

*УДК 34:796*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА СССР В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД**

*Мельников А. С., Соколов П. С.*

Данная статья представляет собой исследование базисных стратегий и законодательных аспектов государственной политики эпохи СССР в период после окончания Великой Отечественной войны, в части, касающейся физического воспитания населения, а также восстановления и развития, как профессионального спорта, так и массовых занятий физической культурой. Основное внимание в работе авторы акцентируют на вопросы, касающиеся законодательной политики в сфере физического культуры и спорта. Рассматриваются нормативно-правовые акты, направленные на перестройку всей системы физической культуры и спорта, на создание специальных образовательных спортивно-оздоровительных учреждений для проведения курсов подготовки тренеров и специалистов, на открытие спортивных секций для детей и молодежи, а также на их доступность для населения. Отмечается, что законодательная деятельность государства в аспекте реформирования физической культуры и спорта в послевоенный период послужила серьезным инструментом повышения престижа советской власти на международной арене, что обусловило дальнейшее совершенствование нормотворческой политики в исследуемой проблематике.

**Ключевые слова:** физическая культура и спорт, физическое развитие, правовое регулирование, физическая подготовка, Советский Союз, массовый и профессиональный спорт, государственная политика в сфере физической культуры и спорта.

Великая Отечественная война 1941–1945 гг. внесла коррективы в жизни людей и государств. По разным статистическим данным жертвами войны стало около 26 миллионов человек, граждан Советского союза. Помимо разрушенных человеческих жизней, были разрушены города, села, деревни, а вместе с тем здания, сооружения, в числе которых были спортивные объекты (спортивные стадионы, площадки, арены). Казалось бы, что о возрождении советского спорта, как на государственном, так и на международном уровне нельзя было и подумать, но перед правительством были поставлены задачи о его восстановлении.

Одной из главных особенностей развития советского спорта в послевоенный период, в первую очередь являлось восстановление разрушенных боевыми действиями спортивных объектов и создание программ подготовки квалифицированных спортивных кадров. По статистическим данным немецко-фашистскими захватчиками было уничтожено 334 спортивных зала в высших учебных заведениях, более 4000 в начальных и средних школах, утрачено около 18% специалистов по физическому воспитанию и 15% профессиональных тренеров.

Первоочередная задача по восстановлению спортивных объектов была решена в 1945 г., когда Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (далее – СНК СССР) принял Постановление «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы». Данный документ закреплял требования об освобождении сохранившихся спортивных сооружений, занятых не по их прямому назначению и принятии соответствующих мер, направленных на перестройку системы физической культуры и спорта. С целью реализации положений Постановления было предусмотрено создание специальных спортивно-оздоровительных учреждений для проведения кур-

сов подготовки специалистов с одновременным учреждением должностей тренеров и инструкторов по физической культуре в разнообразных видах как массового, так и профессионального спорта, с открытием по всей территории СССР не менее 80 спортивных молодежных школ [5]. Указанным Постановлением было определено специальное назначение деятельности советской исполнительной власти в области спорта и физической подготовки, несмотря на ограниченность материальных ресурсов, а также бюджетных средств в послевоенные годы эпохи советского управления.

Необходимость поднятия престижа СССР за счет спортивных достижений мирового масштаба обусловила дальнейшее совершенствование и спортивного законодательства. В силу этого было принято Постановление Центрального комитета Всесоюзной коммунистической партии от 26 декабря 1948 г. «О ходе выполнения Комитета по делам физической культуры и спорта директив коммунистической партии и правительств о развитии массового физкультурного движения в стране и повышения мастерства советских спортсменов» [6].

Как считает В.В. Столбов, «эффективность деятельности государственного управления в отношении управления физической культурой, а также массовым и профессиональным спортом стали оценивать по количеству медалей, которые получили профессиональные спортсмены в различных по значимости чемпионатах и соревнованиях» [11, с. 3].

С этой целью Постановлением Центрального комитета Коммунистической партии Советского Союза (далее – ЦК КПСС) и Совета Министров СССР от 17 октября 1968 г. «Об улучшении руководства физической культурой и спортом в стране» был учрежден Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР [9].

В.В. Столбов отмечает, что подобные изменения в правовом обеспечении государственной политики в области физической культуры и спорта негативно сказались на развитии именно советской модели физической подготовки населения. В частности, с целью демонстрации достижений в профессиональных видах спорта, которые требовались правящей государственной элите, на местах партийными и комсомольскими работниками довольно часто делались приписки, фальсификации спортивных достижений. Подобные действия привели к стагнации в развитии физкультурно-оздоровительного движения и спорта [10, с. 141].

Упразднение комитетов в области управления физической культурой и спортом привело в дальнейшем к значительному уменьшению пропаганды и привлечению трудящихся к массовым спортивным и физкультурным мероприятиям. В силу этого, на XXIII съезде КПСС, состоявшемся весной 1966 года, было уделено большое внимание реформированию и последующему развитию спорта в Советском союзе [12, с. 193].

С целью надлежащего ресурсного обеспечения массового спорта и физкультурного движения на XXIII съезде КПСС было издано Постановление Совета министров СССР от 11 августа 1966 г. «Вопросы развития физической культуры и спорта» [3]. Данным Постановлением были определены все дальнейшие меры в части повышения квалификации учителей и преподавателей по физической культуре, создание центров подготовки тренеров и инструкторов физической культуры и спорта, а также последующего укрепления материально-технической оснащенности. Для полноценной реализации указанных мероприятий, было учрежден новый орган –

Комитет по физической культуре и спорту, который был подчинён Совету Министров СССР.

Как полагают Г.М. Манасов и Д.Ш. Бесаев, данный нормативный акт, позволил существенно совершенствовать ранее существовавшую, централизованную систему управления, что также способствовало активному развитию массового физкультурно-оздоровительного и спортивного движения в Советском союзе [1, с. 83].

Рассматривая правовые основы всей государственной политики в части реформирования общенациональной поддержки физической культуры и спорта в 60-х годах прошлого столетия, можно сделать вывод о том, что необходимость повышения престижа советской власти активно влияло на сферу управления физической культурой и спортом. Подобные потребности правящей элиты нашли свое отражение в установлении государственных приоритетов в отношении развития именно профессионального спорта. При этом все целевые стратегии по достижению наивысших результатов на международных чемпионатах и соревнованиях с целью наглядной пропаганды преимуществ социализма определялись Комитетом строго централизованно.

В последующем, соответствующее нормативное обеспечение государственной политики в сфере профессионального спорта и массовой физкультурной подготовки населения было трансформировано в достаточно сложно организованную общественно-политическую систему правоотношений, где массовые занятия населения физической культурой были фактически полностью упразднены.

В конце 70-х годов сфера профессионального спорта стала значимым инструментом внешней государственной политики. В силу отсутствия потребностей населения к занятиям массовыми видами спорта и физической культурой, 17 января 1972 г. Постановлением ЦК КПСС и Советом Министров СССР были внедрены усовершенствованные нормативы «Готов к труду и обороне СССР» [8]. Принятые нормативы физической подготовки отдельных слоев населения были признаны критериями оценки эффективности советской системы физического воспитания.

В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем подъёме массовости в сфере физической культуры и спорта» от 11 сентября 1981 г. [7] указывалось на насущную необходимость в дальнейшем развитии системы физкультурных и спортивных клубов (ФСК), а также и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК), оказывающих услуги населению непосредственно по месту их постоянного проживания [13].

Были также предприняты попытки по устранению недостатков в управлении физической культурой и спортом. Так, например, были направлены решения Пленума ЦК КПСС в июне 1983 г. о необходимости создания культурно-спортивных комплексов (КСК). В состав подобных комплексов были включены независимые по ведомственной подчинённости клубы и Дома культуры [2, с. 4]. Помимо этого, стали создаваться спортивные секции при домах и дворцах пионеров и школьников. Проводились систематические физкультурно-оздоровительные занятия в парках, стадионах и на базе иных, спортивных сооружений, а также стали активно формироваться все новые и новые юношеские спортивные школы. Подобные, культурно-спортивные комплексы существовали как в городских, так и сельских поселениях.

В марте 1986 г. Президиумом Верховного Совета СССР Комитет по физической культуре и спорту был реорганизован в Союзно-республиканский государственный комитет СССР по физической культуре и спорту (Госкомспорт) [4].

По результатам проведённого исследования, можно сделать вывод, что система нормативного регулирования государственной политики в сфере физической культуры и спорта СССР прошла достаточно длительный исторический путь развития. Советский спорт в послевоенное время за относительно короткий период смог восстановиться до прежнего, довоенного уровня. Оценивая практическое значение правового обеспечения государственной поддержки физической культуры и спорта, можно сказать, что в советский период существовала вся необходимая правовая база, регламентирующая деятельность созданных систем подготовки физкультурников и спортсменов. А система правового регулирования общественных отношений в сфере развития физической культуры и спорта была весьма проработанной и сбалансированной. Все это позволило сборным командам СССР по различным видам спорта достаточно быстро заявить о своей конкурентоспособности на международной спортивной арене.

#### Список литературы:

1. Манасов, Г. М. Генезис органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации / Г. М. Манасов, Д. Ш. Бесаев // Теория. Практика. Инновации. – 2017. – № 8(20). – С. 83-86.
2. Матвеев Л. П. Теория и методика физической культуры (общие основы теории и методики физического воспитания; теоретико-методические аспекты спорта и профессионально-прикладных форм физической культуры): Учеб. для интов физ. культуры. — М.: Физкультура и спорт, 1991. – 543 с.
3. Постановление Совмина СССР от 11.08.1966 № 671 «Вопросы развития физической культуры и спорта» // СП СССР. 1966. № 1. Ст. 160. (утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 03.02.2020 № 80)
4. Постановление Совмина СССР от 21.11.1986 № 1395 «Об утверждении Положения о Государственном комитете СССР по физической культуре и спорту» // СП СССР. 1987. № 1. Ст. 1. (утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2020 № 80)
5. Постановление Совнаркома СССР от 28 сентября 1945 г. № 2493 «Об оказании помощи Комитетам по делам физкультуры и спорта и улучшении их работы» // Документ опубликован не был. Цит. по СПС КонсультантПлюс, (дат. обр. 23.05.2023 г.)
6. Постановление Центрального комитета Всероссийской коммунистической партии от 26 декабря 1948 года «О ходе выполнения Комитета по делам физической культуры и спорта директив коммунистической партии и правительств о развитии массового физкультурного движения в стране и повышении мастерства советских спортсменов» // Документ опубликован не был. Цит. по СПС КонсультантПлюс, (дат. обр. 23.05.2023 г.)
7. Постановление ЦК КПСС (Совмина СССР) от 11 сентября 1981 № 890 «О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта» // СП СССР. 1981. № 26. Ст. 152.
8. Постановление ЦК КПСС (Совмина СССР) от 17 января 1972 № 61 «О введении нового Всесоюзного физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне СССР» (ГТО)» // СП СССР. 1972. № 3. Ст. 16.
9. Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 17.10.1968 № 826 «Об улучшении руководства физической культурой и спортом в стране» // СП СССР. 1968. № 20. Ст. 139. (утратил силу на территории Российской Федерации в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 03.02.2020 № 80)
10. Столбов В.В. История физической культуры : Учебник для факультетов физической культуры педагогических институтов : диссертация ... доктора педагогических наук : 13.00.04. - Москва, 1989. - 287 с.
11. Столбов, В.В. Российские единомышленники Пьера де Кубертена // Олимп. бюл. / РГАФК. ЦОА. - Москва, 1997. - № 3. - С. 3-9.
12. Тонков, Е. Е. Гарантии занятия физкультурой и спортом в системе конституционных прав и свобод / Е. Е. Тонков, Р. В. Донец // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – № 1(90). – С. 188-193.

13. Тонков, Е. Е. Развитие законодательного закрепления гарантий физкультуры и спорта / Е. Е. Тонков, Р. В. Донец // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. – 2013. – № 2(145). – С. 181-188.

**Melnikov A.S., Sokolov P.S. Features of legal regulation and state policy in the sphere of physical culture and sports of the USSR in the post-war period** // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 3. – P. 116-120.

This article is a study of the basic strategies and legislative aspects of the state policy of the era of the USSR in the period after the end of the Great Patriotic War, in terms of the physical education of the population, as well as the restoration and development of both professional sports and mass physical education. The main attention in the work the authors focus on issues related to legislative policy in the field of physical culture and sports. The regulatory legal acts aimed at restructuring the entire system of physical culture and sports, at creating special educational sports and recreation institutions for training courses for coaches and specialists, at opening sports sections for children and youth, as well as their accessibility to the population are considered. It is noted that the legislative activity of the state in the aspect of reforming physical culture and sports in the post-war period served as a serious tool for increasing the prestige of the Soviet government in the international arena, which led to further improvement of the rule-making policy in the studied issues.

**Keywords:** physical culture and sports, physical development, legal regulation, physical training, the Soviet Union, mass and professional sports, state policy in the field of physical culture and sports.

#### Spisok literatury:

1. Manasov, G. M. Genesis organov gosudarstvennoy vlasti v sfere fizicheskoy kul'tury i sporta v Rossiyskoy Federatsii / G. M. Manasov, D. SH. Besayev // Teoriya. Praktika. Innovatsii. – 2017. – № 8(20). – С. 83-86.
2. Matveyev L. P. Teoriya i metodika fizicheskoy kul'tury (obshchiye osnovy teorii i metodiki fizicheskogo vospitaniya; teoretiko-metodicheskiye aspekty sporta i professional'no-prikladnykh form fizicheskoy kul'tury): Ucheb. dlya intov fiz. kul'tury. — M.: Fizkul'tura i sport, 1991. — 543 s.
3. Postanovleniye Sovmina SSSR ot 11.08.1966 № 671 «Voprosy razvitiya fizicheskoy kul'tury i sporta» // SP SSSR. 1966. № 1. St. 160. (utratil silu na territorii Rossiyskoy Federatsii v svyazi s izdaniyem Postanovleniya Pravitel'stva RF ot 03.02.2020 № 80)
4. Postanovleniye Sovmina SSSR ot 21.11.1986 № 1395 «Ob utverzhdenii Polozheniya o Gosudarstvennom komitete SSSR po fizicheskoy kul'ture i sportu» // SP SSSR. 1987. № 1. St. 1. (utratil silu na territorii Rossiyskoy Federatsii v svyazi s izdaniyem Postanovleniya Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 03.02.2020 № 80)
5. Postanovleniye Sovnarkoma SSSR ot 28 sentyabrya 1945 g. № 2493 «Ob okazanii pomoshchi Komitetam po delam fizkul'tury i sporta i uluchshenii ikh raboty» // Dokument opublikovan ne byl. Tsit. po SPS Konsul'tantPlyus, (dat. obr. 23.05.2023 g.)
6. Postanovleniye Tsentral'nogo komiteta Vserossiyskoy kommunisticheskoy partii ot 26 dekabrya 1948 goda «O khode vpolneniya Komiteta po delam fizicheskoy kul'tury i sporta direktiv kommunisticheskoy partii i pravitel'stv o razvitiy massovogo fizkul'turnogo dvizheniya v strane i povysheniya masterstva sovet'skikh sportsmenov» // Dokument opublikovan ne byl. Tsit. po SPS Konsul'tantPlyus, (dat. obr. 23.05.2023 g.)
7. Postanovleniye TSK KPSS (Sovmina SSSR) ot 11 sentyabrya 1981 № 890 «O dal'neyshem pod'yeme massovosti fizicheskoy kul'tury i sporta» // SP SSSR. 1981. № 26. St. 152.
8. Postanovleniye TSK KPSS (Sovmina SSSR) ot 17 yanvarya 1972 № 61 «O vvedenii novogo Vsesoyuznogo fizkul'turnogo kompleksa «Gotov k trudu i oborone SSSR» (GTO)» // SP SSSR. 1972. № 3. St. 16.
9. Postanovleniye TSK KPSS, Sovmina SSSR ot 17.10.1968 № 826 «Ob uluchshenii rukovodstva fizicheskoy kul'turoy i sportom v strane» // SP SSSR. 1968. № 20. St. 139. (utratil silu na territorii Rossiyskoy Federatsii v svyazi s izdaniyem Postanovleniya Pravitel'stva RF ot 03.02.2020 № 80)
10. Stolbov V.V. Istoriya fizicheskoy kul'tury : Uchebnyk dlya fakul'tetov fizicheskoy kul'tury pedagogicheskikh institutov : dissertatsiya ... doktora pedagogicheskikh nauk : 13.00.04. - Moskva, 1989. - 287 s.
11. Stolbov, V.V. Rossiyskiye yedinomyshlenniki P'yera de Kubertena // Olimp. byul. / RGAFK. TSOA. - Moskva, 1997. - № 3. - S. 3-9.
12. Tonkov, Ye. Ye. Garantii zanyatiya fizkul'turoy i sportom v sisteme konstitutsionnykh prav i svobod / Ye. Ye. Tonkov, R. V. Donets // Vestnik Saratovskoy gosudarstvennoy yuridicheskoy akademii. – 2013. – № 1(90). – С. 188-193.
13. Tonkov, Ye. Ye. Razvitiye zakonodatel'nogo zakrepleniya garantiy fizkul'tury i sporta / Ye. Ye. Tonkov, R. V. Donets // Nauchnyye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Filosofiya. Sotsiologiya. Pravo. – 2013. – № 2(145). – С. 181-188.