

*УДК 340.1*

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ  
(СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ)**

*Луценко В.В.*

*Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии  
Российской Федерации*

Контртеррористическая операция представляет собой сложный и постоянно развивающийся правовой режим. Содержание и суть данной операции коренятся в международном праве, праве прав человека и национальном законодательстве. В научной статье рассмотрены правовые рамки контртеррористической операции, для того чтобы лучше понять ее содержание и суть. На международном уровне контртеррористические операции регулируются Советом безопасности ООН, который принял ряд резолюций, обеспечивающих правовую основу для таких операций. Эти резолюции устанавливают такие принципы, как уважение прав человека, не дискриминация, пропорциональность в применении силы и соблюдение международного гуманитарного права (МГП). Резолюции ООН содержат указания о том, как государства должны сотрудничать друг с другом в борьбе с терроризмом. На внутреннем уровне государства приняты нормативные правовые акты, криминализирующие определенные виды террористической деятельности, а также устанавливающие специальные следственные полномочия для сил безопасности с целью предотвращения или пресечения террористических актов. Эти законы также часто включают положения о сборе и обмене данными между государствами для облегчения сбора разведанных, связанных с контртеррористическими операциями. В дополнение к этим мерам на международном и внутреннем уровнях, все большее внимание уделяется защите гражданских свобод во время контртеррористических операций. Это включает в себя обеспечение того, чтобы любые меры наблюдения или задержания, предпринимаемые силами безопасности, соответствовали применимым стандартам в области прав человека. Контртеррористические операции связаны со сложным правовым режимом, который требует тщательного учета как международного права, так и внутреннего законодательства для обеспечения эффективных результатов контртеррористической деятельности при постоянной защите гражданских свобод. Лучше понимать эту правовую базу, предлагается получить представление о содержании и сути этих важных контртеррористических мероприятий.

**Ключевые слова:** терроризм, статистика преступлений террористического характера, социальные конфликты, национальная безопасность, ограничение прав и свобод.

В процессе становления общества и достижения определенных результатов в развитие отдельных государств между социальными группами [1, с. 10-15] возможно наступление крайне деструктивной стадии, которая характеризуется в социальных конфликтах. Цели, которые ставят перед собой участники данных конфликтов направлены на достижение своих интересов, что противоречит позициям субъектов других правоотношений [2, с. 115-125]. Основной причиной возникновения преступлений террористического характера выражается в процессе политической, экономической, религиозной, культурной унификации и интеграции [3, с. 110-111].

Изучение определенного порядка правового регулирования в сочетании взаимодействующих между собой запретов и дозволений, позитивных обязываний, в том первоначальном виде, как они существуют, восходит к периоду архаической эпохи Древней Греции и позднее к продолжившим их греческие традиции древнеримским ученым. К первым авторам, в чьих работах было первое упоминание о правовых режимах, формирования воззрений о них и понимания их в социально-политическом смысле, стали работы Платона, Лукреция, Панетия, Аристотеля, Цицерона и др. Дальнейшее изучения правовых режимов получило свое продолжение

в научных трудах философов и ученых в области истории публичного права: Ф. Аквинского, А. Эсмен и др.

Рассмотрение правовых режимов через призму проблем поиска наиболее эффективных способов управления обществом было отражено в трудах русского и польского цивилиста, процессуалиста Е.В. Васьковского. В конце XIX – начале XX вв. в научных трудах П.Г. Виноградова, Ф.В. Тарановского, Г.Ф. Шершеневича так или иначе затрагивались аспекты имеющие отношение к определению сущности различных правовых режимов. Так, например, Г.Ф. Шершеневич считал, что государство в своей политике должно использовать особый порядок правового регулирования, опираясь на нормы права, которые определяют модель поведения. Данной модели поведения должна придерживаться и сама власть, которая ее устанавливает. При этом право, которое дано государству в регулировании общественных отношений в различных ситуациях, должно быть направлено только на выполнение созидательных целей. Позднее рассмотрение правовых режимов как правовой категории получило свое отражение в научных трудах ученых-правоведов советского периода, таких, как Н.Г. Александрова, О.С. Иоффе, И.С. Самощенко, Л.С. Явича. Однако, в научных работах авторы останавливались лишь на том мнении, что правовой режим предназначен для определения характеристики принципов реального действия права в государстве, в котором все субъекты права строго выполняют предписания изданных правовых норм. Основной этап развития изучения и научного освоения всех возникающих вопросов имеющих непосредственное отношение к правовым режимам, связано с изданием фундаментальных трудов в области права таких ученых, как С.С. Алексеев, Н.И. Матузов, Л.А. Морозова, В.П. Сальникова, В.М. Сырых, А.В. Малько, Р.А. Ромашов [4, с. 22-22].

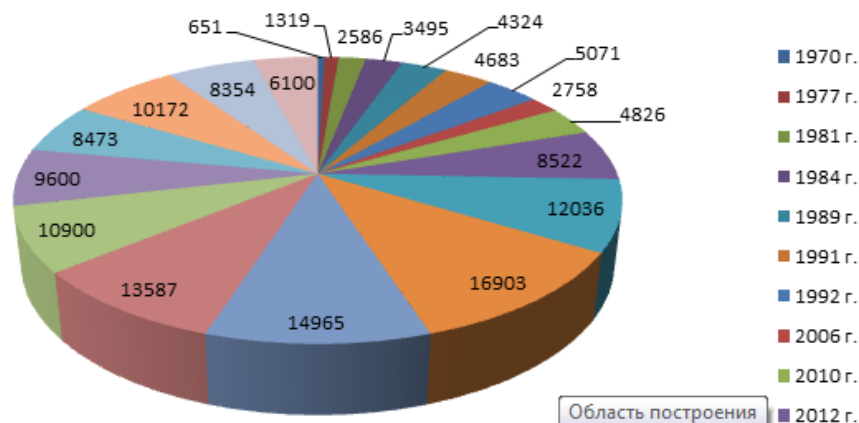
Далее следует остановиться на самом негативном явлении, таком как терроризм и правовом режиме контртеррористической операции, с отражением их сущности и содержания. Одним из радикальных средств, применяемых в процессе социальных конфликтов – совершение террористических актов, которые могут проходить обособленно, так и сопровождаться в ходе вооруженных конфликтов [5, с. 24-25]. Терроризм как крайне негативный социальный феномен способен дестабилизировать или же разрушить существующую социальную систему. В настоящее время количество террористических актов совершенных в мире на основе анализа статистических данных показывает, что тенденция их совершения постоянно растет.

Таким образом, используя информацию, представленную в Глобальной базе данных по терроризму, следует отметить то, что под террористическими актами фиксируются такие события, которые совершаются не органами государственной власти или же террористические акты, спонсируемые правительственными организациями. В обратном случае такие события попадают под такое явление как «Государственный терроризм» или «Терроризм, спонсируемый правительственными организациями», что в свою очередь заслуживает отдельных научных трудов.

В данной статье акцентируются внимание на террористические угрозы, которые характеризуются реальным применением противоправных средств давления и насилия на различные субъекты правоотношений. Главной задачей деструктивных элементов является достижения определенного рода политических, экономических и иных целей преступным путем. Рассматривая статистику совершенных в мире и в отдельных государствах преступлений террористического характера следует отме-

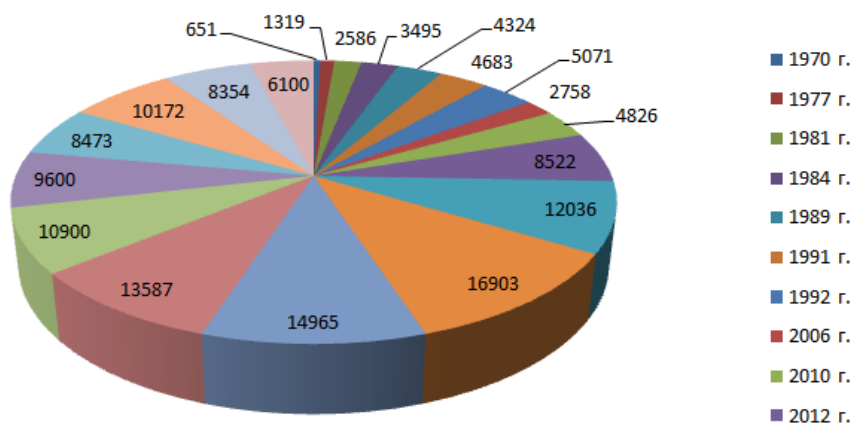
титель то, что данного рода события обладают определенной динамикой и ростом, и меняются в зависимости от состояния геополитической обстановки как в целом, так и от политической ситуации в отдельных странах. Так, по статистике совершенных террористических актов в мире, следует отметить то, что в период с 1970 по 1976 г. было совершено в среднем 500 террористических актов, с 1977 по 1986 г. в среднем 2826 преступлений террористического характера, с 1987 по 2012 г. – 3317, с 2013 по 2022 г. – зафиксировано 18843 случаев [6].

### Количество совершенных преступлений террористического характера в мире



Если рассматривать статистику террористических актов в отдельных странах (в основном сконцентрированных в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Африке, южнее Сахары), наибольшее количество террористических инцидентов совершенных в период с 2012 по 2021 г., было совершено в Пакистане – 46099, в Ираке – 18379, в Нигерии – 3326, в Сомали – 2511, в Афганистане – 5628 [7].

### Количество совершенных преступлений террористического характера в мире



Таким образом, следует судить о том, что терроризм становится наиболее, с точки зрения деструктивных элементов, эффективным средством, применяемым в ходе социальных конфликтов.

Только в период с 1994 по 2021 г. в мире было совершено более 10 тыс. террористических инцидентов повлекших за собой огромные человеческие жертвы и разрушение стратегических инфраструктур. Большинство таких актов совершаются в районах вооруженных конфликтах, которые до сих пор находятся в активной фазе. Акты терроризма в большинстве своих случаях происходят в таких регионах мира как Азия, Ближний Восток и Африка. Террористические акты возникают на фоне острых проблем возникающих в процессе разрешения национальных вопросов имеющих отношению в разрешении межнациональных конфликтов [8, с. 71-72].

При рассмотрении правового регулирования контртеррористической операции следует остановиться на раскрытии сущности данного правового явления, которое характеризуется как определенное воздействие на общественные отношения, складывающиеся в случае наступления юридического факта (конкретно определенным событием, осложненным террористическим элементом). Такого рода правовое регулирование осуществляется при помощи правовых средств, призванных упорядочить такие общественные отношения [9, с. 62-64]. Использование экстраординарных и специфических правовых средств в механизме правового регулирования режима контртеррористической операции является отличительной особенностью от обычного механизма правового регулирования. К особым правовым средствам можно отнести: правоограничивающие нормы права; запрещающие нормы права.

За правоограничением следует необходимость субъектов права, в контексте заранее ограниченных субъективных прав, выбирать вариант своего поведения, который не представляет опасности для общества в условиях террористической угрозы. Так, например, ограничение движения транспортных средств и пешеходов в районе проведения контртеррористической операции, не лишает граждан на свободное перемещение, но в тоже время не позволяет перемещаться в районе специальной операции, так как это может представлять угрозу для их жизни и здоровья [10, с. 45-46]. В тоже время, государство в случае наступления последствий в результате террористического акта, определяет его как юридический факт, в результате которого возникают специфические правовые отношения между государством и всеми участниками контртеррористической операции, которые выражаются в виде определенных льгот и поощрений [11, с. 21-22]. Обратим внимание, что законодатель предусмотрел выплату компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, при этом последние не принимали активного участия в контртеррористической операции.

При экстраординарном правовом режиме контртеррористической операции, действительно, вводятся определенные ограничения конкретных конституционных прав и свобод граждан и организаций. К примеру, согласно ФЗ «О противодействии терроризму», допускается ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем в целях предупреждения совершения террористических актов [12].

В заключение, очевидно, что контртеррористическая операция требует тщательного рассмотрения правового режима и содержания, которое ее регулирует. Для проведения эффективной контртеррористической операции необходимо понимать объем и пределы правоприменения. Содержание такой операции должно быть тщательно адаптировано к конкретной угрозе, исходящей от террористических сетей, с учетом международных законов и правил. Также важно, чтобы все вовлеченные

стороны подходили к выполнению задачи с профессиональным отношением, чтобы обеспечить успешный результат в обеспечении интересов национальной безопасности.

**Список литературы:**

1. Зайцев А.К. Социальный конфликт. / 2-е. изд. – М.: Academia, 2001. – 464 с.
2. Соколов С.В. Социальная конфликтология. Учеб. пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2001. – 327 с.
3. Никонов, Д. А. Правовой статус человека и гражданина в условиях ограничения его конституционных прав и свобод при проведении контртеррористической операции / Д. А. Никонов, В. В. Луценко // Вопросы противодействия экстремистской и террористической деятельности на современном этапе развития войск национальной гвардии Российской Федерации: Сборник материалов межвузовского круглого стола с международным участием, Санкт-Петербург, 13 октября 2022 г. – Санкт-Петербург – Белгород: Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии, Общество с ограниченной ответственностью Эпицентр, 2022. – С. 110-114.
4. Захарцев С.И. Основные подходы к пониманию правовых режимов в контексте теории права (на примере правового режима контртеррористической операции) / С.И. Захарцев, В.В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 12. – С. 21-28.
5. Луценко, В.В. О внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы национальной безопасности Российской Федерации (на примере специальной военной операции) / В. В. Луценко, И. В. Семенова // Военно-юридический журнал. – 2023. – № 1. – С. 23-26.
6. Национальный консорциум по изучению терроризма и ответных мер на терроризм. (2017). Глобальная база данных по терроризму (gtd1993\_0617dist.xlsx Заархивировано 2016-07-10 в Wayback Machine). Получено из <https://www.start.umd.edu/gtd> Мэрилендского университета <http://www.start.umd.edu/gtd/contact/>.
7. Национальный консорциум по изучению терроризма и ответных мер на терроризм. (2018). Глобальная база данных по терроризму (globalterrorismdb\_0718dist.xlsx Архивировано 2016-07-10 на Машина обратного хода). Извлечено из <https://www.start.umd.edu/gtd> Мэрилендский университет
8. Никонов, Д.А. Роль войск национальной гвардии Российской Федерации в политическом механизме противодействия терроризму // Правопорядок: история, теория, практика. 2022. № 1(32). С. 70-75.
9. Захарцев, С. И. Правовой режим контртеррористической операции как особый порядок правового регулирования общественных отношений, возникающих в условиях террористической угрозы / С. И. Захарцев, В.В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. – 2022. – № 10. – С. 60-68.
10. Захарцев, С.И. Теоретико-правовой аспект правового режима контртеррористической операции / С. И. Захарцев, В. В. Луценко // Юридическая наука: история и современность. 2022. № 9. С. 44-51.
11. Луценко, В. В. Теоретические основы разработки правовых средств, применяемых в деятельности, связанной с противодействием терроризму, на современном этапе развития права / В. В. Луценко, И. В. Семенова // Военно-юридический журнал. – 2023. – № 3. – С. 20-22.
12. О противодействии терроризму : Федеральный закон № 35-ФЗ (в ред. с изм. и доп. от 26 мая 2021 года № 155-ФЗ) : [принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года : одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года]. Собр. законодательства РФ. 2006. – № 11. – Ст. 1146; 2020. – № 50 (Ч.3). – Ст. 8074.

**Lutsenko V.V. Legal Regime of the Counter-Terrorist Operation (Content and Essence)** // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 3. – P. 490-495.

The counter-terrorist operation is a complex and constantly evolving legal regime. The content and essence of this operation is rooted in international law, human rights law and national legislation. The scientific article considers the legal framework of the counter-terrorist operation in order to better understand its content and essence. At the international level, counter-terrorism operations are governed by the United Nations Security Council (UNSC), which has adopted a series of resolutions that provide the legal basis for such operations. These resolutions establish principles such as respect for human rights, non-discrimination, proportionality in the use of force and respect for international humanitarian law (IHL). In addition, UN resolutions contain guidance on how states should cooperate with each other in the fight against terrorism. At the domestic level of the state, regulations have been adopted that criminalize certain types of terrorist activities, as well as establishing special investigative powers for security forces in order to prevent or suppress terrorist acts. These laws also often include provisions for the collection and sharing of data between states to facilitate the collection of intelligence related to counterterrorism operations. In addition to these measures at the international and domestic levels, increasing attention is being paid to the protection of civil liberties during counterterrorism operations. This includes ensuring that any surveillance or detention measures taken by the security forces comply with applicable human rights standards. Overall, it is clear that counter-terrorism operations involve a complex legal regime that requires careful consideration of both international law and domestic law in order to ensure effective counter-terrorism outcomes while protecting civil liberties at all times. By better

understanding this legal framework, it is proposed to gain an understanding of the content and essence of these important counter-terrorism measures.

**Key words:** terrorism, terrorist crime statistics, social conflicts, national security, restriction of rights and freedoms.

**Spisok literatury:**

1. Zajcev A.K. Social'nyj konflikt. / 2-e. izd. – M.: Academia, 2001. – 464 s.
2. Sokolov S.V. Social'naya konfliktologiya. Ucheb. posobie dlya vuzov. – M.: YUNITI–DANA, 2001. – 327 s.
3. Nikonov, D. A. Pravovoj status cheloveka i grazhdanina v usloviyah ogranicheniya ego konstitucionnyh prav i svobod pri provedenii kontrterroristicheskoy operacii / D. A. Nikonov, V. V. Lucenko // Voprosy protivodejstviya ekstremistskoj i terroristicheskoy deyatel'nosti na sovremennom etape razvitiya vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii: Sbornik materialov mezhvuzovskogo kruglogo stola c mezhdunarodnym uchastiem, Sankt-Peterburg, 13 oktyabrya 2022 goda / Redkollegiya: D.V. Novokshonov, YU.V. Gul'binskij, YU.A. Evstratova . – Sankt–Peterburg – Belgorod: Sankt–Peterburgskij voennyj ordena ZHukova institut vojsk nacional'noj gvardii, Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu Epicentr, 2022. – S. 110-114.
4. Zaharcev S.I. Osnovnye podhody k ponimaniyu pravovyh rezhimov v kontekste teorii prava (na primere pravovogo rezhima kontrterroristicheskoy operacii) / S.I. Zaharcev, V.V. Lucenko // YUridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'. – 2022. – № 12. – S. 21-28.
5. Lucenko, V.V. O vnesenii izmenenij v dejstvuyushchie normativnye pravovye akty, reguliruyushchie voprosy nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii (na primere special'noj voennoj operacii) / V. V. Lucenko, I. V. Semenova // Voenno–yuridicheskij zhurnal. – 2023. – № 1. – S. 23-26.
6. Nacional'nyj konsorcium po izucheniyu terrorizma i otvetnyh mer na terrorizm. (2017). Global'naya baza dannyh po terrorizmu (gtd1993\_0617dist.xlsx Zaarhivirovano 2016–07–10 v Wayback Machine). Polucheno iz <https://www.start.umd.edu/gtd> Merilenskogo universiteta <http://www.start.umd.edu/gtd/contact/>.
7. Nacional'nyj konsorcium po izucheniyu terrorizma i otvetnyh mer na terrorizm. (2018). Global'naya baza dannyh po terrorizmu (globalterrorismdb\_0718dist.xlsx Arhivirovano 2016–07–10 na Mashina obratnogo hoda). Izvlecheno iz <https://www.start.umd.edu/gtd> Merilenskij universitet
8. Nikonov, D. A. Rol' vojsk nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii v politicheskom mekhanizme protivodejstviya terrorizmu / D. A. Nikonov, F.S. Sibgatullin, V. V. Lucenko // Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika. – 2022. – № 1(32). – S. 70-75.
9. Zaharcev, S. I. Pravovoj rezhim kontrterroristicheskoy operacii kak osobyj poryadok pravovogo regulirovaniya obshchestvennyh otnoshenij, vznikayushchih v usloviyah terroristicheskoy ugrozy / S. I. Zaharcev, V.V. Lucenko // YUridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'. – 2022. – № 10. – S. 60-68.
10. Zaharcev, S.I. Teoretiko–pravovoj aspekt pravovogo rezhima kontrterroristicheskoy operacii / S. I. Zaharcev, V. V. Lucenko // YUridicheskaya nauka: istoriya i sovremennost'. – 2022. – № 9. – S. 44-51.
11. Lucenko, V. V. Teoreticheskie osnovy razrabotki pravovyh sredstv, primenyaemyh v deyatel'nosti, svyazannoj s protivodejstviem terrorizmu, na sovremennom etape razvitiya prava / V. V. Lucenko, I. V. Semenova // Voenno–yuridicheskij zhurnal. – 2023. – № 3. – S. 20-22.
12. O protivodejstvii terrorizmu : Federal'nyj zakon № 35-FZ (v red. s izm. i dop. ot 26 maya 2021 goda № 155-FZ) : [prinyat Gosudarstvennoj Dumoj 26 fevralya 2006 goda : odobren Sovetom Federacii 1 marta 2006 goda]. – Sobr. zakonodatel'stva RF. – 2006. – № 11. – St. 1146; 2020. – № 50 (CH.3). – St. 8074. – Tekst : neposredstvennyj.