

УДК 34(091)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ Г. НОВОРОССИЙСК)

Ланцева В. Ю.

Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова

В статье проводится исследование особенностей контрольно-надзорной деятельности прокуратуры в последние годы советской власти на примере г. Новороссийск на основе архивных материалов фонда послереволюционного периода Р-115 «Прокуратура города Новороссийска прокуратуры Краснодарского края прокуратуры Российской Федерации с 1943 года» Управления архива администрации муниципального образования город Новороссийск. Проведен сравнительно-правовой анализ деятельности прокурорских работников в исследуемый период. Акцентируется внимание на упущениях в исполнении должностных обязанностей работников правоохранительных органов. Особо отмечены поверхностный характер и недобросовестность должностных обязанностей. Тем не менее, в целом можно говорить о продуктивности деятельности прокуратуры по рассмотренным направлениям.

Ключевые слова: прокуратура, нарушение законодательства, брак на производстве, протест, представление.

В последние годы советской власти отечественная прокуратура вела достаточно ожесточённую борьбу с повсеместным нарушением законодательства [1, с. 203; 2, с. 94], начиная от самогоноварения и пьянства, заканчивая произволом чиновничьего аппарата. Однако достигнув определённого успеха в своей деятельности, органам прокуратуры не удавалось закрепить результат, так как в силу комплексного характера проблем, пока велась работа в одной сфере, ухудшались показатели в других.

В сравнении с 1988 годом райгорпрокуратура меньше уделяла внимания исполнению закона «О государственном предприятии» [3, с. 385]. Это привело к тому, что руководители и юридические службы (причём почти все опытные юристы к этому моменту ушли в кооперативы) слабо работали по возмещению ущерба за счёт должностных лиц [4, с. 44]. И хотя общий уровень непроизводственных потерь на поднадзорных предприятиях, в сравнении с 1988 годом, снизился, на таких заводах как «Красный двигатель» и «Коммунар» он оставался высоким, 129 и 162 тыс. рублей соответственно. Причины были хорошо известны. Например, на заводе «Коммунар» продукция (шифер) из-за ненадлежащего складирования в вагоны как правило доходила битой. Однако никто из должностных лиц не понёс ответственности. Упущение предписывалось прокурору Ленинского района.

Почти вдвое, в сравнении с 1988 годом, участились случаи нарушения трудовой дисциплины на заводе «Красный двигатель». Было выявлено 16 случаев появления в нетрезвом виде в рабочее время, в медвытрезвитель был доставлен 51 работник. Наибольшее распространение получили бытовое пьянство и нарушение общественного порядка среди рабочих предприятия «Новоросцемремонт». Проблема пьянства была выявлена так же на Новороссийском судоремонтном заводе (доставлено в медвытрезвитель – 35 человек, задержаны в состоянии алкогольного опьянения в рабочее время – 14), Новороссийском вагоноремонтном заводе (30, 11), «Коммунар»

(20, 11), депо (14, 10) и т.д. Всё это свидетельствует о том, что проблема пьянства стояла весьма остро, что стало следствием безнаказанности, безразличия коллективов, администрации и общественных организаций к поведению работников в быту, потворствовало их асоциальному поведению, и в конечном итоге нередко приводило к совершению преступлений.

За просрочку платежей и невозврат тары комбинат «Стройкомплект» уплатил штрафы в размере 32 тыс. руб. На вагоноремонтном заводе непроизводственные потери составили 108 тыс. рублей.

Несмотря на явные просчёты в организации производства руководством этих предприятий, иски в суды не предъявлялись. Такие иски предъявлялись только прокурорами.

В 1990 году горрайпрокуратура провела 116 общенадзорных проверок, в ходе которых было выявлено 101 нарушение законности. По результатам этих проверок было принесено 63 протеста, вынесено 67 представлений, предостережено 51 должностное лицо [5].

По постановлениям и представлениям горрайпрокуроров было привлечено к ответственности:

- 1) дисциплинарной – 21 человек;
- 2) административной – 3 человека;
- 3) материальной – 16 человек.

За 1989 г. прокуратура предъявила 287 исков на стоимость 433 495 руб. Судами был рассмотрен и удовлетворен 171 иск суммарной стоимостью на 89 822 руб.

Некоторых успехов удалось добиться в борьбе с мелкими хищениями (за 1989 год – 170 человек привлечены к уголовной ответственности, за 1990 год – 46 человек).

В 1990 г. удалось снизить количество непроизводственных расходов предприятиями и организациями города. Материальный ущерб составил 2 млн. 773 тыс. руб. (в 1989 г. – 3 млн. 587 тыс. руб.). Больше половины этих расходов выплачивалось предприятиями союзного подчинения (1 млн. 680 тыс. руб.) в основном на железной дороге в результате сверхнормативных простоев подвижных железнодорожных составов и вагонов, а также бесхозяйственного использования. По результатам 5 проверок было вынесено 4 представления, предупреждено 7 должностных лиц, к материальной ответственности привлечено 4 лица.

Прокуратурой отмечался возросший уровень преступности среди членов кооперативов. Было зарегистрировано случаев:

- 1) спекуляции – 16;
- 2) хищений – 14 (2 особо крупных);
- 3) коррупции – 2;
- 4) обмана покупателей – 15;
- 5) нарушения правил о проведении валютных операций – 1;
- 6) злоупотреблений в кооперативах – 49.

Ссудная задолженность кооперативов отделению жилсоцбанков, по состоянию на 01.01.1991, составила 3466 тыс. руб., что являлось крупнейшим показателем по краю.

В 1990 г. никакого коренного перелома в борьбе с пьянством не произошло. Вопреки предпринимаемым мерам, пьянство и самогонование продолжали набирать

обороты. Резко увеличилось количество дорожно-транспортных преступлений именно по причине нахождения в состоянии алкогольного опьянения. За первый квартал 1990 г. было рассмотрено 16 уголовных дел, в предыдущие годы подобные инциденты были единичны. Всего за управлением транспортным средством в нетрезвом виде было задержано 769 человек, в медвытрезвитель было доставлено 1837 человек. К ответственности за самогонование было привлечено 27 человек.

Обращает на себя внимание тот факт, что судами не всегда давалась должная оценка общественной опасности сложившейся ситуации, в результате чего к преступникам и правонарушителям часто применялись мягкие меры наказания [6, с. 16]. Это, безусловно, снижало эффективность борьбы с пьянством вообще и ДТП по причине алкогольного опьянения, в частности.

По всем рассмотренным судами делам, даже несмотря на тяжкие последствия, максимальная мера наказания не превысила 2 года тюремного заключения, чего по мнению прокуратуры было недостаточно. Тем не менее практика применения лишения прав на управление транспортным средством, как дополнительная мера наказания, нареканий со стороны прокуратуры не вызывала. Следует согласиться с В.А. Войтенковым, что далеко не все уроки прошлого в данной сфере учтены и используются в современных реалиях [7, с. 67].

Так же нередко суды при рассмотрении дел о ДТП не обеспечивали полную явку всех лиц, подлежащих вызову в судебное заседание, что затрудняло рассмотрение дел и приводило к вынесению компромиссных приговоров.

Дополнительную трудность создавала небрежность сотрудников ГАИ, в частности составление схем ДТП схематично от руки и без указания масштаба, а также нарекания вызывала работа с понятыми, которые часто не привлекались к осмотру места происшествия и составлению протокола, а на подпись давались уже готовые схемы и протоколы. В результате всего этого невозможным становилось применение заключения эксперта в качестве доказательства, так как эксперту часто поступали заведомо ложные сведения.

Нарекания со стороны прокуратуры вызывала и работа следователей, особенно составление протоколов с места преступления, поверхностный и некачественный осмотр места преступления при выезде, попытки не привлекать специалистов, не применялась фото и видеосъемка. Даже привлечение очевидцев, при возможности их установления, являлось скорее исключением.

И тем не менее некоторых результатов всё-таки удалось достичь: в 1990 году деятельность таких предприятий как «Коммунар», «Красный двигатель» и «Молот» уже не вызывала серьёзных нареканий, за 1989–1990 гг. удалось сократить количество прогулов почти вдвое, сократились случаи нарушения трудовой дисциплины, а также определённых успехов достигли в ликвидации пьянства на производстве в рабочее время. Но в таких сферах, как организация следствия и работы УВД успехов не достигли, вопреки предпринятым мерам. Следствие оставалось неэффективным, побороть бумажную волокиту и грубость следователей не удалось.

Список литературы:

1. Сухарев, А.Я. Российская прокуратура: история и реальности преобразований / Вступительная статья С.И. Герасимова. – Москва : Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – С. 203-215.

2. Кожевников, О.А. Новый шаг в изучении истории Российской прокуратуры // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – № 3(111). – С. 94-98.
3. О государственном предприятии (объединении): Закон СССР от 30.06.1987 № 7284-XI // «Ведомости ВС СССР», 1987, № 26, ст. 385.
4. Лысак, Н.В. Должностные преступления в потребительской кооперации России в 80-е годы XX века // История государства и права. – 2019. – № 4. – С. 42-48.
5. Управление архива администрации муниципального образования город Новороссийск. Фонд Р-115 – «Прокуратура города Новороссийска прокуратуры Краснодарского края прокуратуры Российской Федерации с 1943 года». Опись № 1, дело № 198.
6. Никитина, Г.А. Борьба с нарушениями трудовой дисциплины в удмуртских "крупхозах": советское прошлое и настоящее // История государства и права. – 2016. – № 3. – С. 13-18.
7. Войтенков, Е.А. Современные тенденции и исторический опыт в сфере безопасности дорожного движения: организационно-правовые и социально-экономические аспекты // История государства и права. – 2018. – № 6. – С. 64-67.

Lantseva Veronika. The main activities of the prosecution in the last years of the soviet power (on the example of the city of Novorossiysk) // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 1. – P. 45-48.

The article examines the features of the control and supervisory activities of the prosecutor's office in the last years of Soviet power on the example of the city of Novorossiysk on the basis of archival materials from the post-revolutionary period fund R-115 "The prosecutor's office of the city of Novorossiysk of the prosecutor's office of the Krasnodar Territory of the prosecutor's office of the Russian Federation since 1943" of the Office of the Archives administration of the municipal formation of the city of Novorossiysk. A comparative legal analysis of the activities of prosecutors in the study period was carried out. Attention is focused on omissions in the performance of official duties of law enforcement officers. The superficial nature and dishonesty of official duties are especially noted. Nevertheless, in general, we can talk about the productivity of the prosecutor's office in the areas considered.

Key words: prosecutor's office, violation of the law, marriage at work, protest, representation.

Spisok literatury

1. Suharev, A.YA. Rossijskaya prokuratura: istoriya i real'nosti preobrazovanij / Vstupitel'naya stat'ya S.I. Gerasimova. – Moskva : Akademiya General'noj prokuratury Rossijskoj Federacii, 2017. – S. 203-215.
2. Kozhevnikov, O.A. Novyj shag v izuchenii istorii Rossijskoj prokuratury // Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka. – 2019. – № 3(111). – S. 94-98.
3. O gosudarstvennom predpriyatii (ob"edinenii): Zakon SSSR ot 30.06.1987 № 7284-XI // «Vedo-mosti VS SSSR», 1987, № 26, st. 385.
4. Lysak, N.V. Dolzhnostnye prestupleniya v potrebitel'skoj kooperacii Rossii v 80-e gody HKH veka // Istoriya gosudarstva i prava. – 2019. – № 4. – S. 42-48.
5. Upravlenie arhiva administracii municipal'nogo obrazovaniya gorod Novorossijsk. Fond R-115 – «Prokuratura goroda Novorossijska prokuratury Krasnodarskogo kraja prokuratury Ros-sijskoj Federacii s 1943 goda». Opis' № 1, delo № 198.
6. Nikitina, G.A. Bor'ba s narusheniyami trudovoj discipliny v udmurtskih "kruphozah": sovet-skoe proshloe i nastoyashchee // Istoriya gosudarstva i prava. – 2016. – № 3. – S. 13-18.
7. Vojtenkov, E.A. Sovremennye tendencii i istoricheskij opyt v sfere bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya: organizacionno-pravovye i social'no-ekonomicheskie aspekty // Istoriya gosudarstva i prava. – 2018. – № 6. – S. 64-67.