

УДК: 342

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Лихачёв С. В., Ракша Н. С.

В статье рассматриваются основные теоретико-правовые положения региональной экологической политики Республики Крым. Представлен анализ и характеристика основных ее составляющих. Установлено, что региональная экологическая политика Республики Крым является неотъемлемой составляющей федеральной экологической политики и эффективным средством преодоления экологического кризиса в отдельном регионе и государстве в целом. Юридическая природа региональной экологической политики реализуется благодаря экологическому и действующему законодательству Российской Федерации и особенно региональному нормативно-правовому регулированию.

Акцентировано внимание также на экологическом контроле, который представлен как неотъемлемый элемент управления в области природопользования и охраны окружающей среды, одна из его важнейших функций. Выделены основные направления экологического контроля на территории Республики Крым: экологический контроль охраны окружающей среды в сельскохозяйственном производстве; экологический контроль охраны окружающей среды предприятиями транспортной сферы; экологический контроль охраны окружающей среды предприятиями строительной сферы.

Ключевые слова: регион, экологическая политика, экологический контроль, экологическая безопасность, усовершенствование.

В современных условиях развития государства и права РФ, необходимо обеспечить новый научный подход к совершенствованию экологического законодательства, регулирующего охрану важнейшего базиса жизни и деятельности человека – окружающей природной среды. Важнейшим условием обеспечения экологической безопасности является эффективно проводимая как федеральная, так и региональная экологическая политика, где особое место занимает экологическая политика Республики Крым, как региона РФ с уникальными природными ресурсами, имеющими не только рекреационное значение, но и значение для развития сельского хозяйства и иных направлений деятельности человека [1-4].

В результате сохраняющихся недоработок нормативно-правовой базы продолжается нарушение исторических природных ландшафтов новым многоэтажным строительством, сохраняются риски сокращения площади зеленых насаждений, окончательно не решена проблема незаконного строительства и доступа к береговой линии, не восстановлены утраченные парки и ландшафты. На сегодняшний день полномочий и ресурсов муниципальных и региональных властей не всегда достаточно для решения накопленных проблем Южного берега Крыма. Необходим комплексный подход на федеральном (субъектном уровне), предусматривающий оперативное совершенствование законодательства.

Исследуя региональную экологическую политику как объект правового регулирования, следует отметить, что правовое обеспечение региональной экологической политики, направленной на достижение экологической безопасности Крымского полуострова, характеризуется многогранностью и комплексностью. Это проявляется в том, что региональная экологическая политика вобрала в себя черты и категории политики администрирования, экологии, природопользования, правовой науки и нормотворчества, а также юридической практики [5, с. 70-72].

Государственную политику определяют, как организационные, регулятивно-контрольные общественные отношения уполномоченных государственных органов, должностных лиц по разработке и реализации мер государственно-политического влияния на общественные отношения. Регион является тем природно-историческим пространством, в пределах которого осуществляется социально-экономическая, экологическая деятельность людей, проживающих в нем. Последние объединены совместными производственно-экономическими взаимосвязями, единой социальной инфраструктурой, местными средствами массовой коммуникации, органами власти и органами местного самоуправления.

Особенности регионов РФ объективно обуславливают необходимость достижения оптимального соотношения децентрализации и централизации власти, обеспечения сбалансированности развития регионов. Это, в свою очередь, требует индивидуального подхода к каждому региону. Ярким тому примером служит Республика Крым, характеризующаяся природным, научно-техническим потенциалом, и другими индивидуальными, особенными факторами в части экологической обстановки.

Для комплексного и всестороннего исследования правового обеспечения региональной экологической политики РК как объекта правового регулирования, целесообразно определить, что такое государственная экологическая политика вообще и региональная экологическая политика в частности. Экологическая политика рассматривается как общественные отношения для уравнивания экологических и связанных с ними интересов участников общественных отношений [6, с. 460].

Учитывая сложившуюся экологическую ситуацию и важность общественных эколого значимых отношений, роль сбалансирования и уравнивания экологических и связанных с ними интересов берет на себя государство, которое, осуществляя экологическую функцию формирует и реализует государственную экологическую политику. Политика и экология связываются путем применения политических механизмов, государственного принуждения для упорядочения эколого значимых общественных отношений, согласования экологических интересов.

Выступая как составляющая государственной политики, регионализация, в ее эколого-политической плоскости, призвана создать эффективно действующую систему власти и управления на местах, осуществить финансово-экономическое, организационное, нормативно-правовое обеспечение регионов на основе сочетания общегосударственных и региональных экологических интересов. Иными словами, государственная экологическая политика регионализации должна создать условия для осуществления регионами правового обеспечения региональной экологической политики, направленной на достижение экологической безопасности. Тем самым, правовое обеспечение региональной экологической политики является отражением регионализации как общего направления государственной политики и органической составляющей государственной экологической политики, важным механизмом ее реализации [7].

Для существования общества, его стабильного поступательного развития центральное значение имеют два общественных фактора: а) безопасная для жизни и здоровья человека окружающая природная среда; б) удовлетворение потребностей и связанное с ним потребление (как производственное, так и индивидуальное). Эти две общественные потребности находятся в диалектической взаимосвязи. С одной стороны, удовлетворение каждой из потребностей человека является жизненно не-

обходимым для общества. Дело в том, что оба вида нагрузки на окружающую природную среду – изъятие природных компонентов и выбросы и сбросы продуктов производственного и индивидуального потребления, – хотя и нередко, имеют экологическое влияние глобальных масштабов, тем не менее, всегда есть не только общегосударственного, а местного происхождения (учитывая, что природные компоненты изымаются не просто на территории государства, а всегда – в конкретном месте, на определенной территории и это же касается и выбросов и сбросов, которые имеют определенную региональную локализацию). Поэтому государственные эколого-политические меры не всегда могут быть достаточно эффективными для решения экологических проблем, поскольку не всегда есть возможность учесть местную специфику и особенности [8].

Особое место в формировании экологической политики региона отводится экологическому контролю. Последний рассматривается в системе управления качеством окружающей природной среды в следующем значении: как проявление природоохранной функции государства; как составной элемент системы управления качеством среды; как гарантия эффективности выполнения природоохранной нормы. Экологический контроль представляет собой неотъемлемую часть управленческой системы по обеспечению качества среды и вместе с тем, является необходимым условием работы ее правового механизма [9]. Таким образом, экологический контроль также рассматривается как неотъемлемый элемент управления в области природопользования и охраны окружающей среды, одна из его важнейших функций.

Функция регионального экологического контроля как составной части системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, является одной из важнейших гарантий выполнения управленческих решений и соблюдения природоохранной законности.

На территории Республики Крым экологический контроль осуществляется по таким основным направлениям:

1. Экологический контроль охраны окружающей среды в сельскохозяйственном производстве. Сельское хозяйство является той отраслью производства, что наиболее близко соприкасается с объектами природы и оказывает на них непосредственное влияние. Целью регионального экологического контроля является обеспечение соблюдения сельскохозяйственными предприятиями, фермерскими хозяйствами, другими юридическими и физическими лицами, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность, действующего экологического законодательства, направленного на повышение плодородия почв, защиту сельскохозяйственных земель от водной и ветровой эрозии, охрану природной среды от загрязнения ядохимикатами, минеральными удобрениями, отходами животноводческих комплексов.

Одним из направлений регионального экологического контроля является его осуществление за соблюдением правил сохранения, транспортировки и применения ядохимикатов, удобрений и других химических препаратов в сельском хозяйстве. Нарушение установленных правил их использование негативно влияет на различные элементы окружающей среды – почву, атмосферный воздух, а также является одной из главных причин сокращения численности птиц, полезных насекомых, отдельных видов животных.

2. Экологический контроль охраны окружающей среды предприятиями транспортной сферы. В процессе обследования внимание обращается на состояние контрольно-регулирующих постов, пунктов и линий диагностики, контрольно-измерительной аппаратуры по проверке токсичности выхлопных газов. При технических осмотрах и контрольных проверках устанавливается соответствие содержания окиси углерода в отработываемых газах экологическим нормам и стандартам. Осуществляется контроль за наличием на судах и других плавательных средствах оборудования для очистки или сбора загрязняющих вод, бытовых отходов, мусора, наличием оборотных систем водоснабжения и очистных сооружений на механизированных мойках подвижного состава и т.д.

3. Экологический контроль охраны окружающей среды предприятиями строительной сферы на предмет соблюдения экологических норм при строительстве объектов, выполнения требований государственных экологических и производственно-хозяйственных стандартов правильности решения проекта с точки зрения его соответствия схеме регионального планирования, генеральному плану города или территориально-промышленного комплекса (все это ставит повышенные требования к природоохранным мероприятиям, содержащимся в проектных решениях строительства или реконструкции хозяйственных объектов).

В основе региональной экологической политики лежит рациональная деятельность людей по согласованию, сбалансированию экологически значимых интересов соответствующего населения, проживающего на определенной территории. Такая деятельность имеет полифункциональный характер ввиду разнообразного субъектного состава.

Для того, чтобы осуществлять экологически значимую деятельность рационально, в соответствии с закономерностями развития окружающей среды, не причиняя ему вреда, человек должен ориентироваться в экологической обстановке, уметь избежать экологическую опасность, предвидеть ход событий. Причем отдельных действий такого характера недостаточно, требуется функционирование всего региона в этом направлении. Это и обеспечивается региональной экологической политикой, задача которой заключается в защите общества от действия экологически негативных факторов; обеспечении разработки и реализации мер, направленных на охрану и защиту окружающей природной среды, рациональное природопользование.

Таким образом можно сформулировать региональную экологическую политику как специально урегулированную сферу управления в области обеспечения экологической безопасности, в частности, Республики Крым, которая направлена на достижение качества окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, равновесия в сфере хозяйствования и охраны жизни и здоровья населения.

Экологическая безопасность Крыма – это, прежде всего, фактор жизни всего живого и человека, как основной ценности и с другой стороны – это обеспечение нормального функционирования экологической системы.

Экологическая обстановка, сложившаяся на Крымском полуострове, придает правовому регулированию региональной экологической политики особую экологическую и общественную значимость. Правовое регулирование региональной экологической политики осуществляется через сознание и волю людей, как участников общественных отношений, в том числе и региональных эколого-политических отношений. С помощью особых средств происходит воздействие на сознание субъек-

тов региональных эколого-политических отношений, формируется их воля в определенном направлении, чтобы вызвать к жизни соответствующую форму региональной эколого-политической деятельности [10].

В зависимости от характера воздействия, меры региональной экологической политики классифицируют следующим образом: меры информационного характера (пропаганда экологического законодательства или информирование населения о состоянии окружающей природной среды); меры эколого-образовательного характера (создание учебных эколого-правовых учреждений, совершенствование методики преподавания, эколого-правовых дисциплин); меры экономического характера (например, установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, размещение отходов и др.); меры стимулирования и принуждения; меры контроля и надзора; меры юридической ответственности.

Разработанные юридической наукой знания о региональных эколого-политических правоотношениях отражают их сущность как правового явления, создают возможность, таким образом, глубже подойти к изучению региональной экологической политики как объекта правового регулирования.

Региональная экологическая политика как правовая категория выражает и суммирует полученные знания о правовой форме существования региональных эколого-политических отношений. Она придает качественную определенность правовому научно-теоретическому мышлению, фиксирует структуру фундаментальных эколого-правовых отношений. Это позволяет научно-теоретически осмыслить региональные эколого-политические правоотношения, выявить их внешние связи, структуру, историческое развитие и функционирование. Благодаря этому, теоретические знания о региональной экологической политике могут служить для практического овладения эколого-значимыми общественными процессами и их правового регулирования, в частности правового обеспечения региональной экологической политики, направленной на достижение экологической безопасности в отдельно взятом регионе РФ [11, с. 38-44].

Таким образом, региональная экологическая политика Республики Крым является неотъемлемой составляющей федеральной экологической политики и эффективным средством преодоления экологического кризиса в отдельном регионе и государстве в целом. Юридическая природа региональной экологической политики реализуется благодаря экологическому и действующему законодательству РФ и особенно региональному нормативно-правовому регулированию.

Формируя основные направления региональной экологической политики Крыма, необходимо предусматривать реализацию мероприятий по повышению экологической грамотности населения, поощрению использования средств передвижения, не загрязняющих окружающую среду (например, передвижение по городу на велосипедах, самокатах или ином экологически чистом общественном и личном транспорте, проведение общественных экологических акций; посредством экологического контроля способствовать снижению загрязнения окружающей среды путем внедрения на источниках негативного воздействия на окружающую среду наилучших доступных технологий, позволяющих снизить массу выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, массу сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, обеспечить экологически безопасное обращение с отходами производства и потреб-

ления, строительство централизованных систем водоотведения и объектов инфраструктуры обращения с отходами.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
3. Об утверждении Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым»: Пост. Совета Министров Республики Крым от 22 ноября 2017 года № 619 // Электронный ресурс: <https://onlineecology.com/doc/f34e551a-3caf-4a86-90f3-ace14c664ee0>
4. Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) // Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316096/
5. Магомедмирзоева Д.Я. Экологическая политика Псковской области как элемент региональной политики / Д.Я. Магомедмирзоева, Я.И. Семилетова, А.В. Булычева // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 87-4. - С. 70 -72.
6. Likhachev S. Ensuring environmental safety from the perspective of the protection of the national interests of the state / S. Likhachev, N. Raksha, A. Borenstein, E. Larina // 19 International Multidisciplinary Scientific Geoconference Sgem 2019, Conference Proceedings Volume 19, Ecology, Economics, Education And Legislation. Issue 5.4. – С. 459-464.
7. Бурко Р.А. Экологические проблемы современного общества и их пути решения / Р.А. Бурко, Т.В. Терёшина // Молодой ученый. - 2013. - № 11. - С. 237-238.
8. Экологическое право: учебник для вузов / С. А. Боголюбов [и др.]; под редакцией С. А. Боголюбова. - 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2023. – 304 с.
9. Петров В.В. Экология и право / В.В. Петров. – М.: Юрид. лит., 1981. – 224 с.
10. Павлов И.Е. Экологическая политика составная часть государственной политики России / И.Е. Петров // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Филология. Политология. Культурология. – 2021. – №1. – С. 209-224.
11. Фролов В.В. Экологическая политика региона: экономико-правовое измерение / В.В. Фролов, Е.В. Губанова // Экономическая безопасность и качество. – 2020. – № 1 (38). – С. 38-44.

Lihachyov S. V., Raksha N. S. Theoretical and legal provisions of the regional environmental policy of the Republic of Crimea // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 3. – P. 247-253.

The article discusses the main theoretical and legal provisions of the regional environmental policy of the Republic of Crimea. The analysis and characteristics of its main components are presented. It is established that the regional environmental policy of the Republic of Crimea is an integral component of the federal environmental policy and an effective means of overcoming the environmental crisis in a particular region and the state as a whole. The legal nature of the regional environmental policy is realized thanks to the environmental and current legislation of the Russian Federation and especially regional regulatory and legal regulation. Attention is also focused on environmental control, which is presented as an integral element of management in the field of nature management and environmental protection, one of its most important functions. The main directions of environmental control in the territory of the Republic of Crimea are highlighted: environmental control of environmental protection in agricultural production; environmental control of environmental protection by transport enterprises; environmental control of environmental protection by construction enterprises.

Keywords: region, environmental policy, environmental control, environmental safety, improvement.

Spisok literaturi:

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // Elektronnyj resurs: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Ob ohrane okruzhayushchej sredy: feder. zakon ot 10.01.2002 № 7-FZ (poslednyaya redakciya) // Elektronnyj resurs: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
3. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy Respubliki Krym «Ohrana okruzhayushchej sredy i racional'nogo ispol'zovaniya prirodnyh resursov Respubliki Krym»: Post. Soveta Ministrov Respubliki Krym ot 22 noyabrya 2017 goda № 619 // Elektronnyj resurs: <https://onlineecology.com/doc/f34e551a-3caf-4a86-90f3-ace14c664ee0>
4. Pasport nacional'nogo proekta «Ekologiya» (utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiyu i nacional'nym proektam, protokol ot 24.12.2018 № 16) // Elektronnyj resurs: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316096/

5. Magomedmirzoeva D.YA. Ekologicheskaya politika Pskovskoj oblasti kak element regional'noj politiki / D.YA. Magomedmirzoeva, YA.I. Semiletova, A.V. Bulycheva // Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2022. № 87-4. - S. 70-72.
6. Likhachev S. Ensuring environmental safety from the perspective of the protection of the national interests of the state / S. Likhachev, N. Raksha, A. Borenstein, E. Larina // 19 International Multidisciplinary Scientific Geoconference Sgem 2019, Conference Proceedings Volume 19, Ecology, Economics, Education And Legislation, Issue 5.4. - S. 459-464.
7. Burko R.A. Ekologicheskie problemy sovremennogo obshchestva i ih puti resheniya / R.A. Burko, T.V. Teryoshina // Molodoy uchenyj. - 2013. - № 11. - S. 237-238.
8. Ekologicheskoe pravo : uchebnik dlya vuzov / S. A. Bogolyubov [i dr.] ; pod redakciej S. A. Bogolyubova. - 7-e izd., pererab. i dop. - M.: Izd-vo YUrajt, 2023. - 304 s.
9. Petrov V.V. Ekologiya i pravo / V.V. Petrov. - M.: YUrid. lit., 1981. - 224 s.
10. Pavlov I.E. Ekologicheskaya politika sostavnaya chast' gosudarstvennoj politiki Rossii / I.E. Petrov // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Filosofiya. Politologiya. Kul'turologiya. - 2021. - №1. - S. 209-224.
11. Frolov V.V. Ekologicheskaya politika regiona: ekonomiko-pravovoe izmerenie / V.V. Frolov, E.V. Gubanova // Ekonomicheskaya bezopasnost' i kachestvo. - 2020. - № 1 (38). - S. 38-44.