и последствий проводимых ими учений, стрельб и т.п.; порядок экологической паспортизации военно-оборонных объектов; начисления экологических платежей и т.д. Таким образом, являясь частью общего правового механизма обеспечения экологической безопасности, правовые акты Министерства обороны Российской Федерации, конкретизируют нормы экологического законодательства с учетом специфики военно-оборонной деятельности, выступая в качестве отраслевого адаптера нормативных установлений законодателя.

Для обеспечения экологической безопасности Вооруженных Сил в составе Министерства обороны Российской Федерации функционируют соответствующие организационно-управленческие структуры. Их формирование началось еще в 1992 году с создания Управления экологии и специальных средств защиты. В настоящее время центральным органом военного управления, выполняющим функции руководства обеспечением экологической безопасности войск, является Штаб материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации (Штаб МТО), при котором создана Служба экологической безопасности. Данные службы действуют во всех военных округах и на флотах. На них возложены следующие задачи:

- формирование эффективной системы управления обеспечением экологической безопасности Вооруженных Сил;
- выполнение требований законодательства в области охраны окружающей среды, международных договоров и соглашений Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства обороны по обеспечению экологической безопасности;
- снижение (предотвращение) негативного воздействия военных объектов, образцов вооружения и военной техники на окружающую среду при повседневной деятельности Вооруженных Сил;

- предотвращение возникновения и ликвидация экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на военных объектах;
- очистка (рекультивация) территорий военных объектов от загрязнений компонентов окружающей среды при повседневной деятельности Вооруженных Сил;
- подготовка военнослужащих и лиц гражданского персонала по обеспечению экологической безопасности, формирование их экологической культуры;
- научное и информационно-аналитическое обеспечение экологической безопасности в Вооруженных Силах [8].

В гарнизонах, не имеющих специалистов органов экологической безопасности, мероприятия экологического обеспечения воинских частей осуществляются согласно плану обеспечения экологической безопасности войск военного округа [9].

Однако работой экологических служб военных округов и флотов деятельность по обеспечению экологической безопасности военно-оборонного комплекса не ограничивается. Весь комплекс необходимых мероприятий начинается задолго до начала функционирования того или иного военного объекта или поступления того или иного вида вооружения в войска. Как мы уже упоминали ранее, к военным и оборонным объектам еще на стадии их проектирования предъявляются все экологические требования, предъявляемые к хозяйственным объектам. Что же касается образцов вооружения и военной техники, то обеспечение их экологической безопасности также начинается с первых этапов их создания, т.е. еще в конструкторском бюро того или иного НИИ или иного предприятия военно-промышленного комплекса.

На стадии проектирования образца вооружения и военной техники создается программа обеспечения его безопасности, которая содержит в том числе экологические требования, призванные обезопасить личный состав воинского подразделения, население и объекты окружающей среды от вредного воздействия неблагоприятных экологических факторов, порождаемых данным образцом.

Указанные экологические требования во многом обуславливают используемые материалы, конструктивное исполнение образца вооружения и военной техники. Просчитывается выполнение возможных операций на стадиях создания, испытаний и эксплуатации изделия. Кроме того, проектируется модель возникновения нештатных ситуаций, которая отражает возможные варианты поведения всех технических узлов и управляющих ими людей, в том числе под влиянием факторов окружающей среды. В качестве модели, как правило, выступает макет изделия.

Оценить качество создаваемого образца вооружения и военной техники, степень его соответствия предъявляемым требованиям, обеспечить его экологическую безопасность позволяет и математическая модель, которая воспроизводит поведение реального образца в различных условиях с использованием цифровых технологий. Следует отметить, что значительное усложнение боевой техники, происходящее в последние десятилетия, обусловило и широкое использование цифровых моделей при проектировании и изготовлении ее образцов. Кроме того, именно цифровые технологии позволяют смоделировать аварийные ситуации, либо возможный экологический вред, в том числе накопленный.

Цифровые модели особенно незаменимы при проектировании образцов двигательных установок для большинства видов военной техники, особенно ракетной.

Именно двигатели, в силу создаваемого ими шума, вибраций, выброса в атмосферу огромного количества вредных химических веществ, представляют наибольшую угрозу для экологической безопасности. В силу этого, уже на этапе проектирования происходит нормирование уровня создаваемого двигателем шума, а также нормирование количества токсичных примесей, содержащихся в отработанных газах.

Обеспечение экологической безопасности вооружения и военной техники осуществляется и на стадии изготовления их опытных образцов. Особое значение в данном случае имеют контрольные операции, проводимые после окончательной сборки образца и направленные на выявление соответствия изделия проектным показателям, в том числе экологическим.

Произведенные образцы вооружения в дальнейшем направляются на различные виды испытательных комплексов (полигоны, космодромы) для прохождения испытаний. Первоочередными объектами негативного экологического воздействия в данном случае выступают работники предприятий-изготовителей вооружения, а также жители территорий, непосредственно примыкающих к предприятиям военно-промышленного комплекса. Исходя из этого, с целью уменьшения экологической угрозы для человека, указанные выше испытательные полигоны и иные подобные объекты, как правило, располагаются в районах с низкой плотностью населения (зачастую, очень далеко от места нахождения завода, на котором производится испытываемое вооружение).

Контроль за ходом испытаний осуществляет специально созданная Государственная комиссия, в задачу которой входит определение соответствия представленного образца предъявляемым требованиям. Если изделие полностью удовлетворяет заказчика, которым выступает Министерство обороны Российской Федерации, то выносится заключение о целесообразности принятия данного образца на вооружение. После этого оно включается в государственный оборонный заказ и на предприятиях военно-промышленного комплекса начинается его серийное производство.

Процесс обеспечения экологической безопасности вооружения и военной техники продолжается и после их поступления в войска. Целый комплекс экологических требований реализуется на всех этапах эксплуатации данных изделий. Такими этапами являются: ввод в эксплуатацию, приведение в установленную степень готовности к использованию по назначению, поддержание в установленной степени готовности к использованию, непосредственное использование изделия по назначению, хранение и транспортирование [10]. Каждый из указанных этапов обладает своей спецификой, которая, в свою очередь, определяет и специфику проводимых в воинских частях мероприятий по обеспечению экологической безопасности образцов вооружения и военной техники.

Следует отметить, что эксплуатация вооружения и военной техники сопровождается целым рядом ограничений, направленных на снижение их возможного вредного воздействия на человека и окружающую среду. Как правило, данные ограничения связаны с продолжительностью работы в то или иное время суток, в опасных условиях, с местом размещения военной техники и вооружений, с ограничениями на маршруты движения военной техники и рядом иных ограничений.

Все указанные ограничения относятся к общим экологическим требованиям, которые предъявляются ко всем видам вооружения и военной техники. К таким же

общим требованиям относятся обязательное наличие специальных средств защиты и спецоборудования в точках проведения регламентного обслуживания техники и заправки ее горюче-смазочными материалами, а также на местах снаряжения ее боеприпасами; требование об использовании защитных экранов при эксплуатации изделий, создающих негативное физическое воздействие и др. В то же время существуют образцы вооружения и военной техники, использование которых изначально предполагает нанесение определенного экологического вреда природным объектам, а также создает угрозу жизни и здоровью населения. Применительно к таким образцам разрабатываются специальные (частные) экологические требования, которые учитывают специфику воздействия данных изделий на каждый природный объект.

Таким образом, на всех стадиях жизненного цикла того или иного образца вооружения и военной техники осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение его экологической безопасности. Данные мероприятия являются составной частью единого механизма природоохранной деятельности, внося существенный вклад в обеспечение экологической безопасности нашей страны.

Список литературы:

1. Тришункин В. В., Астафеева О. С. Экологическая безопасность Вооруженных Сил Российской Федерации // <https://mto.ric.mil.ru/Stati/item/253187/>
2. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2023 году // [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Doc_Nation-report-2023\(1\).pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Doc_Nation-report-2023(1).pdf)
3. Эксперт МЧС: более 17 тыс. контейнеров с ядерными отходами лежат на дне морей в Арктике // <https://tass.ru/obschestvo/9771681>
4. Что загрязняет Арктику // <https://rg.ru/2022/08/17/ostatki-ne-sladki.html>
5. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (в ред. от 8 августа 2024 г.) «Об охране окружающей среды» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
6. Берназ Л. П., Жочкина И. Н., Кичигин Н. В. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (отв. ред. Н.И. Хлуденева). - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ООО "Юридическая фирма Контракт", 2018. - 528 с.
7. Клепиков О. В., Ляповцев А. Ю. Правовые основы обеспечения экологической безопасности в Вооруженных силах Российской Федерации // Международный научный журнал «Инновационная наука». - 2015. - № 11. - С. 66-68.
8. Приказ Министра обороны РФ от 14 сентября 2015 г. № 530 «Об утверждении Положения об органах экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации» // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=683582#ZEJDxUUaS5Pae3Jt>
9. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 (в ред. от 1 марта 2024 г.) «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/
10. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 2.601-2019 «Единая система конструкторской документации. Эксплуатационные документы» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 апреля 2019 г. № 177-ст) // <https://base.garant.ru/72651452/>

Vorontsov A. L., Vorontsova E. V. Ensuring environmental safety in the sphere of military-defense activities // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – P. 182–189.

The article considers the organizational and legal aspects of ensuring environmental safety in the sphere of military defense activities. Taking into account the growing importance of military defense activities as a factor that has a significant impact on the state of the environment, it is noted that from a legal point of view, all environmental requirements for military defense activities are reduced to the need to comply with environmental legislation in relation to any objects of military and related economic infrastructure, as well as to the equipment and weapons used in the Armed Forces. The authors analyze the provisions of the current environmental legislation, emphasizing the specifics of its application in the Armed Forces, which is due to the peculiarities of the functioning of military formations, the nature of the tasks they perform, and the conditions of service. It is noted that activities to ensure environmental safety of the military defense complex are not limited to the work of environmental services of military districts and fleets. The implementation of environmental requirements is carried out at the stage of designing a sample of weapons and military equipment and continues at the stages of their manufacture, testing, operation in the troops, i.e. at all stages of their life cycle. It is

emphasized that, given the enormous influence of military defense activities on the state of the environment, the tasks of restoring its favorable state and preventing environmental damage during the implementation of military defense activities should be the most important elements of the environmental policy of the Russian state.

Keywords: environment, military defense activities, environmental safety, weapons and military equipment, environmental requirements.

Spisok literatury:

1. Trishunkin V.V., Astafeeva O.S. *Ekologicheskaya bezopasnost' Vooruzhennyh Sil Rossijskoj Federacii* // <https://mto.ric.mil.ru/Stati/item/253187/>
2. Gosudarstvennyj (nacional'nyj) doklad o sostoyanii i ispol'zovanii zemel' v Rossijskoj Federacii v 2023 godu // [https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Doc_Nation-report-2023\(1\).pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16-upr/Doc_Nation-report-2023(1).pdf)
3. Ekspert MCHS: bolee 17 tys. kontejnerov s yadernymi othodami lezhat na dne morej v Arktike // <https://tass.ru/obschestvo/9771681>
4. CHto zagryaznyaet Arktiku // <https://rg.ru/2022/08/17/ostatki-ne-sladki.html>
5. Federal'nyj zakon ot 10 yanvarya 2002 g. № 7-FZ (v red. ot 8 avgusta 2024 g.) «Ob ohrane okruzhayushchej sredy» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
6. Bernaz L.P., ZHochkina I.N., Kichigin N.V. i dr. Nauchno-prakticheskij kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 10 yanvarya 2002 g. №7-FZ "Ob ohrane okruzhayushchej sredy" (otv. red. N.I. Hludeneva). - M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossijskoj Federacii: OOO "YUridicheskaya firma Kontrakt", 2018. - 528 s.
7. Klepikov O.V., Lyapovcev A.Yu. Pravovye osnovy obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti v Vooruzhennyh silah Rossijskoj Federacii // *Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Innovacionnaya nauka»*. - 2015. - № 11. - S. 66-68.
8. Prikaz Ministra oborony RF ot 14 sentyabrya 2015 g. № 530 «Ob utverzhdenii Polozheniya ob organah ekologicheskoy bezopasnosti Vooruzhennyh Sil Rossijskoj Federacii» // <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=683582#ZEJDxUUaS5Pae3Jt>
9. Ukaz Prezidenta RF ot 10 noyabrya 2007 g. № 1495 (v red. ot 1 marta 2024 g.) «Ob utverzhdenii obshchevoinskih ustavov Vooruzhennyh Sil Rossijskoj Federacii» // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/
10. Nacional'nyj standart RF GOST R 2.601-2019 «Ėdinaya sistema konstruktorskoj dokumentacii. Ekspluatacionnye dokumenty» (utv. i vveden v dejstvie prikazom Federal'nogo agentstva po tekhnicheskomu regulirovaniyu i metrologii ot 29 aprelya 2019 g. № 177-st) // <https://base.garant.ru/72651452/>