

УДК-342.5

## ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ЖАНДАРМЕРИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ, ОБЩИЕ ЧЕРТЫ И ОСОБЕННОСТИ

**Филонов А. В.**

*Крымский филиал Российского государственного университета правосудия*

Антигосударственное движение в Российской империи имело многолетнюю историю. Однако, своеобразным апогеем антигосударственной борьбы леворадикальных партий и организаций стал период второй половины XIX-начало XX веков. Для противодействия леворадикальным политическим силам, которые для достижения своих политических целей использовали всевозможные противозаконные способы, в том числе и террор, в XIX веке в России была создана политическая полиция, которая была представлена жандармерией и охранными отделениями полиции. Политическая полиция не безуспешно боролась в указанный период времени с антиправительственными элементами. Особое место среди правоохранительных органов того периода времени занимал Отдельный корпус жандармов, как специализированный, государственный правоохранительный орган, организованный по военному образцу, и главная задача которого была борьба с антигосударственной деятельностью различных политических сил в тот период. Именно Отдельному корпусу жандармов посвящена данная статья, где говорится какое место и значение в системе правоохранительных органов Российской империи занимала жандармерия в борьбе с антигосударственным экстремизмом и терроризмом. Кроме того, раскрыта внутренняя структура данного органа, показана процедура отбора кандидатов в жандармерию и какой порядок прохождения службы в жандармерии существовал в XIX-начале XX веков. Также в статье показано какое денежное содержание и пенсионное обеспечение существовало в тот период у сотрудников жандармерии. То есть, в статье раскрыты те условия, которые сложились во второй половине XIX-начале XX веков для прохождения службы в жандармерии, органа, обеспечивающего в течение 90 лет небезуспешно политическую стабильность и устойчивое социально-экономическое развитие России в тот период времени. В марте 1917 года в результате революционных событий в России Отдельный корпус жандармов был упразднен по решению Временного правительства.

**Ключевые слова:** жандармерия, политическая полиция, политический сыск, экстремизм, терроризм, охранные отделения, радикалы-революционеры.

Отдельный корпус жандармов, как один из правоохранительных органов, призванных обеспечивать законность и правопорядок, осуществлять борьбу с преступностью, которая была направлена на подрыв существующего политического строя в России, занимала особое место и играла особое значение среди других правоохранительных органов империи. Не случайно жандармерию, так же, как и охранные отделения, называли политической полицией. Жандармерия, в первую очередь, отвечала за сохранение существующего политического строя, безопасность государства и существующих государственных институтов. За последние несколько десятилетий историко-правовые аспекты этой проблематики являлись предметом научного исследования таких ученых как: З. И. Перегудовой, Ф. М. Лурье, А. Н. Ярмыш, Н. П. Ерошкина, Б. Н. Григорьева, О. В. Будницкого, А. А. Гейфман и других.

Согласно Указа Императора Николая I, Корпус жандармов был создан 28 апреля 1827 г. (а с 1836 г. он стал называться Отдельный корпус жандармов-ОКЖ) [1, с. 265], который представлял собой военизированное подразделение- специализированный государственный полицейский орган, просуществовавший 90 лет с 1827 по 1917 годы. Изначально Отдельный корпус жандармов подчинялся руководителю Третьего отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, ко-

торый возглавлял граф А. С. Бенкендорф, он же считался первым шефом корпуса жандармов.

Позже, в 1880 г., когда III Отделение было упразднено, руководство жандармерией перешло к Департаменту полиции МВД.

К началу 1917 г. Отдельный корпус жандармов включал: Главное жандармское управление, Штаб, 106 жандармских управлений (67 губернских, 3 областных, 2 территориальных, 4 городских, 30 уездных), 32 жандармско-полицейских управлений железных дорог, 19 крепостных и 2 портовые команды, 3 дивизиона, 1 конную и 2 пешие команды, 27 строевых частей. Численность Отдельного корпуса жандармов в 1880 году составляла 521 офицер и чиновник, 6187 нижних чинов, а в октябре 1916 г. соответственно 1051 и 14667 [2].

В строевом, финансовом и хозяйственном отношении Корпус жандармов входил в систему Военного министерства, которое имело право проверять и инспектировать их. В то же время Корпус жандармов изначально подчинялся Третьему отделению Собственной Его Императорского Величества канцелярии, а с 1880 года Департаменту полиции МВД.

Жандармские управления занимались мониторингом политического настроения среди населения России, осуществляли дознание по политическим преступлениям, проведение оперативных мероприятий (в том числе тайных- работа с агентурой) с целью раскрытия антигосударственных преступлений, осуществляли патрульно-постовую службу (в том числе, в местах массового скопления людей во время проведения массовых мероприятий), противостояли общественным беспорядкам, розыск преступников, конвоирование арестованных и осужденных в места заключения, борьбу с коррупцией, контроль за СМИ и т. д.

Отдельный корпус жандармов состоял, в основном из офицеров и унтер-офицеров. Офицерский состав жандармерии комплектовался из лиц, которые уже прошли службу в армии не менее 6 лет и имели высшее военное образование по первому разряду (т. е. окончившие юнкерские училища с отличием), а также кандидаты должны были не исповедовать католичество, и иметь дворянское происхождение возраст не моложе 25 лет и не старше 33 лет, а также они должны были быть политически благонадежными.

Не принимались в жандармерию лица, на которых судом были наложены штрафы и которые имели долги, злоупотребляющие спиртными напитками, характеризующиеся негативным поведением в быту, а также лица польского происхождения, католического вероисповедания или женатые на католичках, а также евреи, хотя бы и крещенные [3 с. 251].

Вплоть до правления Александра II никаких регламентированных правил приема в жандармерию не существовало, и даже Положение о Корпусе жандармов 1867 г. было рамочным документом и определяло лишь общие принципы и ограничения при осуществлении набора. Отбор офицеров в жандармерию был прерогативой шефа корпуса жандармов. И только 17 мая 1871 г. шеф жандармерии граф П. А. Шувалов провел кадровую реформу жандармерии, утвердив первые правила приема в Корпус жандармов. В последствии правила приема в жандармерию неоднократно дополнялись: так в 1882 и 1894 годах были составлены новые подробные правила приема в жандармерию, а последним нормативным актом, который определял поря-

док приема кандидатов в жандармерию, стало Положение о приеме офицеров в Отдельный корпус жандармов 1913 г.

Исходя из вышеперечисленных нормативных актов, кандидат для зачисления в Отдельный корпус жандармов должен был предоставить безупречную характеристику с прежнего места службы. Кандидат должен был разбираться в общей и российской новейшей истории, географии, государственном устройстве Российской империи, действующем законодательстве и реформах последних правлений, знать положение о полиции, о службе на железных дорогах, разбираться в содержании Крестьянской реформы 1861 г. и Судебной реформы 1864 г. в России [4].

Кандидат должен был пройти предварительное испытание, которое заключалось в сдаче экзамена, написании сочинения. На экзамен выносились вопросы, которые касались: государственного права Российской империи, полицейского права, уголовного права, гражданского права, финансового права, международного права, экономики, рабочих союзов и революционных движений, оппозиционных режимов политических сил, истории России, новейшей истории Западной Европы, географии и т. д. Кроме знания этих дисциплин на экзамене проверялось общее развитие кандидата: острота и логика мышления, смекалка, находчивость и др. Сочинение кандидаты писали обычно на следующий день после сдачи экзамена на историческую либо на литературную тему (чаще на исторические темы).

На предварительное испытание офицер получал личное приглашение за подписью делопроизводителя комиссии и обязан был явиться в парадной форме одежды. Председательствовал в комиссии начальник штаба Отдельного корпуса жандармов. В состав комиссии, также, входили помощник начальника штаба, чиновники от департамента полиции, преподаватели, которые вели учебные дисциплины на этих курсах и т. д.

Затем, успешно сдавшие вступительные экзамены кандидаты, должны были пройти 3-4-месячные курсы подготовки при штабе корпуса жандармов, по окончании которых также успешно сдать выпускной экзамен. На этих курсах изучали устройство корпуса жандармов, права и обязанности жандармов, основы политического сыска и производства дознания, историю революционного движения, ж/д жандармско-полицейскую службу, государственное и уголовное право, антропологию и дактилоскопию и т. д. Знания оценивались по 12-ти бальной шкале, минимальной положительной оценкой была 6 баллов [5].

Несомненно, можно сделать промежуточный вывод о том, что требования подготовки кандидатов в жандармерию в начале XX в. стали более сложные, с практическим уклоном их будущей деятельности в отличии от XIX века, где кандидаты должны были соответствовать прежде всего морально-этическим и общеобразовательным требованиям.

Не случайно, что в октябре 1912 г. разработано «Положение о повторных курсах», целью которых было-повышение уровня практических навыков для жандармских офицеров (организация наружного наблюдения, работа с агентурой и т. д.) и углубленное изучение революционного движения в Российской империи [6, с. 343-345]. По итогам этих повторных курсов и приобретенных знаний жандармские офицеры перераспределялись либо на вышестоящие, либо на нижестоящие должности в губернских жандармских управлениях.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что программа подготовки офицеров жандармерии была достаточно продуманной и последовательной как в отношении приобретения практических навыков (в направлении усиления розыскной части), так и по вопросам общей подготовки офицеров. Необходимо сказать, что на вакантные должности в Корпус жандармов всегда было значительное количество претендентов, так как эта служба считалась престижной. Так, в 1871 г. прошение о переводе в жандармерию подали 142 армейских офицера, из них был отобран 21 чел., а к занятиям допустили всего шестерых [7, с. 251].

Офицеры Корпуса жандармов имели значительное денежное содержание. Так, начальник губернского жандармского управления годовое жалование имел в размере 3400 рублей. Зарплата увеличивалась при получении очередного звания и увеличения выслуги лет офицера. В начале XX в. младший армейский офицер имел жалование около 50-ти рублей в месяц, то начинающий жандармский офицер 150 руб. в месяц [8, с. 251].

Чтобы заинтересовать лиц проходить службу в отдаленных территориях империи, им увеличивалась заработная плата и выплачивались дополнительные денежные премии. К 1914 г. право на государственную пенсию за выслугу лет («за долговременную и беспорочную службу») имели все бюджетники, в том числе офицеры и прапорщики армии, таможенной службы, жандармского корпуса и др.

Пенсии выплачивались за долговременную беспорочную службу минимум 30 лет, либо по болезни или инвалидности, в случае досрочного ухода со службы, за полученные ордена в ходе службы. Однако, помимо трудового стажа требовалось наличие еще одного принципиального условия: служба на протяжении всех лет должна быть «беспорочной». Сотрудник, уволенный по «статье» по решению суда или своего начальства, пенсию не получал вообще. Не полагалась пенсия и лицам, отбывшим наказания за уголовное преступление. Повышенную пенсию утверждал император. Размер назначенной пенсии обжалованию не подлежал: суммы не пересчитывались. В случае, если пенсионер оказывался под следствием за дела, совершенные еще во время службы, ему выплачивалась половина положенной пенсии, а вторую половину продолжали выплачивать в том случае, если данному лицу выносился судом оправдательный приговор. Лишить человека пенсии можно было в двух случаях: если он принимал монашеский постриг, уйдя в монастырь, либо если он лишался или утрачивал российское подданство. Смерть пенсионера не являлась основанием для прекращения выплаты пенсии. В этом случае пенсию получала вдова пожизненно, а также дети-сыновья до 17 лет, а дочери до замужества или до 21 года. После смерти пенсионера прекращались всякие пенсионные выплаты, если пенсионер погибал на дуэли. Если пенсионер решал вновь выйти на работу, то в этом случае он терял назначенную пенсию. В Российской империи не было понятия «работающий пенсионер» [9].

Размер пенсии зависел от продолжительности службы, звания, наличия или отсутствия ранений, полученных во время прохождения службы, наград, состояния здоровья пенсионера, особые заслуги, размера заработной платы при прохождении службы, социального положения. Существовали как государственные, так и не государственные источники материальной помощи лицам: пенсионерам полиции и жандармерии. Следует, однако, отметить тот факт, что разрыв в размере пенсии для высших и низших чинов был весьма значительным и мог колебаться от нескольких

тысяч рублей в год для высших чинов до десятков руб. в год для чинов низшего звена.

Все государственные служащие в Российской империи имели либо воинские, либо гражданские классные чины, и их должности соответствовали одному из XIV классных чинов, т. е. петровский «табель о рангах». Для сотрудников правоохранительных органов, как и для гражданских служащих, существовала система чинов, званий, классов, должностей и разрядов. Так, в армии низшим чином XIV класса являлся чин «фендрик», а наивысшим чином I класса «генерал-фельдмаршал» [10]. Все зависело от срока службы, качества службы, занимаемой должности сотрудника жандармерии. Чем больше был срок службы, тем больше возможностей получить более высокий чин и более высокую должность имел офицер.

Обычно присвоение генеральских чинов в Российской империи осуществлялось 2 раза в год: на кануне рождества 6 января и на пасхальную неделю (первая неделя после пасхи).

На сотрудников полиции и жандармерии при необходимости могли налагаться взыскания: увольнения со службы, понижение в должности, понижение в чине и классе, арест до 7 дней, строгий выговор с занесением в личное дело или нет, штраф, удержание средств с заработной платы, замечание. Основаниями для взыскания могли быть: 1) негативное поведение сотрудника в быту и семье (пьянство и т. д.), 2) недостаточное морально-этическое поведение (неоказание помощи при несчастном случае), 3) служебные недостатки (неподчинение старшим по должности и званию, грубость к арестованным и задержанным, разглашение служебной информации, несение службы с нарушением служебной дисциплины, бездеятельность при необходимости задержания преступника, самовольное оставление воинской части и др.).

Сотрудники жандармерии могли быть привлечены и к уголовной ответственности, если бывшие полицейские и жандармы получали сроки отбывания уголовного наказания, они не могли быть в дальнейшем амнистированы.

На жандармов распространялись действия Дисциплинарного Устава, утвержденного 28 мая 1888 г. [11].

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что в Российской империи на рубеже второй половины XIX-начале XX веков была выстроена довольно продуманная и эффективная система подбора и подготовки кадров в жандармерию, регламентировался порядок прохождения службы жандармами, причем требования эти были достаточно высоки от морально-этических до служебно-строевых. Среди других правоохранительных органов жандармы имели более высокое денежное содержание и возможность получать достойную пенсию после ухода в отставку. По сути, жандармерия была элитой политического сыска. Вакансии быстро заполнялись, не взирая на жесткие требования отбора, кандидатами, прошедшими воинскую службу, да и само прохождение службы в жандармерии считалось престижным во всех отношениях.

В большинстве своем жандармерия совместно с охранными отделениями выполняла поставленные перед ней задачи (так, к 1910 г. была сведена на нет террористическая деятельность леворадикальных партий: эсеров, анархистов и т. д.).

Обеспечение качества службы достигалось также установленным порядком присвоения и лишения классов чинов, поощрений и взысканий для сотрудников полиции и жандармерии.

Профессионально-этическое и патриотическое воспитание сотрудников осуществлялось практически весь период прохождения ими службы в жандармерии. Данная подготовка была направлена на то, чтобы в рядах правоохранительных органов и, прежде всего, жандармерии служили патриотично настроенные и преданные режиму сотрудники.

Однако, следует отметить и тот факт, что в Российской империи не существовало какой-то единой программы подготовки и условий отбора кандидатов, единого нормативного акта, который бы по единому образцу, не зависимо от чинов и классов, регламентировал бы подбор и подготовку кандидатов в различные правоохранительные органы. Условия приема и подготовки кандидатов часто менялись, дополнялись и усложнялись. И тем не менее, следует обозначить тот факт, что к началу XX в. сложилась более-менее понятная и последовательная система отбора и подготовки кандидатов в жандармерию.

Кроме того, по нашему мнению, негативно на работе жандармерии сказывалось ее двойное подчинение. С одной стороны, жандармерия входила в структуру МВД, а, с другой стороны, считалась военизированным подразделением и подчинялась военному министру по инспекторской, строевой и хозяйственной части, а также финансировалась военным министерством. Такая двойственность, на наш взгляд, только мешала жандармерии более эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

Также следует указать и то факт, что цели, задачи и функции жандармерии во многом совпадали с целями и задачами, которые выполняли охранные отделения, т. е. сфера их деятельности не была четко разграничена.

И все же, на наш взгляд, трудно отрицать то факт, что политический сыск в лице жандармерии и охранных отделений в большинстве своем в полной мере выполнял поставленные перед ним задачи по предупреждению и раскрытию антигосударственных преступлений, что и позволило властям во многом благодаря их деятельности потушить пожар первой русской революции 1905-1907 гг.

Все эти положительные стороны в работе жандармерии и других правоохранительных органов были перечеркнуты началом первой Мировой войны в 1914 г., а затем и революционными событиями в России 1917 г. Отдельный корпус жандармов был упразднен в марте 1917 г. по решению Временного правительства, в том числе, и жандармские полицейские управления на железной дороге. Все жандармские чины, за исключением тех, которые по возрасту или по состоянию здоровья не подлежали призыву в войска, были переданы в Военное министерство, остальные были отправлены в отставку.

Данные революционные события в России, на наш взгляд, стали возможны не столько по причине неэффективной работы жандармерии и охранных отделений (последние, к сожалению, были сокращены до минимума в 1913 г. товарищем Министром внутренних дел В. Ф. Джунковским), а сколько в следствии преступных и безответственных действий некоторых представителей правящей элиты страны в феврале 1917 г., которые в последствии ввергли страну с начала в события ноября

1917 г., а затем и в пучину гражданской войны, которая унесла жизни более 10 миллионов граждан России.

**Список литературы:**

1. Олейников Д. И. «Бенкендорф». М.: «Молодая гвардия»-2009. 397 с.
2. Отдельный корпус жандармов. Большая российская энциклопедия-электронная версия bigens.ru (дата обращения 26.02.2024 г.)
3. Жандармы России /Сост. В. С. Измозик.-СПб: Издательский Дом «Нева». 2002.-640 с.
4. Интернет ресурс: Жандармские курсы military. wikireading.ru (дата обращения 06.03.2024 г.)
5. Интернет ресурс: Жандармские курсы military. wikireading.ru (дата обращения 07.03.2024 г.)
6. Перегудова З. И. Политический сыск России (1880-1917 гг.) /З. И. Перегудова.-М.: Российская политическая энциклопедия, 2000.-432 с.
7. Жандармы России /Сост. В. С. Измозик.-СПб: Издательский Дом «Нева» 2002.-640 с.
8. Жандармы России /Сост. В. С. Измозик.-СПб: Издательский Дом «Нева» 2002.-640 с.
9. Интернет ресурс: Пенсии по старости (за выслугу лет) в Царской России VK.com (дата обращения 12.03.2024 г.)
10. Интернет ресурс: Табель о рангах (таблица) histerl.ru
11. Интернет ресурс: Дисциплинарный устав (высочайше утвержденный 28 мая 1888 г.)-СПб: В. Березовский, 1895. [http://militera.lib.ru/regulations/russr/1888\\_du/index.html](http://militera.lib.ru/regulations/russr/1888_du/index.html)

**Filonov A.V. Order of service in the gendarmerie of the Russian Empire, general features and features** // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – P. 366–372.

The anti-state movement in the Russian Empire had a long history. However, the period of the second half of the 19th and early 20th centuries became a kind of apogee of the anti-state struggle of radical left parties and organizations. To counter left-wing radical political forces, which used all sorts of illegal methods, including terror, to achieve their political goals, in the 19th century a political police was created in Russia, which was represented by the gendarmerie and security police departments. The political police did not unsuccessfully fight anti-government elements during this period of time. A special place among the law enforcement agencies of that period of time was occupied by the Separate Corps of Gendarmes, as a specialized, state law enforcement agency, organized on a military model, and whose main task was to combat anti-state activities of various political forces in that period. This article is dedicated to the Separate Corps of Gendarmes, which says what place and importance the gendarmerie occupied in the system of law enforcement agencies of the Russian Empire in the fight against anti-state extremism and terrorism. In addition, the internal structure of this body is revealed, the procedure for selecting candidates for the gendarmerie is shown, and what procedure for serving in the gendarmerie existed in the 19th and early 20th centuries. The article also shows what kind of salary and pension provision existed at that time for gendarmerie employees. That is, the article reveals the conditions that developed in the second half of the 19th and early 20th centuries for serving in the gendarmerie, a body that for 90 years successfully ensured political stability and sustainable socio-economic development of Russia during that period of time. In March 1917, as a result of revolutionary events in Russia, the Separate Corps of Gendarmes was abolished by decision of the Provisional Government.

**Key words:** gendarmerie, political police, political investigation, extremism, terrorism, security departments, radical revolutionaries.

**Spisok literaturey:**

12. Oleynikov D.I. "Benckendorf". M.: "Young Guard" - 2009. 397 pp.
13. Separate corps of gendarmes. Great Russian Encyclopedia-electronic version bigens.ru (access date 02/26/2024).
14. Gendarmes of Russia / Comp. V. S. Izmozik.-SPb: Publishing House "Neva". 2002.-640 p.
15. Internet resource: Gendarmerie military courses. wikireading.ru (date accessed 03/06/2024).
16. Internet resource: Gendarmerie military courses. wikireading.ru (date accessed 03/07/2024).
17. Peregudova Z.I. Political investigation of Russia (1880-1917) /Z. I. Peregudova.-M.: Russian Political Encyclopedia, 2000.-432 p.
18. Gendarmes of Russia / Comp. V. S. Izmozik.-SPb: Publishing House "Neva" 2002.-640 p.
19. Gendarmes of Russia / Comp. V. S. Izmozik.-SPb: Publishing House "Neva" 2002.-640 p.
20. Internet resource: Old-age pensions (for long service) in Tsarist Russia VK.com (date of access 03/12/2024).
21. Internet resource: Table of ranks (table) histerl.ru.
22. Internet resource: Disciplinary Charter (highly approved on May 28, 1888) - St. Petersburg: V. Berezovskiy, 1895. [http://militera.lib.ru/regulations/russr/1888\\_du/index.html](http://militera.lib.ru/regulations/russr/1888_du/index.html).