

УДК 347.1

СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОЗАНЯТОГО ЛИЦА В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Потопальский С. С.

Крымский филиал Российского государственного университета правосудия

В статье исследуется правовой статус самозанятого лица в системе гражданско-правового регулирования. Особое внимание уделяется характеристике самозанятого как физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность. Автор приходит к выводу, что деятельность самозанятых лиц по своей правовой природе отвечает признакам предпринимательской деятельности и, как следствие, к правоотношениям с их участием применяются нормы гражданского законодательства, регулирующего деятельность индивидуальных предпринимателей. Также автором проанализированы коллизии законодательства и правоприменительной практики в отношении самозанятых лиц, предложены пути решения выявленных проблем. Сформулировано определение самозанятого лица как физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, самостоятельно осуществляющего приносящую доход деятельность и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Ключевые слова: физическое лицо, индивидуальный предприниматель, самозанятое лицо, предпринимательская деятельность, налог, профессиональный доход, потребитель, гражданское законодательство, суд, правоприменительная практика.

Одним из субъектов гражданского права является физическое лицо, которое участвует в гражданских правоотношениях от своего имени, в том числе заключает разнообразные сделки. При этом заключение сделок физическим лицом может носить систематический характер с целью получения прибыли от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг и передачи имущества в пользование. Такая деятельность физического лица подпадает под определение предпринимательской деятельности, изложенное в ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1] и требует регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. По смыслу ст. 2, 23 ГК РФ индивидуальный предприниматель – это физическое лицо, которое зарегистрировано в таком статусе в налоговом органе и приобрело право осуществлять предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. За осуществление предпринимательской деятельности без регистрации физическое лицо может быть привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях [2] и уголовной ответственности по ст. 171 УК РФ [3].

Вместе с тем в правовой литературе все чаще стало употребляться такое понятие как «самозанятое лицо», которое может легитимно осуществлять предпринимательскую деятельность, в том числе без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Крылова Е.Г. определяет самозанятого предпринимателя, как физическое лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью для получения прибыли, в качестве средств к существованию, использующее собственные активы и средства без привлечения наемной рабочей силы [4, с. 33].

В соответствии с п. 3.18 ГОСТ 12.0.004-2015 самозанятое лицо – это человек, самостоятельно занятый трудом по оказанию услуг в рамках договоров гражданско-правового характера, в том числе в форме индивидуального предпринимательства

[5]. Из указанного определения следует, что самозанятое лицо может осуществлять свою деятельность как в форме индивидуального предпринимателя, так и без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Определяющим признаком самозанятого лица является не специфика осуществляемой им предпринимательской деятельности, а применяемый таким лицом налоговый режим, в частности регистрация такого лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход.

Нормативным актом, регулирующим применение самозанятым налога на профессиональный доход, является Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Закон N 422-ФЗ) [6]. Указанный Закон, хотя и полностью посвящен правовому регулированию налогового режима для самозанятых лиц, однако не оперирует таким понятием как «самозанятое лицо». Согласно ч. 6 ст. 2 Закона N 422-ФЗ применять данный налоговый режим имеют право физические лица без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. В разрезе положений п. 1 ст. 4 Закона N 422-ФЗ субъектами применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на указанный налоговый режим в порядке, установленном настоящим Законом. При этом такие лица должны соответствовать требованиям, установленным данным Законом. Так, положениями ст. 4 Закона N 422-ФЗ установлен круг лиц, которые не могут применять «Налог на профессиональный доход» и, соответственно, не относятся к самозанятым, например: лица, которые не сами производят, а перепродают товары других производителей; лица, привлекающие для своей деятельности наемных работников по трудовому контракту; лица, чей доход от осуществляемой деятельности превысил 2,4 миллиона руб. в текущем году; лица, применяющие иные специальные налоговые режимы; другие лица, перечисленные в ст. 4 Закона N 422-ФЗ.

Поскольку в приведенных выше случаях деятельность не может осуществляться в качестве самозанятого с применением налога на профессиональный доход, то такие лица обязаны зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя либо, например, в качестве учредителя юридического лица с применением налогового режима характерного исключительно для данных форм предпринимательства. Кроме того, физическое лицо – индивидуальный предприниматель, применяющий один из специальных режимов налогообложения, в случае соответствия его деятельности требованиям Закона N 422-ФЗ, может зарегистрироваться плательщиком налога на профессиональный доход (самозанятым), отказавшись от ранее используемого налогового режима и при этом не прекращая регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя. Закон в данном случае не ограничивает право предпринимателя на смену налогового режима, но содержит ограничение на совмещение разных налоговых режимов.

Таким образом, специфика правового статуса самозанятого лица состоит в том, что характеризует физическое лицо, в том числе индивидуального предпринимателя, с точки зрения применяемого им налогового режима, в частности налога на профессиональный доход.

Поскольку самозанятость не требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, то возникает резонный вопрос: является ли деятельность самозанятого лица предпринимательской, а сам самозанятый – предпринимателем? Разрешение указанной проблемы имеет как теоретическое, так и практическое значение, поскольку определяет возможность применения к самозанятому лицу, незарегистрированному в качестве предпринимателя, норм гражданского законодательства, регулирующего правоотношения с участием индивидуальных предпринимателей.

С одной стороны, ч. 1 ст. 23 ГК РФ устанавливает для физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требование об обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. С другой стороны, согласно абз. 2 ч. 1 ст. 23 ГК РФ в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В правовой литературе деятельность самозанятых граждан по своим признакам приравнивается к предпринимательской деятельности [7, с. 69]. Вместе с тем отдельные авторы приходят к выводу о выделении самозанятых граждан в отдельную категорию, которая занимает промежуточное положение между индивидуальными предпринимателями и гражданами, не занимающимися предпринимательской или иной приносящей доход деятельностью [8, с. 15-16].

В судебной практике деятельность самозанятых лиц по своей правовой природе приравнивается к предпринимательской со ссылкой на положения абзаца 2 ч. 1 ст. 23 ГК РФ и, соответственно, к самозанятым применяются нормы гражданского законодательства, регулирующие правоотношения с участием предпринимателей. Указанную тенденцию можно проследить на примере применения норм Закона РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.1992 N 2300-1 (далее – Закон о защите прав потребителей) [9].

В преамбуле Закона о защите прав потребителей предусмотрено, что данный закон регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами, владельцами агрегаторов информации о товарах (услугах) при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг). Исходя из приведенных в преамбуле данного Закона определений «изготовитель», «исполнитель», «импортер», «продавец», «владелец агрегатора», такими лицами являются организации независимо от организационно-правовой формы или индивидуальные предприниматели. Таким образом, из буквального толкования указанных определений следует, что отношения с участием самозанятого лица, не зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, не относятся к сфере регулирования Закона о защите прав потребителей при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг).

Вместе с тем следует учитывать, что Закон о защите прав потребителей принимался тогда, когда само понятие лицо, применяющее налог на профессиональный доход (самозанятое лицо), в законодательстве не существовало. Поэтому, применяя нормы указного Закона, необходимо исходить из комплексного толкования норм законодательства, что часто не учитывается в правоприменительной практике.

Так, из письма Роспотребнадзора от 28.12.2023 N 09-22204-2022-40 «О субъектах

осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» [10] следует, что субъектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере защиты прав потребителей являются исключительно организации либо индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу товаров, выполнение работ, оказание услуг по возмездному договору. По мнению Роспотребнадзора, изложенному в указанном письме, к такой категории лиц не относятся физические лица, осуществляющие отдельные виды предпринимательской деятельности без государственной регистрации индивидуальными предпринимателями («самозанятые» граждане), что означает невозможность предъявления им требований нормативных правовых актов, являющихся предметом федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей.

Давая такое толкование сферы применения Закона о защите прав потребителей, Роспотребнадзор не учитывает норму абз. 2 п. 1 ст. 23 ГК РФ, которая предусматривает при определенных условиях возможность осуществления физическими лицами отдельных видов предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, а также норму ч. 6 ст. 2 Закона N 422-ФЗ, согласно которой физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем суды, применяя комплексное толкование указанных норм права, идут по пути приравнивания деятельности самозанятых лиц и индивидуальных предпринимателей с точки зрения применения к их деятельности положений Закона о защите прав потребителей. Например, в Постановлении второго кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2022 по делу № 88-4140/2022 [11] суд отклонил довод кассационной жалобы о неприменении законодательства о защите прав потребителей к профессиональной деятельности самозанятого лица, которое не зарегистрировано предпринимателем. При этом суд пришел к выводу, что такой довод заявителя противоречит системному толкованию п. 1 ст. 2 и п. 1 ст. 23 ГК РФ, а также ч. 6 ст. 2 Закона N 422-ФЗ. Как следствие, суд признал правомерным применение к правоотношениям с участием самозанятого лица и потребителя положений Закона о защите прав потребителей. Аналогичная позиция относительно правового статуса самозанятого лица прослеживается также в апелляционном определении Московского городского суда по делу № 33-27075/2020 [12]; определении Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2022 № 88-31669/2022 [13]; определении Первого кассационного суда общей юрисдикции от 15.09.2022 № 88-21241/2022 [14] и многих других.

Кроме того, в приведенных выше судебных актах суды в обоснование своей позиции ссылаются, в том числе на п. 12 Постановления Пленума ВС РФ N17 от 28.06.2012 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» [15], по смыслу которого гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность с нарушением требований о регистрации индивидуальным предпринимателем, не вправе ссылаться на то, что он не является предпринимателем (п. 4 ст. 23 ГК РФ). К таким сделкам суд применяет законодательство о защите прав потребителей. Однако, следует отметить, что специфика правового статуса самозанятого состоит в легальном осуществлении

предпринимательской деятельности без регистрации в качестве предпринимателя, то есть в рамках допустимых законом. Следовательно, нарушение самозанятым норм о регистрации отсутствует, поэтому ссылки судов на положения п. 4 ст. 23 ГК РФ и п. 12 Постановления Пленума ВС РФ N17 от 28.06.2012 являются некорректными.

Следует согласиться с предложениями отдельных правоведов о том, что в гражданско-правовых отношениях для решения подобных проблем необходимо на законодательном уровне закрепить норму о применении к самозанятым гражданам положений об индивидуальных предпринимателях, если иное специально не установлено законом [8, с. 17]. При этом, по нашему мнению, следует дать определение самозанятого лица, как физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, самостоятельно осуществляющего приносящую доход деятельность и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Обобщая сказанное, следует отметить, что деятельность самозанятых лиц по своей правовой природе отвечает признакам предпринимательской как самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. В связи с этим в текущем правовом регулировании отсутствие регистрации самозанятого лица в качестве индивидуального предпринимателя не препятствует применению к таким лицам норм гражданского законодательства, регулирующих предпринимательскую деятельность.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023 с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Крылова Е. Г. К вопросу о легализации правового статуса самозанятых в России // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». 2016. – № 7. – С. 32-38.
5. ГОСТ 12.0.004-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Организация обучения безопасности труда. Общие положения" (с изм. от 06.06.2023) (вместе с "Программами обучения безопасности труда") (введен в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 N 600-ст) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2023) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Шуваев Е.А. Статус гражданина, зарегистрированного в качестве самозанятого, и проблемы налогообложения доходов самозанятых лиц // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2019. – № 2. – С. 66-72.
8. Азарова В. Б. Совершенствование нормативного закрепления статуса самозанятого гражданина // Юридическая наука: научный журнал, ноябрь 2022 г. – С. 15-17.
9. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 04.08.2023) "О защите прав потребителей" // СПС «КонсультантПлюс».
10. Письмо Роспотребнадзора от 28.12.2022 N 09-22204-2022-40 «О субъектах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей» // СПС «КонсультантПлюс».
11. Постановление второго кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2022 по делу № 88-4140/2022 // СПС «КонсультантПлюс».
12. Апелляционное определение Московского городского суда по делу № 33-27075/2020 // СПС «КонсультантПлюс».
13. Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 07.12.2022 № 88-31669/2022 //

СПС «КонсультантПлюс».

14. Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 15.09.2022 № 88-21241/2022 // СПС «КонсультантПлюс».

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей" // СПС «КонсультантПлюс».

Potopal'skij S. S. The specifics of the legal status of a self-employed person in the system of civil law regulation // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2024. – Т. 10 (76). № 2. – P. 205–210.

The article examines the legal status of a self-employed person in the system of civil law regulation. Special attention is paid to the characterization of the self-employed as an individual engaged in entrepreneurial activity. The author comes to the conclusion that the activities of self-employed persons by their legal nature correspond to the signs of entrepreneurial activity and, as a result, the norms of civil legislation regulating the activities of individual entrepreneurs apply to legal relations with their participation. The author also analyzes the conflicts of legislation and law enforcement practice in relation to self-employed persons, and suggests ways to solve the identified problems. The definition of a self-employed person is formulated as an individual, including an individual entrepreneur, who independently carries out income-generating activities and applies a special tax regime "Tax on professional income".

Key words: an individual, an individual entrepreneur, a self-employed person, entrepreneurial activity, tax, professional income, consumer, civil law, court, law enforcement practice.

Spisok literatury:

1. Grazhdanskiy kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya)" ot 30.11.1994 N 51-FZ (red. ot 24.07.2023 s izm. i dop., vstup. v silu s 01.10.2023) // SPS «Konsul'tantPlyus».
2. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah" ot 30.12.2001 N 195-FZ (red. ot 25.12.2023 s izm. i dop., vstup. v silu s 05.01.2024) // SPS «Konsul'tantPlyus».
3. Ugolovnyy kodeks Rossijskoj Federacii" ot 13.06.1996 N 63-FZ (red. ot 25.12.2023 s izm. i dop., vstup. v silu s 30.12.2023) // SPS «Konsul'tantPlyus».
4. Krylova E. G. K voprosu o legalizacii pravovogo statusa samozanyatyh v Rossii // Vestnik obshchestvennoj nauchno-issledovatel'skoj laboratorii «Vzaimodejstvie ugovolno-ispolnitel'noj sistemy s institutami grazhdanskogo obshchestva: istoriko-pravovye i teoretiko-metodologicheskie aspekty». 2016. № 7. S. 32-38.
5. GOST 12.0.004-2015. Mezhgosudarstvennyy standart. Sistema standartov bezopasnosti truda. Organizaciya obucheniya bezopasnosti truda. Obshchie polozheniya" (s izm. ot 06.06.2023) (vmeste s "Programmami obucheniya bezopasnosti truda") (vveden v dejstvie Prikazom Rosstandarta ot 09.06.2016 N 600-st) // SPS «Konsul'tantPlyus».
6. Federal'nyj zakon ot 27.11.2018 N 422-FZ (red. ot 28.12.2022)"O provedenii eksperimenta po ustanovleniyu special'nogo nalogovogo rezhima "Nalog na professional'nyj dohod"(s izm. i dop., vstup. v silu s 01.07.2023) // SPS «Konsul'tantPlyus».
7. Shuvaev E.A. Status grazhdanina, zaregistrirovannogo v kachestve samozanyatogo, i problemy nalogooblozheniya dohodov samozanyatyh lic // Elektronnoe prilozhenie k Rossijskomu yuridicheskomu zhurnalu. 2019. № 2. S. 66-72.
8. Azarova V. B. Sovershenstvovanie normativnogo zakrepleniya statusa samozanyatogo grazhdanina // Yuridicheskaya nauka: nauchnyj zhurnal, noyabr' 2022 g. S. 15-17.
9. Zakon RF ot 07.02.1992 N 2300-1(red. ot 04.08.2023)"O zashchite prav potrebitelej" // SPS «Konsul'tantPlyus».
10. Pis'mo Rospotrebnadzora ot 28.12.2022 N 09-22204-2022-40 «O sub"ektah osushchestvleniya federal'nogo gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) v oblasti zashchity prav potrebitelej» // SPS «Konsul'tantPlyus».
11. Postanovlenie vtorogo kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 22.02.2022 po delu № 88-4140/2022 // SPS «Konsul'tantPlyus».
12. Apellyacionnoe opredelenie Moskovskogo gorodskogo suda po delu № 33-27075/2020 // SPS «Konsul'tantPlyus».
13. Opredelenie Pervogo kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 07.12.2022 № 88-31669/2022 // SPS «Konsul'tantPlyus».
14. Opredelenie Pervogo kassacionnogo suda obshchej yurisdikcii ot 15.09.2022 № 88-21241/2022 // SPS «Konsul'tantPlyus».
15. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 28.06.2012 N 17 "O rassmotrenii sudami grazhdanskih del po sporam o zashchite prav potrebitelej" // SPS «Konsul'tantPlyus».