

УДК 342.6

DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-3-213-220

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ МВД РОССИИ
КАК СУБЪЕКТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Капранова Ю. В.

Ростовский юридический институт МВД России

Овсепян Г. М.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

Государство в целях обеспечения приоритетных направлений жизнедеятельности личности, общества и государства создает систему национальной безопасности. В системе национальной безопасности специализированные органы, осуществляющие охрану и защиту прав и свобод личности, именуемые правоохранительными, занимают особое место. Национальную безопасность по направлению, связанному с защитой прав и свобод личности, обеспечением общественной безопасности, охраной общественного порядка, противодействием преступности обеспечивает Министерство внутренних дел Российской Федерации. В структуре ведомства созданы различные подразделения, выполняющие основные задачи полиции в рамках основных направлений деятельности. Обеспечение безопасности дорожного движения как составной части общественной безопасности возложено на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД России (ГИБДД). В статье авторы рассматривают теоретические аспекты национальной безопасности в рамках обеспечения безопасности дорожного движения. Авторы рассматривают деятельность ГИБДД как одного из субъектов обеспечения национальной безопасности в сфере безопасности дорожного движения. Исследуются полномочия полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, делается вывод о том, что все указанные полномочия реализуются полицией в рамках функций в сфере обеспечения безопасности дорожного движения как с применением мер государственного принуждения (контрольно-надзорные, административно-юрисдикционные), так и без них (предоставления государственных услуг). Раскрывается в чем смысл деятельности ГИБДД как гаранта обеспечения безопасности дорожного движения.

Ключевые слова: национальная безопасность, общественная безопасность, ГИБДД, обеспечение безопасности дорожного движения, контроль, надзор, предоставление государственных услуг.

В Российской Федерации проживает более 140 миллионов человек, и ежегодно, по данным статистики погибает около 20 тысяч человек. В целом, статистика дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП) в России позволяет констатировать, что количество ДТП за последние несколько лет существенно снизилось и продолжает снижаться [1]. Однако количество причин, по которым происходит ДТП не уменьшается, это и увеличение транспортной нагрузки, износ дорожных покрытий, нарушение правил дорожного движения, в том числе вождение в нетрезвом виде, не соблюдение скоростного режима, и ряд других.

Безопасность дорожного движения в структуре национальной безопасности является одним из ключевых видов безопасности, обеспечивающих жизнь и здоровье граждан. Дорожно-транспортные происшествия в первую очередь опасны именно тем, что могут причинить вред здоровью, лишиться жизни, а затем уже нанести вред имуществу граждан, собственности, экологии, санитарно-эпидемиологическому благополучию и др. А, как известно, жизнь выступает первичным, базовым особо охраняемым и защищаемым конституционным правом человека и гражданина, без его должной защиты и охраны все иные права для личности не представляют особой ценности. Основными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности на основе Конституции Российской Федерации являются усиление роли государства, в первую очередь, как гаранта безопасности личности и прав собственности [2, с. 85].

Как отмечал Президент Российской Федерации, выступая на заседании коллегии МВД России 26 января 2020 года, МВД России в правоохранительной системе занимает ключевое место, несет прямую ответственность за обеспечение общественного порядка, на ведомство возлагается особая ответственность за сохранение стабильности в обществе, и задача номер один – это безопасность дорожного движения [3].

Национальная безопасность представляет собой сложный и многогранный феномен вследствие многочисленных трактовок термина «безопасность», входящего в его содержание. Термином «безопасность» в целом общепринято называть такое состояние или положение субъекта права, при котором ему не угрожает какая-либо опасность. Однако в научных исследованиях отмечается, что понятие «безопасность» также может усматриваться в следующих трактовках: правовая информированность субъектов права, способность юридическими способами защититься, система мер, специальных органов обеспечения безопасности и др. [4, с. 88-89]. Правовая безопасность рассматривается исследователями в аспектах широких (меры обеспечения безопасности посредством правового регулирования) и узких (состояние защищенности) [5, с. 11-19], в рамках фактического (как неотъемлемая составляющая социально-правового содержания правового статуса личности, обществ и государства) или юридического понимания (защищенность элементов правовой системы) [6, с. 16]. По смыслу российского законодательства национальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются базовые жизненные приоритеты указанных субъектов, а также удовлетворяются потребности в их развитии.

Законодатель специально не выделяет понятие «безопасность дорожного движения», перечисляя виды безопасности в федеральном законе «О безопасности» [7] (далее ФЗ «О безопасности»). Однако комплексный анализ законодательства позволяет сделать нам вывод о том, что дорожная безопасность является составной частью общественной безопасности, как это следует из общего смысла положений ФЗ «О безопасности», а также ряда иных нормативных правовых актов, в том числе Стратегии национальной безопасности РФ [8], Концепции общественной безопасности в РФ [9] и др. В Стратегии национальной безопасности подчеркивается,

что национальная безопасность включает в себя, в том числе, и транспортную безопасность.

По общему смыслу положений указанных нормативных правовых актов низкий уровень обеспечения безопасности дорожного движения выступает следствием ненадлежащего обеспечения генеральной, приоритетной задачи всех органов государственной и муниципальной власти – обеспечения защиты жизни, здоровья, и основных прав и свобод граждан в сфере общественной безопасности. В целом государство стремится к повышению уровня жизни всех граждан, защиты их жизни, здоровья, прав и свобод от любого вида угроз (внутренних и внешних), это обязанность всех публичных органов государства (ст.2 Конституции России [10]).

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» [11] раскрывает содержание термина «безопасность дорожного движения», подразумевая под ним состояние, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. А под обеспечением безопасности дорожного движения предлагает понимать деятельность, направленную на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, а также снижение тяжести их последствий. Данный федеральный закон своей задачей обозначает охрану жизни, здоровья и имущества граждан, защиту их прав и законных интересов, а также защиту интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Обеспечение безопасности дорожного движения в России, в основе имеющее конституционные ценности, конституционные принципы деятельности, регламентируется целым рядом отраслевых нормативных правовых актов, ведомственными нормативными правовыми актами, в том числе многочисленными административными регламентами. Как отмечал в 2014 году Конституционный Суд РФ, обеспечение безопасности дорожного движения представляет собой конституционно-значимую цель, достижение которой осуществляется посредством административно-правового регулирования [12].

Безопасность дорожного движения обеспечивается в нашем государстве целой системой различных государственных органов, участвующих в предотвращении и устранении опасных явлений и причин, приводящих к автокатастрофам, угрожающих жизни и здоровью граждан, их имуществу, а так же имуществу предприятий, учреждений, организаций. Государство заинтересованно в совершенствовании собственной государственной политики в вопросах повышения безопасности транспортных средств, совершенствования дорожных покрытий, подготовки участников дорожного движения (водителей, пешеходов) к участию в безопасном дорожном движении и, соответственно, в связи с этим постоянно находится в поиске оптимизирования государственных функции органов, участвующих в реализации данного направления политики [13, с. 48-51].

МВД России среди органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности по направлению обеспечения безопасности дорожного движения, то есть предотвращении и устранении опасных явлений и причин, приводящих к автокатастрофам, угрожающих жизни и здоровью граждан, их имуществу, а так же имуществу предприятий, учреждений, организаций занимает особое место.

Следует отметить, что основные направления деятельности МВД России тесно связаны с функциональным предназначением полиции как составной части правоохранительной системы – защитой прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств, обеспечения общественного порядка. К одному из основных направлений деятельности МВД России согласно ст. 2 Федерального закона «О полиции» [14] (далее ФЗ «О полиции») относится обеспечение безопасности дорожного движения. Согласно п.19 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции», полиция обязана выполнять целый ряд функций, обеспечивая безопасность дорожного движения: осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение, оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии, осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения и др.

Обеспечивается безопасность дорожного движения в системе МВД России специализированным подразделением – Государственной инспекцией безопасности дорожного движения (ГИБДД).

К функциям полиции в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, согласно ФЗ «О полиции», следует относить:

- принятие и регистрацию сообщений и заявлений о ДТП;
- незамедлительное прибытие на место происшествия, документацию обстоятельств его совершения, обеспечение сохранности следов происшествия;
- оказание первой помощи лицам, пострадавшим ДТП, а также лица, находящимся в результате этого в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;
- выявление причин и условий совершения ДТП;
- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на транспортных магистралях;
- предупреждение и пресечение административных правонарушений, осуществление производства по делам об административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения;
- осуществление розыска лиц, скрывшихся с места ДТП;
- осуществление государственного контроля (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- регулирование дорожного движения;
- оформление документов о ДТП;
- осуществление государственного учета основных показателей состояния безопасности дорожного движения;
- принятие экзамена на право управления автотранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдача водительских удостоверений;
- регистрацию в установленном порядке автотранспортных средств;
- осуществление в предусмотренных законодательством случаях сопровождения транспортных средств, крупногабаритных грузов;

– вынесение заключения о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности и др.

Данный перечень пополняется и иными функциями, содержащимися в различных нормативных правовых актах: ФЗ «О безопасности дорожного движения», ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», указе Президента РФ «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», постановлении Правительства РФ «О правилах дорожного движения» [15] и мн.др.

ГИБДД в совокупности своих полномочий обеспечивает безопасность дорожного движения посредством контрольно-надзорных функций, административно-юрисдикционных функций [16, с. 25]., а также посредством функции предоставления государственных услуг, не обеспеченной мерами государственного принуждения [17, с. 273].

ГИБДД, осуществляя федеральный надзор в рамках установленных государством административных процедур, при осуществлении обязанностей: надзора за дорожным движением, в том числе с использованием технических средства и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме; проверке документов, идентификационного номера, номера кузова и др., а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства; выезде на место дорожно-транспортного происшествия; остановке транспортного средства; остановке пешехода; применении мер административного воздействия в соответствии с КоАП РФ обладает обширными полномочиями, имеет право ограничивать права человека в защиту обеспечения безопасности дорожного движения на основе ФЗ «О полиции».

Обеспечивается безопасность дорожного движения органами внутренних дел и в рамках такой дополнительной функции полиции, как предоставление государственных услуг в рассматриваемой сфере. Результаты деятельности полиции по предоставлению государственных услуг по направлению обеспечения дорожного движения – полученное водительское удостоверение, разрешение на перевозку опасных грузов и т.д., гарантируют, то есть создают благоприятные условия для того, что правила дорожного движения водителями будут соблюдаться надлежащим образом, при перевозке опасных грузов будут соблюдаться все технические требования к безопасности по их перевозке, при переоборудовании транспортных средств будут соблюдаться все требования о безопасности и др. Иными словами, результаты деятельности по предоставлению государственных услуг закладывают основы надлежащего поведения участников дорожного движения, снижают угрозы и риски жизни и здоровью всех участников движения: и водителей, пассажиров, и пешеходов, а также риски повреждения и уничтожения имущества учреждений, предприятий, граждан, снижают риски разрушения дорожных покрытий, создания аварийных, опасных для жизни и здоровья населения ситуаций.

Таким образом, результаты деятельности ГИБДД, достигаемые в результате реализации ею своих функций, осуществляемых как с применением государственно-властных мер принуждения (контрольно-надзорные, юрисдикционные полномочия),

так и без них (предоставление государственных услуг), в итоге в совокупности выступают гарантиями обеспечения защищенности личности, общества и государства от угроз и рисков, связанных с участием в дорожном движении, с использованием транспортных средств как источников повышенной опасности. ГИБДД выступает гарантом обеспечения безопасности дорожного движения как субъект обеспечения национальной безопасности.

Список литературы

1. Сведения о показателях состояния безопасности дорожного движения. – Текст : электронный // Статистика ГИБДД : [сайт]. – URL: <https://stat.gibdd.ru> (дата обращения: 22.04.2020 г.).
2. Капранова, Ю. В. Пожарная безопасность в системе обеспечения национальной безопасности: отдельные аспекты нормативно-правового регулирования / Ю. В. Капранова, Г. М. Овсепян. – Текст : непосредственный // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2018. – С. 84–89.
3. Президент России : официальный сайт. – Москва. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://kremlin.ru> (дата обращения: 23.04.2020 г.). – Текст: электронный.
4. Фомин, А. А. Юридическая безопасность субъектов российского права / А. А. Фомин. – Саратов, 2005. – 332 с. – Текст : непосредственный
5. Дрейшев, Б. В. Правовая безопасность и проблемы ее обеспечения / Б. В. Дрейшев. – Текст : непосредственный // Правоведение, 1998. – № 2. – С. 11–19.
6. Галузин, А. Ф. О соотношении понятий «правовая безопасность» и «юридическая безопасность» / А. Ф. Галузин. – Текст : непосредственный // Экономическая безопасность России: политические ориентиры, законодательные приоритеты, практика обеспечения. Вестник Нижегородской академии МВД России, 2006. – № 6. – С. 15–25.
7. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390 (ред. от 06.02.2020 г.) .– Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 23.04.2020 г.).
8. О стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/ (дата обращения: 26.04.2020 г.).
9. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 г. № Пр-2685) .– Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 29.04.2020 г.).
10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) .– Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/8c6502533e28841baf74c1068f88b162a5e9b4ea/ (дата обращения: 12.11.2020 г.).
11. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8585/ (дата обращения: 28.04.2020 г.).
12. Постановление Конституционного Суда РФ по делу о проверке конституционности ч. 5 и 7 ст. 12.16, части 1 статьи 12.17, частей 5 и 6 статьи 12.19 и части 2 статьи 12.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы от 24 апреля 2014 года. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162153/ (дата обращения: 23.04.2020 г.).
13. Калюжный, Ю. Н. Система обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации: правовые подходы и характерные признаки / Ю. Н. Калюжный. – Текст : непосредственный // Российская юстиция. – 2016. – № 12. – С. 48–51.

14. О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ. – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 23.04.2020 г.).
15. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) . – Текст: электронный // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/ (дата обращения: 23.04.2020 г.).
16. Сергеев, С. А. Административно-правовой статус ГИБДД как субъекта контрольно-надзорных правоотношений : монография / С. А. Сергеев. – М., 2015. – 173 с. – Текст : непосредственный
17. Грищенко, А. Н. Проблемы правовой обеспеченности административных функций полиции : монография / А. Н. Грищенко. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. – 319 с. – Текст : непосредственный

Kapranova Y. V., Ovsepyan G. M. The activity of the state inspection of road traffic of the Ministry of internal affairs of Russia as a subject of security of national security / Y.V. Kapranova, G.M.Ovsepyan // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2020. – Т. 6 (72). № 3. – P. 213-220.

The state in order to ensure priority areas of life of the individual, society and the state creates a system of national security. In the national security system, specialized bodies that protect and protect the rights and freedoms of the individual, called law enforcement, occupy a special place. The national security in the area related to the protection of the rights and freedoms of the individual, the provision of public safety, the protection of public order, and the fight against crime is provided by the Ministry of the Interior of the Russian Federation. In the structure of the department, various units have been created that perform the basic tasks of the police within the framework of the main lines of activity. Ensuring road safety as part of public safety is entrusted to the State Inspectorate for Road Traffic Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia (STSI). In the article, the authors consider the theoretical aspects of national security in the framework of ensuring road safety. The authors consider the traffic police as one of the subjects of ensuring national security in the field of road safety. Investigated the powers of the police in the field of road safety, it is concluded that all these powers are exercised by the police within the framework of functions in the field of ensuring road safety both with the use of state coercive measures (control and supervision, administrative jurisdictional), and without them (provision of public services). What is the meaning of the traffic police as a guarantor of road safety.

Keywords: national security, public safety, traffic police, road safety, control, supervision, provision of public services.

Spisok literary

1. Information on indicators of the state of road safety. – URL: <https://stat.gibdd.ru> (date of access: 22.04.2020). – Text: electronic.
2. Капранова Ю. В. Fire safety in the system of ensuring national security: certain aspects of legal regulation / Yu. V. Kapranova, G. M. Hovsepyan // Public safety, law and order in the III millennium. –2018. – Pp. 84–89.
3. President of Russia. – URL: <https://kremlin.ru> (date accessed: 23.04.2020). – Text: electronic.
4. Fomin A. A. Legal security of subjects of Russian law / A. A. Fomin. – Saratov, 2005. – 332 p.
5. Dreishev B. V. Legal security and problems of its provision / B. V. Dreishev // Jurisprudence, 1998. – No. 2. – Pp. 11–19.
6. Galuzin A. F. On the relationship between the concepts of "legal security" and "legal security" / A. F. Galuzin // Economic security of Russia: political guidelines, legislative priorities, security practice. Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2006. – No. 6. – Pp. 15–25.
7. Federal Law "On Security" dated 28.12.2010 No.390 (as revised on 06.02.2020). – URL: <https://consultant.ru> (date accessed: 23.04.2020). – Text: electronic.
8. Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation". – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 04.26.2020). – Text: electronic.

9. "Concept of public safety in the Russian Federation" (approved by the President of the Russian Federation on November 14, 2013 No. Pr-2685). – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 04.29.2020). – Text: electronic.
10. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on 12.12.1993 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated December 30, 2008 No. 6-FKZ, dated December 30, 2008 No. 7-FKZ, dated February 5, 2014 No. 2-FKZ, dated July 21, 2014 No. 11-FKZ). – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 23.04.2020). – Text: electronic.
11. Federal Law of December 10, 1995 No. 196-FZ (as amended on July 30, 2019) "On road safety". – URL: <https://consultant.ru> (date of access: April 28, 2020). – Text: electronic.
12. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation in the case of checking the constitutionality of parts 5 and 7 of Art. 12.16, part 1 of article 12.17, parts 5 and 6 of article 12.19 and part 2 of article 12.28 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation in connection with the request of a group of State Duma deputies dated April 24, 2014. – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 04.23.2020). – Text: electronic.
13. Kalyuzhny Yu. N. The road safety system in the Russian Federation: legal approaches and characteristic features / Yu. N. Kalyuzhny // Russian Justice. – 2016. – No. 12. – Pp. 48–51.
14. Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ (as amended on 06.02.2020) "On the Police". – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 23.04.2020). – Text: electronic.
15. Federal Law of 08.11.2007 No. 257-FZ (as amended on 27.12.2018) "On highways and road activities in the Russian Federation and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation"; Decree of the President of the Russian Federation of 15.06.1998 No. 711 (as amended on 15.09.2018) "On additional measures to ensure road safety"; Decree of the Government of the Russian Federation of 23.10.1993 No. 1090 (as revised on 26.03.2020) "On traffic rules". – URL: <https://consultant.ru> (date of access: 27.04.2020). – Text: electronic.
16. Sergeev S. A. Administrative and legal status of the traffic police as a subject of control and supervisory legal relations : monograph / S. A. Sergeev. – M., 2015. – 173 p.
17. Grishchenko A. N. Problems of legal security of the administrative functions of the police : monograph / A. N. Grishchenko. – M.: UNITY-DANA: Law and Law, 2018. – 319 p.