

Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского
Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). № 2. – С. 225-234.

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО; ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО;
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО; ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

УДК 711.1

**ВТОРОЙ УРОВЕНЬ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИРОДООХРАННЫХ СИСТЕМ:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Астанин Д. М.

Череповецкий государственный университет

Проведён исторический анализ развития государственной политики России в области сохранения биологических ресурсов территорий. Государственное регулирование охраны природы было тесно связано с образованием первых государств и являлось логическим завершением традиционно-религиозного уровня экологического сознания человека. Однако, с развитием техники и глобализацией, возросла и скорость освоения ресурсов. Появились новые вызовы, которые необходимо решать с помощью совершенствования государственного аппарата и повышения эффективности природоохранных мер. Перспективы прогресса базируются в области научного обоснования государственных природоохранных актов, вовлечения общественных организаций и взаимодействия отдельных государств между собой. Поэтому, государственное регулирование следует рассматривать в комплексе многоуровневой природоохранной системы «религия-наука-общество-государство-международное право».

Ключевые слова: традиционные ценности, биологические ресурсы, заповедник, заказник, национальный парк, ООПТ, регламент, законодательный акт, устав, конвенция, лесопользование, лесовосстановление, регуляция, сохранение, устойчивое развитие.

С возникновением первых государств приходит законодательная система охраны природы. В Древнем Вавилоне были изданы первые природоохранные законы. Царь Хаммурапи (15 в. до н.э.) [39-40]. приказал разделить леса его страны на участки с закреплёнными на них чиновниками, при нём был издан ряд законов о водопользовании.

Древние инки охраняли Гуановы острова, которые служили местом гнездования бакланов и олушей (наказание – смертная казнь).

Браконьерство являлось последствием образования частной собственности. Происходит расширение антропогенного воздействия: наиболее подвержены влиянию – земельные, биологические и водные ресурсы.

Постоянные войны разрушали традиционные ценности и культуру.

В рабовладельческий период истории огромные территории плодородных земель были превращены в пустыни. В качестве примера можно привести Грецию, где сохранилось лишь 2% первоначального гумусового слоя почвы, и только 20% земель пригодны к земледелию.

В древней Греции уже в 5 в. до н. э. предпринимались попытки облесения подверженных эрозии горных склонов.

Индийские законы Ману (II в. до н.э. – II в. н.э.) [36] определяли поведение человека в повседневной жизни; Говорилось о пагубности разрушения природы. «Убивая природу – человек убивает и себя». Законы Ману осуждали торговлю природными богатствами, причинение вреда живым организмам. Существовала система наказаний: от штрафов до смертной казни.

В документе Артхашастр [3, 30, 35, 37-38] есть сведения о лесах, в которых какая-либо деятельность людей была запрещена.

Индийский царь Ашок своими указами охранял некоторые виды рыб, животных, священные участки леса, запрещал охоту на беременных самок и молодняк.

В правовых нормах царства Аксум (северная часть современной Эфиопии) присутствовал запрет на товарооборот биологических ресурсов (рыбы, птиц, зверей). Жители горных областей были освобождены от земельных работ, но были обязаны следить за чистотой стока воды в нижележащие районы.

Согласно классической истории, первым миллионным мегаполисом Земли являлся Рим. При строительстве населённых пунктов древности требовались природные ресурсы: древесина, камень, глина. Римское право ограничивало хищническое отношение к природе (Свод правовых актов 1 в. н.э.). В Римской империи существовали гигиенические правила строительства, система очистки городских сточных вод.

Монах Джованни Бернардоне (Святой Франциск Ассизский, Папская область. 13-й в.) [29] считался покровителем животных и окружающей среды, учил любви к природе. Известны судебные споры о выселении мышей и муравьёв, интересы животных представлял адвокат.

В европейских лесах сохранились многие виды диких животных – благодаря законодательным актам 12-го века: Великой хартии вольностей Англии (1215 г.) [31-34] германским законам 12-го века, в которых была записана исключительность феодалных землевладений, запрет на охоту в лесах, принадлежащих монархам, феодалам и монастырям.

В Эпоху средневековья было создано немало заповедников. Однако, большая часть их служили охраной собственности монархов и приближённых. Неимущий слой населения был лишён возможности использования природных территорий. Моральный аспект в те времена мало кого волновал.

Во времена Эпохи промышленной революции произошел переход к механизированному труду, колоссальному недропользованию.

У развития промышленности есть обратная сторона: истощение ресурсов, загрязнение среды, увеличение площади техногенных пустынь. Наиболее отчетливо это заметно в техногенных регионах.

Большинство цивилизованных стран сейчас уделяют большое внимание охране природных ресурсов, экологии; развивается экологическая пропаганда; увеличивается доля ООПТ.

Постепенно цивилизация переходит к следующему пути развития:

индустриальному, для которого характерны рациональность и большие затраты на охрану природы.

На торговых путях Руси велся оборот продуктов леса: пушнина (горностай, лисица, белка, соболь), воск, мёд, ловчие птицы. Охрана собственности на Руси регулировалась «Законом русским» ("Правда Роськая", конец X в.) [13, 16]. 10 из 121 статьи «Русской правды пространной редакции» (1209 г.) [6, 21] были предназначены охране собственности, охоте, бортничеству, рыболовству.

В 1497-м году был Обнародован Судебник Ивана 3-го. Однако, из 68 статей ни одна не включала природоохранные нормы. Таким же свойством обладает и Судебник Ивана Грозного [11, 18-19, 22, 27-28], изданный в 1550 г. Соборное уложение

1649 г. [5, 7, 23-24] объединяло все прежние законы и указы. Статья 23 гл. 7 говорит о беспорядочной рубке леса. Статья 223 описывает ответственность за умышленный поджог леса.

Для охоты царя Алексея Михайловича были выделены специальные лесные массивы, заказники (Лосиный остров, Измайлово) [50, 53]. В целях сохранения ловчих птиц в окрестностях Мурманска были созданы 7 «государственных островов».

За время правления Алексея Михайловича было принято 67 указов об охоте и 1 лесной указ 1649 года («О сбережении заповедного леса в Рязанском уезде» [1]. Для нужд строительства и отопления велась интенсивная рубка.

Кроме устройства засек, в военное время практиковалось выжигание степной травы, с целью лишения питания вражеской конницы.

Природоохранную деятельность России тех времён можно охарактеризовать как неосознанную, основанную на социальных, политических и экономических вызовах.

В эпоху Петра 1-го существовало более 200 законодательных актов, целью которых являлась охрана природы, рациональное использование ресурсов и воспроизводство. Приоритет отдавался потребностям российского флота, поэтому были разработаны указы в области лесопиления.

Первые законодательные акты Петра 1-го появились в 1697-1703-х гг. и не имели общероссийского значения. Однако, примечателен Указ от 30 марта 1701-го года, запрещавший расчистку лесов под пашню и сенокосы на расстоянии 30 верст от сплавных рек. В другом указе заповедные дубовые массивы Симбирской и Харьковской губерний отводились только для казённых нужд, в частности российского флота. За неисполнение приказа полагался смертный приговор.

В 1716-1722-х гг. начался процесс основания лесных администраций, утверждения должностей лесных надзирателей, лесничих-вальдмейстеров, подлесничих-унтер-вальдмейстеров, каждый из которых «должен был иметь в своем участке от 2-х до 3-х тысяч крестьянских дворов».

Период 1722-1723-х гг. характеризуется большим количеством указов, вводящих регламент на рубку, место рубки (не на болотах и очень сухих местах), время рубки (с ноября месяца) и т. д. Дополнением к экономическим компонентам указов была природоохранная нагрузка. Зимняя заготовка сохраняет большое количество лесного подростка.

3 декабря 1723-го года была издана Обервальдмейстерская инструкция, включавшая 28 статей. Она придала лесному законодательству петровской эпохи единство и стройность.

Был введён принцип рационального использования лесных территорий, в тот момент, когда лесов в стране было предостаточно. В 18-м веке было организовано большое количество аптек, целью которых являлось обеспечение лекарствами армии и флота; создавались аптекарские огороды и ботанические сады.

Кроме этого, в эпоху Петра 1-го в Российской империи было начато садово-парковое строительство, озеленение улиц и дорог. Петр 1 не являлся поклонником охоты, но указы в отношении данной деятельности при нём издавались. В 1696-м году соболь был объявлен монополией казны. В 1701-м году в Москву были присланы живые соболя – для разведения их в неволе. В 1698-м году был издан указ о запрете охоты под Москвой; в 1700-м году – о заповедном режиме Измайлова. 1714

г. – указ о защите лося. 1718 г. – проводилась попытка акклиматизации птиц в окрестностях Петербурга. Также проводилась охрана водной фауны: 1704 г. – принятие «Устава о рыбной ловле». 1722 г. – введение должностей смотрителей жемчужного промысла [45].

Государственная политика, построенная для обеспечения регулярного флота, заложила основы промышленности, лесного хозяйства и экологического законодательства Российской империи. В этот период достигнуто множество положительных результатов: выполнена основа регулярного описания лесов; введены правила рубки лесов; улучшено санитарное состояние лесов, за счёт пережигания порубочных остатков и сухостоя.

После правления Петра 1-го начался произвол и неограниченная свобода, в отношении биологических ресурсов. Указы 1727, 1732 и 1735-х гг. ограничивали право охоты около Петербурга, Царского Села и Петергофа. В 1737-м году был издан указ о разведении зайцев под Петербургом. Также, запрещалось отстреливать куропаток в радиусе 200 верст от Петербурга. 1731-й год – императрица Анна Иоанновна ограничивает срок охоты на лосей на всей территории европейской части России, отстрел молодых особей был запрещён повсеместно.

Императрица Елизавета Петровна строго исполняла все реформы отца, обновляла и расширяла их. В 1736-м году вышли важные указы, касающиеся правил генерального межевания. Составлялись достоверные планы земельных участков, ареалы распространения птиц и зверей. За первые четыре года деятельности Лесного департамента было сформировано больше 70 указов, связанных с лесным вопросом. 1802-й год знаменателен утверждением проекта «Устава о лесах».

В 1846-м году началось создание системы высшего и среднего лесного образования. Положительный эффект имел Сенатский указ от 28 марта 1850-го года «О поощрении крестьян к разведению лесов» [41]. Наблюдалось резкое сокращение лесного фонда – после отмены крепостного права.

С «Положения о сбережении лесов» от 1888-го года [12] началось признание природоохранной роли лесов. Было введено понятие защитных лесов и кустарников.

Комплексным документом являлся «Свод правил об охоте 1892 года» [43], действующий до окончания правления Николая 2-го и описывающий все виды охоты на территории всех губерний Российской империи. Право охоты выдавалось на 1 год и стоило 3 рубля. Лесникам, членам охотничьих обществ выдавались бесплатные свидетельства. За несоблюдение регламентов охоты полагалась конфискация убитой дичи, орудий лова. Однако, на территории Сибири данный документ практически не действовал.

В 1905-м году были приняты Лесной устав [4, 8, 26, 42] и постановление о необходимости сохранения памятников природы.

После Революции 1917-го года возникло разногласие в вопросе охотничьих прав на государственных землях. Была введена командно-административная система управления, в результате которой было унифицировано множество решений в различных отраслях государственной деятельности.

В 1918-м году был утвержден декрет «О лесах» («Основной закон о лесах») [49]. Все граждане СССР обладали равными правами и обязанностями в отношении лесопользования и лесовосстановления. Целью данного закона являлось привлечение

широкой общественности к улучшению лесных ресурсов. Одновременно с выходом закона был создан первый заповедник СССР – Астраханский [47].

В 1920-е годы появились документы, описывающие регламент охраны ценных объектов природы. Однако, нищета народа не способствовала исполнению подобных законов. 1921-й год – Совет Труда и Оборона СССР выпустил постановление «О борьбе с засухой». 1923-й год – утверждение Лесного кодекса РСФСР, состоящего из 73-х статей и 7-ми разделов. 1924-й год – организация первых заказников, выпуск инструкций и декретов, касающихся охраны памятников природы; 1929-й год – принято первое Типовое положение о заповедниках [44, 58] (на тот период, в СССР имелось 30 государственных заповедников).

В 1930-е годы проводилась политика по увеличению разнообразия видов природной фауны. Однако, идея не отличалась оригинальностью: истреблялись одни виды («вредные») и уничтожались другие («полезные»). Один из центральных природоохранных документов был утверждён в разгар боёв с фашисткой Германией: в 1943-м году – Постановление СНК СССР «О порядке отвода лесосек в лесах государственного лесного фонда СССР и о лесосечном фонде» [46]. Каждая группа леса имела свой регламент пользования, сохранившийся в наше время.

После ВОВ наблюдалось резкое сокращение численности множества видов промысловых зверей (в том числе соболя, куницы, выдры). В следствии чего было принято постановление Совета Министров РСФСР об обязательном лицензировании добытых зверей. В 1955-м году была создана государственная охотничья инспекция (Главохота РСФСР). 1956-й год – выделение притундровых лесов как имеющих особо важное значение для климатической регуляции и сохранения диких животных. 1957-й год – запрет охоты на Белого медведя. Промысел дикого северного оленя и моржа разрешен только малочисленным коренным народам Севера. Также, в этот год была вновь подписана международная конвенция об охране котиков (между СССР, США, Японией и Канадой). 1960-й год – Закон «Об охране природы в РСФСР» [52]. С 1960-х годов начался противоречивый период, который отличался крупномасштабным промышленным освоением нетронутых земель Сибири и Дальнего и Востока и многообразием природоохранных инициатив. 1980-й год – закон «Об охране и использовании животного мира» [51]. В нём прописывались меры ответственности за причинение ущерба животным. 1981-й год – Типовые положения о государственных заповедниках, памятниках природы, зоологических парках, заказниках и природных национальных парках [55]. 1982-й год знаменателен созданием Красной книги РСФСР [10]. В 1983-м году были созданы первые национальные парки СССР: «Сочинский» и «Лосиный остров» [54-54]. 1988-й год – закон «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» [57].

Однако, множество мероприятий не достигали своих целей. Конец эпохи СССР отличался несогласованностью действий природоохранных организаций, породившей множество конфликтов. Также, не учитывалась экономическая ситуация и условия жизнедеятельности людей.

С распадом СССР возникла необходимость в реформации практически всех законов, а также создании новых, учитывающих изменившиеся экономические условия. 1991-й год – утверждение положения о государственных природных заповедниках в РФ [56]; Принятие закона «Об охране окружающей природной Среды» [60]. 1992-й год – указ Президента РФ «Об особо охраняемых территории»

ях Российской Федерации». 1991-97-е гг. Принятие ряда важных законов: «О животном мире» [61], «Водный кодекс РФ» [48], Правительственные постановления в области охраны водного бассейна. 1996-й год – утверждение концепции перехода РФ к устойчивому развитию [59].

Развитие природоохранной системы началось с языческих времен, когда наши далекие предки наделяли душой и божественной сутью различные природные объекты, территории и явления. Уважая и обожествляя природу, древние люди умели ладить с ней, накладывая определенные ограничения на количество добываемых растений и животных. Эта система работала многие тысячелетия. Рост населения, ограниченность традиционных источников энергии, ограниченность ресурсов пресной воды и полезных ископаемых, загрязнение почвы, воды и воздуха веществами, многие из которых до XX века вообще не существовали – все эти явления породили то, что мы сегодня определяем, как экологический кризис, инициирующий систему природоохранной деятельности. Природоохранная система имеет следующие уровни: 1. Традиционно-религиозный; 2. Государственный (с 1870-х годов появляются первые охраняемые природные территории в результате их туристского освоения); 3. Научный (1920-30-е годы – в трудах В.И. Вернадского и Тейяра де Шардена разрабатывается учение о ноосфере как социоприродной системе, которая представляет собой синтез естественного и исторического процесса); 4. Общественный [41]; 5. Международный [42].

Современная глобализация стала причиной массы экологических проблем, решить которые возможно только совместными усилиями. Увеличилась массовость и скорость освоения природных ресурсов.

Список литературы

1. Алексей Михайлович. 1629-1676. О сбережении заповедного леса в Рязанском уезде: Именной: [Указ] № 502, 16 декабря 1671 г. /Алексей Михайлович//Российская Империя. Полное собрание законов Российской Империи. Том 1, С 1649 по 1675. От №1 до 618. – Санкт-Петербург: Печатано в Типографии II Отделения Собственной Его Императорского Величества Канцелярии, 1830. – 862 с.
2. Бабина Ю. В. Региональные проблемы экономического регулирования комплексного природопользования. М., 2004. 234 с.
3. Вигасин А. А., Самозванцев А.М. Архашастра проблемы социальной структуры и права. М.: Наука, 1984. – 256 с.
4. Врангель В. В. История лесного законодательства Российской империи. Санкт-Петербург: привилег. тип. Фишера, 1841.
5. Исаев И. А. История государства и права России. М., 2006. – 334 с.
6. Карский Е. Ф. Русская Правда по древнейшему списку. — Л.: Акад. наук СССР, 1930. – 114 с.: ил.
7. Ключевский В. О. Русская история. Полный курс лекций. М., 1993. – 584 с.
8. Коковцов, Д. Н. Устав лесной (Свод законов т. 8, ч. 1), дополненный и измененный по продолжениям 1863, 1864, 1868, 1860, 1871 и 1872 гг. и позднейшим узаконениям. Санкт-Петербург: А. Ф. Девриен, 1876.
9. Комар И.В. Рациональное использование природных ресурсов. М. «Наука», 2003.
10. Красная книга РСФСР. Аверьянов Л.В., Амирханов А.М., Арбузов Е.В., Астапенко В.В., Афонина О.М., Баландин С.А., Бобрович А.Н., Васильев В.В., Вехов В.Н., Гельтман Д.В., Гилев Ю.В., Горина Е.Е., Горчаковский П.Л., Дворковская В.М., Доронькин В.М., Егорова Е.М., Ершова Э.А., Князев М.С., Краснобородов И.М., Коваленко А.Е. и др. Москва, 1988.
11. Мрочек-Дроздовский П. Н. История русского права. М., 1883.
12. О некоторых изменениях и дополнениях высочайше утвержденном 4 апреля 1888 года положения о сбережении лесов. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Третье. 1 марта 1881-1913 гг. Издательство: Государственная типография. СПб. 1885-1916 гг.
13. Памятники русского права. М.: Госюриздат, 1952. Вып. 1 : Памятники права Киевского государства X–XII вв. / под ред. С. В. Юшкова; сост. А. А. Зимин. С. 73-232.
14. Панкратов В. Августейший выстрел. Романовы и русская охота. 2013. 208 с.
15. Петров В. В. Экологическое право России. - М.: ВиК, 2007.

16. Петров И. В. Государство и право Древней Руси (750—980 годы). - СПб: Изд-во Михайлова В. А., 2003. 413 с.
17. Петров К. М. Основы природопользования. СПб., С.Пб. ун-т, 2005. – 214 с.
18. Поляк А. Г. Судебник 1497 года. — Комментарии в кн.: Памятники русского права, выпуск третий / Под ред. Л. В. Черепнина. М., 1955.
19. Поляк А. Г. Судебник 1550 года. — Комментарии в кн.: Памятники русского права, выпуск четвертый / Под ред. Л. В. Черепнина. М., 1956.
20. Реймерс Н. Ф. Природопользование. - М.: «Мысль», 2005. – 637 с.
21. Русская Правда (Пространная редакция) / Подготовка текста, перевод и комментарии М. Свердлов // Библиотека литературы Древней Руси. [Электронное издание] / Институт русской литературы (Пушкинский Дом) РАН. Т. 4: XII век.
22. Сергеевич В. И. История русского права, период II. СПб., 1866.
23. Соборное уложение 1649 года: Текст, комментарии / Ред. коллегия: В. И. Буганов, М. П. Ирошников, А. Г. Маньков (рук. авт. колл.), В. М. Панеях; Подг. текста Л. И. Ивиной; Комментарии Г. В. Абрамовича, А. Г. Манькова, Б. Н. Миронова, В. М. Панеяха; Рецензенты: Ю. Г. Алексеев, А. Л. Шапиро; Институт истории СССР АН СССР, Ленингр. отд-ние. — Л.: Наука, Ленингр. отд-ние, 1987. — 448 с. — (Законодательные памятники Русского централизованного государства XV—XVII веков.
24. Тихомиров М. Н., Епифанов П. П. Соборное уложение 1649-го года. М.: Изд-во МГУ, 1961. 414 с.
25. Туркин Н.В. Законы об охоте. Критическое исследование русских охотничьих законоположений. Издание редакции журнала «Природа и охота». М., 1889. – 219 с.
26. Шелгунов Н. В. История русского лесного законодательства. Санкт-Петербург: В тип. М-ва гос. имуществ, 1857.
27. Штамм С. И. Судебник 1497 года. Учеб. пособие. М., Госюриздат, 1955.
28. Юшков С. В. Судебник 1497 года. К внешней истории памятника. — Ученые записки Саратовского госуниверситета. Т. V, вып. 3. Саратов, 1926.
29. Benzoni F. Thomas Aquinas and Environmental Ethics: A Reconsideration of Providence and Salvation. The Journal of Religion. Volume 85, Number 3. July 2005.
30. Boesche, R. The First Great Political Realist: Kautilya and His Arthashastra, Lanham: Lexington Books, 2002
31. Brea, C. Magna Carta: Manuscripts and Myths. London, UK: The British Library. 2010
32. Davis, G. R. C. Magna Carta. The British Library Publishing Division. 1963.
33. Drew, K. F. Magna Carta. Greenwood Press. 2004.
34. Holt, J. C. Magna Carta. Cambridge, UK: Cambridge University Press. 1992.
35. Mabbett, I. W. "The Date of the Arthaśāstra". Journal of the American Oriental Society. 84 (2): 162–169. 1964.
36. Padhy S., Dash S., Mohapatra R. Environmental Laws of Manu: A Concise Review. Kamla-Raj. J. Hum. Ecol., 19 (1): 1-12. 2006.
37. Rangarajan, L. N. Kautilya: The Arthashastra, Penguin Classics, 1992.
38. Trautmann, T. R., Kautilya and the Arthaśāstra: A Statistical Investigation of the Authorship and Evolution of the Text, Leiden: E.J. Brill. 1971.
39. White P. Environmental Justice Since Hammurabi: From Assigning Risk "Eye for an Eye" to Modern-Day Application of the Responsible Corporate Officer Doctrine. 29 Wm. & Mary Env'tl. L. & Pol'y Rev. 633. <http://scholarship.law.wm.edu/wmlpr/vol29/iss3/3>. 2005.
40. Wilkinson D. Environment and law. London. Routledge. 1st Edition, 2005. 336 p.
41. Астанин Д. М. Четвертый уровень организации природоохранных систем: общественные экологические движения. Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2018. Т. 4(70). № 1. с. 157-168.
42. Астанин Д. М. Пятый уровень организации природоохранных систем: международное право. Эволюция институтов экологической глобальной политики. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. 2018. Том 4 (70). 2018. №2. С. 163-175.
43. Старцев А. В. Государственное регулирование охотничьего промысла в России в XVIII - начале XX В. Вестник Томского Государственного Университета. Изд-во: Национальный исследовательский Томский государственный университет (Томск). 2015. С. 152-156.
44. Христофорова Н. К. Бисикалова В. Н. Заповедники России: история становления экологического просвещения. Вестник Дальневосточного Отделения Российской академии наук. Изд-во: Центральная научная библиотека Дальневосточного отделения РАН (Владивосток). №3 (133). 2007. С. 73-76.
45. Черных В. В. Лесное законодательство в период правления Петра 1-го. Сибирский юридический вестник. Изд-во: Иркутский государственный университет (Иркутск). №1. 2012. С. 29-35.
46. Шубин Ю. П. Некоторые аспекты государственной политики в сфере охраны природы в период Великой Отечественной Войны 1941-1945-х годов. Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. Изд-во: Санкт-Петербургская юридическая академия. 2015. Том 27. №2. С. 36-39.
47. Астраханский заповедник. URL: <http://astrakhanzapoved.ru/> (дата обращения: 07.10.2018).

48. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/ (дата обращения: 01.07.2018).
49. Декрет Всероссийского Центрального исполнительного комитета советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. 27 мая 1918 г. URL: <https://www.booksite.ru/forest/forest/organize/2.htm> (дата обращения: 01.07.2018).
50. Заказник Измайлово. URL: <http://www.mgomz.ru/izmailovo> (дата обращения: 07.10.2018).
51. Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики «Об охране и использовании животного мира» (В редакции Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 18.01.85 г.) URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=.link_number%20&nd=102010172 (дата обращения: 01.07.2018).
52. Закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 27.10.1960 «Об охране природы в РСФСР» URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5607.html (дата обращения: 01.07.2018).
53. Национальный парк «Лосиный остров». URL: <http://elkisland.ru/> (дата обращения: 07.10.2018).
54. Национальный парк «Сочинский». URL: <http://sochinationalpark.ru/> (дата обращения: 07.10.2018).
55. Постановление Госплана СССР N 77, ГКНТ СССР N 106 от 27.04.1981 "Об утверждении Типовых положений о государственных заповедниках, памятниках природы, ботанических садах и дендрологических парках, зоологических парках, заказниках и природных национальных парках". URL: <http://ww.pravosudie.biz/sss1/zakon9/455.htm> (дата обращения: 01.07.2018).
56. Постановление Правительства РСФСР от 18.12.1991 N 48 (ред. от 23.04.1996) "Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110541/08226a1480dd8fc5c87ce53ec9fde4a70f815012/ (дата обращения: 01.07.2018).
57. Постановление Совета Министров РСФСР от 18.03.1988 N 93 о коренной перестройке дела охраны природы в РСФСР. URL: <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sss1656.htm> (дата обращения: 01.07.2018).
58. Типовое положение о заповедниках, состоящих в ведении Наркомпроса (утверждено коллегией НКП 22 февраля 1929 г.) URL: <http://ecoethics.ru/tipovoe-polozhenie-o-zapovednikah-sostoyashih-v-vedenii-narkomprosa-utverzhdeno-kollegiy-nkp-22-fevralya-1929-g/> (дата обращения: 01.07.2018).
59. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.1996 г. № 440. О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120> (дата обращения: 01.07.2018).
60. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 01.07.2018).
61. Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/7768> (дата обращения: 01.07.2018).

Astanin D. M. The second level of organization environmental systems: state regulation // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2019. – Т. 5 (71). № 2. – P. 225-234.

The historical analysis of development of the state policy of Russia in the field of conservation of biological resources of the territories. State regulation of nature protection was closely connected with the formation of the first States and was the logical conclusion of the traditional religious level of human ecological consciousness. However, with the development of technology and globalization, the speed of resource development has increased. There are new challenges that need to be addressed by improving the state apparatus and the effectiveness of environmental measures. The prospects for progress are based in the field of scientific substantiation of the state nature protection acts, the involvement of civil society organizations and the interaction between the individual States themselves. Therefore, state regulation should be considered in a complex multilevel environmental system "religion-science-society-state-international law".

Keywords: traditional values, biological resources, reserve, reserve, national Park, protected areas, regulations, legislation, Charter, Convention, forest management, reforestation, regulation, conservation, sustainable development.

Spisok literatury

1. Aleksey Mikhaylovich. 1629-1676. O sberezhenii zapovednogo lesa v Ryazanskom uyezde: Imennyy: [Ukaz] № 502. 16 dekabrya 1671 g. /Aleksey Mikhaylovich//Rossiyskaya Imperiya. Polnoye sobraniye zakonov Rossiyskoy Imperii. Tom 1. S 1649 po 1675. Ot № 1 do 618. – Sankt-Peterburg: Pechatano v Tipografii II Otdeleniya Sobstvennoy Ego Imperatorskogo Velichestva Kantselyarii. 1830. – 862 s.
2. Babina Yu.V. Regionalnyye problemy ekonomicheskogo regulirovaniya kompleksnogo prirodopolzovaniya. M.. 2004. – 234 s.
3. Vigasin A. A. Samozvantsev A.M. Artkhashastra problemy sotsialnoy struktury i prava. M.: Nauka. 1984. – 256 s.

4. Vrangel V. V. *Istoriya lesnogo zakonodatelstva Rossiyskoy imperii*. Sankt-Peterburg: privileg. tip. Fishera. 1841.
5. Isayev I. A. *Istoriya gosudarstva i prava Rossii*. M., 2006. – 334 s.
6. Karskiy E. F. *Russkaya Pravda po drevneyshemu spisku*. — L.: Akad. nauk SSSR. 1930. – 114 s.: il.
7. Klyuchevskiy V. O. *Russkaya istoriya. Polnyy kurs lektsiy*. M., 1993. – 584 s.
8. Kokovtsov, D. N. *Ustav lesnoy (Svod zakonov t. 8. ch. 1). dopolnennyy i izmenennyy po prodolzheniyam 1863. 1864. 1868. 1860. 1871 i 1872 gg. i pozdneyshim uzakoneniya*. Sankt-Peterburg: A. F. Devriyen. 1876.
9. Komar I. V. *Ratsionalnoye ispolzovaniye prirodnnykh resursov*. M. «Nauka». 2003.
10. *Krasnaya kniga RSFSR*. Averianov L.V., Amirkhanov A. M., Arbuzov E. V., Astapenko V. V., Afonina O.M., Balandin S.A., Bobrovich A. N., Vasilyev V.V., Vekhov V. N., Geltman D.V., Gilev Yu.V., Gorina E.E., Gorchakovskiy P.L., Dvorkovskaya V. M., Doronkin V. M., Egorova E. M., Ershova E. A., Knyazev M. S., Krasnoborodov I. M., Kovalenko A. E. i dr. Moskva. – 1988.
11. Mrochek-Drozdovskiy P. N. *Istoriya russkogo prava*. M. 1883.
12. *O nekotorykh izmeneniyakh i dopolneniyakh vysochayshe utverzhennogo 4 aprelya 1888 goda polozheniya o sberezhonii lesov. Polnoye sobraniye zakonov Rossiyskoy Imperii. Sobraniye Tret'ye. 1 marta 1881-1913 gg.* Izdatelstvo: Gosudarstvennaya tipografiya. SPb. 1885-1916 gg.
13. *Pamyatniki russkogo prava*. M.: Gosyurizdat. 1952. Vyp. 1: Pamyatniki prava Kiyevskogo gosudarstva X–XII vv. / pod red. S. V. Yushkova; sost. A. A. Zimin. S.73-232.
14. Pankratov V. *Avgusteyshiy vystrel. Romanovy i russkaya okhota*. 2013. ISBN 978-5-4444-0191-0. 208 s.
15. Petrov V. V. *Ekologicheskoye pravo Rossii*. – M.: ViK. 2007.
16. Petrov I. V. *Gosudarstvo i pravo Drevney Rusi (750—980 gody)*. - SPb: Izd-vo Mikhaylova V. A. 2003.– 413 s.
17. Petrov K. M. *Osnovy prirodopolzovaniya*. SpB. S.Pb. un-t. 2005. – 214 s.
18. Polyak A. G. *Sudebnik 1497 goda*. — *Kommentarii v kn.: Pamyatniki russkogo prava. vypusk tretiy* / Pod red. L. V. Cherepnina. M. 1955.
19. Polyak A. G. *Sudebnik 1550 goda*. — *Kommentarii v kn.: Pamyatniki russkogo prava. vypusk chetvertiy* / Pod. red. L. V. Cherepnina. M. 1956.
20. Reymers N.F. *Prirodopolzovaniye*. - M.: «Mysl». 2005. – 637 s.
21. *Russkaya Pravda (Prostrannaya redaktsiya) / Podgotovka teksta. perevod i kommentarii M. Sverdlova // Biblioteka literatury Drevney Rusi. [Elektronnoye izdaniye] / Institut russkoy literatury (Pushkinskiy Dom) RAN. T. 4: XII vek.*
22. Sergeevich V. I. *Istoriya russkogo prava. period II*. Spb. 1866.
23. *Sobornoye ulozheniye 1649 goda: Tekst. kommentarii / Red. kollegiya: V. I. Buganov, M. P. Iroshnikov. A. G. Mankov (ruk. avt. koll.). V. M. Paneyakh; Podg. teksta L. I. Ivinoy; Kommentarii G. V. Abramovicha. A. G. Mankova. B. N. Mironova. V. M. Paneyakha; Retsenzenty: Yu. G. Alekseyev. A. L. Shapiro; Institut istorii SSSR AN SSSR. Leningr. otd-niye. — L.: Nauka. Leningr. otd-niye. 1987. — 448 s. — (Zakonodatelnyye pamyatniki Russkogo tsentralizovannogo gosudarstva XV—XVII vekov).*
24. Tikhomirov M. N., Epifanov P. P. *Sobornoye ulozheniye 1649-go goda*. M.: Izd-vo MGU. 1961. – 414 s.
25. Turkin N.V. *Zakony ob okhote. Kriticheskoye issledovaniye russkikh okhotnichikh zakonopolozheniy. Izdaniye redaktsii zhurnala «Priroda i okhota»*. M. 1889. – 219 s.
26. Shelgunov N. V. *Istoriya russkogo lesnogo zakonodatelstva*. Sankt-Peterburg: V tip. M-va gos. imushchestv. 1857.
27. Shtamm S. I. *Sudebnik 1497 goda. Ucheb. posobiye*. M. Gosyurizdat. 1955.
28. Yushkov S. V. *Sudebnik 1497 goda. K vneshney istorii pamyatnika*. — *Uchenyye zapiski Saratovskogo gosuniversiteta*. T. V. vyp. 3. Saratov. 1926.
29. Benzoni F. *Thomas Aquinas and Environmental Ethics: A Reconsideration of Providence and Salvation. The Journal of Religion. Volume 85, Number 3. July 2005.*
30. Boesche, R. *The First Great Political Realist: Kautilya and His Arthashastra*, Lanham: Lexington Books. 2002.
31. Brey, C. *Magna Carta: Manuscripts and Myths*. London, UK: The British Library. 2010.
32. Davis, G. R. C. *Magna Carta. The British Library Publishing Division*. 1963.
33. Drew, K. F. *Magna Carta*. Greenwood Press. 2004.
34. Holt, J. C. *Magna Carta*. Cambridge, UK: Cambridge University Press. 1992.
35. Mabbett, I. W. "The Date of the Arthashastra". *Journal of the American Oriental Society*. 84(2): 162–169. doi:10.2307/597102. JSTOR 597102. 1964.
36. Padhy S., Dash S., Mohapatra R. *Environmental Laws of Manu: A Concise Review*. Kamla-Raj. J. Hum. Ecol., 19(1): 1-12. 2006.
37. Rangarajan, L. N. *Kautilya: The Arthashastra*, Penguin Classics. 1992.
38. Trautmann, T. R., *Kautilya and the Arthashastra: A Statistical Investigation of the Authorship and Evolution of the Text*, Leiden: E.J. Brill. 1971.

39. White P. Environmental Justice Since Hammurabi: From Assigning Risk "Eye for an Eye" to Modern-Day Application of the Responsible Corporate Officer Doctrine. 29 Wm. & Mary Envtl. L. & Pol'y Rev. 633. <http://scholarship.law.wm.edu/wmelpr/vol29/iss3/3>. 2005.
40. Wilkinson D. Environment and law. London. Routledge. 1st Edition, 2005. 336 p.
41. Astanin D. M. Chetvertyi uroven organizatsii prirodookhrannykh sistem: obshchestvennyye ekologicheskiye dvizheniya [The fourth level of organization environmental systems: public ecological movements]. Uchenyye zapiski Krymskogo federalnogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskiye nauki. 2018. T. 4 (70). № 1. S. 157-168.
42. Astanin D.M. Pyatyy uroven organizatsii prirodookhrannykh sistem: mezhdunarodnoye pravo. Evolyutsiya institutov ekologicheskoy globalnoy politiki [The fifth level of organization nature of protection systems: international law. The evolution of institutions global environmental policy]. Uchenyye zapiski Krymskogo federalnogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Yuridicheskiye nauki. 2018. T. 4 (70). 2018. № 2. S. 163–175.
43. Startsev A. V. Gosudarstvennoye regulirovaniye okhotnichyego promysla v Rossii v XVIII - nachale XX V. Vestnik Tomskogo Gosudarstvennogo Universiteta. Izd-vo: Natsionalnyy issledovatel'skiy Tomskiy gosudarstvennyy universitet (Tomsk). ISSN: 1561-7793. №400. 2015. S. 152-156.
44. Khristoforova N. K. Bisikalova V. N. Zapovedniki Rossii: istoriya stanovleniya ekologicheskogo proshchcheniya. Vestnik Dalnevostochnogo Otdeleniya Rossiyskoy akademii nauk. Izd-vo: Tsentralnaya nauchnaya biblioteka Dalnevostochnogo otdeleniya RAN (Vladivostok). № 3 (133). 2007. S. 73-76.
45. Chernykh V. V. Lesnoye zakonodatel'stvo v period pravleniya Petra 1-go. Sibirskiy yuridicheskii vestnik. Izd-vo: Irkutskiy gosudarstvennyy universitet (Irkutsk). S. 29-35.
46. Shubin Yu. P. Nekotoryye aspekty gosudarstvennoy politiki v sfere okhrany prirody v period Velikoy Otechestvennoy Voyny 1941-1945-kh godov. Vestnik Sankt-Peterburgskoy yuridicheskoy akademii. Izd-vo: Sankt-Peterburgskaya yuridicheskaya akademiya. 2015. Tom 27. Nomer 2. S. 36-39.
47. Astrakhanskiy zapovednik. URL: <http://astrakhanzapoved.ru/> (data obrashcheniya: 07.10.2018).
48. "Vodnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii" ot 03.06.2006 N 74-FZ (red. ot 29.07.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/ (data obrashcheniya: 01.07.2018).
49. Dekret Vserossiyskogo Tsentralnogo ispolnitelnogo komiteta sovetov rabochikh. soldatskikh. krestianskikh i kazachikh deputatov. 27 maya 1918 g. URL: <https://www.booksite.ru/forest/forest/orginize/2.htm> (data obrashcheniya: 01.07.2018).
50. Zakaznik Izmaylovo. URL: <http://www.mgomz.ru/izmailovo> (data obrashcheniya: 07.10.2018).
51. Zakon Rossiyskoy Sovetskoy Federativnoy Sotsialisticheskoy Respubliki «Ob okhrane i ispolzovanii zhitvnogo mira» (V redaktzii Ukaza Prezidiuma Verkhovnogo Soveta RSFSR ot 18.01.85 g.) URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=.link_number%20&nd=102010172 (data obrashcheniya: 01.07.2018).
52. Zakon Rossiyskoy Sovetskoy Federativnoy Sotsialisticheskoy Respubliki ot 27.10.1960 «Ob okhrane prirody v RSFSR». URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5607.htm (data obrashcheniya: 01.07.2018).
53. Natsionalnyi park «Losinyy ostrov». URL: <http://elkisland.ru/> (data obrashcheniya: 07.10.2018).
54. Natsionalnyi park «Sochinskiy». URL: <http://sochinationalpark.ru/> (data obrashcheniya: 07.10.2018).
55. Postanovleniye Gosplana SSSR N 77. GKNT SSSR N 106 ot 27.04.1981 "Ob utverzhdenii Tipovykh polozheniy o gosudarstvennykh zapovednikakh, pamyatnikakh prirody, botanicheskikh sadakh i dendrologicheskikh parkakh, zoologicheskikh parkakh, zakaznikakh i prirodnykh natsionalnykh parkakh". URL: <http://ww.pravosudie.biz/sssrl/zakon9/455.html> (data obrashcheniya: 01.07.2018).
56. Postanovleniye Pravitel'stva RSFSR ot 18.12.1991 N 48 (red. ot 23.04.1996) "Ob utverzhdenii Polozheniya o gosudarstvennykh prirodnykh zapovednikakh v Rossiyskoy Federatsii". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110541/08226a1480dd8fc5c87ce53ec9fde4a70f815012/ (data obrashcheniya: 01.07.2018).
57. Postanovleniye Soveta Ministrov RSFSR ot 18.03.1988 N 93 o korennoy perestroyke dela okhrany prirody v RSFSR. URL: <http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssrl656.htm> (data obrashcheniya: 01.07.2018).
58. Tipovoye polozheniye o zapovednikakh, sostoyashchikh v vedenii Narkomprosa (utverzhdeno kollegiyey NKP 22 fevralya 1929 g.) URL: <http://ecoethics.ru/tipovoe-polozhenie-o-zapovednikah-sostoyashhih-v-vedenii-narkomprosa-utverzhdeno-kollegiyey-nkp-22-fevralya-1929-g/> (data obrashcheniya: 01.07.2018).
59. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 01.04.1996 g. № 440. O Kontseptsii perekhoda Rossiyskoy Federatsii k ustoychivomu razvitiyu. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/9120> (data obrashcheniya: 01. 07. 2018).
60. Federalnyy zakon "Ob okhrane okruzhayushchey sredy" ot 10.01.2002 N 7-FZ (poslednyaya redaktsiya). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (data obrashcheniya: 01. 07. 2018).
61. Federalnyy zakon ot 24.04.1995 g. № 52-FZ «O zhitvotnom mire». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/7768> (data obrashcheniya: 01.07.2018).