

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

УДК 342.951:349.414

К ВОПРОСУ О ПУБЛИЧНОМ АДМИНИСТРИРОВАНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Аблякимова Э. Э., Канабита Х. М.

В статье рассматриваются некоторые аспекты публичного администрирования земельных отношений в Республике Крым. Автором, в частности, анализируется действующее региональное земельное законодательство, определяются пути его обновления и усовершенствования. Отмечается, что, начиная с 2014 г. и по настоящее время в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, как новых субъектах Российской Федерации, постепенно совершенствуется правовое регулирование земельных отношений, внедряются стандарты федерального законодательства и разрабатываются новые нормы, направленные на охрану и восстановление земель. Рассматриваются и анализируются программные документы Республики Крым, посвященные охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Подтверждается комплексный подход к проблематике охраны окружающей среды на Крымском полуострове. Анализируются полномочия региональных органов государственного управления и органов местного самоуправления в сфере земельных отношений. Акцентируется внимание на проблематике муниципального земельного контроля, отмечаются недостатки его правового регулирования и пути их устранения. Принципы касающиеся охраны окружающей среды устанавливают основы государственного администрирования таких отношений которые должны соответствовать первично охране окружающей среды, сохранению, заботливому отношению ко всем природным ресурсам, включая землю, и быть приверженным принципу устойчивого развития.

Ключевые слова: земельные отношения, земельная политика, Российская Федерация, Республика Крым, администрирование, публичное администрирование.

Публичное администрирование, объединяющее общегосударственное, региональное и муниципальное управляющее воздействие на земельные отношения, по праву признается одной из наиболее ответственных и важных функций всех современных государств. Оно подчинено четко определенным в законодательстве и часто имеющим конституционную основу принципам. Неслучайно во все времена земельная политика определяла путь развития государств и создавших их обществ. В Российской Федерации (далее – РФ, Россия) правовое обеспечение публичного администрирования в сфере земельных отношений имеет четкую структуру, обусловленную федеративным устройством государства; полномочия федеральных, региональных и местных органов управления распределены достаточно эффективно, что позволяет оперативно реагировать и разрешать спорные ситуации, а также максимально учитывать местные особенности в регулировании земельных отношений.

Вхождение Республики Крым и г. Севастополя в состав РФ в 2014 г. [1] обусловило внесение изменений в федеральное законодательство, проведение широкомасштабных нормотворческих работ для формирования законодательной базы новых субъектов РФ и отработки на практике нового для Крыма законодательства. Эти процессы значительно актуализировали научные правовые исследования, посвященные разработке предложений по повышению эффективности федерального, регионального и местного нормотворчества, выявлению пробелов в правовом регулировании земельных отношений в Республике. Кроме того, прошедший шестилетний период сформировал необходимый базис для анализа наработанного материала

и оценки первых шагов Крымского полуострова по приведению как законодательного обеспечения земельных отношений, так и правоприменительной (в частности, управленческой) практики в данной сфере к общероссийским стандартам.

Многие аспекты публичного администрирования земельных отношений в Российской Федерации освещены в работах Е. А. Галиновской, О. И. Коротковой, Е. Ю. Чмыхало, Т. В. Волковой, И. В. Кочневой, Д. А. Шишова [2 – 7] и других. При этом, данная проблематика в проекции на Республику Крым только начинает разрабатываться (С. В. Елькин, А. В. Кривоzubов, О. В. Буткевич, О. С. Пасечник, Л. В. Рышкова [8 – 12]). В связи с этим, цель данной статьи состоит в рассмотрении современного состояния правового обеспечения публичного администрирования земельных отношений в Республике Крым (далее – РК), города федерального значения Севастополя и определении тенденций его развития.

Начиная с 2014 г. в РК и в г. Севастополь, как новых субъектах РФ, постепенно совершенствуется правовое регулирование земельных отношений, внедряются стандарты федерального законодательства и разрабатываются новые нормы, направленные на охрану, восстановление, рациональное использование земель. Следование и неукоснительное соблюдение принципов земельного законодательства, определенных в ст. 1 Земельного кодекса РФ [13] (далее – ЗК РФ), учет значения земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9 Конституции РФ [14]), в федеральном и региональном законодательстве, в актах органов местного самоуправления, а также (что особенно важно) на уровне отдельных землепользователей, на современном этапе развития РФ даст возможность сохранить богатство, плодородие и естественное состояние этого важнейшего ресурса не только для нынешнего, но и для будущих поколений россиян. Конституция РК 2014 г. [15] в ст. 5 воспроизводит нормы Конституции РФ о том, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Республике Крым как основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории РК. Использование и охрана земли и других природных ресурсов, находящихся на территории РК, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в пределах полномочий РК – законодательством Республики Крым.

Действующее федеральное земельное законодательство определяет сферу полномочий Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления в области земельных отношений, а также порядок перераспределения таких полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ (ст.ст. 9 – 11 ЗК РФ). Так, к полномочиям субъектов РФ отнесено: резервирование, изъятие земельных участков для нужд субъектов РФ; разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов РФ; иные полномочия, не отнесенные к полномочиям РФ или к полномочиям органов местного самоуправления. Субъекты РФ осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов РФ (ст. 10 ЗК РФ). Статьей 12.1. Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» предусмотрено, что до 1 января 2023 г. на территориях новых субъектов федерации особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета

недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Одним из первых нормативную базу регионального земельного законодательства пополнил Закон РК от 31.07.2014 «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым» [16] (далее – Закон), обозначив специфику регулирования земельных и имущественных отношений, а также отношений в сфере государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Крыму. В Законе, в частности, определены полномочия органов управления РК в сфере земельных отношений. Разработчики Закона подошли к их закреплению не по классической для отечественного законодательства методике с выделением отдельных статей, регулирующих круг полномочий тех или иных органов, а «выписали» их в нормах, посвященных тому или иному аспекту земельных отношений. И это, на наш взгляд, неслучайно и объясняется тем, что Закон, как все новое законодательство РК, направлен на адаптацию имеющегося на начало 2014 г. положения к новым реалиям: законодательству нового государства, частью которого стали РК и г. Севастополь, значительной пробельности регионального законодательства и особенностям переходного периода. Действительно, образование в составе РФ новых субъектов особый случай, требующий специальных мер, в т.ч. направленных на обеспечение реализации имущественных прав участников гражданских, земельных правоотношений, сложившихся в РК до ее принятия в РФ, и впервые возникновения прав РК как нового субъекта данных правоотношений [8, с. 205].

Необходимо отметить, что Закон характеризуется качественной проработкой норм, соблюдением и уважением гарантированных прав и свобод физических и юридических лиц в сфере земельных отношений. Так, в частности, было сохранено их право собственности на земельные участки и иные объекты недвижимого имущества на территории Республики Крым, возникшее до вступления в силу упомянутого Федерального конституционного закона. При этом закреплён запрет отчуждения иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами земельных участков иному иностранному гражданину, лицу без гражданства, юридическому лицу, доля в уставном (складочном) капитале которого принадлежит иностранным лицам, или иностранному юридическому лицу, а также внесения их в уставный (складочный) капитал или в паевой фонд иностранного юридического лица, если перечисленные лица в соответствии с законодательством РФ не вправе приобретать в собственность указанные земельные участки.

В связи с вопросом о праве собственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц на земельные участки в РФ и ее субъектах необходимо упомянуть об Указе Президента РФ от 9.01.2011 № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками» [17]. В соответствии с этим Указом, а точнее – изменениями к нему, внесенными Указом Президента РФ от 20.03.2020 г. № 201, 19

муниципальных образований на территории Республики Крым и 8 на территории города федерального значения Севастополя внесены в список территорий, на которых земельными участками не могут владеть лица без российского гражданства и иностранные юридические лица.

Кроме того, Закон содержит норму о правилах соотношения категорий земель (ст. 5), нормы, устанавливающие сроки приведения документации на земельные участки в соответствие с российским законодательством (ст. 3), прекращения ограничений (обременений) прав, не предусмотренных российским законодательством (ст. 4), запрет совершения сделок (ст. 12) и ряд других, регламентирующих важнейшие аспекты земельных отношений. Постановлением Совмина РК от 11.08.2014 №264 [18] определен перечень из 25 документов, подтверждающих наличие ранее возникших прав на объекты недвижимого имущества, выданных в установленном порядке на территории РК до 16.03.2014, и необходимых для государственной регистрации (государственные акты, свидетельства, договоры и др.). Аналогичный Закон был принят и Законодательным Собранием города Севастополя 22 июля 2014 г. [19], а Перечень документов, подтверждающих наличие ранее возникших прав и необходимых для государственной регистрации права утвержден постановлением Правительства Севастополя от 07.08.2014 г. № 202 [20], насчитывает 16 позиций.

Таким образом, эти первые и особенно важные для переходного периода нормативные акты заложили необходимый базис правового регулирования публичного администрирования земельных отношений в новых субъектах Российской Федерации. Они стали значительным шагом в направлении адаптации правовой базы и правоприменительной практики к новым условиям и усовершенствованию механизма регулирования чрезвычайно непростой для Крыма сферы – сферы земельных отношений.

Наряду с обновлением нормативной базы, изменения произошли и в институциональной системе публичного администрирования земельных отношений. Так, среди новых республиканских органов управления было образовано *Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым*, Положение о котором утверждено Постановлением Совета министров РК от 27.06.2014 № 157 [21]. Являясь исполнительным органом государственной власти РК, Министерство проводит государственную политику и осуществляет функции по нормативному правовому регулированию, контролю, отраслевое и межотраслевое управление в сфере земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом, которое находится в его ведении, а также выступает в установленных случаях в роли координатора деятельности исполнительных органов государственной власти РК в данной сфере. Так, Министерством в 2014 г. были разработаны нормативные правовые акты, позволяющие регулировать земельные и имущественные отношения на территории РК, на период до 1.01.2017, в частности гражданам дано право на завершение оформления прав на земельные участки, начатое до 21.03.2014, выделения паев в натуре (на местности), а также упрощена процедура предоставления участков для инженерных сооружений (ЛЭП, газопроводы, водоводы, и т.д.), размещение которых предусмотрено федеральными целевыми программами. Кроме того, был составлен перечень земельных участков государственной собственности, расположенных на территории РК, находящихся в постоянном пользовании физических и юридических лиц (около 6 тыс. участков), по ре-

зультатам рассмотрения которого выявлено 2 тыс. землепользователей, которым необходимо переоформить право пользования на условиях аренды и др. Были также определены и проблемы, возникающие у Министерства при реализации своих полномочий, требующие решения на федеральном уровне и на уровне Республики Крым (невозможность получения гражданами кадастровых паспортов земельных участков на основании договоров аренды, срок действия которых истек, для дальнейшего продления и переоформления их в соответствии с законодательством РФ; отсутствие правового режима объектов недвижимого имущества коллективной собственности, возникших согласно законодательству, действовавшему до 2002 г.; отсутствие картографической основы ведения государственного кадастра недвижимости в РК и др.), предложены пути их разрешения [22, с. 2, 9, 22, 23, 25].

В целом, за сравнительно непродолжительный период работы Министерством имущественных и земельных отношений РК проведена значительная работа по формированию нормативной базы в сфере земельных отношений, по завершению оформления прав граждан на земельные участки, переоформлению, приведению в соответствие с требованиями законодательства РФ договоров аренды и другие, имеющие огромное значение для граждан Крыма, работы по усовершенствованию как правового регулирования, так и правоприменительной практики в сфере земельных отношений [23].

К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений ЗК РФ относит: резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности (ст. 11). Так, Решением Симферопольского горсовета от 02.04.2015 № 225 «О вопросах управления и распоряжения земельными участками на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» [24] утвержден Порядок управления и распоряжения земельными участками на территории муниципального образования городской округ Симферополь. В соответствии с Порядком, горсовет в деле управления и распоряжения земельными участками осуществляет такие полномочия:

- определяет порядок управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности городского округа;
- устанавливает порядок определения нормативной цены земельных участков, размера арендной платы, платы за установление сервитута, в том числе публичного, платы за проведение перераспределения земельных участков, размера цены продажи земельных участков в установленном законом порядке;
- устанавливает перечень случаев, когда предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков осуществляется исключительно на аукционах (торгах, конкурсах);
- принимает решения об изменении, отмене актов в сфере земельных отношений, принятых Симферопольским городским советом до 21 марта 2014 г.

Рассматривая вопросы публичного администрирования земельных отношений в Республике Крым, невозможно обойти вниманием сферу охраны земель, которая для Крыма во все времена была одной из наиболее важных. Это, в первую очередь, объясняется особенностями климатических условий, ограниченными водными ресурсами, которые с особой значимостью ставили на первый план вопросы мелиорации земель, их восстановления и поддержания в состоянии, пригодном для выращивания традиционных культур, строительства, рекреации и т.п. Следование этим принципам и направленность на разрешение первоочередных задач природоохранной сферы и, в частности, охраны земельных ресурсов, прослеживается и в новом крымском законодательстве. Так, в Государственной программе РК «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2015 – 2017 гг., утвержденной постановлением Совета министров РК от 30.12.2014 № 648 [25], отмечалось, что основными видами загрязняющих землю Республики Крым веществ являются тяжелые металлы. Потенциальными источниками загрязнения земель признаны сооружения, связанные с разведкой, добычей, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией нефти и нефтепродуктов. Особый вред наносит техническое состояние разведочных и эксплуатационных скважин на месторождениях углеводородов. Отмечено, что почти 4 тыс. га земель Республики находятся в нарушенном состоянии, при этом площади рекультивированных земель крайне малы. При условии своевременного выполнения землепользователями мероприятий по рекультивации ожидалось сокращение площадей нарушенных (загрязненных) в результате хозяйственной деятельности земель и вовлечение их в экономическое использование.

В новой, действующей сегодня, Государственной программе РК «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2018 – 2020 гг., утвержденной постановлением Совета министров РК от 22.11.2017 № 619 [26], отмечаются те же виды потенциальных источников загрязнения земель, а также акцентируется внимание на сокращении ценных земель за счет обвально-абразионных процессов (только по западному побережью до 10 га в год). В документе прогнозируется, что в условии выполнения мероприятий по ликвидации и консервации неэксплуатируемых скважин на воду, нефть, природный газ будет предотвращено загрязнение (подтопление) земель. Проведение мониторинга геологической среды позволит качественно прогнозировать и своевременно предупреждать о развитии опасных экзогенных геологических процессов.

Анализ указанных программных документов подтверждает комплексный подход к проблематике охраны окружающей среды на полуострове; вопросы, связанные с охраной и поддержанием земельных ресурсов в надлежащем состоянии, освещаются в них с достаточным учетом существующих проблем Республики. Кроме того, в них находит дополнительное подтверждение тезис о том, что для комплексного программного регулирования в РФ характерен региональный подход, просматривающийся в документах, посвященных стратегическому планированию социально-экономического развития регионов России [27, с. 92]. Именно при таком подходе возможно учесть все особенности того или региона. Кроме того, на сегодняшний день для Крыма особенно актуально обеспечение действенности норм указанного и других программных документов, действующих на территории РФ, четкое выполнение

запланированных мер и следование «экологическому императиву» во всех проектируемых нормах и правоприменительной практике.

Одной из важнейших сфер публичного администрирования земельных отношений, призванная предупредить и выявить земельные правонарушения, является муниципальный земельный контроль. В соответствии со ст. 72 ЗК РФ, под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений ЗК РФ. Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории РК утверждено постановлением Совета министров РК от 7 июля 2015 г. № 375 [28]. В соответствии с ним, муниципальный земельный контроль на территориях муниципальных образований РК осуществляется уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля должностными лицами муниципальных образований (муниципальными инспекторами). П. 1.12 Положения определено, что муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением: требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в т.ч. использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством РФ прав на указанный земельный участок; требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность и др. Также утверждены соответствующие административные регламенты: например, Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Симферополь РК утвержден постановлением администрации г. Симферополя РК от 22.11.2017 № 4230 [29]. А законом субъекта РФ – г. Севастополя полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля и установление порядка его осуществления отнесены к полномочиям органов государственной власти этого субъекта РФ: в ст. 1 Закона г. Севастополя от 1.04.2019 № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе» [30] закреплено, что «земельный контроль в городе Севастополе является муниципальным земельным контролем, полномочия на осуществление которого переданы органам государственной власти города Севастополя в соответствии с п. 4 ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

В исследовательской литературе отмечается ряд проблем, возникающих на практике при осуществлении муниципального земельного контроля. Это, в частности, небольшие сроки, установленные законом для проведения проверки; отсутствие слаженного взаимодействия органов муниципального контроля с другими государственными и муниципальными органами при проведении проверок в рамках межве-

домственного информационного взаимодействия; ограниченное количество оснований проведения проверки (возникновение угрозы причинения или непосредственное причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия и нарушение прав потребителей) [31, с. 328-329]. Низкая эффективность муниципального земельного контроля неоднократно отмечалась и в научной периодике, и в официальных сообщениях органов местного самоуправления РК. При этом дается и ряд рекомендаций по повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля: 1) проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля; 2) организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения СМИ к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства; 3) дальнейшая активизация работы по оформлению в собственность земельных участков их владельцами; 4) расширение перечня оснований, устанавливающих возможность проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при поступлении обращений от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления о фактах нарушения земельного законодательства. [32, с. 22]. Эти меры во многом позволят усовершенствовать систему муниципального земельного контроля, особенно в условиях вступления в силу Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 201, а также необходимости организационного обеспечения его выполнения.

Таким образом, в Республике Крым продолжает формироваться база правового регулирования земельных отношений, отлаживается работа органов публичного администрирования данной сферы, основанная на принципе федерального устройства государства. Последняя предполагает наличие широких полномочий органов управления на региональном и местном уровне с целью обеспечения быстрого реагирования на возникающие и требующие управленческого воздействия земельные отношения. Новейшие тенденции правового обеспечения публичного администрирования земельных отношений в РК свидетельствуют о достаточно решительном подходе к закреплению прав собственности на земельные участки за российскими гражданами в стратегически важном для современной России регионе – Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

Список литературы:

1. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя». Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Галиновская Е. А. Концепция государственного стратегического управления земельными ресурсами (правовой аспект) // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 3. С. 167 – 180.
3. Короткова О. И. Создание четкой и отлаженной системы управления как стратегическая цель государственной политики в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами // Законодательство и экономика. 2016. № 4. С. 19 – 23.
4. Чмыхало Е. Ю. Управление земельными ресурсами: правовые аспекты // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 6(95). С. 70 – 78.
5. Волкова Т. В. Правовые механизмы повышения эффективности управления земельными ресурсами // Право. Законодательство. Личность. 2013. № 2 (17). С. 126 – 129.

6. Кочнева И. В. Политические процессы реформирования и оптимизации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами: Автореф. дисс. ... канд. полит. наук. Чита, 2015. 24 с.
7. Шишов Д. А. Эффективное управление земельными ресурсами и обеспечение продовольственной безопасности в условиях реформирования аграрной сферы экономики: дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2005. 407 с.
8. Елькин С. В. Законодательное обеспечение возникновения права собственности на земельные участки Республики Крым (обращения в государственную собственность) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2017. Т. 3 (69). № 3.
9. Кривоzubов А. В. Принудительное установление сервитута для публичных нужд // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2018. № 13 (1). С. 122 – 144.
10. Буткевич О. В. Правовой статус участников свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города Севастополя // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2016. № 2 (68) (2). С. 191 – 198.
11. Пасечник О. С., Рышкова Л. В. Правовые проблемы земельных прав в переходной период в Республике Крым // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2015. Т. 1 (67). № 3. С. 145 – 151.
12. Рышкова Л. В. Правовые проблемы оснований возникновения прав на землю (на примере Республики Крым) // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. Т. 4 (70). № 2. С. 236 – 241.
13. Земельный кодекс Российской Федерации, 2001. – URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/> (последнее обращение – 20 апреля 2023 г.).
14. Конституция Российской Федерации, 1993. [Электронный ресурс]. URL: <<http://www.constitution.ru/official/pdf/constitution.pdf>> (последнее обращение – 20 апреля 2020 г.).
15. Конституция Республики Крым, 2014. [Электронный ресурс]. URL: <<http://crimea.gov.ru/content/uploads/files/base/Konstitutsiya.pdf>> (дата обращения – 20 апреля 2023 г.).
16. Закон Республики Крым от 31 июля 2014 г. № 38-ЗПК «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым». – [Электронный ресурс]. Официальный сайт Государственного Совета Республики Крым. <<http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/6/act/38z.pdf>>
17. Указ Президента РФ от 9 января 2011 г. № 26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками» (редакция от 20.03.2020 г.) – [Электронный ресурс]. Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_109069/>
18. Постановление Совета Министров Республики Крым от 11.08.2014 г. № 264 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие ранее возникших прав на объекты недвижимого имущества и необходимых для государственной регистрации». – [Электронный ресурс].
19. Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» // Севастопольские известия от 30 июля 2014 г. № 69-70 (1691). – [Электронный ресурс].
20. Постановление Правительства Севастополя от 07.08.2014 г. № 202 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих наличие ранее возникших прав». – [Электронный ресурс].
21. Об утверждении Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 г. № 157. – [Электронный ресурс]. Сайт Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым.
22. Результаты работы Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым в 2014 году по основным направлениям деятельности. 33 с. – [Электронный ресурс].
23. Доклад о достигнутых показателях по результатам деятельности Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым с 2014г. по 2018 г. – [Электронный ресурс]. URL: <https://mzem.rk.gov.ru/uploads/mzem/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/pHpiE61E_18.pdf> (последнее обращение – 20 апреля 2023 г.).
24. Решение Симферопольского городского совета от 02.04.2015 г. № 225 «О вопросах управления и распоряжения земельными участками на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым». – [Электронный ресурс].
25. Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2015–2017 годы, утвержденная постановлением Совета министров РК от 30.12.2014 № 648. – URL: <<https://rk.gov.ru/ru/document/show/1037>>
26. Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2018 – 2020 годы, утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 22.11.2017 г. № 619. [Электронный ресурс].
27. Аблякимова Э.Э. Программные документы как основа публичного администрирования земельных отношений в России // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: ЭКОНОМИКА и ПРАВО. 2019. №09. С. 90 – 93.

28. Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Крым, утвержденное постановлением Совета министров Республики Крым от 7.07.2015 г. № 375. – [Электронный ресурс]. Портал Правительства Республики Крым.
29. Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым утвержден постановлением Администрации города Симферополя Республики Крым от 22.11.2017 г. № 4230. – [Электронный ресурс]. Официальный сайт Администрации города Симферополя. URL: <http://simadm.ru/media/acts/2017/11/24/_4230_от_22.11.pdf>
30. Закон города Севастополя от 1 апреля 2019 года № 488-ЗС «О земельном контроле в городе Севастополе». – [Электронный ресурс]. Интернет-сайт Законодательного Собрания города Севастополя:
31. Снеткова Д.А. Актуальные проблемы организации муниципального земельного контроля в Республике Крым // Лучшая студенческая статья 2018: сборник статей XIV Международного научно-исследовательского конкурса: в 4 ч. Пенза, Издательство: «Наука и Просвещение». С. 327 – 329.
32. Доклад об осуществлении муниципального контроля за 2019 год. 22 с. – [Электронный ресурс]. Официальный сайт Администрации Раздольненского района Республики Крым.

Ablyakimova E. E., Qanabita K. M. On the question of public administration land relations in the Republic of Crimea // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 3. – P. 191–201.

In this article, some aspects of public administration of land relations in the Republic of Crimea are considered. In particular, the current regional land legislation is analyzed, the ways of its updating and improvement are determined. It is noted that, starting from 2014, in the Republic of Crimea and the city of federal significance Sevastopol, as new subjects of the Russian Federation, the legal regulation of land relations is gradually improving, the standards of federal legislation are being introduced and new rules aimed at protecting and restoring land are being developed. Program documents of the Republic of Crimea, devoted to environmental protection and rational use of natural resources, are considered. A comprehensive approach to environmental issues in the Crimean Peninsula is confirmed. The authorizations of regional state and local self-government authorities in the field of land relations are analyzed. The emphasis is placed on the issues of municipal land control, the shortcomings of its legal regulation and the ways of their elimination are noted.

Keywords: land relations, land policy, Russian Federation, Republic of Crimea, administration, public administration.

Spisok literatury:

1. Federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 21 marta 2014 g. № 6-FKZ «O prinjatii v Rossijskuju Federaciju Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossijskoj Federacii novyh sub#ektov – Respubliki Krym i goroda federal'nogo znachenija Sevastopolja». [Jelektronnyj resurs]. URL: <<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=349437&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.8945362990961803#01564666582134726>> (poslednee obrashhenie – 17 aprelja 2023 g.).
2. Galinovskaja E. A. Koncepcija gosudarstvennogo strategicheskogo upravlenija zemel'nymi resursami (pravovoj aspekt) // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija. 2017. № 3. S. 167 – 180.
3. Korotkova O. I. Sozdanie chetkoj i otlazhennoj sistemy upravlenija kak strategicheskaja cel' gosudarstvennoj politiki v sfere upravlenija i rasporyazhenija zemel'nymi resursami // Zakonodatel'stvo i jekonomika. 2016. № 4. S. 19 – 23.
4. Chmyhalo E. Ju. Upravlenie zemel'nymi resursami: pravovye aspekty // Vestnik Saratovskoj gosudarstvennoj juridicheskoy akademii. 2013. № 6(95). S. 70 – 78.
5. Volkova T. V. Pravovye mehanizmy povyshenija jeffektivnosti upravlenija zemel'nymi resursami // Pravo. Zakonodatel'stvo. Lichnost'. 2013. № 2 (17). S. 126 – 129.
6. Kochneva I. V. Politicheskie processy reformirovanija i optimizacii gosudarstvennoj politiki v sfere upravlenija zemel'nymi resursami: Avtoref. diss. ... kand. polit. nauk. Chita, 2015. 24 s. [Jelektronnyj resurs]. Internet-sajt Burjatskogo gosudarstvennogo universiteta imeni Dorzhi Banzarova. <<http://www.bsu.ru/content/diss/254/avtoreferat.pdf>> (poslednee obrashhenie – 17 aprelja 2023 g.).
7. Shishov D. A. Jefferktivnoe upravlenie zemel'nymi resursami i obespechenie prodovol'stvennoj bezopasnosti v uslovijah reformirovanija agrarnoj sfery jekonomiki: dis. ... d-ra jekon. nauk. SPb., 2005. 407 s.
8. El'kin S. V. Zakonodatel'noe obespechenie voznikovenija prava sobstvennosti na zemel'nye uchastki Respubliki Krym (obrashhenija v gosudarstvennuju sobstvennost') // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Juridicheskie nauki. 2017. T. 3 (69). № 3. S. 205 – 217.
9. Krivozubov A. V. Prinuditel'noe ustanovlenie servituta dlja publicnyh nuzhd // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossijskoj akademii nauk. 2018. № 13 (1). S. 122 – 144.
10. Butkevich O. V. Pravovoj status uchastnikov svobodnoj jekonomicheskoy zony na territorii Respubliki Krym i goroda Sevastopolja // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Juridicheskie nauki, 2016. № 2 (68) (2). S. 191 – 198.

11. Pasechnik O. S., Ryshkova L. V. Pravovye problemy zemel'nyh prav v perehodnoj period v Respublike Krym // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Juridicheskie nauki. 2015. T. 1 (67). № 3. S. 145 – 151.
12. Ryshkova L. V. Pravovye problemy osnovanij vznikovenija prav na zemlju (na primere Respubliki Krym) // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Juridicheskie nauki. 2018. T. 4 (70). № 2. S. 236 – 241.
13. Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii, 2001. – [Jelektronnyj resurs]. Komp'juternaja spravocnaja pravovaja sistema «Konsul'tantPljus». URL: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/>
14. Konstitucija Rossijskoj Federacii, 1993. [Jelektronnyj resurs].
15. Konstitucija Respubliki Krym, 2014. [Jelektronnyj resurs]. URL: <<http://crimea.gov.ru/content/uploads/files/base/Konstitutsiya.pdf>>
16. Zakon Respubliki Krym ot 31 ijulja 2014 g. № 38-ZRK «Ob osobennostjah regulirovanija imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij na territorii Respubliki Krym». – [Jelektronnyj resurs]. Oficial'nyj sajt Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym. <<http://crimea.gov.ru/textdoc/ru/6/act/38z.pdf>>
17. Ukaz Prezidenta RF ot 9 janvarja 2011 g. № 26 «Ob utverzhdenii perechnja prigranichnyh territorij, na kotoryh inostrannye grazhdane, lica bez grazhdanstva i inostrannye juridicheskie lica ne mogut obladat' na prave sobstvennosti zemel'nymi uchastkami» (redakcija ot 20.03.2020 g.) – [Jelektronnyj resurs]. Komp'juternaja spravocnaja pravovaja sistema «Konsul'tantPljus».
18. Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Krym ot 11.08.2014 g. № 264 «Ob utverzhdenii perechnja dokumentov, podtverzdajushih nalichie ranee vznikshih prav na ob#ekty nedvizhimogo imushhestva i neobhodimyh dlja gosudarstvennoj registracii». – [Jelektronnyj resurs]. URL: <<https://rg.ru/2014/08/13/krim-post264-reg-dok.html>> (poslednee obrashhenie – 20 aprelja 2023 g.).
19. Zakon goroda Sevastopolja ot 25 ijulja 2014 goda № 46-ZS «Ob osobennostjah regulirovanija imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij na territorii goroda Sevastopolja» // Sevastopol'skie izvestija ot 30 ijulja 2014 g. № 69-70 (1691). – [Jelektronnyj resurs].
20. Postanovlenie Pravitel'stva Sevastopolja ot 07.08.2014 g. № 202 «Ob utverzhdenii perechnja dokumentov, podtverzdajushih nalichie ranee vznikshih prav». – [Jelektronnyj resurs]. URL: <<http://sevreestr.ru/assets/doc/legislations/rvp-202zs-sev.pdf>> (poslednee obrashhenie – 20 aprelja 2023 g.).
21. Ob utverzhdenii Polozhenija o Ministerstve imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij Respubliki Krym: Postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 27.06.2014 g. № 157. – [Jelektronnyj resurs]. Sajt Ministerstva imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij Respubliki Krym.
22. Rezultaty raboty Ministerstva imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij Respubliki Krym v 2014 godu po osnovnym napravlenijam dejatel'nosti. 33 c. – [Jelektronnyj resurs].
23. Doklad o dostignutyh pokazateljah po rezul'tatam dejatel'nosti Ministerstva imushhestvennyh i zemel'nyh otnoshenij Respubliki Krym s 2014g. po 2018 g. – [Jelektronnyj resurs].
24. Reshenie Simferopol'skogo gorodskogo soveta ot 02.04.2015 g. № 225 «O voprosah upravlenija i rasporyazhenija zemel'nymi uchastkami na territorii municipal'nogo obrazovanija gorodskoj okrug Simferopol' Respubliki Krym». – [Jelektronnyj resurs]. Oficial'nyj sajt Simferopol'skogo gorodskogo soveta.
25. Gosudarstvennaja programma Respubliki Krym «Ohrana okruzhajushhej sredy i racional'nogo ispol'zovanija prirodnyh resursov Respubliki Krym» na 2015–2017 gody, utverzhennaja postanovleniem Soveta ministrov Respubliki Krym ot 30.12.2014 № 648. – [Jelektronnyj resurs]. Portal Pravitel'stva Respubliki Krym. URL: <<https://rk.gov.ru/ru/document/show/1037>> (poslednee obrashhenie – 20 aprelja 2023 g.).
26. Gosudarstvennaja programma Respubliki Krym «Ohrana okruzhajushhej sredy i racional'nogo ispol'zovanija prirodnyh resursov Respubliki Krym» na 2018 – 2020 gody, utverzhennaja postanovleniem Soveta ministrov Respubliki Krym ot 22.11.2017 g. № 619. [Jelektronnyj resurs].
27. Abljakimova E.E. Programmnye dokumenty kak osnova publicnogo administrirovanija zemel'nyh otnoshenij v Rossii // Sovremennaja nauka: aktual'nye problemy teorii i praktiki. Serija: JeKONOMIKA i PRAVO. 2019. №09. S. 90 – 93.
28. Polozhenie o porjadke osushhestvlenija municipal'nogo zemel'nogo kontrolja na territorii Respubliki Krym, utverzhdennoe postanovleniem Soveta ministrov Respubliki Krym ot 7.07.2015 g. № 375.
29. Administrativnyj reglament ispolnenija municipal'noj funkcii po osushhestvleniju municipal'nogo zemel'nogo kontrolja na territorii municipal'nogo obrazovanija gorodskoj okrug Simferopol' Respubliki Krym utverzhen postanovleniem Administracii goroda Simferopolja Respubliki Krym ot 22.11.2017 g. № 4230.
30. Zakon goroda Sevastopolja ot 1 aprelja 2019 goda № 488-ZS «O zemel'nom kontrole v gorode Sevastopole». – [Jelektronnyj resurs]. Internet-sajt Zakonodatel'nogo Sobranija goroda Sevastopolja: <https://sevizakon.ru/view/laws/bank/2019/zakon_n_488_zs_ot_01_04_2019/opublikovanie/>
31. Snetkova D.A. Aktual'nye problemy organizacii municipal'nogo zemel'nogo kontrolja v Respublike Krym // Luchshaja studencheskaja stat'ja 2018: sbornik statej XIV Mezhdunarodnogo nauchno-issledovatel'skogo konkursa: v 4 ch. Penza, Izdatel'stvo: «Nauka i Prosveshhenie». – S. 327 – 329.
32. Doklad ob osushhestvlenii municipal'nogo kontrolja za 2019 god. 22 s. – [Jelektronnyj resurs]. Oficial'nyj sajt Administracii Razdol'nenskogo rajona Respubliki Krym.