

УДК 341.349.2

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ МОРЯКОВ

Коваль В. Н.

Севастопольский государственный университет

В статье рассматриваются основные направления реформирования национального трудового законодательства является приведение его в соответствие с международными трудовыми стандартами, в том числе ратифицированных Россией конвенций МОТ. Поэтому исследования правовой природы конвенций МОТ и их места в системе источников трудового права России, особенности применения в национальной юридической практике является актуальной проблемой в теоретическом и практическом аспектах. На современном этапе развития отношений в мировом сообществе, способствующем активизации сотрудничества в различных сферах и на всех уровнях, труд моряков имеет важнейшее значение для развития международной торговли, туризма, трудовой миграции и других аспектов международного сотрудничества. В трудовых отношениях, складывающихся в сфере морского транспорта, большое значение имеет тенденция интернационализации. Указанная тенденция привела к осознанию необходимости международно-правового регулирования труда моряков. Целью статьи является анализ правовой регламентации труда моряков на иностранных судах и обоснование предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: Конституция РФ, Кодекс торгового мореплавания РФ, Конвенции и Рекомендации, национальное законодательство, правовая система России, трудовые отношения, моряк, международная организация труда, международно-правовое регулирование труда моряков.

Экономические преобразования в Российской Федерации (далее – РФ), остро выделили проблему занятости работников морского торгового флота. Финансовая ситуация, сложившаяся в отрасли, поставили перед моряками РФ проблему поиска работы на международном морском рынке труда. Внимание к этой проблеме возник еще в 90-х годах XX века, когда большое число моряков пошли работать на иностранные суда, при недостаточно эффективном национальном механизме защиты их прав за рубежом. Трудоустраиваясь к иностранному судовладельцу-работодателю, моряк «выпадает» из правового поля нашего государства. Указанная проблема привела к осознанию необходимости межнационального регулирования труда моряков. Важную роль в таком регулировании имеет защита трудовых прав моряков, которая не может быть осуществлена с помощью усилий только отдельных государств. Прежде всего его эффективность зависит от сочетания национальных средств с международным сотрудничеством не только на универсальном, но и на региональном уровнях. Поэтому создание и соблюдение международно-правовых стандартов труда моряков является проблемой международного уровня, решение которой возможно только в рамках международного сообщества.

Эффективность регулирования трудовых отношений моряков в большей степени зависит от качества международно-правовых норм, которые разрабатываются на основе изучения, обобщения и тщательного отбора наиболее демократических и универсальных национальных правил поведения в указанной сфере. Международной специализированной организацией, осуществляющей нормотворческую деятельность в сфере труда, является Международная организация труда (далее – МОТ), которая стала первым специализированным учреждением Организации Объединённых Наций (далее – ООН).

История МОТ, особенно в том, что касается отношений с ней бывшего Советского Союза и Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, имеет довольно сложный характер и может быть оценена неоднозначно, несмотря на закрепление в ст. 67-1 Конституции РФ [5] принципа континуитета государства. Ведь организация была создана в значительной степени как ответ Запада на вызов Октябрьской революции 1917 г. Определяя свою стратегию и философию, МОТ произнесла и намерения относительно искоренения эксплуатации, но не путем классовых конфликтов и конфронтации, а через достижение компромиссов, социального мира и сотрудничество. Компромисс – главный метод выполнения задач, которые ставит МОТ.

К основным сферам деятельности МОТ относятся:

- 1) занятость и безработица; профессиональная подготовка и переподготовка кадров;
- 2) права человека; условия, безопасность и гигиена труда, производственная и окружающая среда;
- 3) заработная плата;
- 4) социальное обеспечение;
- 5) отдельные категории трудящихся;
- 6) МОТ и социальные институты;
- 7) взгляд в будущее и проблемные положения.

Международная организация труда – мировой центр трудового, социального законодательства и социального диалога, который базируется на основе участия в работе всех его органов представителей трех сторон: правительств, работодателей и работников. Главными целями МОТ являются: содействие социально-экономическому прогрессу, достижения мира и социальной справедливости, улучшение условий труда и жизни людей, защита прав человека. На реализацию этих целей направлена, прежде всего, нормотворческая деятельность МОТ, а также вся ее организационно-практическая работа, научно-исследовательская и информационно-издательская деятельность. Разработка и принятие международных трудовых норм в форме конвенций и рекомендаций и контроль за их выполнением – важнейшее направление деятельности МОТ, призванной оказать помощь государствам-членам в разработке и совершенствовании национального трудового законодательства.

Документы МОТ, которые принимаются на ежегодной Генеральной конференции МОТ, согласуются со сторонами согласно принципу консенсуса, то есть по согласию всех сторон, однако это не является абсолютным правилом, поскольку внутри делегаций от государств решение может быть принято квалифицированным большинством (2/3 голосов каждой из сторон).

Особенности структуры и всей деятельности МОТ определяются сложностью согласования различных, часто даже противоположных интересов сторон. Диалог, дискуссии и принятия решений сторонами предусматривает взаимные учета интересов и достижения соглашений в условиях социального мира, что и предопределяет необходимость такой особенности структуры и деятельности МОТ, как ее трехсторонний характер.

Россией ратифицированы такие конвенции МОТ по защите труда моряков как:

- 1) Конвенция № 58 «О минимальном возрасте допуска детей на работу в море»;

2) Конвенция № 134 «О предупреждении производственных несчастных случаев среди моряков»;

3) Конвенция № 163 «О социально-бытовом обслуживании моряков в море и порту»;

4) Конвенция № 179 «О найме и трудоустройстве моряков»;

5) Конвенция 2006 года «О труде в морском судоходстве» и др.

Одним из основных направлений деятельности МОТ является закрепление концепции социального партнерства, а также помощь и поддержка становления этой системы регулирования социально-трудовых отношений в большинстве стран мира. Большинство норм о труде, которые предлагаются МОТ в форме конвенций и рекомендаций, содержат такие методы решения проблем в трудовой сфере, которые обеспечили их эффективность.

Устав и конвенции ООН закрепляют фундаментальные принципы регулирования трудовых отношений работников, что безусловно касается и моряков. В частности, Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., закрепила основные трудовые права человека, которые являются базовыми и для трудовой деятельности моряков, устанавливает отправные минимальные стандарты, такие как право на справедливые и благоприятные условия труда; право на равную плату за равный труд без какой-либо дискриминации; право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для нее самой и ее семьи, и на дополнительные средства социального обеспечения в случае необходимости; право на отдых и др. [6].

В науке международного права акцентируется внимание на комплексном характере Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, которая получила название «Международный билль о правах моряков», поскольку она обобщает и систематизирует ранее принятые международно-правовые нормы по защите труда моряков. В исследуемой Конвенции обращает внимание наличие норм как материального, так и процессуального права и ее важное значение для систематизации контрольных механизмов по защите прав моряков, что, в частности, основанные на институтах сертификации и инспектирования [3]. Стоит отметить, что исследуемая Конвенция охватывает такие структурные элементы, как статьи, правила, а также Кодекс. При этом статьи и правила Конвенции включают положения, в которых идет речь об основополагающих принципах и правах, а порядок выполнения указанных правил детализирован в национальном законодательстве.

В трудовых отношениях морской отрасли иностранным элементом (субъектом) выступает моряк, работающий на судне под иностранным флагом. В соответствии со ст. 2 Конвенции понятие «моряк» означает лицо, работающее по найму на борту судна на любой должности [3]. Этой Конвенцией возлагается обязанность на государства-участника относительно необходимости обеспечения социальных и трудовых прав моряков с помощью их отражение в национальном законодательстве и на уровне коллективных договоров. Указанные основополагающие социально-трудовые права моряков отражены в ст. 4 Конвенции, где предусмотрено:

1) право на надежное и безопасное рабочее место;

2) право на достойные условия жизни на борту и труда;

3) право на справедливые условия занятости;

4) право на социальную защиту, включая медицинское и социально-бытовое обслуживание моряков.

Следует отметить, что императивный обязанность государств-участников по обеспечению соблюдения основополагающих прав и принципов в сфере труда в отношении моряков предусмотрено ст. 3 исследуемой Конвенции [3]. В соответствии с указанными положениями Конвенции исходными принципами признается: отмена всех форм обязательного или принудительного труда; признание права на коллективные переговоры и свободу ассоциации в сфере труда; недопустимость любых форм дискриминации в сфере труда, а также искоренение детского труда.

В сфере трудоустройства моряков центральное место заняла Конвенция МОТ № 179 о найме и трудоустройстве моряков, которая была принята Генеральной конференцией МОТ 22 октября 1996 г. Пункт 1 ст. 1 Конвенции закрепляет дефиницию «службы найма и трудоустройства» и распространяет действие Конвенции также на частные службы. Согласно ст. 4 Конвенции, государство должно обеспечить, чтобы на моряков не возлагалась прямо или косвенно оплата любых сборов и других расходов, связанных с его наймом или предоставлением работы. Статья 5 Конвенции предусматривает перечень требований, которым должны соответствовать службы посредничества при трудоустройстве моряков. Более того, в государствах, которые ратифицировали Конвенцию, должен действовать компетентный орган (министерство, ведомство), которое будет осуществлять контроль над такими службами, и установлены специальные лицензионные условия осуществления посреднической деятельности [4].

Международные трудовые нормы, в большинстве содержащиеся в конвенциях и рекомендациях МОТ, позволяют гармонизировать национальное трудовое право и практику трудовых отношений с другими странами. В первую очередь это касается морского судоходства из-за международного характера его деятельности.

Относительно участия РФ в международно-правовой системе защиты труда моряков следует отметить, что Россия является участницей 19 конвенций МОТ, направленных на защиту социальных и трудовых отношений моряков. Общие положения, касающиеся правового статуса моряков, в том числе их трудовых прав, находят отражение в Кодексе торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. [2]. Так, в соответствии с которым условия трудоустройства, права и обязанности экипажа судна, оплата труда и условия работы на судне, а также основания и порядок освобождения моряков подлежат регулированию законодательством нашего государства, указанным Кодексом, трудовыми и коллективными договорами, отраслевыми и генеральными тарифными соглашениями, а также уставами службы на судах. Согласно ст. 60 указанного Кодекса на судовладельца возлагаются обязанности по обеспечению членам экипажа судна:

- 1) безопасных условий труда;
- 2) охране их здоровью;
- 3) наличие спасательных средств;
- 4) бесперебойному снабжению продовольствием и водой;
- 5) наличием надлежащих помещений (кают, столовых, санитарных узлов, медицинских пунктов и помещений для отдыха);
- 6) культурно-бытовому обслуживанию [2].

В условиях рыночной экономики перед Россией становится необходимостью интенсифицировать процесс ратификации и реализации содержания конвенций МОТ в сфере регулирования трудовых отношений моряков, особенно Сводной конвенции о труде в морском судоходстве. Кроме того, необходимо разработать и реализовать долгосрочную программу пересмотра национального законодательства, устанавливающего правовой статус моряков с учетом требований международно-правовых актов в этой сфере.

Проанализировав вышесказанное, можно утверждать о наличии достаточно развитой системы международно-правовых норм как обязательного, так и факультативного характера, направленных на защиту труда моряков на федеральном и региональном уровнях, участие в которой стремится активизировать и наше государство. Для нашего государства, к сожалению, остается актуальным ряд нерешенных вопросов по защите социально-экономических, в том числе трудовых прав моряков.

Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве объединила выработанные многолетней практикой и закрепленные в предыдущих конвенциях МОТ международные стандарты регулирования труда моряков. Сегодня она является глобальным правовым базисом защиты прав моряков за рубежом, определяет их социальные и трудовые права, связанные с работой на судне, содержит нормы об ответственности служб найма и трудоустройства моряков, которые работают на территории государства-участника.

Мы поддерживаем предложения российских учёных о том, что эффективность защиты прав моряков требует привлечение к этой проблеме специалистов-экспертов в области международного и национального трудового законодательства [1, с. 136].

Таким образом, проведенное исследование позволило сделать вывод, что социальная защита моряков представляет собой совокупность экономических, организационных и правовых мероприятий, обеспечивающих установление эффективной системы правовых и социальных гарантий, обеспечивающих реализацию конституционных прав и свобод, удовлетворение материальных и духовных потребностей моряков и их семей в соответствии с особым видом деятельности, соответствующей их статусу в обществе, поддержание социальной стабильности в морской среде.

Для решения проблемы нарушения трудовых прав необходимо взаимодействие всех этих организаций, ратификация государствами Конвенций МОТ, создание компетентных органов для проверки выполнения международно-правовых норм и стандартов обеспечения трудовых прав моряков.

Поэтому исходя из вышесказанного, считаем, что к мерам, которые будут способствовать оптимизации системы правовой защиты моряков, прежде всего, следует отнести:

- 1) дальнейшее усиление ответственности работодателей за несоблюдение требований правовых норм относительно охраны труда на море;
- 2) обеспечение эффективности контроля по прозрачности системы трудоустройства моряков;
- 3) активизацию усилий работодателей, профсоюзов и правительства по разработке и реализации действенных программных положений, направленных на защиту социально-экономических, в том числе трудовых прав моряков.

Сегодня приобретает особое значение вопрос о пересмотре национального законодательства, устанавливающего правовой статус российских моряков с учетом требований международно-правовых актов в этой сфере.

Список литературы:

1. Бурцева, Е.В. Проблемы правового регулирования труда моряков / Е.В. Бурцева, О.В. Шарипова // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 7(187). – С. 134-136. – EDN WUJNLF.
2. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ (ред. от 28.06.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.07.2022) URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.07.2022).
3. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (MLC) [рус., англ.] (Вместе с "Пояснительными примечаниями...", "Правилами и кодексом", "Свидетельством о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве", "Образцом национальной декларации") (Заключена в г. Женеве 23.02.2006) URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.07.2022).
4. Конвенция N 179 Международной организации труда "О найме и трудоустройстве моряков" (принята в г. Женеве 22.10.1996 на 84-ой сессии Генеральной конференции МОТ) URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.07.2022).
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.07.2022).
6. Международное право в документах. М., 1982. С. 306.

Koval V. N. International legal regulation labor relations of seafarers // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2022. – Т. 8 (74). № 4. – P. 208-213.

The article discusses the main directions of reforming the national labor legislation and bringing it into line with international labor standards, including the ILO conventions ratified by Russia. Therefore, the study of the legal nature of the ILO conventions and their place in the system of sources of labor law in Russia, the specifics of application in national legal practice is an urgent problem in theoretical and practical aspects. At the present stage of the development of relations in the world community, which contributes to the intensification of cooperation in various fields and at all levels, the work of seafarers is of crucial importance for the development of international trade, tourism, labor migration and other aspects of international cooperation. In the labor relations developing in the field of maritime transport, the trend of internationalization is of great importance. This trend has led to an awareness of the need for international legal regulation of seafarers' work. The purpose of the article is to analyze the legal regulation of seafarers' work on foreign ships and substantiate proposals aimed at improving legal regulation in this area.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, Code of Merchant Shipping of the Russian Federation, Conventions and Recommendations, national legislation, legal system of Russia, labor relations, seafarer, international Labor Organization, international legal regulation of seafarers' labor.

Spisok literatury:

1. Burceva, E.V. Problemy pravovogo regulirovaniya truda moryakov / E.V. Burceva, O.V. SHaripova // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2020. – № 7(187). – S. 134-136. – EDN WUJNLF.
2. Kodeks torgovogo moreplavaniya Rossijskoj Federacii ot 30.04.1999 N 81-FZ (red. ot 28.06.2022) (s izm. i dop., vstup. v silu s 09.07.2022) URL : <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 22.07.2022).
3. Konvenciya 2006 goda o trude v morskome sudohodstve (MLC) [rus., angl.] (Vmeste s "Poyasnitel'nymi primechaniyami...", "Pravilami i kodeksom", "Svidetel'stvom o sootvetstvii trudovym normam v morskome sudohodstve", "Obrazcom nacional'noj deklaracii") (Zaklyuchena v g. ZHeneve 23.02.2006) URL : <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 22.07.2022).
4. Konvenciya N 179 Mezhdunarodnoj organizacii truda "O najme i trudoustrojstve moryakov" (prinyata v g. ZHeneve 22.10.1996 na 84-oj sessii General'noj konferencii MOT) URL : <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 22.07.2022).
5. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) URL : <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 22.07.2022).
6. Mezhdunarodnoe pravo v dokumentah. M., 1982. С. 306.