

УДК 34.03

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МОРСКОГО СТРАХОВАНИЯ В СССР В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 20-Х ГГ. XX В.

Иващенко Е. С.

В статье указано, что в первой половине 1920-х гг., утвердив с помощью ряда декретов и постановлений высшего уровня монополию страхования на внутреннем рынке в лице Госстраха, советское государство озаботилось развитием собственной сети соответствующих страховых органов за границей. Первоначально таковыми выступали отдельные представители торговых представительств, а также специально с этой целью созданная в Лондоне контора Аркос. В связи с внешнеполитическими сложностями рассматриваемого периода было намечено два основных направления: 1) перестрахование рисков в лояльных зарубежных страховых компаниях; 2) создание страховых компаний за рубежом с преобладающим участием советского капитала. Один из первых договоров перестрахования был заключен с английской компанией (The London Assurance, London), а первой организацией со смешанным капиталом, но действовавшей по законам Великобритании – «Black Sea & Baltic General Insurance Company, Ltd.», или ВВ. в последующем несколько подобных страховых компаний действовали в СССР вплоть до его развала.

Ключевые слова: Госстрах, морское страхование, акционерные общества, смешанный капитал, Англия, торговые представительства.

Имперская Россия за последние десятилетия лет своего развития сделала серьезный прорыв в области морского страхования. В стране появились десятки успешных страховых компаний, действовавших в строгом соответствии как с общегосударственным, так и международным правом. Это положительно сказалось как на развитии отечественного торгового флота, так и на значительном расширении путей морского сообщения, как каботажного, так и международного. Нормы, которыми в основном руководствовались эти компании, в основном были закреплены в их уставах, а также в общегосударственных нормативно-правовых актах, в том числе, Уставе Торговом.

Однако, после событий 1917 г. система страхования на территории бывшей Российской империи претерпела существенные изменения. В 1918 г. была ограничена деятельность акционерных страховых обществ, а 28 ноября 1918 года принят декрет «Об организации страхового дела в Российской республике», согласно которому страхование в стране объявлялось государственной монополией, а всё имущество и капиталы, принадлежавшие частным компаниям, передавались государству [1].

Как общеизвестно, только в 1921 г., уже после окончания гражданской войны и политики «военного коммунизма» Народным Комиссариатом финансов (далее – НКФ) были приняты Правила по морскому страхованию, ориентированные на Гамбургские правила 1867 г., а с середины 20-х гг. были утверждены новые правила, адекватные Всеобщим германским страховым правилам (Правила АДС)

1919 г. (правила страхования грузов по морским путям, утв. НКФ 27 мая 1922 г., переизданы в 1925 г.) [2]. Так молодое советское государство сделало первую попытку вхождения на общемировой рынок морского страхования.

В тоже время, на этом пути стояло множество как экономических, так и политических проблем. Важнейшими из них были непризнание советской власти, а также экономический бойкот советской внешней торговли.

В ходе поиска путей выхода из создавшейся ситуации было намечено два основных направления: 1) перестрахование рисков в лояльных зарубежных страховых компаниях; 2) создание страховых компаний за рубежом с преобладающим участием советского капитала.

Первое такое событие произошло в Москве между правлением государственного страхования в СССР (Госстрахом) с одной стороны и The London Assurance, London (перестраховщик), с другой стороны.

Этим соглашением, Госстрах, кроме прочего, взял на себя обязательство передавать и перестраховщик, в свою очередь, обязался принимать в перестрахование 80% со всех сумм, даваемых Госстрахом в перестрахование, в виде экседента сверх определенного в нижеследующей ст. 2 его собственного участия, по всем морским рискам (Marine Risks) принятым транспортным отделом Госстраха, по всякого рода грузам, имуществам и товарам, включая плату за перевозку а равно другие связанные с грузом интересы, при чем считалось установленным, что все участие перестраховщика в передаваемых таким образом Госстрахом и в принятых перестраховщиком суммах, не должно превышать 300.000 ф. ст. на одном судне.

Всякое страхование товаров в портах, гаванях, складах, доках и набережных в портах отправления и / или после морского пути должно было рассматриваться как Marine Risks (морские риски) в смысле этого соглашения, причем подразумевалось и считалось одобренным, что принимаемые перестраховщиком суммы рисков на суше, также не будут превышать 300.000 ф. ст. в одном риске. Таким образом, в случае потери или повреждении в застрахованных предметах до погрузки, перестраховщик не отвечал в отношении какого-либо несчастного случая свыше 300.000 ф.ст. [3, л. 2].

Второй, отмеченный нами путь, наметился с принятием постановления СНК СССР от 11 ноября 1924 г. [4] и учредительного договора между НКФ и НКВТ от 22.12.1924 г. Эти документы положили начало деятельности смешанных страховых обществ, первое из которых было создано в Лондоне.

Однако, теперь монополисту советского рынка – Госстраху, следовало распределить сферы влияния с дочерней компанией. В результате, на специальном совещании в августе 1925 г. были приняты следующие решения.

Сферой деятельности смешанного общества становилось страхование товаров, экспортируемых из СССР, а также импортируемых в страны или из стран Западной Европы, митрофных государств и Америки (п. 1).

В свою очередь, сферой деятельности Госстраха решили считать страхование товаров, экспортируемых из, а также импортируемых в СССР, в страны и из стран Востока, причем Госстрах пользуется правом заключать и страхования, входящие в сферу деятельности смешанного общества, если страхователь пожелал бы по тем или другим причинам получить полис Госстраха (п. 2).

Договаривающиеся стороны решили признать, что такие страхования должны заключаются по двум полисам – смешанного общества за пределами СССР и Госстраха в пределах СССР, причем полис общества покрывал страхование товаров на складах в портах и пограничных пунктах в течение не более 21 дней (п. 3).

Кроме прочего было оговорено, что Госстрах и смешанное общество взаимно представляли интересы друг друга в отношении оперативной работы (п. 4). Несмотря на это, как Госстраху, так и смешанному обществу предоставлялось право иметь вне сферы своей деятельности свои представительства, не несущие обязанностей оперативного характера (п. 5).

При этом, организуемые смешанным обществом представительства и агентства в отношении финансовом, оперативном и административном, находились в непосредственном ведении и подчинении Правления общества, причем если бы по каким-либо соображениям или обстоятельствам обществу не представилось бы возможным организовать самостоятельные представительства или агентства, то такие могли быть организованы при соответствующих Торгпредствах, кредитных и банковских учреждениях и иных советских организациях, имеющих право выхода на внешний рынок (п. 6) [3, л. 41].

Особо оговаривалось, что деятельность общества и его местных органов в части, связанной с работой его на внешнем рынке, находится под наблюдением соответствующих Торгпредств и органов НКФ за границей (п. 7).

В качестве равноправных сторон Госстраху и смешанному обществу предоставлялось право заключать договора по перестрахованию своих рисков в иностранных страховых обществах (п. 8), однако страхование «каско» советских судов подлежало заключению исключительно в Госстрахе (п. 9).

В связи с новой конфигурацией советского морского страхования страховые организации Торгпредств и Аркоса подлежали упразднению, а отдельным советским организациям за границей следовало страховать принадлежащее им, а также находящиеся в их ведении и распоряжении товары по генеральным полисам, выдаваемым Госстрахом и смешанным обществам (п. 10).

И, наконец, устанавливалось, что генеральные полисы Госстраха, выданные импортирующим и экспортирующим организациям, согласно п.п. 1 и 2 рассматриваемого протокола подлежали смешанному обществу лишь в случае поступившего о том требования со стороны страхователя (п. 11) [3, л. 42].

Очевидно, следует также указать, что согласно повестке совещания, учредительного Черноморско-Балтийского страхового общества, на совещании рассматривались такие вопросы как:

– рассмотрение учредительного договора: а) деятельность общества в пределах СССР и в странах Востока; б) размежевание работы Госстраха в общества, по страхованию экспортно-импортных товаров; в) вопросы организации и перестраховки;

– рассмотрение протокола совещания в Лондоне от 22-23.04.1925 г.: а) объем страховой компетенции Берлинского Торгпредства в качестве агента общества; 1) о независимых от Торгпредства агентствах; 2) о циркуляре НКВТ по страхованию за границей; 4) о страховании на складах за границей; 5) о контроле за погрузкой; 6) об аварийных комиссарах; 7) организация работы Общества в Австрии, Чехословакии и Польше; 8) о смешанных рисках; 9) порядок отчетности общества; 10) о размере

комиссии страхователям по соглашению с Берлинским торгпредством; 11) о работе Берлинского агентства общества и его взаимоотношения с представительством;

– рассмотрение протокола совещания в Лондоне от 6.05.1925 г.: а) о взаимоотношениях с Аркосом; б) подведомственность общества; в) договор общества с Госстрахом; г) о вознаграждении членам правления общества;

– рассмотрение протокола совещания в Берлине от 28.05.1925 г.: а) привлечение аквизиторов и агентов по страхованию; б) соглашение с Дерутрой; в) установление ставок; г) о страховании Дерулюфта;

– о генеральном полисе общества с НКВТ;

– о страховании «каско»;

– о заместителях членов Лондонского правления [3, л. 53].

В след за эти вышло циркулярное письмо, за подписями Наркомвнешторга и Наркомфина, адресованное всем учреждениям, предприятиям и обществам, ведущим экспортные и импортные операции. В нем указывалось, что согласно договора между НКФ и НКВТ и дополнительного к нему соглашения от 2 сентября 1925 г., грузы, экспортируемые из СССР и импортируемые в СССР в страны и из стран Зап. Европы, лимитрофных государств, Америки, Палестины и Египта, следует страховать в образованном страховом обществе «Black Sea & Baltic General Insurance Company, Ltd.», London E.C.3, 106 Fennhurch street, а грузы, экспортируемые из СССР и импортируемые в СССР, в страны и из стран Востока – в Госстрахе.

Подчеркивалось, что представительства этого смешанного страхового общества организуются во всех странах Западной Европы и Америки и в лимитрофных государствах, Египте и Палестине. В свою очередь, в странах Востока организовывал свои представительства Госстрах. Кроме того, он принял на себя представительство Блэкбалси в СССР.

Согласно договору, между НКВТ и НКФ к Блэкбалси перешли все действующие генеральные полисы Аркоса, Торгпредств, Центросоюза, Сельскосоюза и других хозяйственных и государственных органов, а также генеральные полисы, выданные Госстрахом на страхование грузов, экспортируемых из СССР в страны и из стран Западной Европы, лимитрофных государств, Америки, Палестины и Египта.

Вследствие этого предлагалось производить страхование грузов, экспортируемых и импортируемых СССР, в страны и из стран Западной Европы, Америки, Египта и Палестины исключительно в Блэкбалси непосредственно или через представительство Блэкбалси в СССР – Госстрах [3, л. 68]. При этом, страхования импортных и экспортных грузов могли заключаться от и до любого пункта СССР.

Кроме того, предлагалось принять меры к сосредоточению страхований в Блэкбалси всего экспорта и импорта, как по продажам «сиф», так и «фоб» в пределах района его деятельности.

В последующем предлагалось не возобновлять и не заключать вновь никаких договоров по страхованию в иностранных страховых обществах [3, л. 63].

Одновременно в проекте циркуляра всем учреждениям подведомственным Торговой делегации СССР в Англии указывалось, что на основании учредительного договора между НКФ и НКВТ от 15.01.1925 г. образовано в Лондоне в целях объединения всего русского страхового дела за границей смешанное общество

Блэкбалси (ВВ) при участии Госстраха, НКВТ, Центросоюза и Сельскосоюза для осуществления за границей страховых импортных и экспортных товаров. Общество было учреждено по английским законам с капиталом в 100.000 ф. ст., а устав его утвержден 2-го марта 1925 г.

Правление о-ва формировалось в составе председателя Д. И. Ефремова (заместитель М. С. Абрамович) и членов З. Я. Линдебрате (заместитель Р. А. Санто) и М. А. Сильвина. Одновременно с этим представительство и агентства Госстраха и страховая контора Аркос за границей закрывались. Всем советским органам предписывалось передавать свои риски ВВ [3, л. 75].

Следует, очевидно, упомянуть, что кроме ВВ существовали и иные подобные проекты, не нашедшие своей окончательной реализации. Так, к примеру, можем привести проект такого учредительного договора.

«Главное правление государственного страхования и банк для внешней торговли в лице своих представителей заключили договор о следующем:

1. Для производства операций страхования, сострахования и перестрахования за границей главное правление государственного страхования и банк для внешней торговли учреждают в Англии страховое общество «Совгосстрах» с основным капиталом в 100 000 ф. ст., из которых 2/3 (66 2/3%) вносятся Главным правлением государственного страхования, а 33 (1/3) Банком для внешней торговли.

2. Правление Совгосстраха имеет постоянное местопребывание в Лондоне и состоит из председателя (он же директор-распорядитель) и двух членов. Место председателя и одного из членов правления предоставляется лицам по указанию главного правления государственного страхования, а другого члена правления – лицу по указанию Банка для внешней торговли.

3. Совгосстрах действует на основании утвержденного в установленном порядке английским правительством устава с соблюдением этого договора.

4. Совгосстрах рассматривается договаривающимися сторонами, как заграничный представитель, генеральный агент и брокер главного правления государственного страхования, в связи с чем на Совгосстрах возлагается: привлечение страховых в портфель Госстраха, помещение факультативных перестрахований Госстраха, организация его агентуры в разных странах, выполнение поручений Госстраха по выработке и заключению генеральных полисов, договоров и проч. И представительство от Госстраха, в частности при авариях, получение обменных полисов и других гарантий, ликвидация и уплата по убыткам. На выполнение указанных функций Главное правление государственного страхования уполномочивает правление Совгосстраха надлежащей доверенностью.

5. В качестве английского страхового общества Совгосстрах производит обычные операции по привлечению иностранных рисков и выступает в отношении этих рисков, как страховщик, перестрахователь и перестраховщик.

6. Банк для внешне торговли обязывается получить обязывается получить согласие и соответствующее распоряжение Наркомторговли о том, чтобы принадлежащие экспортерам и импортерам СССР товары и иные имущества, как во время нахождения их внутри, так и вне СССР, в пути и на складах, страховались исключительно в Госстрахе, а также, чтобы в связи с этим были расторгнуты в установленном порядке заключенные ими с иностранными страховыми обществами генерального полиса, в том числе и генеральные полисы Аркоса, и чтобы страховой

аппарат последнего по выбору правления Совгосстраха был передан в распоряжения правления Совгостраха.

7. Договор вступает в силу по утверждению Наркомфином» [3, л. 76-76 об.].

В тоже время, оставалось множество неразрешенных вопросов, относительно районов разграничения деятельности Госстраха и ВВ. С этой целью 2-го сентября 1925 г. состоялось совещание «по вопросу об уточнении некоторых положений учредительного договора между НКФ и НКВД от 22.12.1924 об организации в Лондоне смешанного акционерного страхового общества», на котором присутствовали представители НКВД и НКФ.

На нем были приняты следующие решения:

- деятельность смешанного общества ВВ распространяется лишь на страхование товаров, экспортируемых из СССР и импортируемых в СССР в страны и из стран Западной Европы, лимитрофных государств, Америки, Палестины и Египта; Деятельность Госстраха распространяется на страхование товаров, экспортируемых из СССР и импортируемых в СССР во все прочие и из всех прочих стран, не входящих в сферу деятельности ВВ;

- изменение в указанном разграничении сфер деятельности возможно не иначе, как на основании нового соглашения между НУФ и НКВД, при чем каждая из сторон имеет право инициативы в постановке вопроса об изменении указанного соглашения;

- признать, что такие страхования заключаются по двум полисам: смешанного общества за пределами СССР и Госстраха в пределах ССР, причем полис общества покрывает страхования товаров на складах в портах и пограничных пунктах по связи с транспортным риском в течение не более 21 дня. В этом случае при застраховании товара за границей общество, действуя в качестве представителя Госстраха, выдает одновременно со своим полисом также полис Госстраха по страхованию на территории СССР; равным образом Госстрах, в качестве представителя смешанного общества, выдает полис последнего по страхованию за пределами СССР [3, л. 77];

- Госстрах и смешанное общество в пределах территориальной сферы их действия взаимно представляют интересы друг друга и исполняют взаимные поручения как в оперативной работе, так и по ликвидации убытков;

- Госстраху предоставляется право иметь вне сферы своей деятельности свои представительства несущие обязанности оперативного характера по приему прямых рисков по импорту и экспорту;

- организуемые смешанным обществом за пределами СССР представительства и агентства в отношении финансовом, оперативном и административном находятся в непосредственном ведении и подчинении смешанного общества. В случае невозможности создания таких агентств ВВ самостоятельно, то такие могли организовываться при банковских учреждениях, общества и иных советских органах, имеющих право самостоятельного выхода на внешний рынок. Однако передача ВВ подобного права какому-либо физическому или юридическому лицу могла последовать только с согласия НКФ и НКВД;

- деятельность общества и его местных органов находится под общим наблюдением соответствующих торгпредств и органов НКФ за границей в пределах компетенции каждого из них;

– как Госстрах, так и ВВ самостоятельно заключает договора перестрахования своих рисков в иных страховых обществах, стремясь избежать притом конкуренции, устанавливая одинаковые требования;

– страхования каско советских судов подлежат заключению только в Госстрахе;

– подтвердить, что таковые организации подлежат упразднению (страховые организации Торгпредств и Аркоса). В дальнейшем все советские организации обязаны были страховать принадлежащие им грузы по генеральным полисам, выдаваемым Госстрахом и ВВ по принадлежности;

– выданные до этого генеральные полисы Госстраха подлежали замене полисами ВВ [3, л. 77 об.], с согласия страхователей. В дальнейшем все генеральные полисы по страхованию экспортных и импортных товаров выдаются от имени Госстраха и ВВ в зависимости от установленного в п. 1 разграничения территориальной сферы их деятельности;

– грузы малого и большого каботажа подлежат страхованию в Госстрахе;

– специальные грузы подлежат страхованию в Госстрахе или в ВВ в зависимости от установленной сферы разграничения их деятельности [3, л. 78].

Отдельным документом оговаривались особенности страхования тех или иных грузов в различных случаях [5, л. 2 об.].

Таким образом, можно сделать следующий вывод. В первой половине 1920-х гг., утвердив с помощью ряда декретов и постановлений высшего уровня монополию страхования на внутреннем рынке в лице Госстраха, советское государство озаботилось развитием собственной сети соответствующих страховых органов за границей. Первоначально таковыми выступали отдельные представители торговых представительств, а также специально с этой целью созданная в Лондоне контора Аркос. В связи с внешнеполитическими сложностями рассматриваемого периода было намечено два основных направления: 1) перестрахование рисков в лояльных зарубежных страховых компаниях; 2) создание страховых компаний за рубежом с преобладающим участием советского капитала. Один из первых договоров перестрахования был заключен с английской компанией (The London Assurance, London), а первой организацией со смешанным капиталом, но действовавшей по законам Великобритании – «Black Sea & Baltic General Insurance Company, Ltd.», или ВВ. в последующем несколько подобных страховых компаний действовали в СССР вплоть до его развала.

Список литературы

1. Декрет «Об организации страхового дела в Российской республике» от 28 ноября 1918 г. Собрание узаконений и распоряжений Правительства за 1917 - 1918 гг. Управление делами Совнаркома СССР. М., 1942. С. 1228.
2. Страхование : учебник для студентов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / Ю.Т. Ахвледиани [и др.]. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 519 с. — ISBN 978-5-238-02322-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81565.html> (дата обращения: 16.02.2021).
3. РГАЭ. Ф. 7625, оп. 1, д. 42. Март 1924 – 2.10.1924.
4. Совет Народных Комиссаров СССР. Постановление от 11 ноября 1924 года «Об учете и регистрации находящихся за-границей имуществ, принадлежащих или подлежащих передаче государственным и кооперативным органам Союза ССР и союзных республик и о порядке совершения сделок на земельные участки и строения, находящиеся за-границей». Библиотека нормативно-правовых актов СССР. URL : www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2244.htm
5. РГАЭ, ф. 7625, оп. 1, д. 83. Тарифы премий по страхованию морских грузов. 1917-1925.

Ivashchenko E. S. The main directions of the development of marine insurance in the USSR in the first half of the 20th century // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2020. – T. 6 (72). № 4. – P. 14-21.

The article points out that in the first half of the 1920s, having approved the monopoly of insurance in the domestic market in the person of the State Insurance Agency through a series of decrees and resolutions of the highest level, the Soviet state took care of the development of its own network of relevant insurance bodies abroad. Initially, these were individual representatives of trade missions, as well as the Arcos office established in London specifically for this purpose. Due to the foreign policy difficulties of the period under review, two main directions were outlined: 1) reinsurance of risks in loyal foreign insurance companies; 2) creation of insurance companies abroad with the predominant participation of Soviet capital. One of the first reinsurance contracts was concluded with an English company (The London Assurance, London), and the first organization with mixed capital, but acting under the laws of Great Britain – "Black Sea & Baltic General Insurance Company, Ltd.", or BB. subsequently, several similar insurance companies operated in the USSR until its collapse.

Keywords: State insurance, marine insurance, joint-stock companies, mixed capital, England, trade representative offices.

Spisok literaturey

1. Dekret «Ob organizacii strahovogo dela v Rossijskoj respublike» ot 28 noyabrya 1918 g. Sobranie zakonov i rasporyazhenij Pravitel'stva za 1917 - 1918 gg. Upravlenie delami Sovnarkoma SSSR. M., 1942. S. 1228.
2. Strahovanie : uchebnik dlya studentov, obuchayushchih'sya po special'nostyam «Finansy i kredit», «Buhgalterskij uchët, analiz i audit» / YU.T. Ahvlediani [i dr.]. — Moskva : YUNITI-DANA, 2017. — 519 s. — ISBN 978-5-238-02322-9. — Tekst : elektronnyj // Elektronno-bibliotecnaya sistema IPR BOOKS : [sajt]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81565.html> (data obrashcheniya: 16.02.2021).
3. RGAE. F. 7625, op. 1, d. 42. Mart 1924 – 2.10.1924.
4. Sovet Narodnyh Komissarov SSSR. Postanovlenie ot 11 noyabrya 1924 goda «Ob uchete i registracii nahodyashchih'sya za-granicej imushchestv, prinallezhashchih ili podlezhashchih peredache gosudarstvennym i kooperativnym organam Soyuzu SSR i soyuznyh respublik i o poryadke soversheniya sdelok na zemel'nye uchastki i stroeniya, nahodyashchiesya za-granicej». Biblioteka normativno-pravovyh aktov SSSR. URL : www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2244.htm
5. RGAE, f. 7625, op. 1, d. 83. Tarify premij po strahovaniyu morskikh грузов. 1917-1925.