

УДК 39342

**ОСОБЕННОСТИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ (В ТОМ ЧИСЛЕ БИОМЕТРИЧЕСКИХ) ДАННЫХ НА
ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: МОДЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

Будник Р. А., Сапронов Д. Ю., Иваева Э. А.

Статья посвящена рассмотрению модели публично-правовой защиты персональных (в том числе биометрических) данных на постсоветском пространстве на примере Республики Казахстан. Законодательство Республики Казахстан в области защиты персональных данных прошло в своём развитии не такой длинный путь, но тем не менее правотворческий и правоприменительный опыт этой страны в сравнительно-правовом смысле представляет значительный интерес. С течением времени модель публично-правовой защиты персональных данных Республики Казахстан трансформировалась и изменялась в след за меняющимися информационными отношениями. В статье отмечается влияние развития цифровых технологий и цифровизации государства и права.

Ключевые слова: сравнительное правоведение, законодательство Республики Казахстан, информация, данные, информационное право, персональные данные, биометрические данные, ответственность, информационная безопасность, информационные отношения.

Важным аспектом, связанным с правовым регулированием оборота персональных данных в Казахстане, является необходимость выработки своих национальных правовых подходов к вопросу защиты персональных данных, учитывая при этом мирохозяйственные связи с зарубежными государствами (в первую очередь, с ЕС [1], Китайской Народной Республикой и РФ). В этих условиях необходимость поиска баланса между интересами государства и личности в сфере защиты персональных данных усложняется. Следует также отметить отдельные имеющие проблемы в России в данном вопросе [2], не смотря на активную позицию различных ветвей власти РФ по обеспечению соблюдения законных интересов физических и юридических лиц [3] на основании норм закона 2007 г. [4].

Защита информации о частной жизни как конституционная ценность закреплена в Конституции Казахстана. Закон Республики Казахстан от 21.05.2013 г. № 94-V «О персональных данных и их защите» определяет персональные данные как сведения, относящиеся к определенному или определяемому на их основании субъекту персональных данных, зафиксированные на электронном, бумажном и (или) ином материальном носителе. Кроме этого, так же дано важное правовое определение биометрических данных: персональные данные, которые характеризуют физиологические и биологические особенности субъекта персональных данных, на основе которых можно установить его личность.

За рамки действия закона выведены отношения по поводу оборота следующих видов персональных данных: связанных с личными и семейными нуждами; связанных с архивным делом; персональными данными, которые отнесены к государственным секретам; данными физических лиц, которые собираются в ходе разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, а также осуществлении охранных мероприятий по обеспечению безопасности охраняемых лиц и объектов в пределах, установленных законами Республики Казахстан.

Кроме того, Закон закрепляет принципы, которыми нужно руководствоваться при сборе, хранении и обработке данных физических лиц: соблюдать конституционные права и свободы, соблюдать законность, собираемые данные относятся к категории ограниченного доступа и являются конфиденциальными, права операторов, собственников и субъектов персональных данных равны, кроме этого необходимо обеспечивать безопасность личности, общества и государства. Важным здесь является то, что в вопросе обеспечения безопасности отдан приоритет личности, а не государству. Как известно, такой подход характерен так же для Европейского Союза, где также отдан приоритет защите прав личности.

Персональные данные законодатель подразделяет на общедоступные и ограниченного доступа. Законодательно закреплена норма, исключаящая из общего доступа в течении одного дня, данные собранные с нарушением законодательства. Оговорено, что расходы, связанные с исключением персональной информации из общедоступных источников, возлагаются на собственника и (или) оператора, третье лицо, объём которых определяется судом. Ключевой особенностью регулирования оборота персональных данных в Республике Казахстан является необходимость получить согласие субъекта или его законного представителя в порядке, определяемом уполномоченным органом, кроме этого согласие субъекта или его законного представителя необходимо для распространение персональных данных в общедоступных источниках, кроме случаев публикации информации, обязанность размещения которой установлена законами. Общедоступные данные могут быть собраны и обработаны повторно третьими лицами, при условии ссылки на источник информации. Такая мера позволяет субъекту определить из какого источника получены данные о нём. Трансграничная передача персональных данных так же должна быть оформлена отдельным согласием. Она возможна только в случае, если, будет обеспечен должный уровень защиты персональных данных. Казахстан имеет соглашение о расширенном партнёрстве и сотрудничестве с Европейским Союзом и государствами входящими в него. Что подтверждает курс Республики на углубление сотрудничества с ЕС в правовой сфере. Если государство на территорию которого планируется осуществить передачу персональных данных, не может обеспечить их защиту, она возможна в случае:

- наличия согласия субъекта персональных данных или его законного представителя;
- наличия международного договора, ратифицированного Казахстаном;
- в случае если такая передача обусловлена предусмотренными законодательством Республики Казахстан «целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека и гражданина, здоровья и нравственности населения»;
- обусловленном необходимостью защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при условии, если получить согласие субъекта или его представителя не представляется возможным.

Сбор и обработка персональных данных должны производиться в соответствии с заранее определёнными законными целями, обработка информации о физических лицах, противоречащая заявленным целям сбора персональных данных запрещена. Кроме этого, избыточный сбор данных о физических лицах так же запрещён.

Важной особенностью получения или отзыва согласия на сбор и обработку персональных данных является необходимость подтверждения у субъекта или его законного представителя согласия на сбор информации. Для этого необходимо использовать государственный сервис контроля доступа к персональным данным или же аналогичный по функционалу не государственный сервис. Такая правовая конструкция позволяет проверить полученное согласие, кроме этого, при сборе персональных данных государственными органами в обязательном порядке следует использовать государственный сервис контроля доступа к персональным данным.

Лица обрабатывающие персональные данные обеспечивают интеграцию своей информационной инфраструктуры с государственным сервисом контроля доступа к персональным данным, кроме случаев: «осуществления деятельности правоохранительных органов, судов и иных уполномоченных государственных органов, которые возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях, исполнительного производства», когда осуществляется государственная статистическая деятельность, сбора персональных данных государственным органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор финансового рынка и финансовых организаций, информации от физических и юридических лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и осуществления органами доходов налогового (таможенного) администрирования и передачи на хранение резервной копии электронных информационных ресурсов, содержащих персональные данные ограниченного доступа, на единую национальную резервную платформу хранения электронных информационных ресурсов в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан. Интеграция с государственным сервисом производится в соответствии с правилами для интеграции объектов информационной инфраструктуры «электронного» правительства. А также с соблюдением норм защиты информации с ограниченным доступом (тайная и конфиденциальная информация). В других случаях интеграция производится на добровольной основе.

Предусмотрены следующие функции государственного сервиса контроля доступа к персональным данным:

- предоставление субъектом или его законным представителем согласия (отказа) на сбор и (или) обработку персональных данных, содержащихся в объектах информатизации государственных органов и (или) государственных юридических лиц;
- отзыв субъектом или его законным представителем согласия на сбор и (или) обработку персональных данных, содержащихся в объектах информатизации государственных органов и (или) государственных юридических лиц;
- уведомление субъекта о действиях с его персональными данными, содержащимися в объектах информатизации государственных органов и (или) государственных юридических лиц (доступ, просмотр, изменение, дополнение, передача, блокирование, уничтожение);
- представление субъекту сведений о собственниках и (или) операторах, имеющих согласие на сбор и (или) обработку его персональных данных, содержащихся в объектах информатизации государственных органов и (или) государственных юридических лиц и др.

Отмечается, что организация такого сервиса положительным образом сказалась на защищенности прав граждан Республики Казахстан на защиту своих персональных данных и минимизации их сбора без ведома субъекта.

Лица обрабатывающие персональные данные, могут использовать негосударственные сервисы контроля персональных данных, такой сервис должен обеспечить: предоставление субъектом или его законным представителем согласия (отказа) на сбор и (или) обработку персональных данных; уведомление субъекта о действиях с его персональными данными (просмотр, изменение, дополнение, передача, блокирование, уничтожение); уведомление субъекта о доступе третьих лиц к его персональным данным [5].

Представляется, что подобный правовой механизм подтверждения полученного согласия на получение персональных данных был бы полезен для внедрения в российское законодательство, адаптация его к отечественным реалиям позволила бы вести полностью автоматизированный учёт и контроль за получаемыми согласиями субъектов персональных данных.

Такой подход особенно важен в чувствительных областях, связанных, например, с медицинской информацией, а равно в сфере оборота объектов интеллектуальной собственности, где возможен большой материальный ущерб при минимальном физическом воздействии.

При этом в случаях, когда это противоречит законодательству или при наличии неисполненного обязательства отзыв согласия невозможен.

Согласие на сбор и обработку персональных данных содержит:

1) наименование (фамилию, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность), бизнес-идентификационный номер (индивидуальный идентификационный номер) оператора;

2) фамилию, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) субъекта;

3) срок или период, в течение которого действует согласие на сбор, обработку персональных данных;

4) сведения о возможности оператора или ее отсутствии передавать персональные данные третьим лицам;

5) сведения о наличии либо отсутствии трансграничной передачи персональных данных в процессе их обработки;

6) сведения о распространении персональных данных в общедоступных источниках;

7) перечень собираемых данных, связанных с субъектом;

8) иные сведения, определяемые собственником и (или) оператором.

По общему правилу, согласие на сбор и обработку персональных данных не требуется в следующих случаях: осуществления деятельности правоохранительных органов, судов и иных уполномоченных государственных органов, которые возбуждают и рассматривают дела об административных правонарушениях, исполнительного производства; осуществления государственной статистической деятельности; использования государственными органами персональных данных для статистических целей с обязательным условием их обезличивания; реализации ратифицированных международных договоров; защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, если получение согласия субъекта или его законного представителя невозможно; осуществления законной профессиональной деятельности журналиста и (или) деятельности теле-, радиоканалов, периодических печатных изданий, информационных агентств, сетевых изданий либо научной, литературной или иной

творческой деятельности при условии соблюдения требований законодательства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина; опубликования персональных данных кандидатов на выборные государственные должности и др.

Условия доступа к персональным данным определяются в согласии субъекта или его представителя. Доступ к ним запрещается в случае, если обязательства по обеспечению выполнения требований Закона не могут быть выполнены. Субъект персональных данных или его законный представитель вправе подать запрос оператору персональных данных или собственнику письменно, или с использованием электронного документа или иным способом, в котором имеется элемент защитных действий, которые не противоречат законодательству Казахстана. Доступ третьих лиц, которые содержатся в информационных системах государственных органов и/или государственных юридических лиц.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3.09. 2013 г. № 909 «Об утверждении Правил осуществления собственником и (или) оператором, а также третьим лицом мер по защите персональных данных» (с изм. и доп. по состоянию на 08.04.2023 г.) определяется порядок защита персональных данных, в целях реализации прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну; обеспечения их целостности и сохранности; соблюдения их конфиденциальности; реализации права на доступ к ним; предотвращения незаконного их сбора и обработки.

Уполномоченным органом в Республике Казахстан в сфере оборота и защиты персональных данных выступает Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (Постановление Правительства Республики Казахстан от 12.07.2019 г. № 501 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан» от 17.07.2019 г. № 24 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан»), которое в рамках своих полномочий, например, формирует и реализует государственную политику в сфере персональных данных и их защиты, разрабатывает порядок осуществления собственником и (или) оператором, а также третьим лицом мер по защите персональных данных, разрабатывает правила определения собственником и (или) оператором перечня персональных данных, необходимого и достаточного для выполнения осуществляемых ими задач, принимает меры по привлечению лиц, допустивших нарушения законодательства о персональных данных и их защите, к ответственности. Функции высшего надзора в области защиты персональных данных, за соблюдением законности возложены на Прокуратуру Республики Казахстан.

Таким образом рассматривая действующую в Республике Казахстан модель защиты персональных данных можно отметить, что она ориентирована на автоматизированную хранение и обработку персональных данных, некоторые ее положения схожи с соответствующими нормами ЕС. Такой подход обеспечивает более полное регулирование общественных отношений по поводу персональных данных, а также их защиту.

Важной особенностью сферы защиты и оборота персональных данных является наличие государственного сервиса управления персональными данными, который используется для подтверждения и отзыва согласий на их обработку, что позволяет цифровизировать учёт согласий и отзывов, что улучшает защищённость персональ-

ных данных, а также повышает контроль физического лица за выданными соглашениями и облегчает процедуру их отзыва.

Список литературы:

1. Лозовая О.В. Законодательство Республики Казахстан в сфере защиты персональных данных: сравнительный анализ с правом Европейского Союза. // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2015. № 1 (37). С. 128-133.
2. Защита персональных данных в России // NADVISER. Государство. Бизнес. Технологии. – URL: Защита персональных данных в России (tadviser.ru) (дата обращения : 20.09.2024)
3. Как закон обеспечивает сохранность персональных данных россиян. – URL: Как закон обеспечивает сохранность персональных данных россиян (duma.gov.ru) (дата обращения : 20.09.2024)
4. Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ (последняя редакция). 27 июля 2006 года N 152-ФЗ. – URL: Федеральный закон "О персональных данных" от 27.07.2006 N 152-ФЗ (последняя редакция) \ КонсультантПлюс (consultant.ru) (дата обращения : 20.09.2024)
5. Баратулы М. Защита персональных данных в России и Казахстане. // Стабильность и динамизм Российской Конституции. Материалы XII Международного Конституционного Форума, посвященного 15-летию возрождения юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского и XII Международной научно-практической конференции молодых ученых, посвященной Дню прав человека. Саратов, 2021. С. 28-34.

Budnik R.A., Sapronov D.Yu., Ivaeva E.A. Features of public legal protection of personal (including biometric) data in the Post-Soviet Space: the model of the Republic of Kazakhstan // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 4. – P. 159-164.

The article is devoted to the consideration of the model of public legal protection of personal (including biometric) data in the post-Soviet space on the example of the Republic of Kazakhstan. The legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of personal data protection has not gone such a long way in its development, but nevertheless the law-making and law enforcement experience of this country in a relatively legal sense is of considerable interest. Over time, the model of public legal protection of personal data of the Republic of Kazakhstan has been transformed and changed in the wake of changing information relations. The article notes the impact of the development of digital technologies and the digitalization of the state and law.

Keywords: comparative law, legislation of the Republic of Kazakhstan, information, data, information law, personal data, biometric data, responsibility, information security, information relations.

Spisok literatury:

1. Lozovaya O.V. Zakonodatel'stvo Respubliki Kazahstan v sfere zashchity personal'nyh dannyh: sravnitel'nyy analiz s pravom Evropejskogo Soyuz. // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. 2015. № 1 (37). S. 128-133.
2. Zashchita personal'nyh dannyh v Rossii // NADVISER. Gosudarstvo. Biznes. Tekhnologii. – URL: Zashchita personal'nyh dannyh v Rossii (tadviser.ru) (data obrashcheniya : 20.09.2024)
3. Kak zakon obespechivaet sohrannost' personal'nyh dannyh rossiyan. – URL: Kak zakon obespechivaet sohrannost' perso-nal'nyh dannyh rossiyan (duma.gov.ru) (data obrashcheniya : 20.09.2024)
4. Federal'nyy zakon "O personal'nyh dannyh" ot 27.07.2006 N 152-FZ (poslednyaya redakciya). 27 iyulya 2006 goda N 152-FZ. – URL: Federal'nyy zakon "O personal'nyh dannyh" ot 27.07.2006 N 152-FZ (poslednyaya redakciya) \ Konsul'tant-Plyus (consultant.ru) (data obrashcheniya : 20.09.2024)
5. Baratuly M. Zashchita personal'nyh dannyh v Rossii i Kazahstane. // Stabil'nost' i dinamizm Rossijskoj Konstitucii. Materialy III Mezhdunarodnogo Konstitucionnogo Foruma, posvyashchennogo 15-letiyu vrozozhdeniya yuridicheskogo fa-kul'teta SGU imeni N.G. Chernyshevskogo i III Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii molodyh uchenyh, posvyashchennoj Dnyu prav cheloveka. Saratov, 2021. S. 28-34.