

**УДК 340**

## **РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ В ГРЕНЛАНДИИ В УСЛОВИЯХ ШИРОКОЙ АВТОНОМИИ (2009-2023)**

**Хрущев Р. С.**

*Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского*

В статье рассмотрен процесс эволюции правового регламентирования парламентских выборов в Гренландии в условиях широкой автономии с 2009 г. выявлено, что нормативно, впервые особая система выборов для Гренландии в парламент королевства была установлена законом 1974 г., в ходе реформирования системы местного самоуправления, эволюции правового статуса самоуправления Гренландии, подготовки закона о ограниченном самоуправлении 1978 г. следующий закон о парламентских выборах в Гренландии был принят 21 декабря 1988 г., он действовал с соответствующими поправками и изменениями до 1993 г., а последующие изменения и законы о парламентских выборах в Гренландии приняты 28 апреля 1999 г., 29 апреля 2009 г. (о внесении изменений в список избирательных округов) и, соответственно, в 2023 г. Специфическая система выборов (при активном голосовании через почту), обусловлена демографическими, территориальными и климатическими факторами, а также тем, что многие гренландцы активно заняты в торговом и промысловом рыболовстве, что подразумевает нахождение большого количества мужчин на судах основную часть года. В тоже время, установленная квота представителей Гренландии в парламенте Дании (2 депутата), позволяет гренландцам доносить до высшей власти королевства свою точку зрения, озвучивать с высокой трибуны свою позицию.

**Ключевые слова:** королевство Дания, самоуправление Гренландии, закон о выборах в парламент, избирательные округа, голосование на почте.

Обращение к проблеме организации выборов в Гренландии в исследуемый период обусловлено необходимостью выявления таких факторов, как:

- 1) организация волеизъявления гренландцев в условиях широкого самоуправления;
- 2) выявление специфики проведения выборов в природно-географических, климатических, демографических условиях Гренландии;
- 3) определение установленных законом случаев выборов в Гренландии;
- 4) обзор законодательства, регулирующего вопросы проведения выборов в Гренландии.

Как известно, длительный период времени гренландцы могли принимать участие в выборах лишь своих местных советов и муниципалитетов (находясь в статусе колонии); с обретением в 1953 г. статуса графства – участвовать в общегосударственных выборах [1, с. 1-21; 2, с. 464-471]. В ходе работы по получению «домашнего правления» был принят «Закон о парламентских выборах в Гренландии» 1974 г. (см. исполнительный указ № 416 от 29 июля 1974 г.), который сменил закон о парламентских выборах в Гренландии № 845 от 21 декабря 1988 г. [3], действовавший с соответствующими поправками и изменениями до 1993 г., и последующие изменения и законы о парламентских выборах в Гренландии – 28 апреля 1999 г. (84 ст.) [4], 29 апреля 2009 г. (о внесении изменений в список избирательных округов) [5].

С обретением Гренландией широкой автономии в 2009 г. [6], соответственно были внесены изменения и в нормы, регулирующие проведение выборов. Это произошло законом от 28 июня 2018 г. [7] и законом 25 ноября 2021 г. [8].

Однако, 8 сентября 2023 г. произошло «Обнародование Закона о парламентских выборах в Гренландии», с принятием которого был отменен ранее действовавший «Закон о парламентских выборах в Гренландии» [9].

Данный акт сохранил правило, согласно которому в Гренландии в парламент Дании избирались два депутата (§ 1).

Все граждане, достигшие 18 лет, право голоса в Фолькетинге, постоянно проживающие в королевстве (в том числе пребывающие за границей госслужащие и члены их семей), дееспособные, а также лица, находящиеся за границей на учебе и по состоянию здоровья (§ 2-3). Однако, избирательным правом пользовались лишь включенные в список избирателей (§ 4), а § 5-6 устанавливали ограничения на право баллотироваться в Фолькетинг.

В гл. 3 – установление избирательных округов, с указанием их в приложении (§ 7-8).

Выборы проходят под общим председательством национального омбудсмена Гренландии, который ведет книгу выборов (§ 9), а в муниципалитетах выборы проходят под председательством избирательной комиссии, состоящей из председателя муниципального совета и не менее 2 муниципальных советников избираемых муниципальным советом (§ 10), с назначением лидера в каждом округе и избирательных участках вне округа (§ 11, п. 1-2), а также должностных лиц (§ 11, п. 3) и назначенных избирателей из числа избирателей (§ 12).

Избиратели должны быть зарегистрированы в соответствующих списках в своих муниципалитетах, в том числе и те, что пребывают за пределами страны, но последние с определенными условиями (§ 13-15), а также с разделением на основной список избирателей и список новичков (§ 18).

Правила процедуры регистрации в списках избирателей устанавливаются министрами внутренних дел и здравоохранения (§ 15, п. 7).

Процесс подготовки выборов в парламент Дании начинается с открытого королевского письма национальному омбудсмену (§ 24), который объявляет день выборов и крайний срок представления отчетов о кандидатах, информирует избирательные комиссии, после чего вступают в работу сотрудники избирательных комиссий (§ 25).

Каждый кандидат может быть выдвинут либо партией, либо не менее чем 100 избирателями округа. Вместе с тем запрещалось выдвижение одного и того же кандидата от партии и в качестве беспартийного, от нескольких партий, в Гренландии и в остальной части королевства (§ 26). Установлены требования к уведомлению кандидата (§ 27) и правила отзыва извещения о выдвижении (§ 27 а).

После истечения срока подачи кандидатами своих документов избирательная комиссия проверяет их документы и уведомляет о необходимом омбудсмена (§ 28-29). Лишь национальный омбудсмен принимает окончательное решение о действительности или недействительности сообщений кандидатов, с уведомлением их о том (§ 30), после чего объявляет имена кандидатов (§ 31).

Также национальный омбудсмен выдает избирательные бюллетени для голосования, направляет их для голосования в избирательные комиссии (§ 33).

Основная часть голосования проходит в день выборов (гл. 6) на избирательных участках в закрытых кабинках (§ 34) и проходит с 9.00 до 20.00 или же пока избиратели не придут голосовать, а может прекратится если ни один из избирателей не за-

явит о намерении голосовать, или же прекращается досрочно, когда проголосовали все избиратели (§ 35). Как везде во многих странах, избиратели, ограниченные в своей подвижности имеют права запросить помощь и проголосовать за пределами участка (§ 38).

Избиратели, проживающие в Гренландии, которые не могут явиться на голосование в день выборов, могут проголосовать по почте в любом реестре населения. Такое же право дано лицам, находящимся в больнице, находящимся в заключении (п. 2); проживающие на аэродромах, метеостанциях голосуют на почте с избирателем, назначенным министром внутренних дел и здравоохранения (§42, п. 1-4); избиратели в отдаленных местах, которые не являются независимым избирательным округом могут проголосовать на почте с лицом, имеющим право голоса и назначенным муниципальным советом и т.п. (§ 42, п. 5). Аналогично избиратели, проживающие на иной части территории королевства – на почту в регистре народонаселения или у назначенного избирателя (п. 6); находящиеся за границей – на почте в датском дипломатическом представительстве или консульском учреждении, или у назначенного избирателя (п. 7); моряки и пассажиры на борту судов, находящихся в Гренландии или на датских судах, лица, работающие на датских морских объектах – на почте на судне или морской установке. В данном случае получателем голосов выступает капитан или лицо им назначенное и т.п. (§42, п. 8). Однако, голосование на почте не могло состояться не ранее нежели за 3 месяца до выборов, а моряки гренландских или датских судов, совершающих международные рейсы, их супруги и путешествующие с ними, могли голосовать на почте судна со следующего дня после выборов в Фолькетинг (§ 43).

Отдельно устанавливался набор документов для голосования на почте и их содержание; правила заполнения бюллетеня и сопроводительного письма и иные процедуры (§§ 44 а.-46); условия, когда не учитывалось голосование на почте (§49, п. 2) и иная специфика голосования в по почте (§§47-52).

Особые условия устанавливались в отношении объявлений о выборах, в т.ч. предварительная инвентаризация, подсчет голосов и т.п. (§53); признание бюллетеня недействительным при голосовании обычным порядком (§54, п. 1) и по почте (§54, п. 2), порядок учета бюллетеней (§ 55, п. 2), подсчета голосов (§56), подсчет общих результатов избирательной комиссией (§57), заявление омбудсмена о предварительных результатах (§58); выдача им же избирательных писем избранным кандидатам (§59) и информирование министров внутренних дел и здравоохранения о важнейших обстоятельствах (§60) и т.п., в том числе правила определения победителей при равном количестве голосов (§62, п. 2; §63).

Лишь после этого происходит одобрение выборов Фолькетингом и утверждение парламентом Дании обоснованности выбора кандидатов (§64), открывается возможность обжалования выборов (§65), а если жалоба признается законной, то назначаются новые выборы (§66).

Особые нормы рассматриваемого закона устанавливают порядок проведения референдумов в Гренландии (§70-80) [9].

Таким образом, можно указать, что опыт правового регулирования и организации парламентских выборов в Гренландии начался с принятия Конституции Дании 1953 г. и преобразованием ее в графство; второй этап с получением частичной автономии в 1978 г., а третий с 2009 г., когда Гренландия обрела широкое самоуправле-

ние. Специфическая система выборов (при активном голосовании через почту), обусловлена демографическими, территориальными и климатическими факторами, а также тем, что многие гренландцы активно заняты в торговом и промысловом рыболовстве, что подразумевает нахождение большого количества мужчин на судах основную часть года. В тоже время, установленная квота представителей Гренландии в парламенте Дании (2 человека), позволяет гренландцам доносить до высшей власти королевства свою точку зрения, озвучивать с высокой трибуну свою позицию.

**Список литературы:**

1. Maria Ackrén. Development of Autonomy in Greenland – From Home Rule to Self-Government // *Autonomy Arrangement in the World*. January 2022. – S. 1-21. – 1666882635-greenland-2022.pdf (eurac.edu).
2. Хрущев Р. С. Историко-правовые и организационные предпосылки принятия закона о самоуправлении Гренландии 1978 г. // *Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки*. – 2023. – Т. 9 (75). № 1. – С. 464-471. (текст : непосредственный)
3. Forslag til Lov om folketingsvalg i Grønland. - F. 1.1. om folketingsvalg i Grønland. – S. 309–342. – URL : 19881\_L6\_som\_vedtaget.pdf (folketingstidende.dk) (дата обращения : 1.04.2024)
4. LBK nr 255 af 28/04/1999. Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland. - Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland (lovkilden.dk) (дата обращения : 10.04.2024)
5. BEK No 340 af 29.04.2009. – URL : Anordning om ændring af fortegnelsen over valgdistrikter i lov om folketingsvalg i Grønland. – Bekendtgørelse om ændring af den fortegnelse over valgkredse, der indeholdes i lov om folketingsvalg i Grønland (retsinformation.dk) (дата обращения : 02.04.2024)
6. LOV nr 473 af 12/06/2009. – Lov om Grønlands Selvstyre. – URL : Selvstyreloven (retsinformation.dk) (дата обращения : 10.04.2024) (дата обращения : 05.04.2024)
7. LBK No 916 af 28.06.2018. Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland. – URL : Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland (retsinformation.dk) (дата обращения : 10.04.2024).
8. LBK No 2241 af 25.11.2021. Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland. – URL : Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland (retsinformation.dk) (дата обращения : 10.04.2024)
9. LBK nr 1167 af 08/09/2023. Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland. – URL : Bekendtgørelse af lov om folketingsvalg i Grønland (retsinformation.dk) (дата обращения : 10.04.2024).

**Khrushchev R. S. Regulating the organisation of elections in Greenland under broad autonomy (2009-2023)** // *Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science*. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – P. 352–355.

The article considers the process of evolution of legal regulation of parliamentary elections in Greenland under conditions of wide autonomy since 2009. It is revealed that normatively, for the first time a special system of elections for Greenland to the Parliament of the Kingdom was established by the law of 1974, during the reform of the system of local self-government, evolution of the legal status of Greenland self-government, preparation of the law on limited self-government in 1978, the next law on parliamentary elections in Greenland was adopted on 21 December 1988, it was in force with the relevant amendments.

The specific electoral system (with active voting by post) is due to demographic, territorial and climatic factors, as well as to the fact that many Greenlanders are actively engaged in commercial and commercial fishing, which means that a large number of men are on ships for most of the year. At the same time, the established quota of Greenlandic representatives in the Danish Parliament (2 deputies), allows Greenlanders to convey to the highest authorities of the kingdom their point of view, to voice their position from a high rostrum.

**Key words:** Kingdom of Denmark, Greenlandic self-government, Parliamentary Elections Act, electoral districts, postal voting.