

УДК: 342

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КРЫМА

Лихачёв С. В., Ракша Н. С.

В статье представлен анализ актуальных проблем экологической безопасности Крыма. Указано, что в современных условиях закономерно растет интерес к теоретическим и практическим проблемам обеспечения экологической безопасности на всей территории Российской Федерации и в конкретных субъектах федерации. Так, Крым – уникальный регион России. Эта уникальность подразумевает не только особое геополитическое положение, но и множество природных и почвенно-климатических факторов, которые обуславливают специфическую экологическую обстановку и социально-экономическое развитие региона. Анализируются понятия экология, экологическая безопасность, экосистема. Экологическая безопасность представлена как составляющая национальной безопасности, является состоянием защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от угроз со стороны опасных природных объектов, загрязненных вследствие аварий, катастроф, хозяйственной деятельности, природных явлений, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Сделан вывод, что в целях экологической безопасности Крыма, необходимо консолидировать все усилия государства и общества по увеличению доли естественных природных территорий, ограничить, а в некоторых случаях и полностью запретить высоко масштабные техногенные воздействия на экосистему Крыма, тем самым, обеспечить его экологическую надежность.

Ключевые слова: экологическая безопасность, экосистема, окружающая среда, национальная безопасность, усовершенствование.

В современных условиях закономерно растет интерес к теоретическим и практическим проблемам обеспечения экологической безопасности на всей территории Российской Федерации и в конкретных субъектах федерации. Так, Крымский полуостров – уникальный регион России. Эта уникальность подразумевает не только особое геополитическое положение, но и множество природных и почвенно-климатических факторов, которые обуславливают специфическую экологическую обстановку и социально-экономическое развитие региона.

Экологические проблемы регионов постоянно изучаются для выработки концепции экологической безопасности как региона, так и государства в целом. Термин «экология» впервые введен в научный оборот немецким ученым-биологом Э. Геккелем в 1866 г. в труде «Общая морфология организмов» для обозначения учения о взаимоотношениях организмов друг с другом и средой их обитания [1]. Имелась ввиду наука об условиях существования в природе растений и животных, как чисто биологическая дисциплина об общем отношении организма к окружающей природной среде.

К основным положениям в сфере природоохраны и соответственно, экологической безопасности, следует отнести такие понятия, как природа, природные объекты, окружающая природная среда, экологические системы и т.п. Следует отметить, что одним из немногих законов, содержащих требования относительно природы, является Конституция РФ, в которой возлагается на каждого обязанность охранять природу и окружающую природную среду (ст. 58 – каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам) [2].

Вместе с тем, следует признать, что «окружающая природная среда» – одна из

самых фундаментальных категорий современной науки и практики. Окружающая среда, а не природа, является интегрированным объектом правового регулирования общественных отношений по поводу природы на современном этапе согласно национального и международного права [3].

Термин «окружающая среда» был введен в оборот в связи с тем, что на первый план вышла заинтересованность человека в сохранении благоприятного состояния природы как среды жизни людей в условиях стремительного роста научно-технического прогресса, увеличения населения и т.п. [4, с. 243].

ФЗ РФ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» [5] устанавливается право граждан на благоприятную окружающую среду (окружающую природную среду, условия труда, быта, проживания, отдыха и т.п.), факторы, которые не должны опасно и вредно влиять на организм человека нынешнего и будущих поколений. Экологические и санитарно-гигиенические требования определяют содержание понятия «окружающая среда».

Науке и практике известно еще одно понятие, которое имеет значение для анализа проблемы, – «экосистема». Экологические системы могут быть как природного происхождения (например, лес, река), так и искусственного, возникающие вследствие антропогенного воздействия человека (трансформированные, а также модифицированные, измененные в процессе преобразующей деятельности общества, например, искусственные озера, искусственно посаженный лес). Поэтому взаимосвязь экосистем обязывает всех граждан, коллективные субъекты и государство учитывать экологические последствия своих действий, даже если они не связаны с воздействием на природу. Это позволяет определить понятие «экосистема», выступающее как объект правового регулирования.

Экологическая система – это естественная сфера окружающей среды, наделенная замкнутой системой взаимосвязей ее составных компонентов, которые придают ей устойчивость, взаимосвязанная с другими устойчивыми экологическими экосистемами и имеющая определенную биологическую продуктивность.

Сейчас осложнение экологических проблем в городах и населенных пунктах изменило отношение к благоустройству – требования защиты здоровья населения, создания благоприятных условий для их проживания. Впервые в градостроительных проектах ставится цель рациональной организации территории с учетом экономически безопасного развития, планирования, застройки, реконструкции, благоустройства и озеленения городов, что обеспечивает реализацию прав граждан на укрепление здоровья, их гармоничное физическое и духовное развитие.

Планировка и застройка населенных пунктов должны предусматривать наиболее благоприятные условия проживания населения, в том числе, за счет благоустройства жилых районов, восстановления санитарно-защитных зон, строительства и реконструкции объектов коммунального хозяйства, рационального использования городских земель.

Применяя перечисленное к Крыму, поддерживаем мнение А.Н. Тетиора [6, с. 6-14], что в связи с отсутствием должного контроля, Крым далеко не лучшим образом застроен и освоен: например, выполнена недопустимая с точки зрения экологии застройка берега моря как в городах, так и в случайных местах, подходящих для освоения, например, для «рыбаков», построены поселки для прибывших в Крым, ранее депортированных граждан, с исключительно малой архитектурно-ландшафтной ин-

дивидуальностью и выразительностью, с низким уровнем современной урбанизации. Недопустима пропаганда успешной застройки берега моря. Застройка Крыма ведется зачастую хаотично: частные дома возводят из ракушечника с минимальными архитектурными требованиями, тогда как ряд зданий – гостиниц, объектов отдыха, и пр. – выполняют по оригинальным индивидуальным проектам. В итоге получается эклектика, смешение стилей, и не гармонирующий с природной средой архитектурный образ Крыма.

Степень благоустройства населенных пунктов и других общественных мест вдвойне влияет на окружающую человека среду.

Во-первых, при реализации экологической безопасности большое значение имеет планирование населенных пунктов, размещение культурно-зрелищных учреждений, предприятий торговли и общественного питания, благоустройства улиц и зеленых насаждений, зон отдыха, стоянок автотранспорта. В свою очередь, обеспечение порядка на улицах, площадях, в парках и других общественных местах является одним из необходимых условий поддержания окружающей природной среды.

Во-вторых, состояние благоустройства влияет на формирование общественной морали: засорения улиц, площадей, подъездов домов, парков бытовыми отходами; неудовлетворительное состояние общественных мест, повреждение или уничтожение зеленых насаждений – причиняют вред общественной морали.

На связь благоустройства и экологической безопасности указывает и то, что чистота и порядок в общественных местах способствуют формированию у людей позитивного отношения к общественной нравственности, повышению экологических знаний, необходимых для формирования экологической культуры граждан с целью воспитания бережного отношения к окружающей природной среде. И, наоборот, повреждение или уничтожение зеленых насаждений и садово-паркового оборудования, ограждений парков и газонов и т.п. (повреждение городских насаждений, хождение или проезд по газонам и т.д.) нередко создают благоприятные условия для совершения нарушений в сфере благоустройства, общественного порядка и окружающей природной среды.

Создается своеобразный негативный морально-эмоциональный фон, способствующий развитию криминальной ситуации, который приводит к нарушению экологической безопасности. Таким образом, экология – это комплексная наука, изучающая среду обитания живых организмов, взаимосвязи между ними и средой проживания, обеспечение оптимальных условий, необходимых человеку для жизни и развития, функционирование и взаимодействие с другими компонентами.

Категорию «экологическая безопасность», следует рассматривать в аспекте безопасности в целом. Исходя из того, что безопасность является понятием специфическим и многогранным, его нужно рассматривать с позиции комплексного подхода, с учетом междисциплинарного назначения. Здесь в одинаковой степени важны экономические, политические, экологические и другие аспекты. Поэтому при рассмотрении вопросов безопасности в научных исследованиях и законодательстве используются различные термины: «безопасность», «безопасность государства», «национальная безопасность».

В Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [7] под «национальной безопасностью» понимается остояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от

внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Таким образом считаем, что проблему экологической безопасности стоит рассматривать в рамках более широкой проблемы – национальной безопасности в целом, поскольку национальная безопасность служит крайне важной цели – обеспечению безопасности жизненно важных интересов всего населения страны. Поскольку законодательство является целостной социальной системой, то мы должны исходить из того, что носителем интегрированных потребностей граждан и социальных групп является нация. Поэтому термин «национальная безопасность» точнее отражает сущность вопроса экологической безопасности человека, общества и государства.

В экологической сфере угрозы национальной безопасности РФ создают значительные антропогенные нарушения и техногенная перегруженность территорий; неэффективное использование природных ресурсов, широкомасштабное применение экологически вредных и несовершенных технологий; неконтролируемый ввоз экологически опасных технологий, веществ и материалов; негативные экологические последствия оборонной и военной деятельности.

Так, среди экологических проблем Крыма можно выделить застройку береговых линий, добычу в местных карьерах стройматериалов – песка, известняка; добыча морского песка из пляжей; чрезмерная освоенность территории различными объектами хозяйственной деятельности; неконтролируемая распашка земель; недостаток лесов, водоемов с пресной водой и др.

Поэтому важное значение в этой связи, имеет решение поставленной в Стратегии задачи обеспечения экологически и технологически безопасных условий жизнедеятельности общества, при этом обеспечение национальной безопасности в экологической сфере является актуальным направлением деятельности общества и государства [7].

Управление деятельностью системы обеспечения национальной, в том числе экологической безопасности, определяются полномочиями основных субъектов указанной системы: общества, Государственной Думы, Президента РФ, Совета безопасности РФ, Правительства РФ, Конституционного Суда РФ и т.д.

Это также отражено в федеральном законодательстве об охране окружающей среды, где указано: охрана окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности жизнедеятельности человека – неотъемлемое условие устойчивого экономического и социального развития РФ; а природные ресурсы РФ являются собственностью народа РФ. Государственная система экологической безопасности должна защищать от экологических угроз, которые проявляются в локальных, региональных и глобальных масштабах.

Экологическая безопасность, следует заметить, является необходимым средством реализации государственных устремлений в различных сферах общественной жизни, но существуют еще и другие угрозы объектам безопасности (экономические, военные, технологические, политические, международные и т.п.).

Так, достижения экономической безопасности в рассматриваемой сфере способствуют укреплению экологической безопасности, поскольку предоставление гарантии того, что интересы охраны окружающей природной среды не будут использоваться как повод для экономической и торговой дискриминации, послужат мощным стимулом в природоохранной деятельности. В свою очередь, экологическая безопасность поставит надежный заслон эксплуатации природной среды (эксплуатация природных ресурсов, захоронения на их территории опасных отходов, и др.).

Так, Г.П. Серов определяет экологическую безопасность личности, общества и государства как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в процессе взаимодействия общества и природы от угроз [8, с. 33].

Таким образом, экологическая безопасность как элемент национальной безопасности, является понятием более объемным и является состоянием окружающей природной среды, при котором организационно-правовыми, научно-техническими, экономико-политическими и другими мерами обеспечивается: надлежащее качество окружающей природной среды, т.е. такое состояние окружающей среды, при котором остается неизменной анатомическая целостность организма и при нахождении его в этой среде нормально осуществляются его физиологические процессы; отсутствие угроз для окружающей среды и для человека; предотвращение ухудшения качества окружающей природной среды; охрана, воспроизведение и улучшение природных объектов; устранение существующего негативного влияния на природные объекты.

Следовательно, экологическая безопасность как составляющая национальной безопасности является состоянием защищенности жизненно важных интересов человека, общества и государства от угроз со стороны опасных природных объектов, загрязненных вследствие аварий, катастроф, хозяйственной деятельности, природных явлений, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Касаемо экологической безопасности Крыма, необходимо консолидировать все усилия государства и общества по увеличению доли естественных природных территорий, ограничить, а в некоторых случаях и полностью запретить высоко масштабные техногенные воздействия на экосистему Крыма, тем самым, обеспечить его экологическую надежность.

Список литературы:

1. Геккель Э. Общая морфология организмов / Э. Геккель. – М., 1965. – 329 с.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. Экологическое право : учебник для вузов / С. А. Боголюбов [и др.] ; под ред. С. А. Боголюбова. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 304 с.
4. Бондарь, Л.А. Аграрное, земельное и экологическое право: учеб. пособ. / Л.А. Бондарь. – Х., 2005. – 528 с.
5. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
6. Тетиор А.Н. Крым: экосистема требует бережного обращения (необходима программа экологической оптимизации Крыма) / А.Н. Тетиор // Sciences of Europe # 50, (2020). – С. 6-14.
7. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/?ysclid=lm12wcf9h4546820103

8. Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности / Г.П. Серов. – Москва: Ось-89, 1998. – 222 с.

Lihachyov S. V., Raksha N. S. Actual problems of ecological safety of the Crimean peninsula // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 4. – P. 379 – 384.

The article presents an analysis of the current problems of environmental safety of the Crimean peninsula. It is indicated that in modern conditions, interest in theoretical and practical problems of ensuring environmental safety throughout the territory of the Russian Federation and in specific subjects of the Federation is naturally growing. Thus, the Republic of Crimea is a unique region of Russia. This uniqueness implies not only a special geopolitical position, but also a variety of natural and soil-climatic factors that determine the specific ecological situation and socio-economic development of the region. The concepts of ecology, ecological safety, ecosystem are analyzed. Environmental safety is presented as a component of national security, it is a state of protection of vital interests of a person, society and the state from threats from hazardous natural objects contaminated as a result of accidents, catastrophes, economic activities, natural phenomena, natural and man-made emergencies. It is concluded that in order to ensure the ecological safety of the Crimea, it is necessary to consolidate all efforts of the state and society to increase the share of natural territories, limit, and in some cases completely prohibit high-scale man-made impacts on the ecosystem of the Crimea, thereby ensuring the ecological reliability of the peninsula.

Keywords: ecological safety, ecosystem, environment, national security, improvement.

Spisok literaturi:

1. Haeckel E. General morphology of organisms / E. Haeckel. – M., 1965. – 329 p.
2. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Electronic resource: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. Environmental law : textbook for universities / S. A. Bogolyubov [et al.] ; edited by S. A. Bogolyubov. – 7th ed., reprint. and additional – Moscow : Yurayt Publishing House, 2023. – 304 p
4. Bondar, L.A. Agrarian, land and environmental law: textbook. manual / L.A. Bondar. – H., 2005. – 528 p.
5. About environmental protection: feder. Law No. 7-FZ of 10.01.2002 (latest edition) // Electronic resource: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
6. Tetior A.N. Crimea: the ecosystem requires careful handling (a program of ecological optimization of the Crimea is needed) / A.N. Tetior // Sciences of Europe # 50, (2020). – Pp. 6-14.
7. On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation dated 02.07.2021 No. 400 // Electronic resource: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/?ysclid=lm12wcf9h4546820103
8. Serov G.P. Legal regulation of environmental safety in the implementation of industrial and other activities / G.P. Serov. – Moscow: Os-89, 1998. – 222 p.