

УДК 930.25

РАЗВИТИЕ АРХИВНОГО ДЕЛА В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Скреля К. Ю., Клименко Е. П.

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

История архивного дела XVIII – XIX столетия представляет особый интерес для историков и архивистов, поскольку именно в XVIII веке впервые были созданы исторические архивы, упорядочена документация, приняты первые нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность архивных учреждений. Деятельность архивов приняла эстафету по формированию сети архивных учреждений. Основы современного архивного дела были заложены в дореволюционный период. Можно свидетельствовать о зарождении архивного права в России, потому обращение к истокам архивного дела представляется актуальным. В ходе работы мы обращаемся к анализу правовых документов XVIII – XIX столетия, истории создания первых архивов и их совершенствования, роли первых архивных учреждений в истории России.

Ключевые слова: архивное право, архивное дело, исторический архив.

Согласно известному выражению, «архив – это тень, которую отбрасывает государство в будущее». Становление архивного дела в России происходило на протяжении столетий от спорадических монастырских, царских архивов к появлению централизованного архивного дела, где работают специалисты данной области, а сами архивы действуют по четкому регламенту. Восемнадцатое столетие стало переломным для истории архивного дела. Разумеется, нельзя сказать, что первые попытки создать систему архивов, определяя их функции и порядок работы, были успешными. Ещё долгое время законодательство, определяющее работу архивов, было только на бумаге. От теоретического обоснования к практическому применению прошло много времени, что объясняется большими расстояниями между архивами, отсутствием подходящих помещений для хранения документации, но, в первую очередь, отсутствием специалистов, которые знали бы, как хранить документы, и могли бы определить их ценность для будущего.

Разумеется, во многом Российская империя перенимала опыт западных стран, где архивное дело стояло на более высоком уровне. Стратегическая ценность архивов определялась той исторической ролью, которую стала играть наша страна при Петре I, а именно увеличение важности внешней политики, установление связей с Западной Европой, множество реформ, которые привели к развитию документации [1, с. 70].

Несмотря на то, что Петр Первый занялся реформированием архивов, в целом, ситуация с архивами была сложная, ввиду того, что не было ни специалистов, которые знали бы, как хранить архивные документы должным образом, ни правил упорядочивания архивных документов. Кроме того, места хранения архивов часто подвергались пожарам и наводнениям, что приводило к порче либо полной утрате архивов.

Историю реформирования приказных архивов можно рассмотреть на примере обустройства трёх крупнейших приказов:

1. Поместного;
2. Разрядного;
3. Посольского [2, с. 22].

Так, к примеру, документы Поместного приказа меняли место расположения на протяжении без малого шестнадцати лет. Ввиду большого объема работы, с большей части документации не были сняты копии. Документы терялись в дороге, были хаотично распределены в провинции, часть документов погибла в недостроенных казармах. В 1715 г. документы архива Поместного приказа были отправлены большим обозом (111 подвод) в Петербург «в ведение Сената», после чего были размещены на большом расстоянии друг от друга, затерялись в непригодных для хранения книг помещениях, пережили крупное наводнение 1724 года, после чего уцелевшие документы были возвращены в Москву.

В 1722 г. при Сенате была учреждена должность герольдмейстера, ведавшего службой всех военных, гражданских и придворных чинов. Ему же был передан архив Разрядного приказа.

Более завидной была судьба Посольского архива, который в 1724 г. получил собственную печать и штат сотрудников, постепенно реорганизовавшись в первый исторический государственный архив России (впоследствии Московский архив Коллегии иностранных дел). Документация данного архива была важна для работы иностранного ведомства, так как сюда поступали иностранные документы после их подписания (к примеру, договор со Швецией, подписанный в Ништадте 30 августа 1721 г., был передан в архив 27 сентября). На протяжении XVIII в. во главе архива стояли такие известные архивисты, как М. А. Собакин, Г. Ф. Миллер, Н. Н. Бантыш-Каменский и др. [3, с. 30 – 35].

Отдельно следует упомянуть архивы государственных учреждений и частных коллекций, которые стали историческим наследием современной России. Одна из богатейших коллекций сложилась при кабинете Петра I. В его архив поступала военная и финансовая документация, материалы, отражающие историю взаимоотношений Петра I с высшими, центральными и местными учреждениями. Здесь же хранился «Юрнал» («Журнал»), в который ежедневно записывались сведения придворного и военного характера о деятельности Петра.

В архиве Сената хранились:

- царские манифесты и указы Сенату, другим учреждениям и лицам;
- журналы, протоколы, делопроизводство Сената;
- материалы Приказа Тайных дел (1422 – 1715), Верховного Тайного Совета (1715 – 1730), Конференции при Высочайшем дворе (1756 – 1762), Тайной канцелярии (1718 – 1726) и др. учреждений [4, с. 64 – 67].

В 1721 г. был создан Святейший правительствующий синод. В архиве синода хранились документы, связанные с деятельностью церкви, а кроме того, акты гражданского состояния, сведения о крестьянах, документы юридической силы и та документация, что хранилась под строжайшей цензурой, в частности, еретические книги.

В 1718 г. произошло упразднение приказов, которые были реформированы в 12 коллегий. В 1720 г. был издан «Генеральный регламент», который отображал цель

создания коллегий, их структуру, кадровый состав, функции служителей, порядок производства дел и их хранения. Архивному делу была посвящена 44-я глава – «Об архивах». Впервые было официально зафиксировано наименование «архив» для обозначения хранилища документов. Произошло юридически зафиксированное отделение архивов от канцелярий. Кроме того, в данном документе были зафиксированы функции архивов, должностные обязанности архивариусов, регламент ведения архивных дел. В связи с появлением данного регламента, можно говорить о зарождении архивного права в России [5, с. 12 – 15].

После появления первого документа, положившего официальное начало ведения архивного дела, Сенатом был подготовлен ряд приказов по совершенствованию состояния архивов. Указ Сената 1936 г. предписывал строить для архивов каменные здания с железными решетками на окнах и затворами в отдалении от деревянных строений во избежание пожаров. Кроме того, появились новые правила пользования архивами, в частности, запрещался вынос архивных документов за пределы учреждения, а сами архивы предписывалось «держат за печатями».

Архивные фонды коллегий представляют интерес современных ученых, в них сконцентрированы документы, представляющие историческую ценность, свидетельствующие о специфике внешней и внутренней политики Российской империи. Документы Военной и Адмиралтейской коллегий содержат сведения о структуре армии и флота, перевооружении, подготовке личного состава, условиях военной службы, материалы о ходе военных действий, развитии русского военного искусства, участия армии в подавлении народных движений. Фонды Коммерц-, Берг- и Мануфактур-коллегий содержат сведения по истории промышленности и торговли. Фонды Камер- и Ревизион-коллегий содержат финансовые материалы, сведения о государственных доходах и расходах [6, с. 120 – 124].

Отдельно следует отметить историческую роль указов 1798 и 1800 г., согласно которыми каждой губернии было предписано создать три вида архива:

- архив судебной палаты, в который сдавались все оконченные в различных инстанциях судебные дела;
- архив губернского правления – для хранения административных дел;
- архив казенной палаты – сюда передавались на хранение дела финансово-экономического характера [2, с. 40].

Однако, пожалуй, наиболее важным событием стало появление исторических архивов, отведенных для хранения документов, которые вышли из практического применения, однако были определены как ценные. Именно в XVIII в. осознали историческую ценность многих документов и стали охранять их должным образом, что внесло неоценимый вклад в сохранение исторического наследия России. В 1724 г. был создан первый исторический архив на территории Российской империи – Московский архив Коллегии иностранных дел (далее – МАКИД). Он сильно пострадал во время Отечественной войны 1812 г.

В XIX ст. произошли сильные преобразования в государственном управлении, что, несомненно, отобразилось на судьбе архивов. Была создана обширная сеть архивов при высших, центральных и местных учреждениях.

Появляются первые проработанные законопроекты, относительно совершенствования архивных учреждений. Так, 8 апреля 1820 г. барон Г. А. Розенкампф предста-

вил главному управляющему Комиссии составления законов князю П. В. Лопухину «План о приведении в лучшее устройство архивов вообще» [3, с. 87].

Г. А. Розенкампф считал, что «порядочное устройство государственных архивов есть предмет не только немаловажный, но, можно смело сказать, один из полезнейших и необходимых, на который правительство должно обратить свое внимание. Истина сия признана всеми просвещенными европейскими державами. В Англии, Франции и Германии устройство архивов приведено в самое цветущее и сообразнейшее с их целью положение. Но в России часть сия еще далека от своего совершенства».

Г. А. Розенкампф предлагал следующее:

– объединить в особый государственный архив исторические архивы Москвы и Санкт-Петербурга (кроме МАКИД);

– привлекать к архивной деятельности людей, «кои бы могли усовершенствовать себя в так называемой архивной науке»;

– архив должен был находиться в ведении Главного управления архивами, которое подчинялось бы Государственному совету [7, с. 81].

Не будучи воплощенным в жизнь, проект, однако, предвосхитил эпоху реформ в области архивного дела.

В 1826 г. в составе Собственной Его Императорского Величества канцелярии стали создаваться отделения, а при них – архивы.

Архив первого отделения хранил документы канцелярии об общей ее деятельности, проекты и мнения государственных деятелей, фонды сановников и пр.

Архив второго отделения (1826 – 1882), который занимался кодификацией законов, хранил документы, начиная с середины XVII в.

Архив третьего отделения (1826 – 1880) брал на хранение документацию, составляющую государственную тайну, в том числе, отчеты жандармерии по надзору за общественными организациями и деятелями культуры и искусства, которые состояли под особым надзором правительства [8, с. 56 – 60].

Кроме того, были другие отделения, где хранились документы на частные темы. Как мы видим, появляется более четко проработанная структура архивов, документы стали разделяться по степени важности и тематически.

Появляются архивы министерств и государственных учреждений, где хранится коллекция документов, отображающих подведомственные министерству проблемы (архивы Министерства иностранных дел, Министерства народного просвещения, Синода, Военного министерства, Морского министерства и т.д.) [9, с. 5].

Кроме того, совершенствуются методы отбора документов. Если в XVIII ст. сохраняли фактически все документы, то теперь отбор более тщателен, проводится экспертиза ценности документов. Документы, которые не представляют собой практической пользы или же исторической ценности подлежат уничтожению. Однако будем честны, в действительности, данная экспертиза ввиду отсутствия четкой регламентации и профессиональной подготовки у специалистов, осуществляющих отбор, была крайне необъективной. Зачастую у экспертов не хватало знаний, чтобы определить ценность документа.

Порядок определения ценности документов, разработка категорий и сроки хранения регламентировались правилами «О порядке разбора и уничтожения решенных дел», которые впервые были разработаны в 1836 г. в Военном министерстве. В

1862 г. такие правила утвердило Министерство государственных имуществ, в 1864 г. – Министерство финансов, в 1865 г. – Министерство внутренних дел [5, с. 20 – 23].

Н. В. Калачов в 1869 г. предложил превратить архивы в научные учреждения и «богатые сокровищницы, из которых исследователи будут черпать сведения, дающие жизнь и плоть их идеям и воображениям». Свою позицию относительно функционирования архивов он изложил чётко: «перечень бумаг или дел, подлежащих уничтожению, должен быть категорически и ясно изложен. Лучше лишних сто дел хранить, чем уничтожить десять нужных» [5, с. 56].

Таким образом, именно период с XVIII по XIX ст. коренным образом переломил отношение к архивному делу. В частности, произошли следующие реформы:

- отделение архивов от канцелярий;
- возникновение и увеличение количества архивов при высших, центральных и местных учреждениях, что связано с необходимостью расширения документационной работы;
- создание исторических ведомственных архивов, которые стали источником информации о внешней и внутренней политике России;
- упорядочивание наиболее важной информации, сохранение документов, содержащих государственную тайну в едином фонде;
- централизация архивного дела;
- постепенная разработка нормативно-правовых актов в области архивоведения;
- архивные материалы стали широко использоваться для военных, политических, управленческих и научных целей;
- разработка и совершенствование правил экспертизы ценности документов.

Список литературы

1. Каменский А. Б. Г.Ф. Миллер и архивное дело в России XVIII в. // Советские архивы. – 1989. – № 2.
2. Голиков А. Г. Архивоведение отечественной истории: учеб. пос. для студ. учр. высш. проф. обр. – 3-е изд., стер. – Москва: Академия, 2012. – 172 с.
3. Самошенко В. Н. История архивного дела в дореволюционной России: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по спец. «Историко-архивоведение». – М.: Высш. шк., 1989. – 215 с.
4. Алексеева Е. В. Архивоведение: учебник для начального профессионального образования. – 6-е издание. – М.: Академия, 2007. – 272 с.
5. Гагиева А. К. Очерки истории становления и формирования архивного дела в России (IX-конец XX вв.): монография / А.К. Гагиева; Коми респ., акад. гос. службы и упр. – Сыктывкар: КРАГСиУ, 2010. – 195 с.
6. Хорхордина Т. И. Российские архивы: история и современность: учебник / Т. И. Хорхордина, Т. С. Волкова. – М.: РГГУ, 2012. – 416 с.
7. Кононов Ю.Ф. Из истории организации и комплектования Государственного архива Российской империи // Труды МГИАИ. – 1957. – Т. 8. – 452 с.
8. Чирикова М. В. Развитие архивного дела в России (IX–XIX вв.): исторический обзор // Известия Лаборатории древних технологий. – 2017. – Т. 13. – № 3. – С. 58–66.
9. Архивоведение и источниковедение отечественной истории. Проблемы взаимодействия на современном этапе // Отечеств. архивы. – 1995. – № 2. – С. 4 – 14.

Skrelya K. Yu., Klimenko K. P., The development of archival affairs in pre-revolutionary Russia // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2019. – Т. 5 (71). № 2. – P. 49-54.

The history of archival affairs of the XVIII-XIX century is of particular interest for historians and archivists, since it was in the XVIII century that historical archives were first created, documentation was ordered,

the first normative legal acts regulating the activities of archival institutions were adopted. The XIX century took up the baton in creating a network of archival institutions. The foundations of modern archival business were laid in the pre-revolutionary period. It is possible to testify to origin of the archival right in Russia therefore the appeal to sources of archival business is represented actual. In the course of our work, we turn to the analysis of legal documents of the XVIII - XIX century, the history of the first archives and their improvement, the role of the first archival institutions in the history of Russia.

Key words: archival law, archival affairs, historical archive.

Spisok literaturey

1. Kamenskiy A. B. G. F. Miller i arkhivnoye delo v Rossii XVIII v. // Sovetskiye arkhivy. – 1989. – № 2.
2. Golikov A. G. Arkhivovedeniye otechestvennoy istorii: ucheb. pos. dlya stud. uchr. vyssh. prof. obr. – 3-e izd., ster. – Moskva: Akademiya. 2012. – 172 s.
3. Samoshenko V. N. Istoriya arkhivnogo dela v dorevolutsionnoy Rossii: ucheb. posobiye dlya studentov vuzov. obuchayushchikhsya po spets. «Istoriko-arkhivovedeniye». – M.: Vyssh. shk., 1989. – 215 s.
4. Alekseyeva E.V. Arkhivovedeniye: uchebnyk dlya nachalnogo professionalnogo obrazovaniya. – 6-e izdaniye. – M.: Akademiya. 2007. – 272 s.
5. Gagiyeva A. K. Ocherki istorii stanovleniya i formirovaniya arkhivnogo dela v Rossii (IX-konets XX vv.): monografiya / A.K. Gagiyeva; Komi resp., akad. gos. sluzhby i upr. – Syktyvkar: KRAGSiU. 2010. – 195 s.
6. Khorkhordina T. I. Rossiyskiye arkhivy: istoriya i sovremennost: uchebnyk / T. I. Khorkhordina. T. S. Volkova. – M. : RGGU. 2012. – 416 s.
7. Kononov Yu. F. Iz istorii organizatsii i komplektovaniya Gosudarstvennogo arkhiva Rossiyskoy imperii // Trudy MGIAI. – 1957. – T. 8. – 452 s.
8. Chirikova M. V. Razvitiye arkhivnogo dela v Rossii (IX–XIX vv.): istoricheskiy obzor // Izvestiya Laboratorii drevnikh tekhnologiy. – 2017. – T. 13. – № 3. – S. 58–66.
9. Arkhivovedeniye i istochnikovedeniye otechestvennoy istorii. Problemy vzaimodeystviya na sovremennom etape // Otechestv. arkhivy. – 1995. – № 2. – S. 4 – 14.