

*УДК 351.74«19» (477)*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ  
НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНСКОЙ ССР В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ В КОНЦЕ 1980-х –  
НАЧАЛЕ 1990-х ГОДОВ**

*Грошева В. К.*

*Донецкий филиал ФГКОУВО «Волгоградская академия Министерства внутренних дел  
Российской Федерации»*

В статье рассмотрены особенности функционирования советской милиции на территории Украинской ССР в условиях социально-экономической и политической дестабилизации советского государства в конце 1980-х – начале 1990-х годов. Проанализировано влияние реформ, проводимых при реализации курса на «перестройку» и «ускорение», на процессы, происходящие в государстве и обществе, в том числе на рост уровня преступности. Проанализированы нормативные акты, регулирующие правовой статус органов милиции в исследуемый период, а также работы ученых и практиков, посвященные проблемам функционирования органов внутренних дел. Исследование материала осуществлено на основе общенаучных способов и приемов познания эмпирического материала, путем анализа, синтеза, моделирования, сравнения, абстрагирования, с использованием формально-логического подхода, общенаучных и специально-юридических методов. Сделан вывод о том, что в условиях кризиса, сложной социально-экономической и политической обстановки в стране, сотрудники милиции продолжали достойно выполнять свои функции. Проводимые мероприятия по улучшению правового обеспечения деятельности позволили достигнуть определенных позитивных результатов в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и недопущении межнациональных конфликтов.

**Ключевые слова:** милиция; правоохранительная деятельность; преступность; общественный порядок; законность.

Одним из трагических событий новейшей мировой истории стал распад Советского Союза. Общественно-политическая ситуация в СССР с конца 1980-х годов характеризовалась постепенной дестабилизацией. Как отмечает А. Колпакиди, на данном этапе происходило нарастание диссидентского оппозиционного движения против вмешательства КПСС в управление государством и хозяйственную деятельность. Из этого вытекали дезинтеграционные движения против государственного единства СССР [1, с. 468-480]. Непродуманные процессы провозглашенного государственного курса на «перестройку» повлекли за собой массовые беспорядки, а также межнациональные и межконфессиональные конфликты, которые нередко приводили к жертвам среди населения. Все это причинило существенный вред государственному и межнациональному единству страны, результатом таких действий стал развал Советского Союза. Деструктивные процессы, происходящие в обществе и государстве, негативно повлияли на криминогенную обстановку в стране. Все большее количество лиц вовлекалось в преступную деятельность, возрастал уровень «преступного профессионализма». Количество преступлений, совершенных в первом квартале 1990 г., увеличилось на 69 % по сравнению с количеством преступлений, совершенных в первом квартале 1989 г. [2, с.389]. Изменился и характер противоправных деяний, все большее распространение получили такие преступления, как заказные убийства, торговля людьми, оружием, наркотическими средствами.

Несмотря на сложную социально-политическую обстановку в стране, кадровый дефицит, недостаток финансирования, правоохранительные органы на территории Украинской ССР все же смогли сохранить относительную стабильность оперативной обстановки в регионе, не допуская межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Функционирование советской милиции является предметом исследования и анализа в работах Я.Ю. Кондратьева, В.С. Малышева, П.П. Михайленко, Н.А. Щелокова, А.М. Бандурки, а также других ученых и практиков. Их работы внесли значительный вклад в развитие знаний об истории советской милиции.

Цель исследования – раскрыть функции и содержание деятельности органов советской милиции в конце 1980-х – начале 1990-х годов, определить их место в системе органов правопорядка в исследуемый период, выявить взаимосвязь социально-экономических и политических условий существования государства и общества с ролью милиции в системе органов правопорядка.

В 1990 г. МВД Украинской ССР была создана рабочая группа для разработки программы борьбы с преступностью. В ней были определены комплексные меры, направленные на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, в том числе – предотвращение и пресечение преступлений и других противоправных деяний [2, с. 260].

На общесоюзном уровне МВД СССР были разработаны неотложные меры по борьбе с преступностью и ее организованными формами [2, с. 262]. В приказе, которым были утверждены эти меры, было обращено внимание на необходимость обеспечения безусловного исполнения таких мер.

В ноябре 1990 г. Верховный Совет УССР утвердил неотложные меры по укреплению законности и правопорядка в республике [3]. Необходимость их введения была обусловлена тем, что криминогенная ситуация в республике приобрела угрожающий характер и продолжала ухудшаться. С целью предупреждения и прекращения массовых беспорядков, других противоправных действий, связанных с нападениями на здания государственных органов, незаконным захватом земель, неисполнением законных требований сотрудников милиции, сотрудникам органов внутренних дел было предоставлено право оказывать активное противодействие, в том числе с применением разрешенных специальных средств.

В начале 1980-х годов произошло изменение руководства МВД СССР, что повлекло за собой изменение руководства министерства и «чистку кадров» личного состава органов внутренних дел страны. Этот процесс происходил и в системе органов внутренних дел УССР. В июне 1982 г. министром внутренних дел УССР был назначен И.Д. Гладуш, который ранее занимал должность первого заместителя министра внутренних дел УССР. Позднее было признано, что в ходе «чистки» были допущены перегибы и часть сотрудников были восстановлены на работе. Несмотря на внутренние проблемы, милиция продолжала исполнять возложенные на нее обязанности.

Реорганизация службы участковых инспекторов милиции была проведена по итогам коллегии МВД СССР в феврале 1983 г. В Главном управлении уголовного розыска МВД СССР были упразднены отделы общей и индивидуальной профилактики. Аналогичные подразделения были ликвидированы в министерствах союзных республик, управлениях внутренних дел, городских и районных отделах внутренних дел. Высвобожденные сотрудники были направлены на укрепление службы участковых инспекторов милиции и инспекторских подразделений МВД СССР, союзных и автономных республик, УВД крайоблисполкомов. С целью контроля за деятельностью участковых инспекторов и руководства их деятельностью, в организационно-инспекторском управлении МВД СССР был создан отдел по контролю и руководству деятельностью участковых инспекторов. Одной из его задач было укрепление связей между подразделениями участковых инспекторов, общественными организациями и населением, а также другими службами органов внутренних дел.

В 1987 г. приказом МВД СССР была утверждена новая Инструкция об организации службы участкового инспектора милиции. В 1988 г. на основании анализа исполнения требований законодательства службой участковых инспекторов, по результатам выявленных недостатков, МВД СССР издан приказ [2, с. 303-305]. В приказе предусмотрена необходимость увеличения численности участковых инспекторов. Запрещалось

использовать участковых для проведения мероприятий, связанных с их отрывом от участка, за которым они закреплены, в том числе возбуждать и расследовать уголовные дела, отнесенные к компетенции органов предварительного следствия. Изменилась и оценка результатов работы участковых инспекторов. Действовавшая ранее «балльная» система оценки была отменена. Основными критериями стали уровень общественного порядка, индивидуальная профилактическая работа с правонарушителями, профессионально грамотные действия по предупреждению и раскрытию преступлений, а также мнение населения об их работе. Также предлагалось опротестовать решения исполкомов местных Советов народных депутатов, которыми на милицию были возложены обязанности, отнесенные к компетенции жилищно-коммунальных, санитарных, ветеринарных и других служб.

Приказом также вносились изменения в Инструкцию об организации работы участкового инспектора милиции. На должности участковых инспекторов, в соответствии с данными изменениями, могли быть назначены лица, которые имеют юридическое образование, практический опыт работы, высокий уровень профессиональной и моральной культуры. Преимущество имели лица, которые закончили высшие или средние специальные учебные заведения МВД СССР.

В 1983 г. произошла реорганизация научных учреждений МВД СССР. Физические, химические и криминалистические отделы ВНИИ и ЦНИКЛ были объединены в единую Научно-исследовательскую лабораторию (НИЛ-6) ВНИИ МВД СССР. В 1989 г. НИЛ-6 преобразована во Всесоюзный научно-криминалистический центр МВД СССР. На тот момент в СССР было создано 2480 экспертно-криминалистических подразделений (98 отделов, 672 отделения, 1710 групп). Общая численность специалистов превышала 7 тысяч.

Авария на Чернобыльской АЭС, которая произошла 26 апреля 1986 г., является одной из наиболее глобальных технологических катастроф в истории Советского Союза. Сотрудники органов внутренних дел принимали активное участие в ликвидации последствий аварии и спасании людей из зоны радиоактивного поражения. Подразделения органов внутренних дел осуществляли охрану 30-километровой зоны, а также расположенных в ее пределах объектов народного хозяйства и личного имущества граждан.

Непосредственно после аварии дежурный Припятского городского отдела внутренних дел направил на АЭС оперативную группу для фиксации последствий техногенной катастрофы. В первые дни после аварии дежурная часть Припятского городского отдела милиции стала центром координации деятельности всех служб города.

Каждое подразделение МВД выполняло свои функции. Так, сотрудники ГАИ обеспечивали «зеленую улицу» транспорту, который направлялся на атомную электростанцию.

К ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС активно привлекались курсанты и слушатели учебных заведений системы органов внутренних дел. Непосредственно после аварии, 27 апреля 1986 г., к охране общественного порядка в городе при эвакуации его жителей было привлечено 293 слушателя Киевской высшей школы милиции им. Ф.Э. Дзержинского. К ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы также привлекалось 340 слушателей Киевских высших курсов повышения квалификации работников исправительно-трудовых учреждений, которые обеспечивали эвакуацию жителей близлежащих сел. Необходимый резерв сил и средств был создан на базе Харьковского, Черкасского и Львовского пожарно-технических училищ. Для несения службы также привлекались курсанты Донецкой, Днепропетровской, Минской, Могилевской, Брянской средних школ милиции.

После завершения эвакуации населения из 30-километровой зоны была организована единая система охраны правопорядка. Порядок ее осуществления определялся оперативной группой МВД СССР по согласованию с министерствами внутренних дел Украинской и Белорусской ССР. На автомагистралях в районах зоны отселения было организовано

патрулирование и установлен контроль на КПП. Строго контролировалось качество продуктов и питьевой воды [4, с.101-102].

В г. Припять были созданы посты охраны жилых домов, а также организовано патрулирование населенного пункта. Вследствие повышения уровня радиации патрулирование осуществлялось с максимальным использованием бронетехники и автотранспорта. Это позволяло существенно уменьшить дозовую нагрузку радиоактивного излучения на людей. Для обеспечения охраны имущества людей в эвакуированных селах было установлено круглосуточное дежурство и патрулирование.

Существенный взнос в ликвидацию последствий Чернобыльской катастрофы внесли сотрудники уголовного розыска и следственных подразделений. Продолжая исполнять свои служебные обязанности, они принимали активное участие в проведении эвакуации населения и поддержании общественного порядка в 30-километровой зоне.

В 1989 г. утверждено Положение об организационно-инспекторском управлении МВД УССР [2, с.257-260]. В нем на организационно-инспекторское управление была возложена обязанность осуществлять непрерывное наблюдение за изменениями оперативной обстановки в республике, комплексный анализ состояния преступности и общественного порядка, результатов работы органов внутренних дел республики. Управление также осуществляло планирование служебной деятельности министерства, контроль и проверку исполнения отраслевыми службами министерства, органами внутренних дел республики нормативных актов СССР и УССР, а также приказов и решений коллегий.

Особое внимание было обращено на недопущение создания и ликвидацию созданных незаконных вооруженных формирований. Они создавались в отдельных регионах Советского Союза с конца 1980-х годов при молчаливом попустительстве местных властей. Для того, чтоб завладеть оружием и боеприпасами, такие незаконные формирования нередко нападали на военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел. Также фиксировались случаи нападений на воинские части и подразделения милиции. В ходе таких нападений нередко имели место жертвы как среди сотрудников правоохранительных органов, так и среди мирных граждан. В состав незаконных вооруженных формирований входило немало криминальных элементов. В 1990 г. был принят Указ Президента СССР, который предусматривал, что оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества, находящиеся у незаконных вооруженных формирований, должны быть сданы в подразделения органов внутренних дел, а затем переданы подразделениям Министерства обороны. В случае неисполнения приказа такие формирования должны быть разоружены, а лица, которые отказались исполнять приказ, привлечены к уголовной ответственности за незаконное приобретение и хранение оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ [2, с. 305-306].

В начале 1990 г. значительно расширились полномочия МВД союзных республик. К их компетенции был отнесен ряд полномочий, которые ранее были отнесены к компетенции общесоюзного министерства [2, с. 260-262]. Соответствующий приказ включал в себя права, которые передавались министерствам внутренних дел союзных республик в сфере управления органами внутренних дел и организации оперативно-служебной деятельности; в кадровой и организационно-штатной работе; в вопросах финансового и материально-технического обеспечения.

В сфере организационно-управленческой деятельности министерствам было передано право самостоятельно планировать служебную деятельность и контролировать ход исполнения запланированных мероприятий, издавать нормативные акты по вопросам служебной деятельности, а также выпускать информационно-методические печатные издания. Министерства выдавали разрешение на приобретение огнестрельного оружия советскими и иностранными гражданами, а также на провоз через Государственную границу СССР огнестрельного оружия, взрывчатых материалов и ядовитых веществ.

В кадровой сфере министры внутренних дел союзных республик получили право назначать и увольнять сотрудников на руководящих должностях (начальники главных

управлений и управлений внутренних дел исполкомов областных и городских Советов народных депутатов). В зависимости от оперативной обстановки, министерства самостоятельно определяли численность и штаты инспекций по делам несовершеннолетних, а также подразделений милиции, которые содержались за счет средств предприятий, учреждений, организаций.

В материально-финансовой сфере министры принимали решения о приобретении подразделениями органов внутренних дел за счет средств местного бюджета и других нецентрализованных источников, сверх нормы оперативной положенности, автотранспорта, оперативной и криминалистической техники.

Важным этапом развития республиканской милиции стало принятие Закона УССР «О милиции» [5]. В данном нормативном акте милиция определялась как государственный вооруженный орган исполнительной власти, который защищает жизнь и здоровье, права и свободы граждан, собственность, окружающую природную среду, интересы общества и государства от противоправных посягательств. Основными задачами милиции Закон определяет обеспечение безопасности граждан, защиту их прав, свобод и законных интересов; предотвращение и прекращение правонарушений, выявление и раскрытие преступлений; охрану и обеспечение общественного порядка; обеспечение безопасности дорожного движения; защиту собственности от преступных посягательств; исполнение уголовных наказаний и административных взысканий; участие в предоставлении социальной и правовой помощи гражданам, содействие в пределах своей компетенции государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям.

В Законе УССР «О милиции» были закреплены принципы и правовые основы деятельности милиции, права, обязанности и ответственность сотрудников милиции. Регламентировались основания и порядок применения сотрудниками милиции мер физического воздействия, а также специальных средств физического воздействия и огнестрельного оружия. В Законе также устанавливались правила прохождения службы в милиции, основы правовой и социальной защиты сотрудников.

Статья 7 Закона УССР «О милиции» определяла милицию как единую систему органов, входящих в структуру МВД УССР, выполняющих административную, профилактическую, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, исполнительную и охранную (на договорных основах) функции. В состав милиции входили следующие подразделения: криминальная милиция, милиция общественной безопасности; транспортная милиция; государственная автомобильная инспекция и специальная милиция.

В июле 1991 г. приняты два нормативных акта, регламентирующих статус сотрудников милиции. Постановлением Кабинета Министров УССР было утверждено Положение о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел Украинской ССР» [6, с.76-93], а Указом Президиума Верховного Совета УССР утвержден Дисциплинарный устав органов внутренних дел Украинской ССР [7]. В данных нормативных актах определялись общие правила поведения лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Устанавливались виды поощрений за добросовестное исполнение служебных обязанностей и порядок наложения дисциплинарных взысканий, права начальников подразделений объявлять поощрения и налагать взыскания. Также предусматривался порядок обжалования решений о наложении взысканий. Указанные акты продолжали действовать и после провозглашения Украиной независимости, до 2006 г.

Продолжалось усовершенствование организации работы следственных органов МВД и органов дознания. Статус Следственного управления регламентировался Положением, принятым в 1974 г. [8].

Органы дознания были образованы в структуре МВД УССР в 1972 г. Положение об отделе дознания было принято в 1977 г. [9]. Отдел дознания МВД УССР являлся самостоятельным подразделением аппарата министерства. Его возглавлял начальник,

который подчинялся министру и заместителям министра. Отдел осуществлял ведомственный контроль за проведением дознания подразделениями милиции, начальниками исправительно-трудовых учреждений и органами государственного пожарного надзора, как непосредственно, так и через управления внутренних дел горисполкомов, а также через отделы (управления) транспортно милиции.

Статистические данные свидетельствуют о том, что нагрузка на следственные подразделения и органы дознания постоянно возрастала, что было обусловлено не только увеличением количества преступлений, но и расширением перечня преступлений, отнесенных к их подследственности.

Вопросам усовершенствования организации работы органов дознания и предварительного следствия органов милиции СССР уделяли значительное внимание ученые и практические работники. В советской юридической литературе высказывалась точка зрения о необходимости ликвидации дознания как самостоятельной формы предварительного расследования и замена его по части дел предварительным следствием, а по отдельным категориям дел – досудебным производством (по аналогии с уголовными делами о хулиганстве). Также предлагалось ликвидировать уголовную ответственность за отдельные деяния, расследование которых осуществлялось в форме дознания, переведя их в категорию административных правонарушений. Высказывалась точка зрения о необходимости сокращения сферы дознания, которое является первичным этапом предварительного следствия по делам, для которых оно является обязательным. Одновременно предлагалось расширить понятие неотлагательных следственных действий. В области предварительного следствия высказывалось мнение о необходимости ликвидировать параллелизм в деятельности органов, которые осуществляли предварительное следствие (суд, прокуратура, органы внутренних дел) и создать единый следственный аппарат в самостоятельном следственном комитете, который будет действовать на правах комитета при Совете Министров СССР и его органах на местах [10, с. 205]. Таким образом, вопросы реформирования органов дознания и предварительного следствия, которые обсуждались советскими учеными, во многом перекликаются с современными проблемными вопросами, которые обсуждаются учеными и практическими работниками.

В 1978 г. постановлением Совета Министров СССР было утверждено новое положение о Государственной автомобильной инспекции. Ранее в каждой союзной республике действовало свое положение о ГАИ, которое было разработано на основе типового союзного положения. Новое положение стало единым для всех союзных республик. В нем были закреплены обязанности Госавтоинспекции. Основная задача органов ГАИ – регулирование дорожного движения и надзор за ним; контроль за состоянием автомобильных дорог и дорожных сооружений; реализация мер по повышению пропускной способности дорог; надзор за техническим состоянием транспортных средств, проведение их технических осмотров. Необходимо отметить, что ряд функций Госавтоинспекций выходили за пределы основных задач, поставленных перед данными подразделениями. Например, сотрудники ГАИ привлекались к работе технических советов архитектурно-плановых и проектных организаций, в том числе к работе технических и научно-технических советов при рассмотрении генеральных планов застройки населенных пунктов. В данный период ни одно министерство или ведомство не принимало управленческих решений, которые имели отношение к безопасности дорожного движения, без согласования с органами ГАИ.

В 1980 г., по сравнению с 1970 г., существенно (на 116 %) возросло количество автотранспортных средств, а количество выданных водительских удостоверений увеличилось на 90 %. Аварийность на автомобильных дорогах стала серьезной общенациональной проблемой. К ее решению привлекались различные министерства и ведомства, государственные органы и организации. Для координации их деятельности по инициативе ГАИ была создана Всесоюзная комиссия для гарантирования безопасности

дорожного движения, которая осуществляла формирование и проведение единой государственной политики в этой сфере [11, с.20]. С целью улучшения управления подразделениями дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции и повышения их воздействия на дорожное движение в районе г. Киева, отдельные дивизионы государственного надзора милиции были преобразованы в отдельный дивизион дорожно-патрульной службы ГАИ УВД. В мае 1981 г. патрульные подразделения действовали в 103 городах УССР.

Во второй половине 1980-х годов активизировалась деятельность подразделений БХСС. За период с 1982 по 1986 г. общее количество хозяйственных преступлений увеличилось на 23 %. Количество выявленных хищений, совершенных в крупных и особо крупных размерах, возросло на 40 %, количество взяточников – на 80 %, количество спекулянтов – на 30 % [12].

В нормативных актах, принятых во второй половине 1980-х годов, основной обязанностью подразделений БХСС определялось предупреждение хищений и расточительства. В то же время, обращалось внимание на необходимость выявления и пресечения преступной деятельности организованных преступных групп расхитителей, взяточников и спекулянтов. Такие преступные группы нередко затрагивали несколько отраслей народного хозяйства. На таких предприятиях нередко нарушались требования об учете товарно-материальных ценностей. Проверки и инвентаризации товарно-материальных ценностей не проводились или же проводились формально. Широкое распространение получила практика приписок и умышленного искажения отчетности, а также махинации расхитителей и взяточников.

Самым распространенным хозяйственным преступлением 1980-х годов была спекуляция. Предметы спекуляции продавались в гостиницах, ресторанах, нередко непосредственно на предприятиях. Широкое распространение получил такой вид преступного деяния, как мелкое хищение. Наибольшее количество таких преступлений совершалось на предприятиях пищевой промышленности и в строительстве. В январе 1991 г. служба БХСС была переименована в службу по борьбе с преступлениями в сфере экономики (БЭП) Службы криминальной милиции.

В 1985 г. Президиум Верховного Совета УССР издал Указ, в котором отмечалась необходимость усиления борьбы с пьянством, алкоголизмом, а также искоренения самогонварения [13]. Изложенные в Указе меры были направлены для ознакомления, изучения и исполнения оперативно-начальствующему составу милиции, сотрудникам медицинских вытрезвителей, патрульно-постовой службы, младшему рядовому и начальствующему составу других подразделений милиции [2, с. 440-444]. К борьбе с пьянством и алкоголизмом, помимо сотрудников милиции, также привлекались медицинские работники. В совместном приказе МВД и Министерства здравоохранения УССР обращено внимание на необходимость усовершенствования взаимодействия сотрудников данных ведомств в процессе выявления алкоголиков и лечения данного заболевания. Особое внимание уделялось профилактике правонарушений с их стороны [2, с.453-456]. В п. 22 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 1 ноября 1985 г. № 15 [14] отмечалось, что судам рекомендуется проверять наличие в материалах дела данных, которые подтверждают обстоятельства, имеющие значение для дела. В случае неполноты предоставленных материалов они возвращались в органы внутренних дел для устранения недостатков.

Ходатайствовать о принудительном лечении и трудовом перевоспитании могли общественные организации, трудовые коллективы, государственные органы, а также члены семьи лица, больного алкоголизмом, при наличии медицинского заключения. Подготовку материалов дела и направление их в суд, а также, в случае неявки в добровольно порядке, привод лица на медицинское обследование или в суд осуществляли органы внутренних дел.

В случае вынесения судом постановления о направлении лица в ЛТП, исполнение такого решения также осуществлялось органами внутренних дел.

До середины 1980-х годов борьба с пьянством, алкоголизмом и самогонварением осуществлялась в общем режиме. Сотрудники милиции задерживали и доставляли в медвытрезвитель лиц, которые находились в общественных местах в нетрезвом состоянии, хронические алкоголики направлялись на принудительное лечение. С целью борьбы с самогонварением выявлялись и привлекались к ответственности лица, которые занимались производством самогона. Приспособления для изготовления самогона изымались и уничтожались.

В 1985 году Генеральным секретарем ЦК КПСС М.С. Горбачевым была провозглашена антиалкогольная кампания. Был установлен запрет на продажу алкоголя во всех заведениях общественного питания (кроме ресторанов), а также вблизи образовательных учреждений все типов, больниц, санаториев, промышленных объектов и зон отдыха. Также под запрет попала реклама спиртных напитков и процесса их распития на телевидении, по радио, в театре и кино. Алкоголь разрешалось продавать только в специализированных отделах магазинов с 14.00 до 19.00 и только лицам, достигшим 21 года. Непосредственными исполнителями антиалкогольного законодательства были сотрудники милиции.

С середины 1970-х годов к проблеме борьбы с пьянством и алкоголизмом добавилась проблема борьбы с наркоманией. К задачам милиции добавилась борьба с выращиванием, изготовлением, хранением, продажей и употреблением наркотических веществ. В 1976 году были разработаны меры по усилению борьбы с наркоманией.

В 1980-е годы продолжалась работа органов внутренних дел по борьбе с детской беспризорностью и преступностью среди несовершеннолетних. Основная роль в данном процессе отводилась работе детских комнат милиции. Органы милиции проводили работу по профилактике пьянства среди несовершеннолетних, проводили активную работу по перевоспитанию подростков, которые получили отсрочку исполнения приговора или были освобождены от наказания на основе акта амнистии. Органы милиции также применяли меры воздействия на родителей, которые не исполняли конституционные обязанности по воспитанию, обучению и защите детей.

Сотрудники милиции принимали активное участие в общественной и политической жизни страны. Немало сотрудников органов внутренних дел были депутатами районных, городских и областных Советов народных депутатов.

В 1980-е годы продолжало развиваться сотрудничество милиции с добровольными народными дружинами. Совершенствовалась правовая база такого сотрудничества, в 1980 году был издан приказ «О дальнейшем укреплении взаимодействия органов внутренних дел с добровольными народными дружинами» [15]. В 1980 г. также было принято Положение об общественных пунктах охраны порядка в Украинской ССР [16], которое оказало существенное влияние на развитие взаимодействия органов милиции с общественностью.

С целью усиления патрульно-постовой службы 07 мая 1979 года МВД Украинской ССР был издан приказ, в котором было предусмотрено, что начальникам УВД облисполкомов и Киевского горисполкома необходимо усилить патрульно-постовую службу милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью на улицах и в других общественных местах в крупных городах и городах со сложной оперативной обстановкой. В органах внутренних дел ряда городов Украинской ССР были созданы подразделения патрульно-постовой службы. В Донецке, Одессе и Харькове были созданы полки, во Львове, Днепропетровске, Запорожье, Ворошиловграде, Херсоне и Севастополе – батальоны, в Виннице, Луцке, Житомире, Полтаве и ряде других городов создавались роты патрульно-постовой службы.

В 1988 г. приказом МВД СССР были созданы отряды милиции особого назначения (ОМОН) [2, с. 253-254]. Такие подразделения создавались с целью стабилизации обстановки в отдельных регионах страны путем пресечения массовых групповых хулиганских

проявлений и массовых беспорядков. На территории Украинской ССР такие отряды были созданы в Управлениях внутренних дел Донецкого, Львовского и Одесского облисполкомов. Подразделения ОМОН обеспечивали охрану общественного порядка во время проведения общественно-политических, культурно-массовых, спортивных и других массовых мероприятий, а также в случае стихийных бедствий, эпидемий, крупных производственных аварий, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств.

В 1980-е годы продолжилось сотрудничество по вопросам формирования кадров между органами милиции и трудовыми коллективами, партийными и комсомольскими органами. В 1983-1984 гг. на службу в органы милиции было направлено более 200 тыс. лиц. Однако качество кадров существенно снизилось, поскольку отбор претендентов нередко осуществлялся формально. Изучение моральных и деловых качеств претендентов часто осуществлялось поверхностно, без участия специалистов кадровой службы и психологов. Во многих подразделениях не уделяли достаточного внимания организации первичной подготовки новых сотрудников. В 1983-1985 гг. в первый год службы было уволено 22,7 тыс. сотрудников, по различным причинам сменилось 70 % начальников городских и районных отделов милиции [17].

Начало 1990-х годов стало переломным этапом в истории Советского Союза, в том числе и УССР. Принятые союзными республиками декларации о государственном суверенитете повлекли за собой распад СССР и как следствие – экономический кризис, рост преступности и бандитизма. Декларация о государственном суверенитете Украины была принята Верховным Советом УССР 16 июля 1990 г. [18]. Вскоре после ее принятия Верховный Совет УССР принял постановление, в котором перед Советом Министров УССР была поставлена задача в течение месяца организовать возврат к постоянному месту службы сотрудников правоохранительных органов республики, которые принимали участие в охране общественного порядка и локализации межнациональных конфликтов в других регионах СССР [19].

Учитывая резкое ухудшение криминогенной ситуации в Украинской ССР, в ноябре 1990 года Верховный Совет Украинской ССР принял постановление «О неотложных мерах по укреплению законности и правопорядка в республике». Для улучшения ситуации в республике органам внутренних дел и внутренним войскам было предоставлено право использовать в качестве активного противодействия разрешенные специальные средства. Их применение допускалось с целью прекращения массовых беспорядков, противоправных нападений на здания государственных органов и общественных организаций, массовых захватов земель, неисполнения законных требований сотрудников милиции. Применение специальных средств считалось правомерным и в других случаях, которые могли привести к столкновениям между отдельными группами населения, а также при совершении действий, которые парализуют работу транспорта, жизнедеятельность городов, посягают на жизнедеятельность городов, общественное спокойствие, жизнь и здоровье людей.

Порядок использования работниками милиции специальных средств определялся правилами, утвержденными Советом Министров Украинской ССР. К специальным средствам были отнесены: шлемы; защитные пластиковые каски; бронежилеты; противоударные и бронированные щиты; резиновые и пластиковые дубинки; наручники; электрошоковые устройства; резиновые патроны и другие метательные снаряды не смертельного действия; газовые гранаты и патроны; баллончики и патроны с препаратами слезоточивого действия; светошумовые гранаты и устройства; водометы; бронемшины; устройства для принудительной остановки автотранспорта и другие средства. Их применение допускалось в случае, когда использование других форм предварительного воздействия на правонарушителя при защите граждан или самозащите работников милиции от нападения или других действий, создающих угрозу их жизни и здоровью, не дало результат. Использование специальных средств также допускалось с целью прекращения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка, отражения

нападений на здания, помещения, сооружения, транспортные средства и их освобождения в случае захвата. Правомерным также считалось использование специальных средств при освобождении заложников и задержании лиц, которые совершили правонарушение и оказывают сопротивление работникам милиции, либо могут причинить вред себе или окружающим. Также допускалось их использование для прекращения массового захвата земли или при совершении действий, которые парализуют работу транспорта, жизнедеятельность населенных пунктов, посягают на общественный порядок, жизнь и здоровье людей.

В 1980-х годах уделялось большое внимание подготовке высококвалифицированных кадров для подразделений милиции. На это обращалось внимание в приказе МВД УССР от 4.07.1980 г. [20]. В нем были изложены меры, направленные на усовершенствование профессиональной подготовки лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. Обращалось внимание на необходимость улучшения служебной и боевой подготовки непосредственно в органах и подразделениях, в специализированных школах милиции и учебных пунктах начальной подготовки. Подчеркивалась необходимость систематического проведения огневой, строевой и физической подготовки, практических занятий, оперативно-тактических игр, обучения и тренировок с использованием современных технических средств обучения. Основной целью таких мероприятий было повышение профессионального мастерства личного состава как важнейшего способа повышения уровня оперативно-служебной деятельности и эффективности борьбы с преступностью. С целью улучшения боевой, физической и служебной подготовки работников милиции, проводились смотры-конкурсы и соревнования между представителями личного состава.

В органах внутренних дел на местах практиковались выездные занятия с привлечением к их проведению преподавателей высших учебных заведений. Непосредственно в учебных заведениях проводилась работа по усовершенствованию процесса обучения с целью наиболее полного усвоения слушателями и курсантами теоретического материала и подготовки их к практическому применению полученных знаний.

Большое внимание уделялось обмену передовым опытом между отдельными подразделениями. Например, в 1987 г. МВД УССР был изучен опыт УВД Житомирского облисполкома в части использования достижений науки и техники и передового опыта в практической деятельности подразделений милиции, а также в процессе обучения сотрудников и повышения их квалификации. Высокая оценка материально-технической базы УВД Житомирского облисполкома была дана на региональном Всесоюзном совещании руководителей кадровых и политических аппаратов. На данном совещании УВД Житомирского облисполкома было определено базовым органом по созданию и использованию учебно-методической базы для профессиональной подготовки сотрудников ОВД [21].

В 1980-х годах в составе органов милиции существенно возрос удельный вес специалистов, имеющих высшее или среднее специальное юридическое образование, а также специалистов из других отраслей знаний, необходимых для решения проблем борьбы с преступностью. В частности, службу в подразделениях милиции проходили специалисты в сфере информационных технологий, а также психологи, педагоги, экономисты и другие.

В 1980-е годы значительное внимание уделялось поощрению сотрудников милиции и граждан, которые активно помогали им в служебной деятельности. Лица, которые достигли высоких показателей в оперативно-служебной и производственно-хозяйственной деятельности, показали образцовую культуру несения службы и проявили при исполнении служебных обязанностей личную инициативу, награждались Почетной грамотой МВД СССР и МВД УССР. Также была введена Книга почета и Книга вечной славы МВД СССР и МВД УССР [2, с. 195-205]. Сотрудникам милиции, которые добросовестно исполняли свои

обязанности, при их увольнении в отставку или в запас назначались пенсии, а также разрешалось присвоение им медали «Ветеран труда».

Таким образом, несмотря на сложную социально-экономическую и политическую обстановку в стране в конце 1980-х годов сотрудники подразделений милиции, действующие на территории Украинской ССР, продолжали достойно выполнять свои функции. Проводимые мероприятия по улучшению правового обеспечения деятельности позволили достигнуть определенных позитивных результатов в борьбе с преступностью, обеспечении общественного порядка и недопущении межнациональных конфликтов. На данном этапе функционирования советской милиции усовершенствовалось правовое обеспечение организации и деятельности органов МВД Украинской ССР. Происходила оптимизация структуры министерства, приведение ее в соответствие с требованиями времени, которые были связаны с существенным обострением общественно-политической обстановки в стране. К началу 1990-х годов министерство имело широкую систему и компетенцию. В его состав, помимо милиции и внутренних войск, также входили подразделения пожарной охраны, исправительно-трудовые учреждения и другие подразделения.

#### Список литературы:

1. Колпакиди А. КГБ: Энциклопедия спецслужб / А. Колпакиди, А. Север. – М.: Яуза; Эксмо, 2010. – 784 с.
2. Михайленко П.П., Кондратьев Я.Ю. История милиции Украины в документах и материалах: У 3-х т. – Київ: Генеза. 2000. – Т.3: 1946-1990. – 616 с.
3. Про невідкладні заходи по зміцненню законності і правопорядку в республіці: Постанова Верховної Ради УРСР від 29 листопада 1990 року // Відомості Верховної Ради України. – 1990. – № 51. – Ст. 647
4. Степанов А.Г. Чернобыль: четверть века спустя / А.Г. Степанов // Труды Академии управления МВД России. – 2011. – № 1 (17). – С.101-103.
5. Про міліцію : Закон Української РСР від 20 грудня 1990 р. № 565–ХІІ // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.
6. Положення про проходження служби рядовим і начальницьким складом органів внутрішніх справ Української РСР : Постанова Кабінету Міністрів УРСР № 114 від 29 липня 1991 р. // Довідник працівника міліції : у 2 кн.. – Кн. 1: Законодавчі та інші нормативно-правові акти з питань діяльності органів внутрішніх справ / відп. ред. М.В. Білокінь; упоряд. С.М. Гусаров, В.Г. Слободянюк, С.М. Калюк. – К.: Видавнича компанія «Воля», 2003. – 584 с.
7. Про Дисциплінарний статут органів внутрішніх справ Української РСР : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 29 липня 1991 р. № 1368–ХІІ // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 45. – Ст. 599.
8. Положения о Следственном управлении МВД Украинской ССР: Приказ МВД УССР № 128 от 5 августа 1974 г. – К.: МВД Украины, 1974. – 12 с.
9. Об утверждении Положения об отделе дознания МВД Украинской ССР: приказ МВД УССР № 106 от 17 марта 1977 г. – К.: МВД Украины, 1977. – 8 с.
10. Дубинский А.Я. Краткий исторический очерк развития законодательства в Украинской ССР о дознании и предварительном следствии / А.Я. Дубинский, В.Т. Чмух // Труды Киевской высшей школы МВД СССР. – № 7. – Киев: НИИРИО КВШ МВД СССР, 1973. – С. 195–205.
11. Історія Державної автомобільної інспекції України: Харків: Світлофор, 2002. – 312 с.
12. Тишков С.В., Алабердеев Р.Р., Латов Ю.В. История борьбы в СССР с хищениями социалистической собственности (к 70-летию ОБХСС/ДЭБ) // Историко-экономические исследования. – 2007. – Т.8. № 1. – С.51-79.
13. О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма, искоренению самогоноварения: Указ Президиума Верховного Совета УССР от 20 мая 1985 г. // Ведомости Верховного Совета УССР. – 1985. – № 23. – Ст. 544.
14. О практике применения судами законодательства, направленного на усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом: Постановление Пленума Верховного Суда СССР № 15 от 01 ноября 1985 года // Бюллетень Верховного Суда СССР. – 1986. – № 1.
15. О дальнейшем укреплении взаимодействия органов внутренних дел с добровольными народными дружинами: Приказ МВД УССР № 501 от 15 сентября 1980 г. – К., 1980. – 8 с.
16. Об объявлении Указа Президиума Верховного Совета Украинской ССР «Об утверждении Положения об общественных пунктах охраны порядка в Украинской ССР»: приказ МВД УССР от 12 сентября 1980 г. – К., 1980. – 11 с.

17. Об объявлении решения коллегии МВД СССР от 28 апреля 1986 г. "О существенных недостатках в выполнении постановления ЦК КПСС от 16 марта 1983 г.", "О мерах по укреплению органов внутренних дел кадрами и задачах по дальнейшему улучшению работы с личным составом: Приказ Министра внутренних дел СССР № 0140 от 20 мая 1986 г. – М., 1986. – 11 с.
18. Декларація про державний суверенітет України : прийнята Верховною Радою Української РСР 16 липня 1990 р. № 55–XII // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1990. – № 31. – Ст. 429.
19. Про проходження строкової військової служби громадянами Української РСР та використання працівників правоохоронних органів республіки за її межами: постанова Верховної Ради УРСР від 30 липня 1990 р. // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1990. – № 31. – Ст. 439.
20. О состоянии и мерах по дальнейшему совершенствованию профессиональной подготовки рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Украинской ССР: приказ МВД УССР № 335 от 4 июля 1980 г. – К., 1980. – 15 с.
21. Об объявлении УВД Житомирского облисполкома базовым органом по созданию и использованию учебно-материальной базы и поощрению сотрудников: Приказ МВД УССР № 204 от 20 июня 1987 г. – К., 1987. – 4 с.

**Groshevaya V.K. Legal regulation of the activities of the soviet militia on the territory of the Ukrainian SSR in the context of socio-economic and political destabilization in the late 1980s – early 1990s.** // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – P. 18-30.

The article examines the features of the functioning of the Soviet militia on the territory of the Ukrainian SSR in the conditions of socio-economic and political destabilization of the Soviet state in the late 1980s - early 1990s. The impact of the reforms carried out during the implementation of the course on "perestroika" and "acceleration", on the processes taking place in the state and society, including the increase in the crime rate, is analyzed. The normative acts regulating the legal status of police bodies in the period under study, as well as the works of scientists and practitioners devoted to the problems of functioning of internal affairs bodies, are analyzed. The research of the material is carried out on the basis of general scientific methods and techniques of cognition of empirical material, through analysis, synthesis, modeling, comparison, abstraction, using a formal logical approach, general scientific and special legal methods. It is concluded that in the conditions of crisis, difficult socio-economic and political situation in the country, police officers continued to perform their functions with dignity. The ongoing measures to improve the legal support of activities have allowed us to achieve certain positive results in the fight against crime, ensuring public order and preventing interethnic conflicts.

**Keywords:** police; law enforcement; crime; public order; legality.

#### **Spisok literatury:**

1. Kolpakidi A. KGB: E`nciklopediya speczsluzhb / A. Kolpakidi, A. Sever. – М.: Yauza; E`ksmo, 2010. – 784 s.
2. Mixajlenko P.P., Kondrat`ev Ya.Yu. Istoriya milicziï Ukraïni u dokumentax i materialax: U 3-x t. – Kiïv: Geneza. 2000. – Т.3: 1946-1990. – 616 s.
3. Pro nevidkladni xazodi po zmiczennyyu zakonnosti i pravoporyadku v respubliци: Postanova Verxovnoï Radi URSR vid 29 listopada 1990 roku // Vidomosti Verxovnoï Radi Ukraïni. – 1990. – № 51. – St. 647
4. Stepanov A.G. Chernoby`l': chetvert` veka spustya / A.G. Stepanov // Trudy` Akademii upravleniya MVD Rossii. – 2011. – № 1 (17). – S.101-103.
5. Pro milicziyu: Zakon Ukraïns`koï RSR vid 20 grudnya 1990 r. № 565–XII // Vidomosti Verxovnoï Radi URSR. – 1991. – № 4. – St. 20.
6. Polozhennya pro proxodzhennya sluzhbi ryadovim i nachal`nicz`kim skladom organiv vnutrishnix sprav Ukraïns`koï RSR: Postanova Kabinetu Ministriv URSR № 114 vid 29 lipnya 1991 r. // Dovidnik pracivnika milicziï : u 2 kn.. – Kn.. 1: Zakonodavchi ta inshi normativno-pravovi akti z pitan` diyal`nosti organiv vnutrishnix sprav / vidp. red. M.V. Bilokin`; uporyad. S.M. Gusarov, V.G. Slobodyanyuk, S.M. Kalyuk. – K. : Vidavniča kompaniya «Volya», 2003. – 584 s.
7. Pro Disciplinarnij statut organiv vnutrishnix sprav Ukraïns`koï RSR: Ukaz Prezidiï Verxovnoï Radi Ukraïns`koï RSR vid 29 lipnya 1991 r. № 1368–XII // Vidomosti Verxovnoï Radi URSR. – 1991. – № 45. – St. 599.
8. Polozheniya o Sledstvennom upravlenii MVD Ukrainskoj SSR: Prikaz MVD USSR № 128 ot 5 avgusta 1974 g. – K.: MVD Ukrainy`, 1974. – 12 s.
9. Ob utverzhdenii Polozheniya ob otdele doznaniya MVD Ukrainskoj SSR: prikaz MVD USSR № 106 ot 17 marta 1977 g. – K.: MVD Ukrainy`, 1977. – 8 s.
10. Dubinskij A.Ya. Kratkij istoricheskij ocherk razvitiya zakonodatel`stva v Ukrainskoj SSR o doznanii i predvaritel`nom sledstvii / A.Ya. Dubinskij, V.T. Chmux // Trudy` Kievskoj vy`sshej shkoly` MVD SSSR. – № 7. – Kiev: NIiRIO KVSh MVD SSSR, 1973. – S. 195–205.
11. Istoriya Derzhavnoï avtomobil`noï inspekcziï Ukraïni: Xarkiv: Svitlofor, 2002. – 312 s.

12. Tishkov S.V., Alaberdeev R.R., Latov Yu.V. Istoriya bor`by` v SSSR s xishheniyami socialisticheskoy sobstvennosti (k 70-letiyu OBYSS/DE`B) // Istoriko-e`konomicheskie issledovaniya. – 2007. – T.8. № 1. – S.51-79.
13. O merax po usileniyu bor`by` protiv p`yanstva i alkogolizma, iskoreneniya samogonovareniya: Ukaz Prezidiuma Verxovnogo Soveta USSR ot 20 maya 1985 g. // Vedomosti Verxovnogo Soveta USSR. – 1985. – № 23. – St. 544.
14. O praktike primeneniya sudami zakonodatel`stva, napravlennogo na usilenie bor`by` s p`yanstvom i alkogolizmom: Postanovlenie Plenuma Verxovnogo Suda SSSR № 15 ot 01 noyabrya 1985 goda // Byulleten` Verxovnogo Suda SSSR. – 1986. – № 1.
15. O dal`nejshem ukreplenii vzaimodejstviya organov vnutrennix del s dobrovol`ny`mi narodny`mi družhinami: Prikaz MVD USSR № 501 ot 15 sentyabrya 1980 g. – K., 1980. – 8 s.
16. Ob ob`yavlenii Ukaza Prezidiuma Verxovnogo Soveta Ukrainskoj SSR «Ob utverzhdenii Polozheniya ob obshhestvenny`x punktax oxrany` poryadka v Ukrainskoj SSR»: prikaz MVD USSR ot 12 sentyabrya 1980 g. – K., 1980. – 11 s.
17. Ob ob`yavlenii resheniya kollegii MVD SSSR ot 28 aprelya 1986 g. “O sushhestvenny`x nedostatках v vy`polnenii postanovleniya CzK KPSS ot 16 marta 1983 g.”, “O merax po ukrepleniyu organov vnutrennix del kadrami i zadachax po dal`nejshemu uluchsheniyu raboty` s lichny`m sostavom: Prikaz Ministra vnutrennix del SSSR № 0140 ot 20 maya 1986 g. – M., 1986. – 11 s.
18. Deklaraciya pro derzhavnij suverenitet Ukraïni : priinyata Verxovnoyu Radoyu Ukraïns`koï RSR 16 lipnya 1990 r. № 55–XII // Vidomosti Verxovnoï Radi URSS. – 1990. – № 31. – St. 429.
19. Pro proxodzhennya strokovoï vijs`kovoï sluzhbi gromadyanami Ukraïns`koï RSR ta vikoristannya pracivnikiv pravooxoronnix organiv respubliki za її mezhami: postanova Verxovnoï Radi URSS vid 30 lipnya 1990 r. // Vidomosti Verxovnoï Radi URSS. – 1990. – № 31. – St. 439.
20. O sostoyanii i merax po dal`nejshemu sovershenstvovaniyu professional`noj podgotovki ryadovogo i nachal`stvuyushhego sostava organov vnutrennix del Ukrainskoj SSR: prikaz MVD USSR № 335 ot 4 iyulya 1980 g. – K., 1980. – 15 s.
21. Ob ob`yavlenii UVD Zhitomirskogo oblispolkoma bazovy`m organom po sozdaniyu i ispol`zovaniyu uchebno-material`noj bazy` i pooshrenii sotrudnikov: Prikaz MVD USSR № 204 ot 20 iyunya 1987 g.– K., 1987. – 4 s.