

УДК 351.745

**ПОРЯДОК И ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ УЧАСТКОВОГО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ЛИЦАМИ, ДОПУСКАЮЩИМИ
ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ**

Котляр А. И.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

В статье анализируется и конкретизируется порядок проведения индивидуальной профилактической работы участкового уполномоченного полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере. Применяя в практической деятельности имеющиеся методы и формы воздействия на подучетных лиц теоретически можно достигнуть максимального результата по профилактике их дальнейшей противоправной деятельности, однако есть факторы, которые существенно затрудняют данный процесс. Это могут быть как субъективные особенности личности участкового уполномоченного полиции, так и объективные ситуации, связанные с недостатками организации служебной деятельности. Наличие четкой методики проведения профилактической работы с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере, позволит более эффективно организовать данное направление работы.

Ключевые слова: МВД России, участковый уполномоченный полиции, общая профилактика, индивидуальная профилактика, семейно-бытовое правонарушение, семейно-бытовое преступление, принуждение, предостережение.

Административная деятельность является одним из главных направлений работы участкового уполномоченного полиции, которое позволяет обеспечить функционирование законов и нормативных актов в правоохранительной сфере на вверенном административном участке.

Сущность административной деятельности службы участковых уполномоченных полиции заключается в осуществлении комплекса организационных и практических мероприятий, направленных на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, надзор за соблюдением административного и уголовного законодательства, осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, выявление причин и условий, способствующих их совершению, взаимодействие с другими службами в исполнении возложенных на них задач, в пределах соответствующей территории.

Среди основных направлений административной деятельности участковых уполномоченных полиции на закрепленном административном участке стоит выделить проведение профилактической работы. Невозможно не согласиться с мнением некоторых ученых о том, что «профилактика – одна из важнейших мер, направленных на предотвращение правонарушений, которая требует своего изучения с использованием комплексного подхода» [1]. Профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения [2].

Осуществляя профилактическую работу, участковый уполномоченный полиции выполняет организационно-практические мероприятия с проведением таких видов профилактики как общая и индивидуальная. Целью осуществления индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции является недопущение совершения противоправных деяний (уголовных или административных) лицами, которые склонны к их совершению и воспитанию таких лиц в духе неукоснительного соблюдения законов, изменение их антисоциальных взглядов.

В разд. 5 Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке установлен общий порядок и особенности проведения индивидуальной профилактической работы. Указанной инструкцией закреплено, что участковым уполномоченным полиции проводится профилактическая работа с такой категорией лиц, как допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере [3].

Действительно, одним из наиболее актуальных направлений профилактики, проводимым участковым уполномоченным полиции можно считать работу с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Ежегодные статистические сведения о состоянии преступности в РФ подтверждают необходимость проведения мероприятий по профилактике такого рода противоправных деяний. Так, только по статьям УК РФ, которые предусматривают ответственность за нанесение побоев, одного из самого распространенного вида противоправного деяния, совершаемого в семейно-бытовой сфере, за 2022 г. зарегистрировано 3817 преступлений, в свою очередь о нанесении побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость, зарегистрировано 7295 преступлений. Следует обратить внимание, что по данным категориям, непосредственно выявлено преступлений сотрудниками органов внутренних дел – 3728 и 7117 соответственно [4].

О.Н. Ивасюк, исследовав уголовные дела по семейно-бытовым преступлениям, получила следующие данные: 16,5% насильственных семейно-бытовых преступлений совершались в отношении лиц, которые заведомо находились в состоянии беспомощности, 14,3% – с особой жестокостью, 8% – сопровождалось издевательствами, 1,5% – пытками [5]. Кроме того, следует принимать во внимание сопутствующий негативный факт – ежедневное употребление алкоголя партнёром увеличивает вероятность применения насилия по отношению к сожителю на 17% [6].

Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы участковым уполномоченным полиции с лицами, допускающими правонарушения в семейно-бытовой сфере является привлечение лица к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП или уголовной ответственности по ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК, а также принятое решение об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращение уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 5 части первой ст. 24, ст. 25 и 25.1, частями первой и пятой ст. 319 УПК РФ, по факту допущения лицом правонарушения в семейно-бытовой сфере [3].

Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке установлена обязанность участкового уполномоченного полиции посещать лиц, допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, по месту их жительства или пребывания не реже одного раза в квартал.

Насилие в семейно-бытовой сфере можно профилактировать, или принимать меры по его прекращению. Меры профилактики насильственных действий в семейно-бытовой сфере должны носить комплексный характер и иметь направленность на преждевременное выявление семей, где существует угроза возникновения насилия, предотвращение причин и условий, способствующих его совершению, ограничение влияния, их устранение и создание достаточной защиты от насильственных посягательств каждого члена семьи.

Меры прекращения насилия в семье – это оперативные меры, направленные на физическое прерывание начатого насилия. Меры пресечения применяются в критических ситуациях, когда жизни и здоровью жертвы угрожает реальная опасность. Осуществление этих мер требует от участковых уполномоченных полиции иметь соответствующую физическую и психологическую подготовку, а также необходимые навыки прерывания такого рода противоправных деяний. Члену семьи, при осуществлении им действий создающих условия для совершения семейно-бытовых правонарушений, выносится официальное предостережение о недопустимости совершения противоправных деяний, о чем ему сообщается под роспись [7].

Целью принятия такого специального мероприятия, как официальное предостережение, является доведение до сведения члена семьи, создающего условия для совершения насилия в семье, что в случае осуществления таких действий по отношению к членам своей семьи он может быть привлечен к уголовной или административной ответственности согласно действующему законодательству. При этом лицу, которому вынесено официальное предостережение, а также другим членам семьи, должно быть разъяснено, какие именно действия в сфере семейного насилия признаются противозаконными, и какой вид, и мера ответственности предусмотрен законодательством за их совершение, что также будет иметь профилактическое воздействие.

В целях своевременного выявления лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений в семейно-бытовой сфере, участковому уполномоченному полиции целесообразно ежемесячно изучать и обобщать: сведения дежурной части о выездах на семейно-бытовые конфликты; сообщения медицинских учреждений о причинении телесных повреждений в результате семейно-бытовых конфликтов; жалобы и заявления граждан, сообщения должностных лиц о правонарушениях, совершенных в семьях; материалы, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по фактам, которые имели место в сфере семейно-бытовых отношений; материалы общественных формирований по охране общественного порядка в отношении лиц, склонных к совершению правонарушений и преступлений.

Также участковый уполномоченный полиции принимает активное участие в оперативно-профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение преступлений и правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере.

К таким оперативно-профилактическим мероприятиям относятся: «Быт», «Семейный дебошир», «Жилой сектор», «Контроль», направленные на комплексную обработку жилого сектора, выявление лиц, допускающих бытовое насилие, и постановку их на профилактический учет, проведение разъяснительной работы с гражданами и др [8].

Кроме того, участковому уполномоченному полиции целесообразно содействовать с общественными организациями, целью деятельности которых является предупреждение насилия в семье. Взаимодействие может осуществляться в форме обмена информацией, проведения совместных профилактических мероприятий, в том числе научно-теоретического характера (семинар, конференция, круглый стол), проведения мероприятий по обучению и обмену опытом. Однако, отдельные исследования показывают, что межведомственное взаимодействие, в том числе и с общественными организациями, не имеет системного характера, носит «...разовый характер и основано на личных связях, а не формализовано» [9].

Работа по выявлению лиц с противоправным поведением в сфере семейно-бытовых конфликтов должна проводиться среди: освобожденных из мест лишения свободы за насильственные преступления, совершенные в семейно-бытовой сфере; лиц, совершивших такие преступления, но подвергнутых наказанию, не связанному с лишением свободы, или освобожденным от наказания; подвергнутых административному наказанию за семейно-бытовые правонарушения; лиц, которые прошли курс лечения от алкоголизма и (или) наркомании; лиц, которым было вынесено официальное предостережение о противоправном поведении в сфере семейно-бытовых отношений; лиц без гражданства или постоянного места жительства; психически больных, которые характеризуются повышенной возбужденностью, агрессивностью, жестоким обращением с животными и т.д.

Метод изучения документов целесообразно применять для выявления правонарушителей в сфере семейно-бытовых отношений, которые на основе злоупотребления спиртными напитками, наркомании, систематических хулиганских действий уже попали в сферу внимания государственных и общественных организаций.

Чаще семейно-бытовые конфликты носят латентный характер. Их участники могут накапливать негативные эмоции в течение длительного времени, а при возникновении определенных условий потенциальная энергия конфликта реализуется в форме насильственных действий. Выявление этой категории лиц требует от участковых уполномоченных полиции значительных усилий и мастерства. Возникающие при этом трудности сводятся в основном к тому, что факты побоев и других телесных повреждений, нанесенных потерпевшему, не стали известны ни органам полиции, ни общественности. Заметим, что в практической деятельности возможны случаи провоцирования насилия и со стороны потерпевшего.

Для разоблачения таких лиц целесообразно использовать метод опроса, который заключается в проведении беседы с гражданами, которые больше других могут знать о конфликтующих. К ним относятся домохозяйки, пенсионеры, домашние рабочие и другие лица, которые большую часть времени проводят с семьей. Информацию можно узнать от работников жилищно-эксплуатационных организаций, домоуправлений, дворников, сантехников, работников общежитий.

Своевременное и качественное реагирование участкового уполномоченного полиции на сообщения о семейно-бытовых конфликтах имеет важное значение для предупреждения преступлений и правонарушений, которые могут совершаться на почве социально-бытовых отношений, позволяет защитить законные права граждан, а также выявить лиц, нуждающихся в профилактическом воздействии органов внутренних дел. Практика свидетельствует, что основной целью каждого вмешательства участкового уполномоченного полиции в семейные конфликты является их

нейтрализация. При этом метод снятия психологического напряжения выбирается в зависимости от степени развития конфликтной ситуации, количества ее участников.

Если в одних случаях достаточно провести профилактическую беседу, то в других для прекращения насильственных действий необходимо использовать огнестрельное оружие, применить физическую силу, задержать правонарушителя.

Участковый уполномоченный полиции самостоятельно принимает решение в конкретной ситуации, учитывая образ жизни участников семейного конфликта, мотивы противоправного поведения и степени их асоциализации. Строго соблюдая закон, руководствуясь моральными принципами и используя профессиональные навыки, участковый уполномоченный полиции по своему усмотрению выбирает тактические приемы, объективно оценив конфликтную ситуацию. Это дает ему возможность дифференцированно использовать весь комплекс принудительных мер (воспитательных, правовых, организационных и т.д.) с целью профилактики насильственных преступлений.

В свою очередь следует учитывать, что универсальных методов, имеющих одинаковый эффект для разных субъектов, не имеется. Целесообразно выделить ряд факторов, учитывая которые возможно подобрать эффективное средство воздействия на лицо и достичь наиболее положительных результатов по профилактике: характер ранее совершавшихся противоправных действий; особенности близкого окружения, как положительно, так и отрицательно влияющего на лицо; причины, по которым лицо совершает антиобщественные деяния; наличие семьи, уровень образования, трудового стажа, наличие работы и т.д.; жилищные условия; субъективные особенности лица интеллектуального и физического характера и другие.

Однако в осуществлении профилактики семейно-бытовых преступлений и правонарушений участковым уполномоченным полиции имеется ряд недостатков, которые необходимо обозначить с целью дальнейшей выработки решений по их устранению:

1. Несовершенство системы санкций, применяемых в отношении лиц, совершающих насилие в семье. Например, назначение судами штрафа за совершение насилия в семье, в первую очередь, негативно влияет на бюджет семьи, большинство из которых находятся в тяжелом материальном состоянии.

2. Недостатки процедуры применения мер принуждения. Так, в большинстве случаев они применяются уже после совершения противоправных деяний и нанесения вреда потерпевшему лицу.

3. Недостаточная эффективность применяемых мер профилактики, о чем свидетельствуют официальные статистические данные о количестве преступлений и правонарушений, совершаемых в данном направлении.

Следовательно, законодательство, регулирующее деятельность полиции, в том числе участковых уполномоченных, в сфере предупреждения насилия в семье, требует усовершенствования. С этой целью следует продолжить исследование опыта правового регулирования предотвращения семейно-бытовых противоправных деяний в других государствах мира. Изменения в законодательстве в этой сфере должны корреспондироваться с существующими законопроектами и тенденциями по реформированию административного и уголовного законодательства Российской Федерации.

Список литературы:

1. Бачурин, А.Г., Щеглов, А.И. Порядок постановки и снятия с профилактического учета ОВД отдельных категорий граждан, проведение сотрудниками полиции профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений : учебно-методическое пособие / А.Г. Бачурин, А.И. Щеглов. –Барнаул : Барнаулский юридический институт МВД России, 2016 –48 с.
2. Административная деятельность полиции: учебник в 2 ч. / под ред. М. Е. Труфанова и К.Д. Рыдченко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. – Ч. 1. – 380 с.
3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 Гарант.ру: сайт. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения: 01.08.2023).
4. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года [Электронный ресурс]// <https://мвд.рф/reports/item/35396677/>(дата обращения: 01.08.2023)
5. Ивасюк, О.Н. Современные проблемы предупреждения преступлений в сфере бытовых отношений / О.Н. Ивасюк // Криминологический журнал. 2019. № 2. С. 40.
6. Закон о домашнем насилии: новое в законе 2020 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://jurist-rossiya.ru/semejnoe-pravo/zakon-o-domashnem-nasilii-2020.html> (дата обращения: 01.08.2023).
7. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119 // Гарант.ру: сайт. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74192788/> (дата обращения: 01.08.2023).
8. Оперативно – профилактическое мероприятие «Контроль» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.yashm.ru/87-informatsiya/rovd/2200-operativno-profilakticheskoe-meropriyatie-kontrol>. (дата обращения: 01.08.2023).
9. Исследование по вопросам предотвращения и борьбы с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в том числе в ситуациях социального неблагополучия, в Российской Федерации (на основе анализа российской нормативно-правовой базы и обобщения передовых практик) (апрель, 2020) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: – URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/VAW_Report_2020_rus_web.pdf (дата обращения: 01.08.2023).

Kotlyar A.I. Procedure and features of individual preventive work of the district police officer with persons who commit offenses in the family and household sphere // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – P. 279–285.

The scientific article analyzes and specifies the procedure for conducting individual preventive work of the district police commissioner with persons committing offenses in the family and household sphere. Applying in practice the available methods and forms of influence on accountable persons, theoretically, it is possible to achieve the maximum result in preventing their further illegal activities, however, there are factors that significantly complicate this process. These can be both subjective features of the personality of the district police officer, and objective situations associated with shortcomings in the organization of official activities. The presence of a clear methodology for carrying out preventive work with persons who commit offenses in the family and household sphere will make it possible to more effectively organize this area of work.

Key words: Ministry of Internal Affairs of Russia, district police officer, general prevention, individual prevention, domestic crime, domestic crime, coercion, warning.

Spisok literatury:

1. Bachurin, A.G., Shcheglov, A.I. Poryadok postanovki i snyatiya s profilakticheskogo ucheta OVD otdelnykh kategoriy grazhdan, provedenie sotrudnikami politsii profilakticheskoy raboty s litsami, sostoyashchimi na profilakticheskom uchete, v tselyakh preduprezhdeniya soversheniya imi prestupleniy i administrativnykh pravonarusheniy : uchebno-metodicheskoe posobie / A.G. Bachurin, A.I. Shcheglov. – Barnaul : Barnaulskiy yuridicheskij institut MVD Rossii, 2016 –48 s.
2. Administrativnaya deyatelnost politsii: uchebnik v 2 ch. / pod red. M. E. Trufanova i K.D. Rydchenko. – Krasnodar: Krasnodarskiy universitet MVD Rossii, 2022. – Ch. 1. – 380 s.
3. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 Гарант.ру: сайт. URL: <https://base.garant.ru/72288134/> (дата обращения: 01.08.2023).

4. Sostoyanie prestupnosti v Rossii za yanvar-dekabr 2022 goda [Elektronnyy resurs]// [https://mvd.rf/reports/item/35396677/\(data obrashcheniya: 01.08.2023\)](https://mvd.rf/reports/item/35396677/(data obrashcheniya: 01.08.2023))
5. Ivasyuk, O.N. Sovremennye problemy preduprezhdeniya prestupleniy v sfere bytovykh otnosheniy / O.N. Ivasyuk // Kriminologicheskiy zhurnal. 2019. № 2. S. 40.
6. Zakon o domashnem nasilii: novoe v zakone 2020 goda [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <https://yurist-rossiya.ru/semeynoe-pravo/zakon-o-domashnem-nasilii-2020.html> (data obrashcheniya: 01.08.2023).
7. O nekotorykh voprosakh obyavleniya organami vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii ofitsialnogo predosterezheniya (predosterezheniya) o nedopustimosti deystviy, sozdayushchikh usloviya dlya soversheniya prestupleniy, administrativnykh pravonarusheniy, razreshenie kotorykh otneseno k kompetentsii politsii, libo nedopustimosti prodolzheniya antiobshchestvennogo povedeniya: prikaz MVD Rossii ot 04.03.2020 № 119 // Garant.ru: sayt. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74192788/> (data obrashcheniya: 01.08.2023).
8. Operativno – profilakticheskoe meropriyatie «Kontrol» [Elektronnyy resurs]. - Rezhim dostupa: <http://www.yashrn.ru/87-informatsiya/rovd/2200-operativno-profilakticheskoe-meropriyatie-kontrol>. (data obrashcheniya: 01.08.2023).
9. Issledovanie po voprosam predotvrashcheniya i borby s nasiliem v otnoshenii zhenshchin i domashnim nasiliem, v tom chisle v situatsiyakh sotsialnogo neblagopoluchiya, v Rossiyskoy Federatsii (na osnove analiza rossiyskoy normativno-pravovoy bazy i obobshcheniya peredovykh praktik) (aprel, 2020) [Elektronnyy resurs]. - Rezhim dostupa: – URL: https://ombudsmanrf.org/upload/files/docs/lib/VAW_Report_2020_rus_web.pdf (data obrashcheniya: 01.08.2023).