

УДК 343.228

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ
ОСУЖДЕННЫХ**

Пикин И. В.

Юридический факультет Владимирского юридического института ФСИН России

Исследование посвящено анализу существующих на сегодняшний день проблемных вопросов совершенствования системы социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных. В работе автором анализируется современное состояние законодательства в области социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией осужденных от общества. Автором уделено внимание историческому аспекту вопросов, связанных с социальной адаптацией и социальной реабилитацией осужденных, в результате чего приходит к выводу о том, что заложенные еще в позапрошлом веке основы социальной подготовки осужденных к освобождению от отбывания наказания и современное законодательство в данной области придерживаются одного направления. В процессе анализа действующей редакции Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» автор приходит к выводу о том, что принятый закон о пробации в настоящее время является «живым организмом» который в течении определенного времени будет нуждаться в изменениях и дополнениях, что позволит ему приобрести практикоориентированную направленность и будет способствовать в полной мере выполнять цели и задачи которые ставит перед собой наше государство в области пробации.

Ключевые слова: ресоциализация; социальная адаптация, социальная реабилитация осужденных.

Современное состояние уголовно-исполнительного законодательства направлено на решение проблем социальной адаптации осужденных, отбывающих наказания, связанные с изоляцией осужденных от общества, их подготовки к освобождению и периоду после освобождения от отбывания наказания.

Наибольшее количество проблем возникает у лиц, отбывших именно наказания, связанные с изоляцией осужденного от общества, особо выделим из этого списка именно наказание в виде лишения свободы на определенный срок. Заметим, что чем больше срок лишения свободы, тем, как правило, больше проблем у лица после отбытия срока наказания. На наш взгляд, именно осужденные, отбывшие наказание в виде лишения свободы, требуют особое внимание со стороны государства в области трудоустройства, восстановления или приобретения социальных связей, стимулирования у них правопослушного поведения как в процессе отбывания наказания, так и после освобождения с целью вернуть обществу социально здорового гражданина.

Большинство ученых исследовавших данный вопрос придерживаются мнения о том, что наибольшее число осужденных состоящих в группе риска составляют осужденные к лишению свободы, так как за период отбытия наказания они утрачивают социально полезные связи. По их мнению, именно осужденные, отбывшие уголовные наказания в виде лишения свободы, должны являться основными субъектами правоотношений в области постпенитенциарной ресоциализации, на которых направлено внимание государства и общества [4]. Согласившись с данным мнением, добавим, что наличие или отсутствие социальных связей имеет огромную роль в достижении цели социальной адаптации и социальной реабилитации. Отсутствие социальных связей в большинстве случаев подталкивает осужденных на со-

вершение преступления, как в процессе отбывания наказания, так и после освобождения, так как по их имени им нечего терять, некуда пойти, негде жить.

Историческое содержание института социальной адаптации осужденных показывает, что формирование данного института имеет весьма долгий процесс становления, сопровождавшийся изданием нормативных и правовых актов по двум основным направлениям: 1) деятельность пенитенциарных учреждений в период отбывания наказания, которая включала в себя привлечение к труду, социальной адаптации осужденных в период отбывания наказания, с целью привития им социально-полезных навыков и духовно-нравственное развитие; 2) деятельность институтов гражданского общества, направленных на осуществление попечительства над освобожденными из мест лишения свободы с целью включения их в общество, оказания первичной помощи при освобождении.

Примером развития институтов социальной адаптации по вышеуказанным направлениям является Указ Екатерины II в основе которого лежало развитие социальной работы с осужденными в тюрьмах, посредством применения духовного и нравственного воспитания человека [12]. В 1819 г. было создано Попечительное о тюрьмах общество, деятельность которого была направлена на организацию надзора и контроля за осужденными, на их раздельное содержание в зависимости от их поведения в процессе отбывания наказания, на осужденных совершивших тяжкие преступления или ранее отбывавших наказание. Особую роль отводилась нравственному и религиозному воздействию и привлечение осужденных к труду как социально-полезной деятельности [7].

В настоящее время развитие институтов социальной адаптации проходит по тем же направлениям, это период отбывания наказания и постпенитенциарная адаптация. С учетом того, что историческое содержание вопроса социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, к которым применялись наказания, в виде лишения свободы, прошло длительный путь становления, приходим к выводу о том, что только совместные меры, как со стороны государственных органов, так и со стороны общества способны вернуть социально здорового человека, отбывшего наказание в виде лишения свободы.

По словам Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой: «Для каждого государства одним из приоритетных направлений деятельности является противодействие преступности, а также формирование и развитие механизмов восстановительного правосудия, и одним из таких механизмов является создание службы пробации, обеспечивающей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы» [3].

Наиболее значимым шагом на пути ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных в современной России выступила Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 в редакции от 23.12.2015 (далее Концепция), которая предусматривала разработку новых форм воспитательной работы с осужденными, организацию образовательного процесса и трудовой занятости в новых условиях отбывания наказания, совершенствование уголовной и уголовно-исполнительной политики, направленной на социализацию осужденных, создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении, и другие формы [9]. Отметим, что по мнению большинства ученых, занимавшихся данной проблематикой, многие идеи, преду-

смотренные Концепцией, не были достигнуты, а в отдельных случаях негативно отражались на осужденном, так как были проработаны достаточно поверхностно. Так проф. В.И. Селиверстов [5] в своем докладе аргументировано доказывал, что предполагаемое в Концепции тюремное содержание со строгой изоляцией осужденных может привести к усилению их десоциализации, потере социально-полезных связей у тех осужденных, у которых такие связи еще имеются. При этом, разработка и принятие Концепции послужило началом большой работы реформирования УИС, принятию достаточно большого количества нормативных и правовых актов, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных. В настоящий момент мы видим, что отдельные цели и задачи не были достигнуты, на что имеются как объективные, так и субъективные причины, отдельные моменты не были реализованы в полной мере. Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 г. еще в период ее обсуждения породила научную дискуссию о предмете и содержании будущей концепции, названии и принципах ее разработки, субъектах принятия и субъектах реализации и т. д. [6, с. 13].

Отметим, что ни после принятия Концепции, ни после принятия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» уголовно-исполнительное законодательство так и не содержит в своих нормах термин «ресоциализация», словосочетание «социальная адаптация» встречается лишь трижды, при этом закрепляет довольно широкий перечень социальных прав и основных средств исправления осужденных. Также отметим, что Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» [11] не содержит в действующей редакции понятийного аппарата в отношении терминов «ресоциализация», при этом права и обязанности осужденных расписаны достаточно детально.

Относительно детального изложения распорядка дня в ИУ высказался Борсученко С.А., по мнению которого детальная регламентация распорядка дня в исправительном учреждении не стимулирует у осужденных чувство ответственности, не способствует их самостоятельности, затрудняет социальную адаптацию и последующую реинтеграцию в общество. В этом и заключается самая большая сложность реализации задач пенитенциарного режима, нейтрализации его негативных факторов [1].

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» ресоциализация представляет собой комплекс мер социально-экономического, педагогического, правового характера, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений в соответствии с их компетенцией и лицами, участвующими в профилактике правонарушений, в целях реинтеграции в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера. Подобное определение дается и в Федеральном законе от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Согласно ч. 6 ст. 5 Закона о пробации социальная адаптация – комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, в отношении которых применяется про-

бация, содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи в целях стимулирования правопослушного поведения; ч.7 закона раскрывает понятие социальная реабилитация как комплекс мер по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, в отношении которых применяется пробация.

На наш взгляд для достижения целей социальной адаптации и социальной реабилитации необходимо выделить ряд направлений, которые не охвачены действующим законодательством в данной области. Понятно, что максимально предусмотреть все возможные пробелы и противоречия при принятии закона не представляется возможным. Излишняя детализация норм закона может привести к отсутствию реакции должностных лиц в тех случаях, когда такое необходимо в связи с тем, что тот или иной момент не прописан в законе. И напротив отсутствие конкретики в формулировках может быть основанием к отказу от принятия конкретных мер. И тут необходима практика применения норм закона и рациональная необходимость.

В качестве пробелов законодательного закрепления можно выделить вопросы применения социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства и целесообразность их применения. Напомним, Закон о пробации не содержит ограничений на оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в связи с этим мы не можем ему отказать в применении пробационных мероприятий, при этом есть ли в этом смысл, так как после освобождения осужденный будет выдворен с территории РФ. Вопрос целесообразности применения пробационных мероприятий состоит и в отношении осужденных, отрицательно направленных. То есть в течение всего срока отбывания наказания осужденный отрицательно характеризовался, придерживался радикальных, и иных преступных взглядов, отрицательно относился ко всем мерам воспитательного воздействия, и к нему мы обязаны по закону применять пробационные мероприятия. Встает законный вопрос о целесообразности подобных мер.

Также отметим, что в период отбывания наказания важнейшим элементом социальной адаптации, является вопрос использования своих профессиональных навыков (профессии) в предлагаемых администрацией ИУ работе. Как правило, возможности ИУ весьма ограничены, и возможность трудоустройства по профессии не велика. Как правило, ИУ в перечне предлагаемых работ и направлений обучения в первую очередь руководствуются возможностью обеспечить работой и собственными потребностями, и редко потребностями рынка труда в данном конкретном регионе. Возможность получения определенной профессии также способствовало налаживанию социальной адаптации, так как, по нашему мнению, ничего так не объединяет так, как общий интерес.

Также не маловажным фактором социальной адаптации в период отбывания наказания является доступность осужденных к отправлению религиозных обрядов.

Отметим, что возможность общения со священнослужителями, отсутствовавшая у осужденных в течение более полувека, была восстановлена, и к работе по социальной адаптации в исправительных учреждениях подключилась сначала Русская православная церковь, а впоследствии и другие религиозные конфессии.

Сегодня сотрудничество священнослужителей с исправительными учреждениями на постоянной основе происходит в территориальных органах ФСИН России должности помощников начальников по организации работы с верующими [8]. Отметим, что и после освобождения традиционные религиозные конфессии продол-

жают оказывать помощь, как в трудоустройстве, так и в предоставлении временного жилья лицам, которые по тем или иным обстоятельствам оказались без жилья.

Одной из ключевых вопросов совершенствования системы социальной реабилитации и социальной адаптации осужденных выступают вопросы трудоустройства после освобождения. Как правило, службы занятости не в полной мере обладают информацией о наличии среди осужденных лиц, имеющих конкретные профессиональные навыки или профессии. Необходимо создание на портале Госуслуг кабинетов для органов и учреждений уголовно-исполнительной системы с целью своевременного размещения информации относительно запроса на трудоустройства. В этом плане также существует необходимость совершенствования интерфейсов на портале Госуслуг, позволяющего обеспечить удобство при заполнении резюме.

Подобного мнения в своем исследовании придерживаются и Громов В.Г., Аксенова Д.К. которые считают необходимым добавить «медиативные меры» в определение ресоциализации в Законе о пробации. Законодатель говорит о помощи в трудоустройстве, мерах социально-экономического характера, профилактике правонарушений, но эти меры оказываются совершенно бесполезными, если человек не умеет себя вести вне тюремного общества, не чтит и не уважает общественный порядок, не уважает других, не умеет договариваться и общаться [2].

Подчеркнем, что принятый закон о пробации в настоящее время является «живым организмом» который в течении определенного времени будет нуждаться в изменениях и дополнениях, что позволит ему приобрести практикоориентированный статус и который будет в полной мере выполнять цели и задачи, которые ставит перед собой наше государство в области пробации.

Список литературы:

1. Борсученко С.А. Режим исполнения (отбывания) наказаний и проблемы его законодательной регламентации // Мониторинг правоприменения. 2016. N 1. С. 54 - 58.
2. Громов В.Г., Аксенова Д.К. Пробация в Российской Федерации // Современное право. 2023. N 5. С. 101 - 104. ; Громов В.Г. О правовых основах применения медиации в исправительных учреждениях / В.Г. Громов, Д.К. Сарсеналиева // Журнал российского права. 2019. N 12. С. 140 - 149.
3. Татьяна Москалькова: создание службы пробации - приоритетное направление для каждого государства // Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ. URL: http://old.ombudsmanrf.org/news/novosti_upolnomochennogo/view/tatjana_moskalkova:_sozdanie_sluzhby_probacii_prioritetnoe_napravlenie.
4. Тихонов Я.И., Подобрей К.А. Постпенитенциарная ресоциализация как развивающийся институт российского права//Государственная власть и местное самоуправление, 2022, N 8
5. Селиверстов В.И. Доклад о Концепции развития уголовно-исполнительной системы в РФ на заседании Союза криминалистов и криминологов (15.02.2011, МГЮА). Утопия вместо Концепции. URL: http://www.crimpravo.ru/blog/ugolovno-ispolnitelnay_systema/768.html
6. Селиверстов В. И. Концептуальное обеспечение уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в современный период // XI Российский конгресс уголовного права на тему «Обеспечение национальной безопасности – приоритетное направление уголовно-правовой, криминологической и уголовно-исполнительной политики» (МГУ имени М. В. Ломоносова, 31 мая – 1 июня 2018 г.). М., 2018. С. 545–549
7. Высочайше утвержденный доклад Министра Духовных дел и Народного Просвещения "Об утверждении в России Попечительного Общества о тюрьмах" // Полное собрание законов Российской империи: Собрание 1-е с 1649 г. по 12 дек. 1825 г. Т. 1 // СПб.: Тип. 2-го Отд-ния собств. е.и.в. канцелярии, 1830 - 1851. 1819. С. 306.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. N 1063 "О внесении изменений в приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 176" // СЗ РФ. 2014. N 43. Ст. 5899.
9. Приказ Минюста России от 04.07.2022 N 110 (ред. от 29.11.2023) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего

- распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.07.2022 N 69157)
10. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 N 1772-р (ред. от 23.09.2015) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».
11. Селиверстов В.И. Доклад о Концепции развития уголовно-исполнительной системы в РФ на заседании Союза криминалистов и криминологов (15.02.2011, МГЮА). Утопия вместо Концепции. URL: http://www.crimpravo.ru/blog/ugolovno-ispolnitelnay_systema/768.html
12. Указы всепресветлейшей, державнейшей, великой государыни императрицы, Екатерины Алексеевны. Январь - июль 1763 г. СПб., 1764. С. 10.
13. Уткин В. А. Концепция модернизации уголовно-исполнительной системы как доктринальный политико-правовой акт // Вестник Томского государственного университета. 2018. № 431. С. 210–214.

Pikin I. V. Problematic issues of improving the system of social rehabilitation and social adaptation convicts // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – P. 37–42.

The study is devoted to the analysis of the current problematic issues of improving the system of social rehabilitation and social adaptation of convicts. The author analyzes the current state of legislation in the field of social rehabilitation and social adaptation of convicts serving sentences related to the isolation of convicts from society. The author pays attention to the historical aspect of issues related to the social rehabilitation of convicts, as a result of which the author comes to the conclusion that the foundations laid down in the century before last for the social preparation of convicts for release and the period from serving their sentences and modern legislation in this regard adhere to the same path of development. In the process of analyzing the current version of Federal Law No. 10-FZ dated 02/06/2023 "On Probation in the Russian Federation", the author concludes that the adopted law on probation is currently a "living organism" that will need changes and additions for a certain time, which will allow it to acquire a practice-oriented orientation that will allow to fully fulfill the goals and objectives set by our state in the field of probation.

Key words: re-socialization; social adaptation, social rehabilitation of convicts.

Spisok literatury:

1. Borsuchenko S.A. Rezhim ispolneniya (otbyvaniya) nakazaniy i problemy ego zakonodatel'noj reglamentacii // Monitoring pravoprimereniya. 2016. N 1. S. 54 - 58.
2. Gromov V.G., Aksenova D.K. Probaciya v Rossijskoj Federacii // Sovremennoe pravo. 2023. N 5. S. 101 - 104. ; Gromov V.G. O pravovyh osnovah primeneniya mediacii v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah / V.G. Gromov, D.K. Sarsenaliyeva // Zhurnal rossijskogo prava. 2019. N 12. S. 140 - 149.
3. Tat'yana Moskal'kova: sozdanie sluzhby probacii - prioritnoe napravlenie dlya kazhdogo gosudarstva // Oficial'nyj sajt Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF. URL: http://old.ombudsmanrf.org/news/novosti_upolnomochennogo/view/tatjana_moskalkova:_sozdanie_sluzhby_probacii_prioritnoe_napravlenie.
4. Tihonov Ya.I., Podobrej K.A. Postpenitenciar'naya resocializaciya kak razvivayushchisya institut rossijskogo prava//Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie, 2022, N 8
5. Seliverstov V.I. Doklad o Konceptii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noj sistemy v RF na zasedanii Soyuzna kriminalistov i kriminologov (15.02.2011, МГЮА). Утопия вместо Концепции. URL: http://www.crimpravo.ru/blog/ugolovno-ispolnitelnay_systema/768.html
6. Vysochajshe utverzhdenyj doklad Ministra Duhovnyh del i Narodnogo Prosveshcheniya "Ob utverzhdenii v Rossii Popechitel'nogo Obshestva o tyur'mah" // Polnoe sobranie zakonov Rossijskoj imperii: Sobranie 1-e s 1649 g. po 12 dek. 1825 g. T. 1 // SPb.: Tip. 2-go Otd-niya sobstv. e.i.v. kancelyarii, 1830 - 1851. 1819. S. 306.
7. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17 oktyabrya 2014 g. N 1063 "O vnesenii izmenenij v prilozhenie k Postanovleniyu Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 marta 2007 g. N 176" // SZ RF. 2014. N 43. St. 5899.
8. Prikaz Minyusta Rossii ot 04.07.2022 N 110 (red. ot 29.11.2023) "Ob utverzhdenii Pravil vnutrennego rasporyadka sledstvennyh izolyatorov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy, Pravil vnutrennego rasporyadka ispravitel'nyh uchrezhdenij i Pravil vnutrennego rasporyadka ispravitel'nyh centrov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy" (Zaregistrovano v Minyuste Rossii 05.07.2022 N 69157)
9. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 N 1772-r (red. ot 23.09.2015) «O Konceptii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noj sistemy Rossijskoj Federacii do 2020 goda».
10. Seliverstov V.I. Doklad o Konceptii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noj sistemy v RF na zasedanii Soyuzna kriminalistov i kriminologov (15.02.2011, МГЮА). Утопия вместо Концепции. URL: http://www.crimpravo.ru/blog/ugolovno-ispolnitelnay_systema/768.html
11. Ukazy vsepresvetlejshej, derzhavnejshej, velikoj gosudaryni imperatricy, Ekateriny Alekseevny. Yanvar' - iyul' 1763 g. SPb., 1764. S. 10.