

УДК 342

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРЫ
РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР Внесудебной ЗАЩИТЫ ПРАВ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Мирзоян М. А.

ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»

Актуальность темы настоящей статьи определяется тем, что несовершеннолетние являются одной из наиболее уязвимых категорий населения. Они не всегда в состоянии эффективно защитить свои права и интересы, особенно в ситуациях, когда они сталкиваются с нарушениями со стороны взрослых или государственных органов. Внесудебная защита прав несовершеннолетних (далее – ВЗПН) играет важную роль в обеспечении их защиты и обеспечении справедливости. Данная статья исследует проблемы правового регулирования и процедуры реализации отдельных процедур внесудебной защиты прав несовершеннолетних. В работе анализируются основные проблемы, возникающие при защите прав несовершеннолетних, а также предлагаются пути их решения. Работа основана на анализе существующих нормативных актов. Целью данного исследования является анализ проблем правового регулирования и процедуры реализации отдельных процедур ВЗПН.

Ключевые слова: проблемы, правовое регулирование, процедура, внесудебная защита, права, несовершеннолетние, реализация, защита прав, нормативные акты, медиация, консультации, поддержка.

Во-первых, в рамках настоящей статьи рассмотрим некоторые позиции авторов в отношении рассматриваемой категории. По мнению М. Н. Игнатовича внесудебная защита «составляет неотъемлемую часть системы права, направленной на защиту нарушенных прав» [5, с. 15]. П. В. Федоров считает, что под «внесудебным» способом защиты права корректнее было бы называть некие «альтернативные» способы урегулирования спора, которые не препятствуют дальнейшей досудебной и судебной процедуре разрешения спора, которые существуют не «до», а параллельно, вместе с действующей, установленной государством, досудебной и судебной процедуре [7, с. 142]. Таким, образом, резюмируя указанное, можно заключить, что ВЗПН — это комплекс мер, направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних лиц в ситуациях, когда они сталкиваются с нарушениями со стороны взрослых или государственных органов. Она осуществляется вне судебных инстанций и предполагает использование различных механизмов и процедур для восстановления нарушенных прав и урегулирования конфликтов.

Сущность ВЗПН заключается в обеспечении доступности, эффективности и справедливости процедур, которые позволяют защитить права и интересы детей. Она направлена на предотвращение дальнейших нарушений, восстановление нарушенных прав и устранение негативных последствий для несовершеннолетних. ВЗПН также способствует повышению осведомленности о правах детей и формированию культуры уважения к ним.

Процедуры ВЗПН могут включать различные действия и меры, такие как консультации и содействие в получении юридической помощи, медиация, альтернативные способы разрешения конфликтов, психологическая поддержка, образовательные программы и т.д. Они могут осуществляться через различные организации и

учреждения, такие как центры социального обслуживания, некоммерческие организации, правозащитные организации, школы и т.д.

ВЗПН имеет ряд преимуществ по сравнению с судебной защитой.

1. Является более доступной для детей и их родителей, поскольку не требует формальных процедур и высоких затрат на юридическую помощь.

2. Позволяет более гибко реагировать на конкретные потребности и интересы детей, учитывая их возрастные особенности.

3. Способствует разрешению конфликтов в более мирном и справедливом формате, учитывая интересы всех сторон.

Однако, несмотря на преимущества, внесудебная защита прав несовершеннолетних также имеет свои ограничения и проблемы. Некоторые из них могут быть связаны с недостаточной осведомленностью о правах детей, недостаточным финансированием и ресурсами, неэффективностью механизмов и процедур, а также с недостаточным уровнем координации и сотрудничества между различными организациями и учреждениями, занимающимися внесудебной защитой прав несовершеннолетних.

Во-вторых, следует определить законодательный фреймворк и нормативные акты, регулирующие ВЗПН. Так, один из основных международных документов, регулирующих права детей, — это Конвенция ООН «О правах ребенка», принятая в 1989 году [1]. В ней содержатся основные принципы и стандарты, касающиеся защиты прав несовершеннолетних. Конвенция признает несовершеннолетних лицами, которые нуждаются в особой защите и заботе, и устанавливает их основные права, такие как право на жизнь, выживание и развитие, право на защиту от насилия, эксплуатации и дискриминации, право на образование, здоровье и др. Конвенция также предусматривает механизмы для обеспечения и защиты этих прав, включая внесудебную защиту.

Во многих странах существуют национальные законы и нормативные акты, которые регулируют ВЗПН. Например, в России основным законом в этой области является Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ (далее – ФЗ «О правах ребенка») [3]. Он определяет основные принципы и положения, касающиеся защиты прав несовершеннолетних, и устанавливает механизмы и процедуры для их реализации. Закон также предусматривает создание специальных органов и учреждений, таких как комиссии по делам несовершеннолетних, центры социального обслуживания, которые занимаются ВЗПН. Кроме того, в различных странах могут существовать другие законы и нормативные акты, которые касаются ВЗПН. Например, в некоторых странах могут быть приняты законы о медиации, альтернативных способах разрешения конфликтов, о правах ребенка и др. Эти законы могут устанавливать особые правила и процедуры для внесудебной защиты прав детей.

В целом, законодательный фреймворк и нормативные акты, регулирующие внесудебную защиту прав несовершеннолетних, направлены на обеспечение и защиту основных прав и интересов детей, предотвращение нарушений и урегулирование конфликтов. Они определяют основные принципы и положения, устанавливают механизмы и процедуры для реализации этих прав и обязанностей различных органов и учреждений, занимающихся ВЗПН.

В-третьих, следует определить основные проблемы, связанные с правовым регулированием ВЗПН.

По выражению М. В. Немытиной, «механизм защиты прав ребенка в России «хромает» прежде всего по 2-м причинам. Первая в том, что в различных отраслях права существует огромный массив нормативных актов, так или иначе связанных с регулированием прав ребенка, накоплен большой объем знаний, содержащих рекомендации относительно реализации прав несовершеннолетних в различных сферах жизни общества, совершенствования институтов, связанных с детством. Но в современном российском праве слабо представлена межотраслевая и межпредметная связь, что в свою очередь мешает совершенствованию правового регулирования, восполнению пробелов и преодолению коллизий, реализации на практике декларированных в законодательстве в интересах детей подходов» [6, с. 59].

Проблемы, связанные с правовым регулированием ВЗПН, могут быть разнообразными и зависят от конкретной страны или юрисдикции. Ниже приведены некоторые из основных проблем, с которыми сталкиваются законодатели и органы, занимающиеся ВЗПН:

1. Недостаточная осведомленность и понимание. Основные субъекты рассматриваемых правоотношений могут не знать о своих правах и обязанностях в отношении внесудебной защиты. Это может привести к тому, что нарушения прав детей остаются незамеченными или недостаточно эффективно рассматриваются.

2. Сложности в определении нарушений. Определение нарушений прав детей может быть сложным заданием. Некоторые виды нарушений, такие как физическое или сексуальное насилие, могут быть более очевидными, но другие виды нарушений, такие как психологическое или экономическое насилие, могут быть менее видимыми и сложными для доказательства.

3. Ограниченные ресурсы и доступность услуг. В некоторых странах, может быть, ограниченное количество специализированных органов и учреждений, которые занимаются ВЗПН. Это может привести к тому, что дети не получают необходимую помощь и поддержку в случае нарушения их прав.

4. Недостаточная координация и сотрудничество: ВЗПН часто требует сотрудничества различных органов и учреждений, таких как полиция, суды, социальные службы и другие. Однако, недостаточная координация между ними может привести к тому, что дети не получают необходимую помощь или что различные органы принимают противоречивые решения.

5. Сложности в процессе рассмотрения дел: процесс рассмотрения дел о нарушении прав детей может быть сложным и требовать много времени, ресурсов. Это может привести к тому, что дети не получают своих прав вовремя или в полной мере.

6. Недостаточная эффективность санкций: в некоторых случаях, когда права детей нарушены, санкции и наказания могут быть недостаточно строгими или эффективными. Это может не обеспечить должного отпора нарушителям и не предотвратить повторные нарушения.

7. Культурные и социальные преграды: В некоторых культурах и обществах могут существовать определенные предубеждения и стереотипы, которые мешают эффективной защите прав детей. Например, некоторые формы насилия над детьми могут быть традиционно принятыми и не осуждаться в обществе.

Таким образом, регулирование ВЗПН является сложным и многогранным вопросом, требующим постоянного улучшения и развития. Необходимо обеспечить доступность и эффективность механизмов защиты, повысить осведомленность об этой проблеме и сотрудничество между различными органами и учреждениями, чтобы обеспечить полноценную защиту прав детей.

Далее, в рамках настоящей статьи следует провести анализ процедуры реализации отдельных процедур внесудебной защиты прав несовершеннолетних.

Во-первых, рассмотрим вопросы идентификации и классификации отдельных процедур ВЗПН, которые представляют собой важный шаг для обеспечения эффективной защиты и поддержки детей, помогая определить и решить проблемы, связанные с нарушениями их прав, а также предлагают инструментарий для борьбы с такими нарушениями.

Одной из основных процедур ВЗПН является идентификация нарушений прав. Это включает в себя определение и документирование случаев нарушения прав детей, таких как физическое, психологическое, сексуальное насилие, торговля людьми, эксплуатация, дискриминация и другие формы нарушения прав. Идентификация может осуществляться различными способами, включая жалобы детей, сообщения от третьих лиц, а также систематический мониторинг и анализ данных. После идентификации нарушений прав детей происходит классификация этих нарушений. Классификация позволяет определить характер и серьезность нарушений, а также установить приоритеты в решении проблем. Например, нарушения могут быть классифицированы по типу (физическое насилие, сексуальное насилие, эксплуатация и т.д.), по возрастным группам детей, по половому признаку, по месту происхождения (семья, школа, общество) и другим параметрам.

После классификации нарушений прав детей проводятся различные процедуры внесудебной защиты. Они могут включать в себя следующие:

1. Консультации и поддержка: детям и их семьям предоставляются консультации и поддержка со стороны специалистов, таких как психологи, социальные работники, юристы и другие профессионалы. Они помогают детям и их семьям разобраться в своих правах, предлагают психологическую помощь, консультации по юридическим вопросам и другую необходимую поддержку. Указанное регулируется в рамках ст. 7. ФЗ «О правах ребенка» [3].

2. Медиация и урегулирование конфликтов: в некоторых случаях, когда возникают конфликты и споры, между детьми и их родителями или другими лицами, проводятся процедуры медиации и урегулирования конфликтов. Они помогают сторонам найти взаимоприемлемое решение проблемы и достичь соглашения без необходимости обращения в суд. Процедура медиации – способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения. Законодатель непосредственно указывает, что такой способ разрешения споров как «медиация» является альтернативной процедурой урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора (п. 1 ст. 1 Федеральный закон от 27.07.2010 № 93-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – ФЗ «О медиации») [4]). При этом законодатель указывает, что процедура медиации может применяться даже после возникновения споров, рассматриваемых в порядке гражданского судопроизводства и судопроизводства в ар-

битражных судах (п. 4 ст. 1 ФЗ «О медиации» [4]). Очевидно, данное обстоятельство подчеркивает особый, именно внесудебный характер данной процедуры, который может существовать не только на ранних стадиях зарождения спорного правоотношения, но уже и после обращения одной из сторон к государственному посреднику в лице судебных органов. Примечательно, что положительным результатом обращения к процедуре медиации является медиативное соглашение, которое, несмотря на внесудебный характер предшествующей ему процедуре, может быть приравнено к мировому соглашению и утверждено в соответствии с процессуальным законодательством, законодательством о третейских судах или законодательством о международном коммерческом арбитраже.

3. Процедуры альтернативного разрешения споров: в некоторых случаях, когда нарушены права детей, проводятся процедуры альтернативного разрешения споров, такие как арбитраж, посредничество или судебное разбирательство вне суда. Это позволяет решить споры эффективно и быстро, с участием специализированных экспертов.

4. Предоставление информации и образование: Детям и их родителям предоставляется информация о правах детей, процедурах внесудебной защиты, доступных услугах и ресурсах. Также проводятся образовательные программы и тренинги для повышения осведомленности детей и их родителей о правах и способах защиты.

5. Мониторинг и наблюдение: Органы и учреждения, занимающиеся ВЗПН, проводят мониторинг и наблюдение за соблюдением прав детей. Они следят за ситуацией, реагируют на сигналы о нарушениях и предпринимают необходимые меры для их прекращения.

Важно отметить, что эти процедуры могут различаться в разных странах и юрисдикциях, и их применение зависит от конкретной ситуации и потребностей детей. Однако, общая цель всех этих процедур – обеспечить эффективную защиту прав детей и помочь им восстановить свои права и благополучие.

Во-вторых, проведем анализ проблем, возникающих при реализации отдельных процедур ВЗПН. Так, несмотря на все усилия, прикладываемые государством и международным сообществом, несовершеннолетние лица остаются одной из самых социально незащищенных категорий населения в современном обществе. Рассматривая различные взаимодействия несовершеннолетнего с определенными правоотношениями, можно выявить их несовершенство, проблемы, а в некоторых случаях даже противоречия. Отдельно следует отметить, что нерешенным и проблемным вопросом в России является учреждение ювенальной юстиции. Согласно замечанию Комитета ООН по правам ребенка от 8.10.1999 государствам следует предпринимать меры для ускорения процесса реформирования законодательства, особенно касающегося ювенального уголовного правосудия по делам несовершеннолетних. Несовершеннолетний имеет право на рассмотрение его дела особым ювенальным судьей, который имеет специальную подготовку для рассмотрения дел, связанных с несовершеннолетними, и будет специализироваться только на таких делах [2].

Анализ проблем, возникающих при реализации отдельных процедур ВЗПН, является важным шагом для определения причин и поиска эффективных решений. В процессе анализа выявляются сложности и препятствия, с которыми сталкиваются дети, их семьи, а также специалисты, работающие в области защиты прав детей.

Одной из основных проблем, которая может возникать при реализации процедур ВЗПН, является недостаток информации и осведомленности. Дети и их родители могут не знать о своих правах и о доступных им механизмах защиты. Это может приводить к тому, что нарушения прав остаются незамеченными или не получают должного реагирования. Поэтому важно предоставлять информацию о правах детей и процедурах защиты, проводить образовательные программы и тренинги для повышения осведомленности.

Еще одной проблемой может быть недостаток доступных услуг и ресурсов. В некоторых случаях, дети и их семьи могут столкнуться с трудностями в получении необходимой поддержки и помощи. Недостаток специалистов, ограниченность финансирования и отсутствие соответствующих услуг могут затруднять реализацию процедур внесудебной защиты. Для решения этой проблемы необходимо развивать и улучшать систему поддержки и услуг для детей и их семей, а также обеспечивать доступность этих услуг. Возникают проблемы в области координации и сотрудничества между различными организациями и учреждениями, занимающимися ВЗПН и отсутствие эффективных механизмов реагирования на случаи нарушения прав детей. Недостаточное взаимодействие и согласованность действий может привести к дублированию или пропуску мер по защите прав детей. Поэтому важно укреплять сотрудничество между различными структурами, проводить совместные тренинги и обучение, а также разрабатывать механизмы координации и обмена информацией.

Отдельной проблемой в рассматриваемом вопросе является обеспечение конфиденциальности информации о детях и их семьях, а также защита таковых от несанкционированного доступа и использования.

В-третьих, отметим, что для улучшения процедуры реализации отдельных процедур ВЗПН можно предпринять следующие пути: 1) повышение осведомленности и информированности. Важно проводить информационные кампании и образовательные программы для детей, их родителей и специалистов, работающих в области защиты прав детей. Это поможет им ознакомиться с правами детей, доступными механизмами защиты и процедурами, а также научиться распознавать и реагировать на нарушения прав; 2) развитие и улучшение системы поддержки и услуг для детей и их семей. Необходимо обеспечить доступность и качество услуг, таких как юридическая помощь, психологическая поддержка, медицинская помощь и социальная поддержка. Для этого может потребоваться увеличение финансирования, развитие сети специализированных учреждений и обучение специалистов; 3) укрепление сотрудничества и координации между организациями и учреждениями, занимающимися ВЗПН. Важно разработать механизмы координации и обмена информацией, проводить совместные тренинги и обучение специалистов. Это поможет избежать дублирования мер по защите прав и обеспечить эффективное реагирование на нарушения; 4) разработка и улучшение механизмов реагирования на нарушения прав детей. Необходимо разработать процедуры и инструменты для реагирования, а также обеспечить доступность и качество услуг. Это может включать обучение специалистов, повышение их квалификации и расширение сети специализированных учреждений; 5) обеспечение конфиденциальности и защиты данных. Важно разработать соответствующие политики и процедуры, которые гарантируют конфиденциальность информации о детях и их семьях, а также защиту данных от несанкцио-

нированного доступа и использования. Специалисты должны быть обучены в области защиты данных и соблюдения конфиденциальности.

В целом, улучшение процедуры реализации отдельных процедур ВЗПН требует комплексного подхода и совместных усилий со стороны государства, организаций и общественности. Это позволит обеспечить эффективную защиту и поддержку детей, а также создать безопасную и справедливую среду для их развития.

Список литературы:

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Заключение Комитета ООН по правам ребенка по 2-му Государственному докладу РФ р реализации Россией Конвенции о правах ребенка // Официальный сайт НП «Родительский комитет». – URL: http://www.r-komitet.ru/s_i_d/sp-004.htm (дата обращения: 17.07.2023).
3. Российская Федерация. Законы. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05.09.2023).
4. Российская Федерация. Законы. Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ (ред. от 26.07.2019). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.07.2023).
5. Игнатович, Н. М. Внесудебные способы защиты субъективных гражданских прав / Н. М. Игнатович // JSRP. – 2014. – №6 (10). – С. 11-16.
6. Немытина, М. В. Защита прав несовершеннолетних в России: Системный подход / М. В. Немытина // Правовая политика и правовая жизнь. – 2004. – № 2. – С. 58-67.
7. Федоров, П. В. Понятие «внесудебный» и «досудебный» способ защиты прав / П. В. Федоров // Право и государство: теория и практика. – 2018. – №1 (157). – С. 141-144.

Mirzoyan M. A. Problems of legal regulation and procedures for the implementation of certain procedures for the extrajudicial protection of minors' rights // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 4. – P. 145–151.

The relevance of the topic of this article is determined by the fact that minors are one of the most vulnerable categories of the population. They are not always able to effectively protect their rights and interests, especially in situations where they face violations by adults or government bodies. Non-judicial protection of minors' rights plays an important role in ensuring their protection and justice. This article explores the problems of legal regulation and procedures for implementing certain procedures of non-judicial protection of minors' rights. The paper analyzes the main problems that arise in protecting the rights of minors, as well as proposes ways to solve them. The work is based on the analysis of existing regulatory acts. The aim of this study is to analyze the problems of legal regulation and procedures for implementing certain procedures of non-judicial protection of minors' rights.

Keywords: problems, legal regulation, procedure, non-judicial protection, rights, minors, implementation, rights protection, regulatory acts, mediation, consultations, support.

Spisok literatury

1. Konventsiya o pravakh rebenka (odobrena General'noy Assambleey OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlya SSSR 15.09.1990). – Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus» (data obrashcheniya: 05.09.2023)
2. Zaklyuchenie Komiteta OON po pravam rebenka po 2-mu Gosudarstvennomu dokladu RF r realizatsii Rossiye Konventsii o pravakh rebenka // Ofitsial'nyy sayt NP «Roditel'skiy komitet». – URL: http://www.r-komitet.ru/s_i_d/sp-004.htm (data obrashcheniya: 17.07.2023).
3. Rossiyskaya Federatsiya. Zakony. Ob osnovnykh garantiyakh prav rebenka v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 24.07.1998 № 124-FZ (red. ot 28.04.2023). – Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus» (data obrashcheniya: 05.09.2023).
4. Rossiyskaya Federatsiya. Zakony. Ob alternativnoy procedure uregulirovaniya sporov s uchastiem posrednika (protsedure mediatzii): Federal'nyy zakon ot 27.07.2010 № 193-FZ (red. ot 26.07.2019). – Dostup iz sprav.-pravovoy sistemy «Konsul'tantPlyus» (data obrashcheniya: 17.07.2023).
5. Ignatovich, N. M. Vnesudebnye sposoby zashchity sub'ektivnykh grazhdanskikh prav / N. M. Ignatovich // JSRP. – 2014. – №6 (10). – S. 11-16.
6. Nemytina, M. V. Zashchita prav nesovershennoletnikh v Rossii: Sistemnyy podkhod / M. V. Nemytina // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. – 2004. – № 2. – S. 58-67.
7. Fedorov, P. V. Ponyatie «vnesudebnyy» i «dosudebnyy» sposob zashchity prav / P. V. Fedorov // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2018. – №1 (157). – S. 141-144.