

УДК 343.8 (091)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТИТУТА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И БОРЬБЫ С НЕЙ

Великая О. С.

Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России

В статье указано, что Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (HEUNI), действует под эгидой Министерства юстиции Финляндии в качестве независимого исследовательского и политического института с 1982 г. Основу правовой базы деятельности HEUNI составляют соглашения между правительством Финляндии и ООН, законодательные акты Финляндии, устав данной организации. Основной формой деятельности HEUNI является проведение исследовательских проектов, либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими учреждениями и отдельными исследователями. HEUNI также иногда организует международные семинары, а также небольшие совещания экспертов по конкретным темам. Кроме того, HEUNI участвует в проектах технической помощи. Одним из важнейших направлений деятельности HEUNI является работа по борьбе с радикализацией заключенных в местах лишения свободы не только в Финляндии, но и, как минимум в Северных странах Европы. В данном направлении институт тесно сотрудничает с Северным исследовательским советом по криминологии и иными заинтересованными сторонами.

Ключевые слова: Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, Организацией Объединенных Наций (HEUNI), Министерство юстиции Финляндии, борьбе с радикализацией в тюрьмах.

Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (HEUNI), действует под эгидой Министерства юстиции Финляндии в качестве независимый исследовательский и политический институт. HEUNI была создана в 1981 году по соглашению между Финляндией и ООН.

Основатель и первый директор HEUNI была Инкери Анттила – первая женщина-профессором уголовного права в Хельсинкском университете, а затем занимала пост министра юстиции. На протяжении всей своей карьеры Инкери Анттила решительно выступала за развитие подхода, известного как рациональная и гуманная уголовная политика [1].

Кауко Аромаа был неотъемлемой фигурой в финской, скандинавской, европейской и международной сферах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он был директором HEUNI с 2000 по 2011 год, развил исследовательский потенциал HEUNI и расширил наше участие в международных проектах. Кауко Аромаа опубликовал учебники, антологии, монографии и более 300 научных статей, выступал на многих международных мероприятиях. Несмотря на выход на пенсию, он неустанно продолжал работать и всегда был готов к обсуждению и обмену идеями [2].

Основу правовой базы деятельности HEUNI составляют соглашения между правительством Финляндии и ООН, законодательные акты Финляндии [3, с.] и, конечно же, устав данной организации. Работа HEUNI регулируется уставом, в котором говорится, что HEUNI: организует семинары для политиков, администраторов, экс-

пертов и исследователей; собирает, предоставляет, публикует и распространяет информацию; проводит исследования; и проводит конференции и встречи.

Будучи европейским региональным институтом в рамках Программы ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, HEUNI обслуживает регион с исключительно активным криминологическим сообществом, с рядом различных правовых систем и с правительствами, которые относительно восприимчивы к исследованиям и инновациям в области уголовного правосудия. HEUNI также тесно сотрудничает с двумя основными межправительственными организациями в регионе, которые содействуют международному сотрудничеству также в области уголовного правосудия: Советом Европы и Европейским союзом.

Основной формой деятельности HEUNI является проведение исследовательских проектов, либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими учреждениями и отдельными исследователями. HEUNI также иногда организует международные семинары, а также небольшие совещания экспертов по конкретным темам. Кроме того, HEUNI участвует в проектах технической помощи, связанных, например, с предоставлением экспертных знаний или организацией профессиональной подготовки.

В настоящее время институт охватывает такие темы, как организованная преступность, коррупция, насилие по признаку пола и торговля людьми. Постоянной деятельностью HEUNI является анализ ответов Европы и Северной Америки на обзоры Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

С 2010 г. HEUNI отвечает за практическую координацию восемнадцати организаций, входящих в Сеть Программы ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия [4].

Кроме того, HEUNI активно участвует в законотворческой практике Финляндии [5].

В настоящее время институт имеет 8 штатных сотрудников. Основная бюджетная ответственность за HEUNI лежит на правительстве Финляндии, но около 30% оборота института покрывается за счет участие в проектах, финансируемых извне, в частности, в грантах, финансируемых Европейской комиссией.

Полномочия HEUNI охватывают всю Европу, кроме HEUNI стремится передавать европейские практики и знания также за пределы этого географического региона. HEUNI самостоятельно выбирает и развивает направления своей деятельности, но руководствуется приоритетами Организации Объединенных Наций. HEUNI — европейский региональный институт в США. Сеть программ ООН по уголовному правосудию и предупреждению преступности (PNI). Принадлежность HEUNI к Организации Объединенных Наций означает, что HEUNI сотрудничает с другими членами этой сети, внимательно следит за работой ООН в области предупреждения преступности и борьбы с ней в рамках уголовного правосудия и поддерживает ООН в реализации своих приоритетов, в частности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Целей устойчивого развития [6].

Кроме множества указанных направлений деятельности, HEUNI активно занимается вопросами исследования проблем предупреждения преступности и борьбы с ней, в том числе в рамках пенитенциарных систем мира вообще и Финляндии в частности.

Очевидно, нет необходимости останавливаться на проблеме существования организованной преступности в отечественных пенитенциарных заведениях, чему, в связи с актуальностью данной проблемы, в отечественно науке посвящено достаточно много разноплановых исследований [7-11]. При этом, данное явление, конечно же, не является каким-либо сугубо национальным, а затрагивает пенитенциарные системы практически всех стран.

HEUNI, в своей деятельности, уделяет данной проблеме весьма существенное внимание, что, в том числе, отобразено и в публикация ее сотрудников, проектах.

Особо следует отметить такие как «Борьба с радикализацией заключенных: сборник практик», изданный в сотрудничестве с NSfK [12]; участие HEUNI в работе 27-й Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (ССРСЖ) [13], которая, как известно, выступает в качестве основного директивного органа ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия [14].

Старший программный сотрудник HEUNI Аннина Йокинен приняла участие в 7-й международной конференции SPECTO «Мультидисциплинарные перспективы квазипринудительного обращения с правонарушителями», организованной 13-14 сентября 2018 г. в Тимишоаре, Румыния. Во время конференции она представила на панели FAIR сборник вдохновляющих практик: «вызовы и примеры с упором на Финляндию» [15].

Исследователь HEUNI Элина Кервинен приняла участие в дискуссии и выступила с докладом о предотвращении насильственной радикализации в финских тюрьмах на исследовательском семинаре по криминологии и уголовным санкциям, организованном Учебным институтом для Службы тюрем и пробации (RSKK) 28-29 ноября в Вантаа, Финляндия.

Презентация была посвящена результатам опроса финских тюремных операторов об опыте и потребностях о предотвращении насильственной радикализации в тюрьмах. Опрос проводился в рамках международного проекта FAIR, целью которого является предотвращение насильственной радикализации заключенных за счет улучшения выявления возможностей радикализации и реабилитации, а также поощрения размежевания и содействия реинтеграции в общество.

Старший менеджер программы HEUNI Аннина Йокинен и стажер Вилле Тойво-нен приняли участие в третьем совещании проекта FAIR на Мальте, посвященном реализации тренинга для тюремного персонала и других соответствующих целевых групп по вопросам радикализации. HEUNI организует обучающий семинар совместно с Университетом прикладных наук Лауреа и Учебным институтом тюрем и пробации (RSKK) в Tikkurila 22 февраля 2019 г. для студентов в области уголовных наказаний.

Сотрудники HEUNI написали статью о проекте FAIR [16] и предотвращении радикализации в тюрьмах для журнала Naaste, издаваемого Министерством юстиции [17].

22 февраля 2019 г. HEUNI организовала учебный семинар по радикализации в тюрьмах в сотрудничестве с Финским агентством по уголовным санкциям, Учебным институтом для тюрем и службы пробации и Университетом прикладных наук Лауреа. Семинар был основан на учебной программе для тюремных служащих, разработанной в рамках финансируемого ЕС проекта «Борьба с радикализацией заклю-

ченных» (FAIR). Учебная программа направлена на наращивание потенциала тюремных служащих с точки зрения выявления и предотвращения радикализации в тюрьмах, а также на улучшение знаний и навыков тюремных служащих, связанных с реабилитацией радикально настроенных заключенных. В семинаре приняли участие около 100 человек, которые обсудили радикализацию с особым акцентом на профилактику и реабилитацию [18].

Третье совещание финансируемого ЕС проекта FAIR (Борьба против радикализации заключенных) состоялось в Хельсинки 3–4 апреля 2019 г. Мероприятие было организовано HEUNI в Министерстве юстиции. В ходе двухдневной встречи партнеры участвовали в конструктивном обсуждении темы радикализации как с национальной, так и с международной точки зрения.

Кроме того, HEUNI совместно с правительством Финляндии и отделом юстиции Управления ООН по наркотикам и преступности провела параллельное мероприятие под названием «Радикализация тюрем: устранение сложностей» в связи с 28-й сессией Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовной ответственности. Правосудие в Вене. На мероприятии были представлены результаты и передовой опыт проекта FAIR, представленные Анниной Йокинен, старшим программным директором HEUNI. Вера Ткаченко, специалист по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН, представила работу ООН (UNDP) по борьбе с радикализацией в тюрьмах. Анника Финнберг, старший специалист Агентства уголовных наказаний Финляндии, рассказала о действиях, предпринятых в Финляндии для снижения риска радикализации в тюрьмах, а также о работе с радикально настроенными заключенными [19].

Кроме того, сотрудники HEUNI приняли активное участие в четырнадцатом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Киото, Япония, 2020 г.) [20].

Следует также отметить, что в данном процессе HEUNI активно сотрудничает с такой важной региональной организацией как Северный исследовательский совет по криминологии (NSfK), действующий с 1962 г. [21].

Таким образом, как видно из представленного материала, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций (HEUNI), действует под эгидой Министерства юстиции Финляндии в качестве независимого исследовательского и политического института с 1982 г. Основу правовой базы деятельности HEUNI составляют соглашения между правительством Финляндии и ООН, законодательные акты Финляндии, устав данной организации. Основной формой деятельности HEUNI является проведение исследовательских проектов, либо самостоятельно, либо в сотрудничестве с другими учреждениями и отдельными исследователями. HEUNI также иногда организует международные семинары, а также небольшие совещания экспертов по конкретным темам. Кроме того, HEUNI участвует в проектах технической помощи. Одним из важнейших направлений деятельности HEUNI является работа по борьбе с радикализацией заключенных в местах лишения свободы не только в Финляндии, но и, как минимум в Северных странах Европы. В данном направлении институт тесно сотрудничает с Северным исследовательским советом по криминологии и иными заинтересованными сторонами.

Список литературы:

1. Silius, Harriet (2021). "Inkeri Anttila, the First Woman Law Professor in Finland (1916–2013)". In Schultz, Ulrike; Shaw, Gisela; Thornton, Margaret; Auchmuty, Rosemary (eds.). – URL: Gender and Careers in the Legal Academy. Bloomsbury Publishing. ISBN 9781509923137.
2. Obituary Kauko Aromaa. – URL: The passing of NSfK's former Chairperson, Mr Kauko Aromaa; Некролог Kauko Аромаа - Северный исследовательский совет по криминологии (nsfk.org)
3. Великая О. С. Правовые основы создания и деятельности европейского института уголовной политики в Хельсинки (HEUNI) // Власть Закона.
4. Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней (HEUNI) (unodc.org)
5. Valtioneuvoston esitys eduskunnalle luomuelintarvikkeita keräävien ulkomaalaisten oikeudellista asemaa koskevien lakien säätämiseksi ja Harmaan talouden tietotoimistolain 6 §:n muuttamisesta. – URL: HE 42/2021 - Предложения правительства - FINLEX ®
6. HEUNI STRATEGY 2020-2023. – URL: HEUNI_Strategy_2020-2023_final.pdf
7. Кузьмин С. И. ИТУ в СССР (1917-1953): Монография. – М.: Академия МВД СССР, 1991. – 132 с.
8. Кузьмин С. И. Организованные преступные группировки в ИТУ // Преступление и наказание. 1995. №4. С. 49.
9. Филимонов О. В. Предупреждение организованной преступности в исправительных учреждениях: Учебное пособие. – М.: Московский институт МВД России. – С. 9.
10. Корнилов А. Р., Кудряшов Э. Е., Кутякин С. А. Уголовно-правовая квалификация и меры противодействия криминальной организации осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России // Юридическая наука. 2018. №3. С. 104-108.
11. Мазалева Л. В. Преступные группы в местах лишения свободы и особенности обеспечения криминологической безопасности: вопросы теории и практики // Уголовно-исполнительное право. 2010. №1. С. 50-54.
12. Vankien radikalisoitumisen torjunta: kokoelma käytäntöjä. – URL: Основные моменты. Информационный бюллетень HEUNI Vol. 6 (mailchi-mp.translate.google)
13. Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. – URL: Yhdistyneiden kansakuntien rikosentorjunta- ja rikosoikeuskomissio (hmn.wiki)
14. Yhdistyneiden kansakuntien rikosentorjunta- ja rikosoikeuskomissio. – URL: Основные моменты. Информационный бюллетень HEUNI Vol. 5 апреля (mailchi-mp.translate.google)
15. Taistele vankien radikalisoitumista vastaan. – URL: Highlights. HEUNI Newsletter Vol. 8 Sep - Oct 2018 (mailchi-mp.translate.google)
16. European Commission embraces the FAIR principles – Dutch Techcentre for Life Sciences. Dutch Techcentre for Life Sciences (20 April 2016).
17. HEUNI jatkaa työtä väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemiseksi Suomen vankiloissa. – URL: Информационный бюллетень HEUNI Vol. 10 ноября-декабря 2018 г. (mailchi-mp.translate.google)
18. Тренинг по тюремной радикализации. – URL: Подробная информация о проекте и обучающие материалы Основные моменты. Информационный бюллетень HEUNI Vol. 11 января-февраля 2019 г. (mailchi-mp.translate.google)
19. FAIR: Fighting against Inmates' radicalization. – URL: Highlights. HEUNI Newsletter Vol. 12 Spring 2019 (mailchi-mp.translate.google) Задача 2-21 Колонка по предупреждению преступности Конгресс ООН по уголовной политике - Rikosentorjunta.fi
20. YK:n 14. rikosentorjuntaa ja rikosoikeutta käsittelevä kongressi. – URL: pdf (europa.eu)
21. Совет - Северный исследовательский совет по криминологии (www-nsfk-org.translate.google)

Velikaya O. S. Main activities of the European Institute for Crime Prevention and Control // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2023. – T. 9 (75). № 1. – P. 320–325.

The article states that the United Nations-affiliated European Institute for Crime Prevention and Control (HEUNI) has been operating under the auspices of the Finnish Ministry of Justice as an independent research and policy institution since 1982. Agreements between the government form the basis of the legal framework for HEUNI Finland and the UN, legislative acts of Finland, the charter of this organization. HEUNI's main activity is to carry out research projects, either independently or in collaboration with other institutions and individual researchers. HEUNI also occasionally organizes international seminars as well as smaller expert meetings on specific topics. In addition, HEUNI is involved in technical assistance projects. One of the most important activities of HEUNI is the work to combat the radicalization of prisoners in prisons, not only in Finland, but also, at least in the Nordic countries of Europe. In this direction, the Institute closely cooperates with the Northern Research Council for Criminology and other interested parties.

Key words: European Institute for Crime Prevention and Control, United Nations Organization (HEUNI), Ministry of Justice of Finland, fight against radicalization in prisons.

Spisok literatury:

1. Silius, Harriet (2021). \"Inkeri Anttila, the First Woman Law Professor in Finland (1916–2013)\". In Schultz, Ulrike; Shaw, Gisela; Thornton, Margaret; Auchmuty, Rosemary (eds.). – URL: Gender and Careers in the Legal Academy. Bloomsbury Publishing. ISBN 9781509923137.
2. Obituary Kauko Aromaa – URL: The passing of NSfK's former Chairperson, Mr Kauko Aromaa; Nekrolog Kauko Aromaa - Severnyj issledovatel'skij sovet po kriminologii (nsfk.org)
3. Velikaya O. S. Pravovoe osnovy sozdaniya i deyatelnosti evropejskogo instituta ugolovnoj politiki v Hel'sinki (HEUNI) // Vlast' Zakona
4. Evropejskij institut po preduprezhdeniyu prestupnosti i bor'be s nej (HEUNI) (unodc.org)
5. Valtioneuvoston esitys eduskunnalle luomuelintarvikkeita keräävien ulkomaalaisten oikeudellista asemaa koskevien lakien säätämiseksi ja Harmaan talouden tietotoimistolain 6 §:n muuttamisesta. – URL: HE 42/2021 - Predlozheniya pravitel'stva - FINLEX ®
6. HEUNI STRATEGY 2020-2023. – URL: HEUNI_Strategy_2020-2023_final.pdf
7. Kuz'min S. I. ITU v SSSR (1917-1953): Monografiya. – M.: Akademiya MVD SSSR, 1991. – 132 s.
8. Kuz'min S. I. Organizovannye prestupnye gruppirovki v ITU // Prestuplenie i nakazanie. 1995. №4. S. 49.
9. Filimonov O. V. Preduprezhdenie organizovannoj prestupnosti v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah: Uchebnoe posobie. – M.: Moskovskij institut MVD Rossii. – S. 9.
10. Kornilov A. R., Kudryashov E. E., Kut'yakin S. A. Ugolovno-pravovaya kvalifikaciya i mery protivodejstviya kriminal'noj organizacii osuzhdennyh v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah ugolovno-ispolnitel'noj sistemy Rossii // Yuridicheskaya nauka. 2018. №3. S. 104-108.
11. Mazaleva L. V. Prestupnye grupy v mestah lisheniya svobody i osobennosti obespecheniya kriminologicheskoy bezopasnosti: voprosy teorii i praktiki // Ugolovno-ispolnitel'noe pravo. 2010. №1. S. 50-54.
12. Vankien radikalisoitumisen torjunta: kokoelma käytäntöjä. – URL: Osnovnye momenty. Informacionnyj byulleten' HEUNI Vol. 6 (mailchi-mp.translate.google)
13. Komissiya OON po preduprezhdeniyu prestupnosti i ugolovnomu pravosudiyu. – URL: Yhdistyneiden kansakuntien rikoksantorjunta- ja rikosoikeuskomissio (hmn.wiki)
14. Yhdistyneiden kansakuntien rikoksantorjunta- ja rikosoikeuskomissio. – URL: Osnovnye momenty. Informacionnyj byulleten' HEUNI Vol. 5 aprelya (mailchi-mp.translate.google)
15. Taistelevankien radikalisoitumista vastaan. – URL: Highlights. HEUNI Newsletter Vol. 8 Sep - Oct 2018 (mailchi-mp.translate.google)
16. European Commission embraces the FAIR principles – Dutch Techcentre for Life Sciences. Dutch Techcentre for Life Sciences (20 April 2016).
17. HEUNI jatkaa työtä väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemiseksi Suomen vankiloissa. – URL: Informacionnyj byulleten' HEUNI Vol. 10 noyabrya-dekabrya 2018 g. (mailchi-mp.translate.google)
18. Trening po tyuremnoj radikalizacii. – URL: Podrobnaya informaciya o proekte i obuchayushchie materialy Osnovnye momenty. Informacionnyj byulleten' HEUNI Vol. 11 yanvarya-fevralya 2019 g. (mailchi-mp.translate.google)
19. FAIR: Fighting against Inmates' radicalization. – URL: Highlights. HEUNI Newsletter Vol. 12 Spring 2019 (mailchi-mp.translate.google) Zadacha 2-21 Kolonka po preduprezhdeniyu prestupnosti Kongress OON po ugolovnoj politike - Rikoksantorjunta.fi
20. YK:n 14. rikoksantorjuntaa ja rikosoikeutta käsittelevä kongressi. – URL: pdf (europa.eu)
21. Sovet - Severnyj issledovatel'skij sovet po kriminologii (www-nsfk-org.translate.google)