

УДК 343

## ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА ДАТСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЦЕРКВИ

*Венедиктов А. А., Змерзлый Б. В.*

*Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского*

В статье рассмотрен процесс эволюции формы организации управления и взаимодействия между государством и Евангелическо-лютеранской церковью (одновременно является и Датской национальной церковью). Выявлено, что с момента образования данной конфессии она прошла длительный и сложный хронологический, мировоззренческий и организационно-правовой период своего становления, состоящий, как признает большинство исследователей, из двух основных частей – 1) период государственной принадлежности (до 1849 г.) и, 2) период признаний государственной, но не монополюной в плане господства учения, управляемой министерствами церковной организации.

В различные периоды управление делами национальной церкви Дании осуществляли министерство церкви и образования; министерство по делам церкви; министерство по делам города, сельской местности и церкви; министерство по гендерному равноправию и церковным делам; министерство по делам городов, сельских районов и церкви. Данный перечень указывает сложный поиск со стороны датского государства форм и методов управления и взаимодействия с национальной церковью, а также роли собственно государства в данном процессе.

**Ключевые слова:** Евангелическо-лютеранская церковь, Датская национальная церковь, королевство Дания, конституция, управление, взаимодействие, формы, министерство.

Эпоха религиозных войн в Европе связанная с реформацией существенно преобразовало ее политическую, культурную и религиозную жизнь, а последствия данных изменений и сегодня отображены не только в культурной, мировоззренческой и религиозной сферах, но политической жизни и устройства государств.

Одним из наиболее ярких примеров в данном контексте является Дания, в которой действует Датская национальная церковь. Ее особый – государственный статус закреплен в Конституции этой страны. Напомним, что согласно конституции Дании 1849 г. – «Евангелическо-лютеранская церковь является Датской национальной церковью и поддерживается государством как таковая» (§ 3) [1].

Термин «государственная церковь» не тождествен термину «государственная религия». В данном случае его следует понимать, как то, что государство не только признает, но и оказывает помощь данной церкви. Особенно это актуально в отношении такой церкви, у которой изначально отсутствовал какой-либо весомый управленческий аппарат, орган власти и т.п. Таким образом именно государство взяло на себя обязанность управления церковными делами.

Очевидно учитывая образовательную и просветительскую деятельность церкви, управление ее делами было доверено особому государственному органу – министерству образования и церкви [2].

С учетом же того, что согласно Конституции, право назначать министров закреплялось за королем § 19, то общее подчинение церкви государственному управлению было закреплено на высшем уровне.

В частности, «Православная энциклопедия» трактует его так: «Церковь, обладающая легальными, юридически закрепленными привилегиями в государстве и в своей внутренней жизни зависящая от гос. власти. Соответствующая модель церковно-гос. отношений называется системой гос. церковности» [3].

Термин же «Государственная религия», обычно трактуется как «(религия, церковь которой признается частью официальной организации государства. Такое положение проявляется в том, что государство, во-первых, финансирует данную церковь, во-вторых, участвует в назначении священников, в-третьих, утверждает акты, регулирующие внутреннюю деятельность данной церкви, и в-четвертых, признает за данной церковью право осуществлять определенные функции государства, в частности, регистрировать браки, рождения, смерти... В ряде зарубежных государств (Бельгия, ФРГ, Нидерланды, Израиль) институт Г.р. заменен институтом юридического признания религии со стороны государства. Отличие этого института от Г.р. заключается в том, что государство не вмешивается и назначение священников, и регулирование внутренней деятельности церкви, но, тем не менее, оказывает признанной церкви финансовую поддержку, а нередко признает за церковной церемонией брака юридические последствия» [4].

Впрочем, любое определение не может быть исчерпывающим, и подходить к каждому конкретному случаю. Однако, основные признаки в отношении Датской национальной церкви, безусловно, совпадают.

Последующие события развития государства и права привели к тому, что по окончании 2-й Мировой войны и восстановления государственности Дании в 1946 г. министерство церкви и образования было разделено. Из него выделено самостоятельное министерство по делам церкви [5, s. 193].

Принятие в 1953 г. новой (ныне действующей Конституции) сохранило и развило правовой статус данного религиозного объединения, придав ей фактически статус государственной церкви, закрепив его в ст. 4, которая гласит, что «Евангелическая лютеранская церковь является официальной церковью Дании и как таковая пользуется поддержкой государства» [6; 7].

Следует указать, что правовой статус лютеранской церкви в Дании – как, фактически, государственного органа, подчиненного королю, был сформирован намного ранее.

Еще с началом Реформации король Кристиан III стал фактическим главой церкви. Церковное имущество было передано под королевскую власть, а все законы, касающиеся церкви, подписывал сам король. Об этом свидетельствует и ордонанс, или церковное постановление, написанное во время перехода от католического христианства к новому учению, сформулированному Мартином Лютером (1483-1546), в котором также содержатся положения о том, как должна проводиться лютеранская служба и действовать церковь. Были установлены правила назначения священников и епископов, порядок оплаты их труда и сферы деятельности, общины должны были сами назначать священников, а церковь - выдвигать кандидатов для избрания епископами.

Однако на практике именно король все чаще получал абсолютную власть над церковью. Кристиан III говорил о себе, что он отец епископов, а также вмешивался в богословские споры, а следующие короли укрепляли свою власть над церковью. Никто не мог усомниться в том, что король является фактическим главой церкви. И в течение последующих столетий контроль государства над церковью усиливался. С введением абсолютной монархии в 1660 году государство и лютеранско-евангелическая церковь стали единым юридическим лицом [8].

Действующее с 1946 г. Министерство по делам церкви разделено на три управления, помимо функции уполномоченного по церковному праву и консультативной функции по вопросам регистрации и выборов [9].

Министерство по делам церкви является центральным органом управления Датской национальной церкви и распоряжается ассигнованиями для финансируемой государством части Датской национальной церкви.

Оно разрабатывает законопроекты и издает общие и специальные административные правила для церковной административной области, а также готовит дела, которые решаются королевским указом или королевской резолюцией.

Министерство является высшим надзорным органом в церковных делах (церкви, кладбища, викарии, священники, церковные служащие и т. д.) и назначающим органом для священников национальной церкви [10].

В рамках Министерства по делам церкви действует ряд консультантов: Королевская строительная инспекция, Национальная инспекция по делам церкви, Национальная инспекция по делам церкви.

Королевские строительные инспекторы, Национальный музей, Академия изящных искусств, консультанты по строительству викариев, консультанты по викариям, консультанты по кладбищам и консультанты по вопросам, связанным с церковными органами, церковными колоколами и отоплением церквей.

По исключительно церковным вопросам обычно обращаются к одного или нескольких епископов. Министерство также всегда может обратиться за помощью к экспертам, если это будет сочтено необходимым или уместным.

Ранее разделение полномочий в администрации Национальной церкви характеризовалось сильной концентрацией компетенций в Министерстве по делам церкви.

В 1964 г. Министерство по делам церкви создало комитет для изучения того, насколько актуально существующее распределение полномочий. Комитет представил отчеты в 1967 и 1968 гг. [11], и предложения, содержащиеся в этих отчетах, были в основном реализованы.

Это означало очень значительную децентрализацию компетенций. Во многом это связано в первую очередь с тем, что весьма сложно провести грань между управлением и сохранением имущества церкви, с одной стороны, и сохранением внутренней автономии церковной структуры, общин, приходов, исключительно религиозных вопросов – с другой.

В случае чрезмерно активного управления и обеспечения со стороны государства интересов национальной церкви Дании, очень сложно определить грань, за которой скрывается вмешательство во внутренние дела церковных общин, а также ущемление прав и интересов, официально действующих на территории государства иных религиозных организаций.

Очевидно, что именно с учетом указанных опасений в церковном законодательстве с 1970 г. подчеркивается необходимость принятия правила компетенции таким образом, чтобы служитель церкви мог изменять их без необходимости внесения поправок в законодательство [11; 12, s. 65].

Таким образом, децентрализация [13] компетенции по принятию решений в широком спектре широком спектре областей, касающихся церквей, кладбищ, викариатов и церковных служб. Это позволило значительно освободить сферу деятельно-

сти министерства от рутинных вопросов и сосредоточиться на решении общих задач и решении вопросов более фундаментального характера.

Полномочия по согласованию общих условий оплаты и трудоустройства священников и церковных служащих также сосредоточены на уровне министерства.

При этом, случаи увольнения священников и церковных служащих по собственному желанию решаются министерством [14, s. 94].

Особо следует указать на финансовую составляющую в управлении государственной церковью в Дании. Так, В 2022 году доходы Евангелическо-лютеранской церкви составили 9,23 миллиарда датских крон, а расходы — 9,36 миллиарда датских крон.

Выделяют уровни, которые так или иначе влияют на общее финансовое положение Евангелическо-Лютеранской Церкви: Фолькетинг; министр по делам церкви; благочиния, приходы и иные.

Экономику можно разделить на три основные группы: местная экономика, общий фонд и государственные субсидии.

Местная экономика включает в себя средства отдельных приходских храмов, приходов и церквей, а также средства благотворительных комитетов. Эти местные фонды покрывают почти 80% всех расходов национальной церкви. Доход нестоличных фондов – это прежде всего церковный налог, уплачиваемый членами национальной церкви.

Общий фонд функционирует как общий фонд национальной церкви и не является фондом в юридическом смысле. Общий фонд покрывает ряд церковных расходов, в первую очередь собственную долю национальной церкви в зарплатах и пенсиях священникам и духовенству. Другими словами, общий фонд покрывает расходы национальной церкви, которые не финансируются на местах. Основным доходом в общий фонд является национальный церковный налог, взимаемый как часть местного церковного налога, а также вклад государства в зарплату священников и архиереев.

Помимо местной экономики и общего фонда, государство также вносит свой вклад в национальную церковь. Финансовая поддержка национальной церкви штата вытекает из статьи 4 Конституции, которая гласит, что «Евангелистско-лютеранская церковь является датской национальной церковью и, как таковая, поддерживается государством». Далее в Конституции не обсуждается, как государство должно поддерживать национальную церковь.

В 2018 г. объем грантов составил 834 миллиона датских крон. Большая часть государственных субсидий предоставляется в виде субсидий на выплату заработной платы священникам и священнослужителям в общий фонд, а также пенсий священникам и священнослужителям, выплачиваемых государством. Кроме того, через Министерство по делам церкви и выдается ряд небольших субсидий, например, на ремонт церквей, а также для датских моряков и иностранных церквей.

Как член национальной церкви прихожане платят поместный церковный налог и национальный церковный налог соответственно, которые вместе составляют то, что мы обычно называем церковным налогом. Поместный церковный налог определяется местным благотворительным комитетом, а национальный церковный налог определяется министром по делам церкви в связи с определением бюджета общего фонда [15].

Отдельный вопрос, который иногда вызывает разногласия и сомнения ученых исследователей истории церкви и юристов, это пределы государственного регулирования и, по сути вмешательства государственной, т.е. светской власти, в дела церкви. С другой стороны, если церковь, как организация, является государственной, то вполне основательно следует искать ответ и ина иной вопрос – права церковных служителей различного ранга, в рамках исполнения своих функций, кроме этого принимать соответствующие решения собственно во внутрицерковных делах, или же данная сфера правоотношений также зарезервированная за государством?

Чтобы ответить на данный вопрос следует, во-первых, провести четкую границу между государственными и церковными делами, что в условиях существования церкви в качестве государственной весьма непросто. Следующий, не менее важный вопрос – осуществление надзора за исполнением установленных норм во внутрицерковных делах. И, наконец, в случае возникновения разногласий, споров и т.п. возникает задача поиска апелляционного или, даже, судебного или иного компетентного органа, решения которого принимали бы все заинтересованные стороны. В тоже время этическая целесообразность возникновения данной проблемы, во избежание нарушения авторитета церковной или государственной власти в глазах массы верующих делает эту проблему особо деликатной как с юридической, так и с морально-этической точки зрения.

Таким образом, форма организации управления и взаимодействия между государством и Евангелическо-лютеранской церковью (одновременно является и Датской национальной церковью) прошла длительный и сложный хронологический, мировоззренческий и организационно-правовой период своего становления, состоящий, как признает большинство исследователей, из двух основных частей – 1) период государственной принадлежности (до 1849 г.) и, 2) период признаний государственной, но не монополюльной в плане господства учения, управляемой министерствами церковной организации.

В различные периоды управление делами национальной церкви Дании осуществляли министерство церкви и образования; министерство по делам церкви; министерство по делам города, сельской местности и церкви; министерство по гендерному равноправию и церковным делам; министерство по делам городов, сельских районов и церкви. Данный перечень раскрывает сложный процесс поиска со стороны датского государства форм и методов управления и взаимодействия с национальной церковью, а также роли собственно государства в данном процессе.

#### Список литературы:

1. Junigrundloven | Danmarks Riges Grundlov, 5. juni 1849. – URL: Junigrundloven | Danmarks Riges Grundlov, 5. juni 1849 (danmarkshistorien.dk) (дата обращения: 22.11.2023)
2. Allan Schmidt. Undervisningsministeriets historie 1848-2004. – 2005.
3. Государственная церковь. – URL: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕРКОВЬ (дата обращения: 26.10.2023)
4. Государственная религия. – URL: Государственная религия (дата обращения: 26.10.2023)
5. Kongelig resolution af 28. april 1916. Omm inisteriet for Kirke-og undervisningsvæ senets historiske udvikling siden 1848 henvises til Matzen og Timm s. 193 f.
6. 1953 5/6: L 169 Danmarks Riges Grundlov, N. 69 p. 68. – URL: Forord (stm.dk); EUR-Lex - 72016L2341DNK\_266307 - EN - EUR-Lex (europa.eu) (дата обращения: 26.10.2023)
7. Конституция королевства Дания. – URL: Конституция Королевства Дания (дата обращения: 26.10.2023)

8. Jens Rasmussen Folkekirken under kongemagt og folkestyre. Struktur og liturgi. - København: Fønix 2021. – 169 s.
9. Omm inisteriets organisation kan i øvrigt henvises til: Kirkem inisteriets struktur. Betænkning fra arbejdsgruppen vedrørende Kirkem inisteriets struktur nedsat den 14. januar 1988. December 1988 // Danske kommissionsbetænkninger 1981 - 1985 Udarbejdet af PALLE SVENNEVIG forskningsbibliotekar cand. oecon. Udgivet af Folketingets bibliotek og oplysningstjeneste. 1986. Trykt hos Villadsen og Christensen. – URL: svenning\_danske\_kommissionsbetaenkninger\_1981-1985\_1986.pdf (дата обращения: 26.10.2023)
10. Cirkulære om ændring af cirkulære om ændring af folkekirkens og de anerkendte trossamfunds ministerialbøger. CIRLÆ No 9043 or 30/01/2024. – URL: Cirkulære om ændring af cirkulære om ændring af cirkulære om folkekirkens og de anerkendte trossamfunds ministerialbøger (дата обращения: 26.10.2023)
11. Betænkning 476/1968 og betænkning 495/1968
12. Jf. Asger Jørgensen i Leksikon form enighedsråd. - S. 65.
13. Jf. navnlig Kirkem inisteriets bekendtgørelse nr. 527 af 19. juni 1992.
14. Preben Espersen Kirkeret Almindelig del 2. reviderede og forøgede udgave. – Jurist- og Økonomforbundets Forlag. - 1999. - S. 94. – URL: espersen\_kirkeret\_1999.pdf (дата обращения: 26.10.2023)
15. FOLKEKIRKENS ØKONOMI. – Kirkeministeren, 2022. – S. 3. – URL: Økonomirapport\_2022.pdf (дата обращения: 26.10.2023).

**Zmerzlyy B. V., Venediktov A. A. Formation of the legal status of the Danish National Church // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – T. 10 (76). № 4. – P. 11–17.**

The article considers the process of evolution of the form of organisation of management and interaction between the state and the Evangelical Lutheran Church (at the same time is the Danish National Church). It is revealed that from the moment of formation of this confession it has passed a long and complicated chronological, outlook and organisational-legal period of its formation, consisting, as most researchers admit, of two main parts - 1) the period of state affiliation (until 1849) and, 2) the period of recognition of the state, but not monopolistic in terms of the dominance of doctrine, ministerially managed church organisation.

In various periods the national church in Denmark was administered by the Ministry of Church and Education; the Ministry of Church Affairs; the Ministry of Urban, Rural and Church Affairs; the Ministry of Gender Equality and Church Affairs; and the Ministry of Urban, Rural and Church Affairs. This list indicates a complex search on the part of the Danish state for forms and methods of governance and interaction with the national church, as well as the role of the state itself in this process.

**Keywords:** Evangelical Lutheran Church, Danish National Church, Kingdom of Denmark, constitution, governance, interaction, forms, ministry.

#### **Spisok literatury:**

1. Junigrundloven | Danmarks Riges Grundlov, 5. juni 1849. – URL: Junigrundloven | Danmarks Riges Grundlov, 5. juni 1849 (danmarkshistorien.dk) (data obrashcheniya: 22.11.2023)
2. Allan Schmidt. Undervisningsministeriets historie 1848-2004. – 2005.
3. Gosudarstvennaya cerkov'. – URL: GOSUDARSTVENNAYA CERKOV' (data obrashcheniya: 26.10.2023)
4. Gosudarstvennaya religiya. – URL: Gosudarstvennaya religiya (data obrashcheniya: 26.10.2023)
5. Kongelig resolution af 28. april 1916. Omm inisteriet for Kirke-og undervisningsvæ senets historiske udvikling siden 1848 henvises til Matzen og Timm s. 193 f.
6. 1953 5/6: L. 169 Danmarks Riges Grundlov, N. 69 p. 68. – URL: Forord (stm.dk); EUR-Lex - 72016L2341DNK\_266307 - EN - EUR-Lex (europa.eu) (data obrashcheniya: 26.10.2023)
7. Konstituciya korolevstva Daniya. – URL: Konstituciya Korolevstva Daniya (data obrashcheniya: 26.10.2023)
8. Jens Rasmussen Folkekirken under kongemagt og folkestyre. Struktur og liturgi. - København: Fønix 2021. – 169 s.
9. Omm inisteriets organisation kan i øvrigt henvises til: Kirkem inisteriets struktur. Betænkning fra arbejdsgruppen vedrørende Kirkem inisteriets struktur nedsat den 14. januar 1988. December 1988 // Danske kommissionsbetænkninger 1981 - 1985 Udarbejdet af PALLE SVENNEVIG forskningsbibliotekar cand.

- oecon. Udgivet af Folketingets bibliotek og oplysningstjeneste. 1986. Trykt hos Villadsen og Christensen. – URL: svenning\_danske\_kommissionsbetaenkninger\_1981-1985\_1986.pdf (data obrashcheniya: 26.10.2023)
10. Cirkulære om ændring af cirkulære om ændring af cirkulære om folkekirkens og de anerkendte tros-samfunds ministerialbøger. CIRIÆ No 9043 ot 30/01/2024. – URL: Cirkulære om ændring af cirkulære om ændring af cirkulære om folkekirkens og de anerkendte trossamfunds ministerialbøger (data obrashcheniya: 26.10.2023)
11. Betænkning 476/1968 og betænkning 495/1968
12. Jf. Asger Jørgensen i Leksikon form enighedsråd. - S. 65.
13. Jf. navnlig Kirkem inisteriets bekendtgørelse nr. 527 af 19. ju n i 1992.
14. Preben Espersen Kirkeret Almindelig del 2. reviderede og forøgede udgave. – Jurist- og Økonomforbun-dets Forlag. - 1999. - S. 94. – URL: espersen\_kirkeret\_1999.pdf (data obrashcheniya: 26.10.2023)
15. FOLKEKIRKENS ØKONOMI. – Kirkeministeren, 2022. – S. 3. – URL: OEkomonirapport\_2022.pdf (data obrashcheniya: 26.10.2023).