

**ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА; ИСТОРИЯ
УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ. КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО; МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

УДК 340.111

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СИСТЕМЫ
ВЛАСТИ НАРОДА**

Анохин А. Н.

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

В статье исследуются системные аспекты власти народа. Система власти народа представлена в качестве сложного, интегративного, структурно замкнутого образования. Выделены два основных иерархических структурных уровня: учредительная власть народа и конституционная форма власти народа в системе «государство – общество». Дифференциация иерархических уровней содержит последовательность саморазвития идеи самоуправления народа. Показано функционирование самоуправляемой власти народа как основы движения народа в статусе субъекта общественно-исторического процесса.

Ключевые слова: система власти народа, самоуправление народа, учредительная власть народа.

Сложность познания происходящих в Российской Федерации демократических процессов и преобразований, предполагает использование научного инструментария, способного наиболее полно исследовать весь комплекс имеющихся проблем и выработать на этой основе теоретико-прикладные рекомендации, направленные на повышение эффективности осуществляемой в России правовой модернизации государства и общества. Особая роль в решении проблемы представления народа в форме государственно-организованного общества, принадлежит системному подходу, обеспечивающему взаимосвязь и взаимодействие данных конструкций, обосновывающему последовательность трансформации и переход власти народа в систему государственного управления обществом.

В отечественной научной и учебной литературе уделено определенное внимание комплексному рассмотрению понятий государство, право и демократия [1, с. 727-740], концептуальным аспектом формирования публичной самоуправленческой (муниципальной) власти [2, с. 137-208], государственному управлению и самоуправлению [3, с. 102-126], вопросам воплощения идеи самоуправления народа в форме правового регулирования [4, с.1-9]. Вместе с тем система власти народа должна быть исследована на теоретическом уровне в качестве целостной, самоорганизующейся, самоуправляемой системы, которой присущи свойства интегративности, полноты, замкнутости. Поэтому цель статьи – показать методологические основы познания системных аспектов власти народа, построение концептуальной модели данной системы.

При рассмотрении общей проблемы понимания власти как социального явления, в политологической литературе указывается на наличие ряда концепций власти, делающих акцент на приоритете различных ее аспектов [5, с. 238-245]. Однако руководствуясь целью проводимого исследования, считаем возможным в методологическом плане использовать подход, утверждающий, что власть наиболее концентрированно выражает смысл организованного социального воздействия, которое своеобразно проявляется и как государственное управление и как самоуправление [3, с. 82]. В соответствии с данным подходом, социальная власть придает обществу целостность, управляемость, служит важнейшим фактором организованности и порядка. Под воздействием власти общественные отношения становятся целенаправленными, приобретают характер управляемых и контролируемых связей, а совместная жизнь людей становится организованной [6, с. 29].

Подобное понимание социальной власти свидетельствует о ее управленческой природе. Именно «управление» выступает наиболее развитой формой существования и реализации власти, придавая процессу властвования формальную строгость и упорядоченность. При таких условиях теория управления может рассматриваться как наука о законах социальной власти, познание и применение которых создает основу для цивилизованного властвования.

Далее необходимо проанализировать комплекс общесистемных понятий, имеющих важное методологическое значение для проводимого исследования. Так, под системой понимается множество составляющих единство элементов, связей и взаимодействий между ними и внешней средой, образующие присущую данной системе целостность, качественную определенность и целенаправленность [7, с. 9].

Свойство целостности служит исходной характеристикой системы. Целостность предполагает наличие у системы интегративных свойств, не сводимых к сумме свойств отдельных элементов. Кроме того, целостность включает и определенную полноту элементов системы. В такой системе все элементы (подсистемы) несут определенную нагрузку, обеспечивая замкнутость её функциональных циклов. Добавление или исключение элемента в подобной системе либо разрушает её, либо существенно изменяет её свойства и функционирование [8, с.39, 42].

В ранее опубликованной работе был сделан вывод о наличии закона развития структуры системы, выражающего её целенаправленность. Данный закон предполагает достижение цели – развитие у структуры качества целостности в его завершающей форме. С точки зрения иерархии, уровневые результирующие структуры выступают законом развития структуры системы, завершением и итоговым выражением которого служит результирующая структура системы. Помимо этого, иерархические уровни обладают качеством полноты, единства и замкнутости. Каждый нижний иерархический уровень замыкается на вышестоящем, а все иерархические уровни замыкаются на результирующем уровне структуры системы. При таком понимании, структура результирующего уровня становится исходной (структура исходного уровня) [4, с. 2, 3].

При исследовании структуры системы необходимо учитывать три её аспекта. Первый аспект называется субстанциональным. В соответствии с ним, под структурой понимается закон строения, взаимосвязь всех пространственно отграниченных элементов системы. Система представляется целостным объединением этих элементов [8, с. 48, 49].

Организационный аспект системы характеризует ее структуру в качестве совокупности всех прямых и обратных связей между всеми её подсистемами, а также между системой и внешней средой [8, с. 50].

Выделение прямых и обратных внутрисистемных и внешних связей основывается на группировке взаимодействий по признаку направленности действия. В одну группу попадают воздействия, которые оказывает управляющая подсистема на управляемую подсистему (система на внешнюю среду). Это «выход» управляющей подсистемы и «вход» управляемой подсистемы («выход» системы и «вход» внешней среды) – прямые связи. В другую группу попадают воздействия, идущие от управляемой подсистемы – «выход» к «входу» управляющей подсистемы (от «выхода» внешней среды к «входу» системы) – обратные связи.

Из этого следует, что в основе структуры организации содержится принцип обратной связи. Эта связь устанавливает организационную (равно как и функциональную) замкнутость системы и оказывает обратное управляющее воздействие относительно характера прямых связей, а также выступает средством контроля за эффективностью преобразований, происходящих в управляемой подсистеме.

Функциональный аспект понимает под структурой системы совокупность отношений между существенными переменными системы. Структура функционирования – это выражение закона перехода от начальных состояний системы к конечным [8, с.51].

Приведенные общесистемные положения имеют универсальное значение и могут быть использованы для изучения любого класса систем, в том числе системы власти народа.

Система власти народа.

1. Система учредительной власти народа:

Структура строения: субъект учредительной власти – народ (в статусе учредительного корпуса); объект учредительной власти – конституционная форма организации народа.

Структура организации:

Прямые связи: право субъекта учредительной власти – народа (в статусе учредительного корпуса) учреждать и корректировать объект – конституционную форму организации народа («выход»); обязанность субъектов конституционной формы организации народа реализовывать воплощенную в конституционных установлениях волю субъекта учредительной власти – народа («вход»); «выход» субъекта и «вход» объекта образуют прямые связи.

Обратные связи: право субъекта учредительной власти – народа (в статусе учредительного корпуса) контролировать степень реализации субъектами конституционной формы организации народа конституционных установлений («вход»); обязанность субъектов конституционной формы организации народа отчитываться о состоянии реализации воплощенной в конституционных установлениях воли субъекта учредительной власти – народа («выход»); «вход» субъекта и «выход» объекта образуют обратные связи.

Структура функционирования:

Процесс учреждения конституционной формы организации народа.

Процесс контроля за степенью соответствия сформулированным в конституционной форме организации народа целям развития результатов процесса их реализации (достижения).

Процесс контроля за степенью соответствия конституционной форме организации народа (конституционным установлениям) актов субъектов конституционной формы организации народа.

Процесс корректировки конституционной формы организации народа.

2. Конституционная форма организации народа.

2.1 Власть народа в государственно-организованном обществе:

Структура строения: субъект государственной власти – народ (в статусе граждан государства); объект государственной власти – система государственного управления обществом.

Структура организации:

Прямые связи: право народа выражать государственную волю («выход»); обязанность субъектов государственного управления обществом воплощать и реализовывать государственную волю народа («вход»); «выход» субъекта и «вход» объекта образуют прямые связи.

Обратные связи: право народа контролировать степень воплощения и реализации государственной воли субъектами системы государственного управления обществом («вход»); обязанность системы государственного управления обществом отчитываться перед народом о состоянии воплощения и реализации государственной воли народа («выход»); «вход» субъекта и «выход» объекта образуют обратные связи.

Структура функционирования:

Процесс выражения и воплощения государственной воли народа в системе государственного управления обществом.

Процесс реализации государственной воли народа в системе государственного управления обществом.

Процесс контроля со стороны народа за степенью реализации государственной воли народа в системе государственного управления обществом.

2.2 Власть народа в системе «государство-общество».

2.2.1 Власть народа в системе органов государственной власти.

2.2.1.1 Власть народа в системе представительных органов государственной власти.

Структура строения: субъект государственной власти – народ (избирательный корпус); объект государственной власти – представительные органы государственной власти.

Структура организации:

Прямые связи: право субъекта государственной власти – народа (избирательный корпус) формировать объект – представительные органы государственной власти («выход»); обязанность объекта – представительных органов государственных власти воплотить и реализовать волю избирательного корпуса («вход»); «выход» субъекта (народа в форме избирательного корпуса) и «вход» объекта (представительных органов государственной власти) образуют прямые связи.

Обратные связи: право субъекта государственной власти – народа (избирательный корпус) контролировать результаты воплощения и реализации своего волеизъ-

явления в деятельности представительных органов государственной власти («вход»); обязанность объекта – представительных органов государственной власти отчитываться перед субъектом (народов в форме избирательного корпуса) о состоянии воплощения и реализации его волеизъявления («выход»); «выход» объекта и «вход» субъекта образуют обратные связи.

Структура функционирования:

Процесс формирования народом (избирательным корпусом) представительных органов государственной власти, а также воплощения и реализации воли народа, контроля за деятельностью представительных органов государственной власти. Включает стадии: 1) избирательный процесс; 2) правотворческий (законодательный) процесс; 3) контрольный процесс.

2.2.2.2 Власть народа в системе органов исполнительной и судебной власти.

Структура строения: субъект государственной власти – представительные органы государственной власти; объект государственной власти – органы исполнительной и судебной власти;

Структура организации:

Прямые связи: право субъекта – представительных органов государственной власти формировать объект – органы исполнительной и судебной власти («выход»); обязанность объекта – органов исполнительной и судебной власти воплотить в своей деятельности трансформированную волю народа (избирательного корпуса), выраженную при их создании представительными органами государственной власти («вход»); «выход» субъекта и «вход» объекта образуют прямые связи.

Обратные связи: право субъекта – представительных органов государственной власти контролировать результаты воплощения трансформированной воли народа в организации и деятельности органов исполнительной и судебной власти («вход»); органы исполнительной и судебной власти обязаны отчитываться перед представительными органами государственной власти о результатах своей организации и деятельности («выход»); «выход» объекта и «вход» субъекта образуют обратные связи.

Структура функционирования:

Процесс формирования, организации и деятельности, контроля за деятельностью органов исполнительной и судебной власти. Включает стадии: 1) процесс государственного строительства; 2) правотворческий и правоприменительный процесс; 3) контрольный процесс.

2.2.2 Власть народа в системе государственного управления обществом.

Структура строения: субъект власти – система органов государственной власти, воплощающих непосредственную (представительные органы) и опосредованную (органы исполнительной и судебной власти) волю народа; объект власти – общество.

Структура организации:

Прямые связи: право субъекта – системы органов государственной власти управлять обществом («выход»); обязанность общества реализовать воплощенную в системе органов государственной власти волю народа («вход»); «выход» субъекта и «вход» объекта образуют прямые связи.

Обратные связи: право субъекта контролировать результаты управленческого воздействия на объект («вход»); объект обязан отчитываться перед субъектом о ре-

зультатах управленческого воздействия («выход»); «Выход» объекта и «вход» субъекта образуют обратные связи.

Структура функционирования:

Процесс управления обществом включает стадии: 1) процесс выработки и корректировки целей и задач управленческого воздействия; 2) процесс выработки и принятия управленческих решений – правотворческий процесс и правоприменительный процесс; 3) контрольный процесс за результатами управленческого воздействия.

Таким образом, структура строения (субъектно–объектный состав) системы власти народа выступает её первичным аспектом. Вторым аспектом, усложняющим структуру строения, является структура организации. Данное усложнение предполагает наличие между субъектами и объектами прямых и обратных связей, возникновение на этой основе свойства целостности иного характера. Её особенность состоит в появлении новых субординационно-координационных иерархических связей, устанавливающих систему внутриуровневых и межуровневых взаимодействий.

Важно подчеркнуть, что возникновение прямых и обратных связей трансформирует субъектно–объектный состав в соответствующие иерархические (уровневые) системы власти народа. Рассматриваемые с позиций восходящей иерархии, данные системы превращаются в подсистемы вышестоящего уровня, выступая в качестве объекта для субъекта этого уровня. Новое субъектно–объектное взаимодействие также осуществляется на основе прямых и обратных связей. Данная система в свою очередь становится подсистемой следующего иерархического уровня, с установлением прямых и обратных связей и т.д. То есть имеет место интеграция прямыми и обратными связями субъектно–объектного состава вышестоящих уровней, аналогичных связей всей нисходящей иерархии. На высшем, результирующем уровне прямые и обратные связи между субъектом (народом в статусе учредительного корпуса) и объектом (конституционной формой организации народа), интегрируют всю нисходящую иерархию прямых и обратных связей, устанавливая тем самым полноту связей и замыкая всю иерархию.

Итак, структура организации усложняет структуру строения, соединяя субъектно–объектный состав прямыми и обратными связями. Дальнейшее развитие структуры системы предполагает её преобразование в еще более сложную форму – структуру функционирования.

Данная структура, выступая в качестве процесса взаимодействия субъектно–объектного состава, имеет своим назначением перевод объектов из начальных состояний (параметров) к заданным. Это достигается благодаря наличию прямых и обратных связей, определяющих «вход» и «выход» субъектов и объектов, преобразующих субъектно–объектное взаимодействие во «входные» и «выходные» процессы циклического характера.

Иерархическое строение структуры функционирования выражается в том, что процессы в системах субъект – объект всех нисходящих уровней становятся подсистемами (объектами) процесса управления субъектов всех восходящих уровней, замыкаясь на высшей, результирующей структуре – процессе функционирования учредительной власти народа (процесс учреждения, контроля, корректировки конституционной формы организации народа). Данный структурный уровень интегри-

рует всю выстроенную процессуальную иерархию, сообщая структуре функционирования полноту и целостность.

Итак, приведенные положения свидетельствуют о наличии системы (структуры системы) власти народа, – отграниченного и целостного субъектно-объектного состава, прямых и обратных связей между субъектно-объектным составом, а также процесса управления (властного воздействия субъектов на объекты для их перевода в качественно новое состояние), осуществляющего регулярные управленческие циклы.

Конкретизация субстанциональной структуры системы власти народа обуславливает персонализацию субъектно-объектного состава исходя из требования целостности. Целостность структуры строения проявляется в ее иерархичности (интеграции и дифференциации), которая следует из статуса субъекта в обеспечении властного управления. Согласно данному критерию высший, результирующий уровень, принадлежит народу в статусе субъекта учредительной власти (учредительного корпуса). Дальнейшая иерархия структуры строения располагается в таком нисходящем порядке: народ в статусе субъекта государственной власти (граждане государства) – народ в статусе избирательного корпуса – представительные органы государственной власти – органы исполнительной и судебной власти.

Полнота структуры строения служит условием её целостности, что предполагает обеспечение народовластия на всех иерархических уровнях субъектного состава. Это в свою очередь создает предпосылки для установления замкнутости структуры строения, что находит свое воплощение в порядке формирования вышестоящими в структурных уровнях субъектами нижестоящих.

Иерархия структуры строения системы объектов власти народа начинается с высшего уровня. Высший, результирующий иерархический уровень занимает конституционная форма организации народа (объект учредительной власти). Следующими нисходящими иерархическими уровнями выступают: система государственного управления обществом – представительные органы государственной власти – органы исполнительной и судебной власти – общество. Полнота и замкнутость структуры строения объектов системы выражается в выборе и включении в иерархические уровни только имеющих значение для целей управления и упорядочения объектов – систем.

Важно указать, что в отечественной теории управления сложилось устойчивое понимание тождественности системы управления и самоуправления. Так, Афанасьев В. Г. подчеркивает, что самоуправляемыми, саморегулирующимися системами являются те системы, которым присущи процессы управления. Процессы управления есть свойство, атрибут, присущий самоуправляемой системе. Управление поэтому выступает как самоуправление. Каждая из самоуправляемых систем включает в себе, по существу, две подсистемы: управляемую и управляющую. В применении к обществу эти подсистемы получили название субъекта и объекта управления [9, с. 23, 26].

Тихомиров Ю. А., уточняя характер связей субъектов и объектов в самоуправляемых системах, отмечает, что в них субъект становится объектом, а объект приобретает свойства субъекта управляющего воздействия. В этом смысле самоуправление представляет собой систему управления общественными делами, построенную на основе самоорганизации, самодеятельности и саморегулирования [3, с. 118].

Как было показано выше, система власти народа выступает в форме системы управления. Народ, представленный в виде ряда иерархически соподчиненных статусов, является одновременно субъектом и объектом собственной власти. Будучи субъектом учредительной власти, народ становится объектом учредительной власти, находясь в конституционном статусе субъекта государственной власти, формой существования которого служит государственно-организованное общество. Поэтому именно на высшем иерархическом уровне наиболее отчетливо проявляются самоуправленческие начала власти народа.

Итак, изложенное свидетельствует, что в базисе системы власти народа содержится её структура. Эта структура(закон) по сути является идеей самоуправления народа, становление которой носит циклический характер и порождает качества интегративности, полноты, замкнутости. При таком понимании процесс функционирования самоуправляемой власти народа составляет основу развития народа как субъекта общественно-исторического процесса помещенного в «прошлое-настоящее-будущее», придавая движению прогнозируемость, целевую направленность, конституционную оформленность и возможность корректировки.

Список литературы

1. Марченко, М. Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник. В 2 т. Т. 1 / М. Н. Марченко. – М. : Проспект, 2015. – 744 с. – Текст : непосредственный.
2. Григорьев, В. А. Эволюция местного самоуправления. Отечественная и зарубежная практика: монография / В. А. Григорьев. – К. : Истина, 2005. – 424 с. – Текст : непосредственный.
3. Тихомиров, Ю. А. Публичное право: учебник. – М. : Издательство Бек, 1995. – 496 с. – Текст : непосредственный.
4. Анохин, А. Н. Проблемы понимания системы правового регулирования как формы воплощения идеи самоуправления народа / А. Н. Анохин. – Текст : непосредственный. // Ученые записки Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2016. – Т2 (68) № 2. – С. 3-10.
5. Политология: учеб. пособие для вузов / сост. и ред. Н. Сазонова. – Харьков: Фолио, 2001. – 831 с. – Текст : непосредственный.
6. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. В. М. Корельского и В. Д. Перевалова – М. : Издательская группа НОРМА-ИНФРА • М, 1998. – 557 с. – Текст : непосредственный.
7. Мухин, В. И. Исследование систем управления: учебник / В. И. Мухин. – М. : Экзамен. 2002. – 384 с. – Текст : непосредственный.
8. Кравец, А. С. Вероятность и системы / А. С. Кравец. – Воронеж: Изд. Воронежского университета, 1970. – 192 с. – Текст : непосредственный.
9. Афанасьев, В. Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования) / В. Г. Афанасьев. – М. : Политиздат, 1973. – 390 с. – Текст : непосредственный.

Anohin A. N. Methodological framework for the research in the system of power of the people / A. N. Anohin // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2020. – Т. 6 (72). № 1. – P. 3-11.

The article aims to study the systematic aspects of the people's power. The system of people authority is described as a complex, integrative and structurally closed entity. Two basic, structurally hierarchical levels are defined: the people's founding authority and people's constitutional form of power in the «government-people» system. Differentiation of the hierarcial levels contains the sequence of self-development of the «people's self-govemmence» idea. The research underlines the functioning of the self-governing people's authority as a basis for the development of nation as an entity of the historical process.

Key words: the system of the power of the people, nation's self-governance, constitutional power of the people.

Spisok literatury`

1. Marchenko M. N. Problemy` obshhej teorii gosudarstva i prava: uchebnik. T. 1 /M. N. Marchenko. – M. : Prospekt, 2015. – 744 s.
2. Grigor`ev V. A. E`volyuciya mestnogo samoupravleniya. Otechestvennaya i zarubezhnaya praktika: monografiya / V. A. Grigor`ev. – K. : Istina, 2005. – 424 s.
3. Tixomirov Yu. A. Publichnoe pravo. Uchebnik. – M.: Izdatel`stvo Bek, 1995. – 496 s.
4. Anoxin A. N. Problemy` ponimaniya sistemy` pravovogo regulirovaniya kak formy` voploshheniya idei samoupravle-niya naroda / A. N. Anoxin // Ucheny`e zapiski Kry`mskogo federal`nogo universiteta im. V. I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. – 2016. – T2 (68) № 2. – S. 3-10.
5. Politologiya: ucheb. posobie dlya vuzov / sost. i red. N. Sazonova. – Xar`kov: Fomo, 2001. – 831 s.
6. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlya yuridicheskix vuzov i fakul`tetov /pod red. V. M. Korel`skogo i V. D. Perevalova – M. : Izdatel`skaya gruppa NORMA-INFRA • M, 1998. – 557 s.
7. Muxin V. I. Issledovanie sistem upravleniya: uchebnik / V. I. Muxin. – M. : E`kzamen. 2002. – 384 s.
8. Kravec A. S. Veroyatnost` i sistemy` / A. S. Kravec. – Voronezh: Izd. Voronezhskogo universiteta, 1970. – 192 s.
9. Afanas`ev V. G Nauchnoe upravlenie obshhestvom (Opy`t sistemnogo issledovaniya) / V. G. Afanas`ev. – M. : Polit-izdat, 1973. – 390 s.