

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ НАУКИ**

*УДК 342.922*

**ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ КАТЕГОРИИ «ИНОСТРАННЫЕ  
ГРАЖДАНЕ» В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В КОНТЕКСТЕ ИХ  
ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ**

*Булатов Р. Б., Булатов Т. Р.*

*Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения*

В статье проведен анализ понятийного аппарата миграционно-правовой сферы, дано понятие термина «иностранец», «лицо без гражданства», выдвинута идея закрепления термина «негражданин», который смог унифицировать положение категории лиц с правовым положением «вне гражданства». Приведены различные классификации иностранных граждан. Особое внимание уделено трактовке термина «иностранец» в отечественной юридической традиции в новое и новейшее время. Даны рекомендации по закреплению на законодательном уровне более четкого определения таких понятий как «негражданин», «иностранец», «лицо без гражданства»

**Ключевые слова:** права человека, иностранные граждане, лицо без гражданства, беженец.

В научном сообществе на протяжении долгих лет продолжают активные дискуссии по вопросам определения ключевых терминов по тематике исследуемой проблемы. Большинство ученых отстаивают интересы использования расширительного толкования в этом вопросе, предлагая взамен употреблять термин «иностранцы». Сторонники противоположного подхода не согласны с этим, аргументируя свою позицию тем, что более широкая интерпретация только приведет к увеличению правовых ошибок и коллизий. Интересным может показаться мнение Ю.М. Колосова и В.И. Кузнецова, которые пишут, что в РФ использование термина «иностранец» вместо термина «иностранец» следует считать более точным, так как в зарубежном законодательстве ряда государств термин «иностранец» трактуется в расширительном смысле, включая не только иностранных граждан, но и лиц без гражданства [8, с. 312].

Стоит указать на важную особенность использования термина «иностранец», которое заключается в том, что в международном праве содержание данной правовой дефиниции раскрывается по-разному, в зависимости от источников законодательства. В связи с этим различают нормативные акты, где термин «иностранцы» включает в себя лиц иностранных государств, а также другие акты, где в его содержание закладывается узконаправленная интерпретация, понимания исключительно лиц – неграждан. Такое разноплановое понимание одних и тех же терминологических терминов нередко приводит к нарушениям в деятельности правоприменительных органов, создавая негативные последствия в правовом поле.

Так, Всеобщая декларация прав человека под термином «иностранец» понимает любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится [2]. Напротив, в законодательных актах стран СНГ обозначенный термин определяется как гражданин третьего государства, лицо без гражданства [3].

Обращаясь к истории образования термина «иностранец» в российской правовой системе, стоит отметить, что его появление относится к эпохе правления императора Петра I. Как верно указано А.М. Тесленко, что в 1890 г. к категории иностранцев относили лиц, которые приняли присягу на верность России, хотя формально уже

являлись русскими гражданами [10]. В советский период уделялось особое внимание правовому положению иностранцев на территории СССР, в связи с чем законодательством страны регулировались вопросы их прав и обязанностей в достаточной мере. Как верно отмечено рядом исследователей, значительная роль в регламентации данного вопроса отводилась, прежде всего, Конституции СССР 1936 г., а также ряду иных законов и подзаконных актов – Закон о гражданстве СССР 1938 г., Положение о политических эмигрантах в СССР 1961 г., Правила проживания иностранцев и лиц без гражданства в СССР 1962 г. и др. [11, с. 179-188].

Конституция РФ занимает главное место в механизме регулирования общественных отношений, закрепляя одно из важных положений о том, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими (ст. 18 Конституции РФ), предоставляя право обращения в публичные органы власти лично или посредством направления обращений (ст. 33 Конституции РФ) [11, с. 179-188]. В этом контексте необходимо подчеркнуть, что вышеуказанные положения высшего нормативного правового акта РФ необходимо интерпретировать в расширительном аспекте и предоставлять указанные права в том числе, и иностранным гражданам с целью избегания относительно них совершения возможных нарушений в практической деятельности.

В подкреплении данных доводов следует указать на Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», где указано, что положения данного Закона распространяются на все обращения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 3 ст. 1) [4, ст. 2060].

На наш взгляд, это является лишь малой частью в предоставлении каких-либо гарантий лиц-неграждан, поскольку их правовое положение далеко от совершенства. Данные лица должны обладать закрепленной на конституционном уровне возможностью защиты абсолютно любых прав, а не только тех, которые связаны с гражданством, их гарантированности со стороны государства.

В настоящий момент существует объективная необходимость закрепления на законодательном уровне терминологической дефиниции «лицо, не обладающее гражданством РФ», правовое положение которого можно охарактеризовать как «вне гражданства», а самих лиц «неграждане» [7, с. 100-105]. Данное решение, по нашему мнению, позитивно отразится на развитии действующего законодательства в рассматриваемой сфере, поскольку позволит унифицировать правовое положение данной категории лиц, объединив в одну понятийную категорию несколько терминов «иностранец», «лицо без гражданства», «беженец», исключив тем самым многовариантность понятия «иностранец». Стоит подчеркнуть, что российское законодательство не содержит указанных определений. Однако Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» содержит положение о том, что понятие «иностранец» включает в себя понятие «лицо без гражданства» (п. 2 ст. 2) [5, ст. 3032].

Проведя анализ понятийного аппарата, рассмотрим классификацию иностранных граждан и лиц без гражданства. В доктрине отсутствует единое мнение ученых и законодателя. Осуществляются различные попытки формирования названной классификации, в основе которых лежат следующие критерии: временной (время пребывания на территории РФ), целевой (цель пребывания), а также подчиненность

юрисдикции РФ. Широко распространенной является классификация, предложенная Н.В. Макарейко в зависимости от срока пребывания:

1) временно пребывающие – это лица, прибывшие в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание. Допустимый период пребывания на законных основаниях на территории РФ составляет от 3-х месяцев до 1-го года.

К особому классу указанной категории следует относить: а) получившие временное убежище; б) ходатайствующие о признании беженцами, предоставлении временного убежища; в) признанные беженцами.

2) временно проживающие – иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание в течение 3 лет на территории одного субъекта РФ.

3) постоянно проживающие – лица, получившие вид на жительство [8, с. 121].

В настоящий момент на территории РФ по неофициальным данным осуществляет свою деятельность самая большая категория иностранных граждан, находящихся на территории РФ на незаконных основаниях (нелегально). Поэтому, по нашему мнению, необходимо дополнить данную классификацию 4 группой – нелегально пребывающие лица, которым не предоставили разрешения на проживание (пребывание). К таковым относятся лица, которые: с нарушением установленных правил выехали за территорию РФ; по истечении срока пребывания уклоняются от выезда из РФ; не имеют разрешение на временное проживание, вид на жительство, визу, либо иные документы, подтверждающие их право на пребывание в РФ; нарушили правила транзитного проезда через территорию РФ.

А.М. Арбузкиным, О.Ф. Мураметс предложена классификация, в основе которой лежит критерий подчинения юрисдикции, в связи с чем делят иностранных граждан на: А) освобожденные от юрисдикции государства (дипломаты и приравненные к ним лица); Б) частично освобожденные от юрисдикции государства (военнослужащие); В) не освобожденные от юрисдикции государства [6, с. 42]. А.А. Поповым изложена иная классификация по данному основанию: военнослужащих иностранных экипажей военных кораблей и воздушных судов, воинских частей; граждан, обладающих либо не обладающих дипломатическим иммунитетом; граждан, осуществляющих свою деятельность в международных организациях; свидетелей и других лиц, статус которых определен международными договорами РФ [9, с. 43].

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящий момент действующее законодательство Российской Федерации в сфере защиты прав иностранных граждан, не позволяет дать точное определение категориям «иностранцы граждане» и «лица без гражданства», что создает юридические коллизии, в том числе в сфере правоприменения. Ко всему, в отечественной доктрине отсутствует единое мнение ученых и законодателя по вопросам классификации иностранных граждан и лиц без гражданства. Осуществляются попытки формирования единой классификации, в основе которой лежат следующие критерии: временной (время пребывания на территории РФ), целевой (цель пребывания), а также подчиненность юрисдикции РФ.

#### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 31, ст. 4398; 2020. № 11, ст. 1416.

2. Всеобщая декларация прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Российская газета. 1995. 5 апр.
3. Соглашение «О сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество» (Москва, 25 ноября 1998 г.) // Бюллетень международных договоров. Январь 2015 г. № 1.
4. Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 08.05.2006. № 19. Ст. 2060.
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.07.2002. № 30. Ст. 3032.
6. Арбузкин А.М., Мураметс О.Ф. Принципы правового регулирования пребывания в СССР иностранцев. — М., 1979. — 56 с.
7. Безуглов А. Д. К вопросу о конституционном статусе лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2021. Т. 21, вып. 1. С. 100–105.
8. Международное право: учебник / отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. -2- е изд., перераб. и доп. — М.: Междунар. отношения, 2016. - 943 с.
9. Попов Л.Л. Административное право: учебник для вузов. - М.: Юрист, 2012. — 697 с.
10. Тесленко А. М. Правовой статус иностранцев в России, вторая половина XVIII – начало XX в.: дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2010. — 226 с.
11. Хрипун В. А. Иностранцы в СССР в 1950-е – 1960-е гг. Тенденции исследования и проблемы историографии // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. - 2010. - № 1 (35). - С. 179–188.

**Bulatov R. B. Bulatov T. R. The concept and classification of the category of «foreign citizens» in Russian legislation in the context of their legal protection** // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 2. – P. 243-246.

The article analyzes the conceptual apparatus of the migration and legal sphere, defines the terms "foreign citizen", "stateless person", puts forward the idea of fixing the term "non-citizens", which was able to unify the position of the category of persons with the legal status of "stateless". Various classifications of foreign citizens are given. Particular attention is paid to the interpretation of the term "foreigner" in the domestic legal tradition in modern and contemporary times. Recommendations are given on fixing at the legislative level a clearer definition of such concepts as "non-citizens", "foreign citizen", "stateless person"

**Keywords:** human rights, foreign citizens, stateless person, refugee.

#### **Spisok literatury:**

1. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodny'm golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesenny'x Zakonami RF o popravkax k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ, ot 14.03.2020 № 1-FKZ) // Sobr. zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2014. № 31, st. 4398; 2020. № 11, st. 1416.
2. Vseobshhaya deklaraciya prav cheloveka Prinyata rezolyuciej 217 A (III) General'noj Assamblei OON ot 10 dekabrya 1948 goda // Rossijskaya gazeta. 1995. 5 apr.
3. Soglashenie «O sotrudnichestve pogranichny'x vojsk v sfere pogranichnogo kontrolya v punktax propuska cherez granicy gosudarstv – uchastnikov SNG s gosudarstvami, ne vxodyashhimi v Sodruzhestvo» (Moskva, 25 noyabrya 1998 g.) // Byulleten' mezhdunarodny'x dogovorov. Yanvar' 2015 g. № 1.
4. Federal'ny'j zakon ot 02.05.2006 №59-FZ «O poryadke rassmotreniya obrashhenij grazhdan Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 08.05.2006. № 19. St. 2060.
5. Federal'ny'j zakon ot 25.07.2002 № 115-FZ «O pravovom polozhenii inostranny'x grazhdan v Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 29.07.2002. № 30. St. 3032.
6. Arbuзkin A.M., Muramets O.F. Principy' pravovogo regulirovaniya prebyvaniya v SSSR inostrancev. — М., 1979. — 56 s.
7. Bezuglov A. D. K voprosu o konstitucionnom statute licz, ne yavlyayushhixsya grazhdanami Rossijskoj Federacii // Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya: E'konomika. Upravlenie. Pravo. 2021. Т. 21, vy'p. 1. S. 100–105.
8. Mezhdunarodnoe pravo: uchebnik / отв. ред. Yu.M. Kolosov, V.I. Kuznecov. -2- e izd., pererab. i dop. — М.: Mezhdunar. otnosheniya, 2016.- 943 s.
9. Попов Л.Л. Административное право: учебник для вузов. - М.: Юрист, 2012. — 697 с.
10. Тесленко А. М. Правовой статус иностранцев в России, вторая половина XVIII – начало XX в.: дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург, 2010. — 226 с.
11. Хрипун В. А. Иностранцы в СССР в 1950-е – 1960-е гг. Тенденции исследования и проблемы историографии // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. - 2010. - № 1 (35). - С. 179–188.