

УДК 347.15

DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-3-90-97

ЛИЧНОЕ НЕИМУЩЕСТВЕННОЕ ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Мухамедова Э. Э.

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

В статье проведен анализ понятия личного неимущественного права граждан на благоприятную окружающую среду. Рассмотрены основные юридические признаки и содержание личного неимущественного права на благоприятную окружающую среду. Уделено внимание вопросам частно-правовой защиты права физического лица на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. Обосновывается необходимость гражданско-правового регулирования права на благоприятную окружающую среду, посредством расширения каталога нематериальных благ. Сделан вывод о том, что закрепление в гражданском законодательстве права на благоприятную окружающую среду, предоставит возможность использования гражданско-правовых средств защиты субъективных прав граждан в экологической сфере, что способствует обеспечению их реализации.

Ключевые слова: личные неимущественные права, окружающая среда, личное неимущественное право на благоприятную окружающую среду.

Вопрос закрепления и осуществления права на благоприятную окружающую среду является актуальным на современном этапе развития общества как на национальном, так и на международном уровне. В современных условиях непростой экологической ситуации, низкой эффективности природоохранной деятельности особое значение приобретает гражданско-правовая охрана права человека на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации (далее – Конституции РФ) [1] каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Государство гарантирует признание, соблюдение и охрану личного неимущественного права на благоприятную окружающую среду как основного и неотчуждаемого права каждого человека.

Стремительный рост техносферы, интенсивное развитие промышленности делают все более острой и актуальной проблему практической реализации права на благоприятную окружающую среду для жизни и здоровья каждого физического лица. Большое значение в механизме обеспечения этого права имеют положения Конституции РФ. В рамках конституционного законодательства личные неимущественные права человека понимаются как признаваемые и охраняемые обществом, государством равные возможности индивидов и их объединений удовлетворять свои естественные и социальные потребности. Конституция РФ гарантирует субъективные права человеку, а государство обязуется обеспечить достойное, свободное и справедливое развитие личности в обществе [2, с. 3].

Первоочередность и важность обеспечения надлежащих эколого-правовых условий каждому человеку подтверждается позицией законодателя, проявляющейся в детальном урегулировании экологических прав человека. Так, конституционные положения получили дальнейшее развитие и уточнение в отечественном отраслевом законодательстве, например, в ФЗ «Об охране окружающей среды» [3], ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [4], ФЗ «О защите прав потребителей» [5], ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» [6], ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [7] и другие.

Важное значение в механизме обеспечения исследуемого права имеют положения ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [8]. Предусмотренное ст. 18 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на охрану здоровья, обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи. При обращении к Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р [9], можно так же заметить, что во втором подразделе третьего раздела, посвященном развитию здравоохранения, среди приоритетных задач реализации целей развития системы здравоохранения названа седьмая задача – совершенствование системы охраны здоровья населения, в том числе: обеспечение безопасной для жизнедеятельности человека окружающей среды; обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Таким образом, личное неимущественное право на охрану здоровья обеспечивается в том числе и охраной окружающей среды гражданина, что свидетельствует о личной неимущественной сущности права на охрану окружающей среды. Представляется, что подход в понимании лично-правовой сущности охраны окружающей среды гражданина в контексте личного неимущественного права на охрану здоровья является ограничительным, ведь согласно Конституции РФ и ФЗ «Об охране окружающей среды» охрана окружающей среды гражданина предполагает право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Право человека на благоприятную окружающую среду определяет границы человека извне: не допускаются вообще никакие действия, если они нарушают среду обитания хотя бы одного человека, и независимо от того, какие параметры существования человека нарушаются. Право на благоприятную окружающую среду включает в себя возможность дышать тем воздухом, который окружает место его проживания или пребывания, пить неисторченную воду, питаться и наслаждаться видом естественных растений, слушать пение птиц, а не шум моторов и т.д. Если он лишен возможности пользоваться здоровой средой, то даже при отсутствии явно выраженного вреда человек вправе требовать прекращения таких нарушений. Право на благоприятную окружающую среду, представляет собой возможность человека пользоваться окружающими его естественными и антропогенными объектами, которые обеспечивают возможность жить, поддерживать сложившееся состояние

здоровья и улучшать его, а также всесторонне развиваться [10, с. 68]. Что соответствует основным признакам личных неимущественных прав, свидетельствует о самостоятельности исследуемого права в частно-правовом контексте и обуславливает его неразрывную связь с личностью человека, неотчуждаемость и непередаваемость иным способом.

Анализируя гражданское законодательство, необходимо отметить, что право на благоприятную окружающую среду не предусмотрено Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) [11]. В п. 1 ст. 2 ГК РФ закрепляется, что гражданское законодательство регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников. В п. 2 ст. 2 ГК РФ предусматривается, что неотчуждаемые права и свободы человека, и другие нематериальные блага защищаются гражданским законодательством, если иное не вытекает из сущности этих нематериальных благ. Об этом свидетельствует ст. 150 ГК РФ, содержащая неисчерпывающий перечень нематериальных благ, которые принадлежат гражданину от рождения или в силу закона, которые являются неотчуждаемыми и непередаваемыми иным способом (жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища, личная и семейная тайна, свобода передвижения, свобода выбора места пребывания и жительства, имя гражданина, авторство и иные нематериальные блага).

Таким образом, краткий обзор норм гражданского законодательства показывает, что частно-правовой характер исследуемого права прослеживается в способах обеспечения экологических прав граждан посредством возмещения ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, осуществления права каждого на предъявление в суд исков о возмещении вреда окружающей среде, а так же возмещения вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан. Однако, как справедливо отмечается в научной литературе, право на благоприятную среду по содержанию шире, чем возможность получить возмещение вреда. По этим причинам надо признать вполне оправданным рассмотрение права на благоприятную окружающую среду с позиций гражданского законодательства [12, 13, 14].

Представляется целесообразным включение нематериального блага – благоприятную окружающую среду в ГК РФ, что предоставит возможность использования гражданско-правовых средств защиты субъективных прав лица в экологической сфере и будет способствовать обеспечению их реализации. Гражданское право с присущим ему координационно-компенсационным методом, который основывается на юридическом равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности сторон, способно максимально полно и эффективно обеспечить человеку его право на благоприятную окружающую среду. Заметим, что в специальных правовых актах, регламентирующих право на благоприятную окружающую среду, не конкретизируется возможность возмещения морального вреда, предусмотренная нормами ГК РФ. В свою очередь, ст. 151 ГК РФ «Компенсация морального вреда» предусматривает: если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на

принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации морального вреда. Гражданско-правовое закрепление исследуемого права предоставит возможность гражданину, личное неимущественное право (либо нематериальное благо) на благоприятную окружающую среду которого нарушено, возмещения имущественного и (или) морального вреда в соответствии с гражданским законодательством. Правоотношения, возникающие в результате осуществления и защиты права физического лица на благоприятную окружающую среду, смогут рассматриваться в рамках института личных неимущественных прав гражданина.

Определяя природу права на благоприятную окружающую среду, отметим, что оно является личным неимущественным правом, то есть неразрывно связано с личностью носителя, не имеет имущественного эквивалента, направленно на удовлетворение духовных потребностей. Данное личное неимущественное право направлено на обеспечение физического существования человека. Личное неимущественное право на благоприятную окружающую среду носит широкий характер и может расцениваться не как определенное обособленное личное право, а как необходимое условие осуществления всех прав и свобод, поскольку обеспечивает экологическую безопасность человека и тем самым создает условия для использования всех других прав.

Объектом права на благоприятную окружающую среду является нематериальное благо – благоприятная окружающая среда. Нематериальное благо благоприятная окружающая среда, характеризуется такими признаками как 1) высшая ценность (в соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью); 2) индивидуальная направленность на конкретного человека, на защиту его личного (частного) интереса. Защита от любых факторов, оказывающих внешнее или внутреннее влияние на гражданина на состояние его защищенности (право на безопасные пищевые продукты, право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, проживания, обучения и т.д.).

Определяя содержание личного неимущественного права на благоприятную окружающую среду, необходимо обратиться к понятию содержания личного неимущественного права в научной литературе. Рассматривая этот вопрос, Л.А. Красавчикова приходит к выводу, что поскольку не существует понятия абстрактного имущественного права, так и не существует понятия личного неимущественного права. И поэтому автор определяет, что содержание личного неимущественного права составляет право на свободу определения своего поведения в индивидуальной жизнедеятельности по своему усмотрению, исключаящую какое-либо вмешательство со стороны других лиц, кроме случаев, прямо предусмотренных федеральным законом [15, с. 43]. Т.В. Дробышевская считает, что субъективное личное неимущественное гражданское право – это юридически обеспеченная мера возможного поведения управомоченного лица в сфере обеспечения физического благополучия, индивидуализации, развития и автономии личности и право требования от других лиц поведения, исключаящего неправомерное вмешательство в эту сферу [16, с. 25].

Определяя содержание личного неимущественного права, М.Н. Малеева указывает, что оно включает в себя правомочия владения, пользования и

распоряжения [13, с. 31-32]. Позднее М.Н. Малеина пришла к выводу, что на неотделенные части тела человек не имеет права собственности [17, с. 16]. В.С. Толстой полагает, что в данном случае вряд ли есть смысл говорить о праве собственности. Но термины «владение», «пользование» и «распоряжение» применительно к неимущественным правоотношениям можно использовать, но с серьезными оговорками: ведь когда речь идет о вещах, названные слова имеют существенно иной смысл [10, с. 18].

Р.А. Стефанчук под содержанием личного неимущественного права понимает совокупность правомочий лица – носителя, которые включают в себя как положительный аспект (возможность юридически признаваться владельцем соответствующего личного неимущественного блага (благовладение) и использовать его (благопользование), в пределах, предусмотренных законом, не противоречат назначению этого блага, а также направлены на удовлетворение интересов личности – носителя), так и ряд негативных правомочий (требовать от всех участников правоотношений не нарушать данное право), и в том числе правомочие защиты [18, с. 142-143].

Таким образом, содержание личного неимущественного права (в положительном аспекте) заключается в возможности физического лица по своему усмотрению, без вмешательства других лиц, определять собственное поведение в сфере частноправовых отношений, которые устанавливаются по поводу неимущественных благ, не имеющих стоимостной оценки в гражданском товарообороте.

Представляется, что право физического лица на благоприятную окружающую среду имеет чрезвычайно широкое содержание. К полномочиям данного права, как и любого другого субъективного гражданского права, следует относить: полномочия на собственные действия, полномочия на действия других лиц и полномочия защиты.

Гражданин наделяется правом определять собственный уровень благоприятной окружающей среды, самостоятельно осуществлять ту или иную деятельность, связанную с соответствующим уровнем благоприятной окружающей среды. Иными словами, физическое лицо само вправе определять необходимый для него уровень благоприятной окружающей среды. Например, в профессиональной деятельности гражданин самостоятельно определяет допустимые, надлежащие, безопасные и здоровые для себя условия труда, обучения и т.д. Уровень благоприятной окружающей среды может определяться и в других сферах жизнедеятельности, таких, как образ жизни (с минимальным риском для уровня благоприятной окружающей среды от своего поведения, либо наоборот – с максимальным риском для уровня благоприятной окружающей среды), место жительства (либо в экологически безопасных зонах, либо в зонах с потенциальной экологической опасностью). Гражданин имеет право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее сбор и распространение.

Возможности гражданина совершать положительные действия в пределах своей автономии, корреспондирует обязанность других лиц не нарушать его автономию (деятельность лица, загрязняющая окружающую среду, является неправомерной, и каждый гражданин имеет право требовать прекращения такой

деятельности). Праву лица, которому принадлежит неимущественное благо, противостоит обязанность неопределенного круга всех остальных субъектов воздерживаться от его нарушения. Воздерживаться от нарушения правомочия других субъектов иные лица могут не только в форме бездействия, но нередко и путем активных действий. Например, лицо, проживающее на своем земельном участке и осуществляющее производственную деятельность, чтобы не нарушать право соседа на благоприятную окружающую среду (в связи с шумом, вибрацией, загазованностью), может такие свои действия прекратить (т.е. ограничиться бездействием), но может и перепрофилировать производство, либо установить экологически безопасное оборудование, либо оснастить производство защитными устройствами, а это уже активный процесс деятельности [10, с. 19].

Таким образом, размещение нематериального блага как благоприятная окружающая среда в ст. 150 ГК РФ предоставит возможность использования гражданско-правовых средств защиты субъективных прав гражданина в экологической сфере, что может поспособствовать обеспечению их реализации. Правоотношения, возникающие в результате нарушения права лица на благоприятную окружающую среду могут рассматриваться в рамках института личных неимущественных прав физического лица и как разновидность деликтных обязательств (например, если здоровью человека был причинен вред единовременным событием – авария с определенными экологическими последствиями). Тем самым, гражданское законодательство предусматривает конкретные средства защиты права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/8c6502533e28841baf74c1068f88b162a5e9b4ea/ (дата обращения: 15.05.2020 г.).
2. Рубанова, Н. А. Право человека на жизнь в законодательстве Российской Федерации: понятие, содержание, правовое регулирование : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01 / Н. А. Рубанова. – М., 2006. – 27 с. – Текст : непосредственный.
3. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 24.04.2020).
4. Российская Федерация. Законы. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 12.05.2020).
5. Российская Федерация. Законы. О защите прав потребителей от 07.02.1992 г. № 2300-1. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ (дата обращения: 15.04.2020).
6. Российская Федерация. Законы. Об охране атмосферного воздуха от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22971/ (дата обращения: 15.04.2020).
7. Российская Федерация. Законы. О качестве и безопасности пищевых продуктов от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25584/ (дата обращения: 05.05.2020).

8. Российская Федерация. Законы. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/ (дата обращения: 05.05.2020).
9. Российская Федерация. Распоряжение Правительства. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17.11.2008 г. № 1662-р. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 17.05.2020).
10. Толстой, В. С. Личные неимущественные правоотношения / В. С. Толстой. – М.: Издательство Академии повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования, 2009. – 250 с. – Текст : непосредственный.
11. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть I) от 30 ноября 1994 г. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 19.05.2020).
12. Красавчикова, Л. О. Право на благоприятную окружающую среду (гражданско-правовой аспект) / Л. О. Красавчикова – Текст : непосредственный // Российский юридический журнал. – 1993. – № 3. – С. 40–42.
13. Малеина, М. Н. Личные неимущественные права граждан: понятие, осуществление, защита / М. Н. Малеина. – М., 2000. – 244 с. – Текст : непосредственный.
14. Николаев А. В. К вопросу о содержании права на благоприятную окружающую среду / А. В. Николаев – Текст : непосредственный // Социальные проблемы права : сб. статей. Вып. IV – М., 2004. – С. 75–86.
15. Красавчикова, Л. О. Понятие и система личных, не связанных с имущественными, прав граждан (физических лиц) в гражданском праве Российской Федерации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: спец. 12.00.03 / Л. О. Красавчикова. – Екатеринбург, 1994. – 43 с. – Текст : непосредственный.
16. Дробышевская, Т. В. Личные неимущественные права граждан и их гражданско-правовая защита. / Т. В. Дробышевская // Красноярск, 2001. – 131 с. – Текст : непосредственный.
17. Малеина, М. Н. Статус органов, тканей, тела человека как объектов права собственности и права на физическую неприкосновенность / М. Н. Малеина – Текст : непосредственный // Законодательство. – 2003. – № 11. – С. 14–49.
18. Стефанчук, Р. А. Личные неимущественные права физических лиц в гражданском праве: понятие, содержание, система, особенности осуществления и защиты / Р. А. Стефанчук // Хмельницкий: Хмельницкий университет управления и права, 2007. – 626 с. – Текст : непосредственный.

Muhamedova E.E. The right on safe for life and health environment / E.E. Muhamedova // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2020. – Т. 6 (72). № 3. – P. 90-97.

The article deals with theoretical legal analysis of the personal non-property right of natural persons on safe for life and health environment. The main legal features and content of the personal non-property right of natural persons on safe for life and health environment are considered. Attention to the questions of privately-legal defence of right for a natural person on safe for life and health environment. The necessity of civil law regulation of the personal non-property right of natural persons on safe for life and health environment is substantiated by expanding the catalog of intangible boon. It is concluded that the consolidation of the personal non-property right of natural persons on safe for life and health environment in civil law will provide an opportunity to use civil legal means of protecting the subjective rights of a citizen in the environmental sphere, which helps ensure their implementation.

Key words: personal non-property rights, environment, the personal non-property right of natural persons on safe for life and health environment.

Spisok literature

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote 12.12.1993 // Rossiyskaya Gazeta. – 1993. – No. 237.
2. Rubanova N. A. The human right to life in the legislation of the Russian Federation: concept, content, legal regulation : author. dis. ... Cand. jurid. Sciences: spec. 12.00.01 / N. A. Rubanov. – М., 2006. – 27 p.
3. Federal Law "On Environmental Protection" dated 10.01.2002 No. 7-FZ // Rossiyskaya Gazeta. – 2002. – No. 6.

4. Federal Law "On the Sanitary and Epidemiological Welfare of the Population" dated 03.30.1999 No. 52-FZ // Rossiyskaya Gazeta. – 1999. – No. 64–65.
5. Law of the Russian Federation "On Protection of Consumer Rights" dated 07.02.1992 No. 2300-1 // Russian newspaper. – 1996. – No. 8.
6. Federal Law "On the Protection of Atmospheric Air" dated 04.05.1999 No. 96-FZ // Rossiyskaya Gazeta. – 1999. – No. 91.
7. Federal Law "On the quality and safety of food products" dated 02.01.2000 № 29-FZ // Russian newspaper. – 2000. – No. 5.
8. Federal Law "On the Basics of Health Protection of Citizens in the Russian Federation" dated November 21, 2011 No. 323-FZ // Russian newspaper. – 2011. – No. 263.
9. Order of the Government of the Russian Federation "On the Concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020" dated 17.11.2008 No. 1662-r // Collected legislation of the Russian Federation. – 2008. – No. 47. – Art. 5489.
10. Tolstoy V. S. Personal non-property legal relations / V. S. Tolstoy // M.: Publishing house of the Academy of advanced training and professional retraining of educators, 2009. – 250 p.
11. Civil Code of the Russian Federation (Part I) of November 30, 1994 No. 51-FZ // SZ RF. – 1994. – No. 32. – Art. 3301.
12. Krasavchikova L. O. The right to a favorable environment (civil law aspect) / L. O. Krasavchikova // Russian legal journal. – 1993. – No. 3. – Pp. 40–42.
13. Maleina M. N. Personal non-property rights of citizens: concept, implementation, protection / M. N. Maleina // M., 2000. – 244 p.
14. Nikolaev A. V. On the question of the content of the right to a favorable environment // Social problems of law : Coll. articles. Issue IV / A. V. Nikolaev // M., 2004. – Pp. 75–86.
15. Krasavchikova L. O. The concept and system of personal, not related to property, rights of citizens (individuals) in the civil law of the Russian Federation : Author. dis. ... Dr. jurid. Sciences: spec. 12.00.03 / L. O. Krasavchikova // Yekaterinburg, 1994. – 43 p.
16. Drobyshevskaya T. V. Personal non-property rights of citizens and their civil protection / T. V. Drobyshevskaya // Krasnoyarsk, 2001. – 131 p.
17. Maleina M. N. The status of organs, tissues, human body as objects of property rights and the right to physical integrity / M. N. Maleina // Legislation. – 2003. – No. 11. – Pp. 14–49.
18. Stefanchuk R. A. Personal non-property rights of individuals in civil law: concept, content, system, features of implementation and protection / R. A. Stefanchuk // Khmelnytsky: Khmelnytsky University of Management and Law, 2007. – 626 p.