

УДК 342 (343)

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Капанова Ю. В., Капанов А. В.

В статье рассматриваются теоретические и правовые основы профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними в Российской Федерации. Авторы рассматривают научные подходы к определению и содержанию жестокого обращения с несовершеннолетними, правовую регламентацию профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними на основе российского национального и международного законодательства. Авторы анализируют практику применения российского законодательства по вопросам профилактики жестокого обращения и приходят к выводу о необходимости закрепления в нормативных правовых актах определения жестокого обращения с несовершеннолетними, а также его форм. Предлагается авторская формулировка жестокого обращения, как системы насильственных действий различного характера, осуществляемых одними лицами по отношению к другим, находящимися либо в зависимом, ином близком общении, либо в определенном статусе (члены семьи, пожилые люди, пациент и др.). В рамках рассмотрения жестокого обращения с несовершеннолетними предлагается различать как активное физическое и психическое насилие, так и пассивное жестокое обращение (напр., пренебрежение интересами, отсутствие заботы и мн.др.), равно как и оставление в опасности. На основе изучения большого массива научной литературы предлагается собственная классификация форм жестокого обращения с несовершеннолетними. Обосновывается необходимость отграничения жестокого обращения со стороны совершеннолетних в отношении ребенка, а также жестокого обращения между несовершеннолетними. В заключение исследования авторы излагают отдельные предложения по совершенствованию российского законодательства.

Ключевые слова: несовершеннолетние, права ребенка, защита, детствобережение, профилактика, здоровье, честь, достоинство, жестокость, жестокое обращение, формы жестокого обращения, насилие, буллинг, административная ответственность, уголовная ответственность.

В настоящее время защита детства и юношества от жестокого обращения выступает необходимым условием существования и стабильного развития государства. В различные периоды истории общество неодинаково относилось к детству. Долгое время права ребенка не признавались, и, соответственно, не защищались. В древнем мире представление о ценности ребенка, его роли в семье не было высоко. Двойственное отношение к ребенку было обусловлено дефицитом средств к существованию, условиями и образом жизни различных народов, в том числе практиками насильственных обрядов, жертвоприношений, инфантицида (убийств новорожденных), либо оставления ребенка в опасном положении как форм контроля над рождаемостью, а также применения физических наказаний, сексуального насилия, тяжелого труда как разновидности нормы и др. [1, с. 40]. В условиях высокой младенческой смертности и большого количества рождающихся детей, скудных условий для выживания невозможно было ожидать уважения к жизни, правам ребенка как ценности. Развитие общества, государства и общественных отношений поменяло отношение к правам ребенка. Физическое, умственное, духовное, нравственное и социальное развитие несовершеннолетнего, а также его жизнь и здоровье в большинстве стран мира находится под особой охраной государства.

Несовершеннолетние в Российской Федерации выступают особо охраняемой и защищаемой группой населения. Защита несовершеннолетних, их жизни, прав и

свобод, в рамках государственной политики нашего государства выступает приоритетным направлением в контекстах развития таких ее разновидностей как демографической, молодежной, семейной, образовательной, культурной, уголовной, административной и других видов политик.

Термин «жестокое обращение» хотя и используется в научном обороте, в нормативных правовых актах, как национальных, так и международных, тем не менее, представляет собой больше оценочное понятие, в содержание которого вкладывается различный смысл. Осложняется вопрос рассмотрения содержания данного явления так же тем обстоятельством, что изучается понятие жестокое обращение не только в рамках правовых наук, но и в психологии, социологии. Обращали свой взор на жестокость в ее различных проявлениях и философы, такие как Аристотель, Августин Блаженный, Фома Аквинский, Никколо Макиавелли, Томас Гоббс и др. Философы в разные эпохи не одинаково трактовали жестокое обращение, даже оправдывали жестокость, сочетали его с понятием «сила», «зло», «грех», рассматривали его в аспектах определения граней дозволенного [2, с. 32].

Согласно толкового словаря этимология термина «жестокий» связана со словом «жесткий», заимствовано от старославянского «жестый», что означало твердый. «Жесткий» – твердый, черствый, грубый, суровый, производный от него термин «жестокий», ныне употребляемый в переносном значении как немилосердный, чаще в настоящее время трактуется как: суровый, тяжкий, безжалостный, мучительный, невыносимый [3, с. 536]. Очевидно, что жестокое обращение имеет негативную коннотацию, некоторые авторы, описывая данное явление, предлагали называть его плохим обращением с детьми [4, с. 168-169]. Анализируя современные работы по юриспруденции и психологии, социологии, философии, следует сделать вывод, что в трудах всех исследователей просматривается сопряжение жестокого обращения и насилия в межличностных отношениях, что указывает на их взаимообусловленность, тесную связь, необходимость их рассмотрения в совместном контексте.

Таким образом, можно сделать предварительный вывод, что исходная трактовка понятия «жестокое обращение» основывается на его признании как недопустимом поведении в отношении к детям, поскольку любые формы насилия выходят за рамки гуманистической морали. «Мораль и насилие изначально, по определению исключают друг друга» [5, с. 19-27]. Представляется, жестокое обращение следует рассматривать как многоаспектное явление, имеющее место во взаимоотношениях людей, представляющее собой систему насильственных действий различного характера, осуществляемых одними лицами по отношению к другим, находящимися либо в зависимом, ином близком общении, либо в определенном статусе (члены семьи, пожилые люди, пациент и др.).

Впервые в нормативных правовых актах СССР термин «жестокое обращение с детьми» как конкретное юридическое понятие появился в Кодексе о браке и семье РСФСР в 1968 г. В нем жестокое обращение с детьми было включено в перечень оснований для лишения родительских прав, но содержание самого понятия не раскрывалось. Разъяснение этого понятия для семейного было дано в п. 14 постановления № 9 Пленума Верховного Суда СССР от 7 декабря 1979 г. «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», которое впоследствии без существенных изменений было перенесено в п. 11 Постановления № 10 Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. «О примене-

нии судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» [6]. Жестоким обращением признавалось только такое нарушение прав ребенка посредством насильственных действий, которое не подпадало под его квалификацию как уголовно наказуемого.

Защита несовершеннолетних от жестокого обращения в Российской Федерации базируется на нормах Конституции РФ 1993 г. [7], общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договоров Российской Федерации, а также нормах федеральных и иных нормативных правовых актов.

Согласно ст. 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы выступают высшей ценностью, обязанность государства состоит в их признании, соблюдении и защите. Согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание одновременно и право, и обязанность родителей. В соответствии с ч. 4 ст. 67.1 Конституции Российской Федерации дети признаются в качестве важнейшего приоритета государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважению к старшим, а также в установленных законом случаях берет на себя обязанности родителей детей, оставшихся без попечения.

В целях конкретизации положений Основного закона в аспектах различных видов защиты детей и детства, создания благоприятных условий для каждого ребенка, в том числе противодействия жестокому обращению, дискриминации и насилия в отношении несовершеннолетних, в российском законодательстве принят ряд нормативных правовых актов, их условно можно поделить на две группы.

К первой группе помимо Конституции РФ, можно отнести такие нормативные правовые акты, в которых осуществляется регулирование общих условий безопасности семьи, материнства и детства: Федеральный закон РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [8]; Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [9]; Указ Президента РФ от 09.11.22 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [10]; Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [11]; Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности» [12]; Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [13].

Ко второй следует отнести нормативные правовые акты, в которых устанавливаются положения, направленные на профилактику семейного неблагополучия, способствующие защите ребенка от различных негативных воздействий, в том числе от жестокого обращения: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [14]; Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223 [15]; Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» [16]; Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении

несовершеннолетних граждан» [17]; УК РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ст.156) [18]; КоАП РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ст.ст. 5.36, 5.37, ч. 1, ч.2 ст. 6.10) [19].

Таким образом, создана целостная система, на основе которой реализуется законодательно утвержденная российская семейная политика детствосбережения. К главным задачам которой, в том числе относится, обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним. А также обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье.

Рассматривая международные источники, следует отметить, что к ним следует отнести как общие, посвященные защите прав человека в целом, так и специальные направленные на защиту детей. К первым следует относить Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а ко вторым, в контексте обеспечения защиты прав детей – Конвенцию «О правах ребенка» и ряд иных. Согласно ст. 19 Конвенции «О правах ребенка» [20], все участники конвенции, к числу которых относится и Российская Федерация, должны принимать все возможные меры для защиты детей от применения любых форм насилия.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства, а также создание условий для достойного воспитания детей в семье согласно п. ж.1) ст. 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках реализации государственной политики в области защиты и профилактики нарушения прав несовершеннолетних в каждом субъекте Российской Федерации принимается комплекс нормативных правовых актов, вносящих определенный вклад в противодействие жестокому обращению с детьми. Так, например, в Ростовской области приняты в рамках мер по реализации положений ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» принят закон Ростовской области от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» [21].

В настоящее время в российском законодательстве понятие «жесткое обращение» используется в целом ряде нормативных правовых актов, но его содержание так же не конкретизируется, лишь подразумевается, что в том или ином случае ребенку наносится вред, ущерб, как например, в рамках Семейного Кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ). Согласно семейного законодательства родители имеют преимущественное право на воспитание своего ребенка, однако не должны допускать нарушения его прав, свобод и интересов [22]. В соответствии со ст. 69 Семейного кодекса РФ родители, в случае фиксации надлежащими субъектами жестокого обращения с детьми, могут быть судом лишены родительских прав [23]. Данный термин выступает критерием определения особо трудной жизненной ситуации, в которой несовершеннолетнему оказывается приоритет при предоставлении социальных услуг, согласно положений Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Россий-

ской Федерации» [24], либо критерием отнесения к семье, находящейся в опасном положении, согласно положений Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Вместе с тем, имеющаяся фактическая неопределенность в определении понятия «жестокое обращение», как указывали многочисленные исследователи данного вопроса [25] затрудняет применение тех или иных норм на практике.

В рамках ст. 156 УК РФ, предусматривается ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего соединенное с жестоким обращением. Следует отметить, что в указанной норме определение жестокого определения законодатель не раскрывает.

В данном случае жестокое обращение как насильственная форма взаимодействия с ребенком опосредуется через такую форму как воспитание. Соответственно носителями такого насильственного воздействия, либо воздействия, причиняющего ущерб здоровью могут быть только совершеннолетние. Таким образом, следует выделять такие разновидности как: семейное жестокое обращение со стороны родителей, иных родственников, бытовое жестокое обращение со стороны лиц, осуществляющих опеку, присмотр в рамках образовательных и воспитательных учреждений, оздоровительных лагерей и др.

Хотя если рассматривать жестокое обращение как форму взаимодействия между людьми, выражающуюся в определенном насильственном воздействии на несовершеннолетнего, и его такую его разновидность, которая проявляется в подростковой среде между сверстниками, то отдельно следует различать школьное жестокое обращение. В данном случае посредством жесткого обращения может быть причинен вред не только здоровью, но и чести, а так же достоинству несовершеннолетнего, которые, как отмечается, выступают важнейшим неотчуждаемым благом каждого с момента рождения [26]. Оно может включать систематические либо одиночные приемы физического, либо психологического негативного воздействия на ребенка, в том числе буллинг, травлю, игнорирование и др. За ущерб несовершеннолетнему, причиняемый в рамках школьного жестокого обращения, российское законодательство не устанавливает ответственности. Вербальное психологическое насильственное воздействие несовершеннолетнего правонарушителя при достижении им 16 лет скорее будут квалифицировано как оскорбление ст.ст. 2.3, 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), либо хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ), к родителям будут применены меры за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию детей ст. 5.35 КоАП РФ.

Согласно практике применения ст. 156 УК РФ не только психическое, физическое воздействие на несовершеннолетнего в различных формах, сопряженное с насилием над личностью, подпадают под его квалификацию как жестокого, насильственного обращения. Но и не выполнение надлежащих воспитательных обязанностей, влекущих вред для жизни, психического, физического здоровья и развития ребенка признается таковым, в целом, подпадает под изначальное определение «жестокое обращение» как недопустимого подведения в отношении несовершеннолетнего.

Согласно судебной практике Российской Федерации вред может быть физический, психологический, иметь и иные проявления. Так, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 года № 10 «О применении судами законода-

тельства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», суд указал, что жесткое обращение с детьми может выражаться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия по отношению к ним, либо в покушении на половую неприкосновенность, но и в том числе в применении недопустимых способов воспитания, в виде грубого, пренебрежительного, унижающего человеческое достоинство обращения с детьми, оскорбления или эксплуатации. Согласно Пленуму Верховного Суда РФ выделяются следующие формы жестокого насилия: физическое насилие, психическое насилие, покушение на половую неприкосновенность, применение недопустимых способов воспитания.

Здесь следует отметить существующие подходы к данному опросу в рамках международного права. Так, согласно Конвенции ООН «О правах ребенка», к формам проявления жестокого обращения следует относить: все формы физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление (п. 1 ст. 19); экономическую эксплуатацию, привлечение несовершеннолетних к любым работам опасным для его здоровья, препятствующим получению им образования, либо наносящим ему ущерб в плане здоровья физического, умственного, духовного, морального и социального развития (п. 1 ст. 32); все формы сексуальной эксплуатации и сексуального совращения (ст. 34); а так же все иные формы, наносящие ущерб какому-либо виду благосостояния ребенка (ст. 36).

Одним из итогов совещания Всемирной организации здравоохранения (далее ВОЗ) в 1999 г. стало следующее определение: «жестокое обращение с детьми — это все формы физического и/или эмоционального плохого обращения, сексуальное насилие, отсутствие заботы, пренебрежение, торговля или и другие формы эксплуатации, способные привести или приводящие к фактическому ущербу для здоровья ребенка, его выживания, развития или достоинства в контексте отношений ответственности, доверия или власти» [27]. Позже, в 2014 г. ВОЗ определила жестокое обращение как «... плохое обращение с детьми в возрасте до 18 лет и отсутствие заботы о них. Оно охватывает все типы физического и эмоционального жестокого обращения, сексуального насилия, пренебрежения, невнимания и эксплуатации в коммерческих и иных целях, что приводит к нанесению реального или потенциального вреда здоровью, выживаемости, развитию или достоинству ребенка» [28].

Очевидно, что в силу большого перечня вреда, ущерба, который может быть причинен несовершеннолетнему насильственными действиями (бездействиями) взрослого, сложности определения ущерба, который, например, в случае психического насилия может быть отсрочен, определять понятие «жестокое обращение с детьми» только лишь с учетом общественной опасности неэффективно. В рамках недопустимого отношения к несовершеннолетнему в виде семейного, бытового, школьного жестокого обращения предлагаем различать как активное физическое и психическое насилие, так и пассивное жестокое обращение (напр., пренебрежение интересами, отсутствие заботы др.), равно как и оставление в опасности. В случае пассивного жестокого обращения его акторами могут быть только совершеннолетние, поскольку в обязанности детей уход, присмотр и воспитание не входит. Представляется любой ущерб наносимый несовершеннолетнему, сопряженный с насилием, либо сопровождаемый ненадлежащим уходом за ребенком, должен квалифици-

роваться как жестокое обращение. Однако, как указывалось, все эти моменты оценочные и требующие четкого законодательного закрепления.

Представляется, учитывая материалы практики лишения родительских прав, судебной практики, можно выделять отдельные формы с описанием тех или иных признаков, в целом оставляя их перечень открытыми, поскольку жизнь развивается, появляются, в том числе, и новые формы жестокого обращения. На основе проведенного анализа научной литературы и нормативных источников, предлагаем выделять следующие формы жестокого обращения: физическое насилие (признаки травм: укусы, раны, синяки, ожоги, синяки, тошнота, рвота, потеря сознания, кровоизлияния и др.); психическое насилие (признаки: унижение достоинства ребенка, брань, крики, принуждение к одиночеству, совершение насилия по отношению к другим членам семьи, животным и др.); оставление в опасности (признаки: не принятие мер заботы, присмотра, иных мер безопасности по уходу в отношении ребенка); ненадлежащее воспитание, уход, в результате которого страдают физическое и психическое здоровье, благополучие ребенка (признаки: невнимание к нуждам ребенка в пище, одежде, медицинском обслуживании и др.); посягательство на половую неприкосновенность, сексуальную эксплуатацию (признаки: пропаганда, любые формы контактов или взаимодействия на сексуальной почве) и иные.

Таким образом, считаем целесообразным установить административную ответственность за действия, подпадающие под школьное жестокое обращение, в том числе его организацию, осуществление и вовлечение, как для взрослых, так и для несовершеннолетних, с учетом всех особенностей административной ответственности несовершеннолетних [29]. Указав, что под жестоким обращением в данном случае понимаются любые формы недопустимого общения между несовершеннолетними, в виде действий, бездействий, причиняющих физические или психические, нравственные, иные виды страданий личности несовершеннолетнего. В уголовном законодательстве в рамках статьи 156 УК РФ указать, что под жестким обращением следует понимать недопустимые способы взаимодействия с детьми, выражающиеся в действиях и бездействиях, причиняющих любые формы физических, психических, нравственных, иных страданий унижающих человеческое достоинство, а равно как оставление в опасности, ненадлежащий уход сопряженный с причинением вреда здоровью и развитию, посягательство на половую неприкосновенность, различные виды эксплуатации, включая сексуальную.

Список литературы:

1. Микиртичан Г.Л. Взгляды на ребенка, его права и защиту от жестокого обращения в Древнем мире/ Г.Л. Микитичан, О.А. Джарман//Медицина и организация здравоохранения. Т. 5 № 3, 2020. – С. 40.
2. Шульга В.С. Философское осмысление понятия «жестокость»/ В.С. Шульга // The Newman In Foreign Policy. – № 42 (86). – 2018. – С. 32-34.
3. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 тт. Т. 1: А – З/ В.И. Даль. – СПб.: ТОО «Диамант», 1996. – С. 536.
4. Шитова Л.А. Барнаул Основные характеристики проблемы жестокого обращения с детьми/ Л.А. Шитова// Социология в современном мире: наука, образование, творчество. 2016. № 8-2. С. 168-169.
5. Гусейнов А.А. Возможно ли моральное обоснование насилия?/ А.В. Гусейнов// Вопросы философии. 2004. № 3. С. 19-27.
6. Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).

7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г., с изменениями на 4 октября 2022 г.) [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
8. Федеральный закон РФ от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
9. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
10. Указ Президента РФ от 09.11.22 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
12. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
13. Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
14. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 21.11.2022) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
15. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 26.10.2023) [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
16. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
17. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 10.02.2020) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
18. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 12.10.2023) [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
19. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023) [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
20. Конвенция ООН «О правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для ССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
21. Закон Ростовской области от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
22. Аблятипова Н.Я. Воспитание детей при раздельном проживании родителей: отдельные проблемы правоприменительной практики/ Н.Я. Аблятипова, Д.С. Цыганова// Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2023. Т. 9 (75). – № 1. – С. 265.
23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
24. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
25. Дьяченко А. Актуальные проблемы защиты детей от жестокого обращения в современной России/ А. Дьяченко, Е. Цымбал, А.П. Дьяченко// Уголовное право. – 1999. – № 4 – С. 75-79; Коваль Н.В. К

- вопросу о необходимости определения понятия «Жестокое обращение с ребенком»/ Н.В. Коваль//Национальный психологический журнал. – 2015. – № 1(17) . – С. 16-25 и др.
26. Трифонова К.В. Особенности защиты чести и достоинства в зарубежных странах: системный анализ/ К.В. Трифонова, И.Ю. Волкова// Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75). – № 1. – С. 245.
27. Насилие и его влияние на здоровье: доклад о ситуации в мире /под ред. Этьенна Г. Круга: пер. с англ. – М., 2003. – С. 63.
28. Жестокое обращение с детьми. Информационный бюллетень Всемирной организации здравоохранения. – № 150. – Январь 2014 [Электронный ресурс] // «Гарант»: [справочная правовая система]. URL: <https://base.garant.ru/> (дата обращения: 08.11.2023).
29. Дорофеева Ж.П. Особенности административной ответственности несовершеннолетних/ Ж.П. Дорофеева, А.А. Кваша, Д.В. Меняйло// Юрист-Правоведь. – 2014. – № 1 (62). – С. 50-53.

Kapranova Yu.V., Kapranov A.V. Theoretical and legal foundations of prevention of abuse of minors in the Russian Federation // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2023. – Т. 9 (75). № 4. – P. 122–131.

The article discusses the theoretical and legal foundations of the prevention of abuse of minors in the Russian Federation. The authors consider scientific approaches to the definition and content of abuse of minors, legal regulation of the prevention of abuse of minors on the basis of Russian national and international legislation. The authors analyze the practice of applying Russian legislation on the prevention of ill-treatment and come to the conclusion that it is necessary to consolidate the definition of ill-treatment of minors in regulatory legal acts, as well as its forms. The author's formulation of ill-treatment is proposed as a system of violent actions of various nature carried out by some persons in relation to others who are either in dependent, other close communication, or in a certain status (family members, elderly people, patient, etc.). As part of the consideration of the abuse of minors, it is proposed to distinguish between both active physical and mental violence and passive abuse (e.g., neglect of interests, lack of care, etc.), as well as abandonment in danger. Based on the study of a large body of scientific literature, a proprietary classification of forms of abuse of minors is proposed. The necessity of delineating abuse by adults against a child, as well as abuse between minors, is substantiated. At the conclusion of the study, the authors present individual proposals for improving Russian legislation.

Keywords: minors, child rights, protection, child-care, prevention, health, honor, dignity, cruelty, ill-treatment, forms of ill-treatment, violence, bullying, administrative responsibility, criminal responsibility.

Spisok literatury:

1. Mikirtichan G.L. Vzglyady na rebenka, ego prava i zashchitu ot zhestokogo obrashcheniya v Drevnem mire/ G.L. Mikirtichan, O.A. Dzharman//Medicina i organizaciya zdravoohraneniya. – Т. 5 № 3. 2020. S. 40.
2. SHul'ga V.S. Filosofskoe osmyslenie ponyatiya «zhestokost'»/ V.S. SHul'ga // The Newman In Foreign Policy. – № 42 (86). – 2018. – С. 32-34.
3. Dal' V.I. Tolkovyy slovar' zhivogo velikorusskogo yazyka: v 4 tt. T. 1: A – Z/ V.I. Dal'. – Spb.: TOO «Diamant», 1996. – S. 536.
4. SHitova L.A. Barnaul Osnovnye karakteristiki problemy zhestokogo obrashcheniya s det'mi/ L.A. SHitova// Sociologiya v sovremennom mire: nauka, obrazovanie, tvorchestvo. 2016. № 8-2. S. 168-169.
5. Gusejnov A.A. Vozmozhno li moral'noe obosnovanie nasiliya?/ A.V. Gusejnov// Voprosy filosofii. 2004. № 3. S. 19-27.
6. Postanovlenii Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 27.05.1998 № 10 (red. ot 26.12.2017) «O primeneniі sudami zakonodatel'stva pri razreshenii sporov, svyazannyh s vospitaniem detej» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
7. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. s izmeneniyami, odobrennyimi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 g., s izmeneniyami na 4 oktyabrya 2022 g.) [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
8. Federal'nyj zakon RF ot 24.07.1998 № 124-FZ (red. ot 28.04.2023) «Ob osnovnyh garantiyah prav rebenka v Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
9. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25.08.2014 № 1618-r «Ob utverzhdenii Konceptcii gosudarstvennoj semejnoj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
10. Ukaz Prezidenta RF ot 09.11.22 № 809 «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniі i ukrepleniyu tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
11. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2012 № 599 «O merah po realizacii gosudarstvennoj politiki v oblasti obrazovaniya i nauki» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).

12. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 02.07.2021 № 400 «O strategii nacional'noj bezopasnosti» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
13. Ukaz Prezidenta RF ot 29.05.2017 № 240 «Ob ob"yavlenii v Rossijskoj Federacii Desyatiletiya detstva» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
14. Federal'nyj zakon ot 24.06.1999 № 120-FZ (red. ot 21.11.2022) «Ob osnovah sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarushenij nesovershennoletnih» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
15. «Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 29.12.1995 № 223-FZ (red. ot 26.10.2023) [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
16. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 01.06.2012 № 761 «Nacional'naya strategiya dejstvij v interesah detej na 2012 – 2017 gody» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
17. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.05.2009 № 423 (red. ot 10.02.2020) «Ob otdel'nyh voprosah osushchestvleniya opeki i popechitel'stva v otnoshenii nesovershennoletnih grazhdan» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
18. «Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 12.10.2023) [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
19. «Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah» ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 19.10.2023) [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
20. Konvenciya OON «O pravah rebenka» (odobrena General'noj Assambleej OON 20.11.1989) (vstupila v silu dlya SSR 15.09.1990) [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
21. Zakon Rostovskoj oblasti ot 16.12.2009 № 346-ZS «O merah po preduprezhdeniyu prichineniya vreda zdorov'yu detej, ih fizicheskomu, intellektual'nomu, psihicheskomu, duhovnomu i nravstvennomu razvitiyu» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
22. Ablyatipova N.YA. Vospitanie detej pri razdel'nom prozhivanii roditel'ej: otdel'nye problemy pravoprimitel'noj praktiki/ N.YA. Ablyatipova, D.S. Cyganova// Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo YUridicheskie nauki. – 2023. – T. 9 (75). – № 1. – S. 265.
23. Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 14.11.2017 № 44 «O praktike primeneniya sudami zakonodatel'stva pri razreshenii sporov, svyazannyh s zashchitoj prav i zakonnyh interesov rebenka pri neposredstvennoj ugroze ego zhizni ili zdorov'yu, a takzhe pri ogranichenii ili lishenii roditel'skih prav» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
24. Federal'nyj zakon ot 28.12.2013 № 442-FZ (red. ot 28.04.2023) «Ob osnovah social'nogo obsluzhivaniya naseleniya v Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
25. D'yachenko A. Aktual'nye problemy zashchity detej ot zhestokogo obrashcheniya v sovremennoj Rossii/ A. D'yachenko, E. Cymbal, A.P. D'yachenko// Ugolovnoe pravo. – 1999. – № 4 – S. 75-79; Koval' N.V. K voprosu o neobhodimosti opredeleniya ponyatiya «ZHestokoe obrashchenie s rebenkom»/ N.V. Koval'/Nacional'nyj psihologicheskij zhurnal. – 2015. – № 1(17). – S. 16-25 i dr.
26. Trifonova K.V. Osobennosti zashchity chesti i dostoinstva v zarubezhnyh stranah: sistemnyj analiz/ K.V. Trifonova, I.YU. Volkova// Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo YUridicheskie nauki. – 2023. – T. 9 (75). – № 1. – S. 245.
27. Nasilie i ego vliyanie na zdorov'e: doklad o situacii v mire /pod red. Et'enna G. Kruga: per. s angl. – M., 2003. – S. 63.
28. ZHestokoe obrashchenie s det'mi. Informacionnyj byulleten' Vsemirnoj organizacii zdavoohraneniya. – № 150. – YAnvar' 2014 [Elektronnyj resurs] // «Garant»: [spravochnaya pravovaya sistema]. URL: <https://base.garant.ru/> (data obrashcheniya: 08.11.2023).
29. Dorofeeva ZH.P. Osobennosti administrativnoj otvetstvennosti nesovershennoletnih/ ZH.P. Dorofeeva, A.A. Kvasha, D.V. Menyajlo// YUrist"-Pravoved". – 2014. – № 1 (62). – S. 50-53.