

УДК 347.7 : 652.612

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВНУТРЕННЕЙ СТРУКТУРЫ В/О «СОВФРАХТ» В 1933–1937 ГГ.

Благодатная Е. Ю.

Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского

В работе исследован процесс реорганизации деятельности всесоюзного объединения Совфрахт и, соответственно, его внутренней структуры, произошедший в 1933–1937 гг. В 1932 – первой половине 1933 Совфрахт состоял из организационно различных фирм и контор в иностранных государствах, а также нескольких фрахтовых контор в самом СССР и отдельных представителей «Совфрахт» (в Новороссийске, Архангельске и Петрозаводске). Реформы структуры этой организации начались в сентябре 1933 г., а продолжены в марте 1934 г. В ходе концентрации основной работы объединения в 1935 г. перенесли в Ленинград центр оперативной работы по фрахтованию иностранного тоннажа для Балтийского моря, также фрахтование тоннажа для других северных бассейнов на прикрепленных к Ленинградской конторе Совфрахта рынках.

В связи с дальнейшим переносом фрахтований из-за границы в СССР, в отмену приказа от 14 марта 1934 г. № 144 «О реорганизации Совфрахта», 27 мая 1937 г. вышел приказ наркомата внешней торговли СССР № 378. «О структуре В/О “Совфрахт”». Им была утверждена структура центрального аппарата В/О «Совфрахт».

Ключевые слова: структура, реорганизация деятельности, фрахт, всесоюзное объединение «Совфрахт».

Как известно, в период 1920-х гг., несмотря на предпринимаемые государством определенные усилия, фрахтование иностранного тоннажа в СССР в основном происходило бессистемно. Это приводило к тому, что советские фрахтователи зачастую конфликтовали на фрахтовом рынке, что приводило к повышению фрахтов и, в конечном счете, к убыткам [1, с. 3–13; 2, с. 3–14].

Необходимость создания единого органа по фрахтованию иностранных судов к началу 1930-х гг. стала очевидна. 28 июля 1932 г. приказом по НКВТ № 449 был утвержден устав В/О «Внешторгтранс» [3, л. 49–50].

Этим же приказом (п. 2) был утвержден устав В/О по фрахтованию «Совфрахт» [4, л. 1]. Другим приказом по комиссариату внешней торговли СССР № 451 от 28/29 июня 1932 г., с грифом «Не подлежит оглашению», было распространено короткое пояснение о данной организации [5, с. 3–14].

Важнейшим шагом на этом этапе стало принятие коллегии НКВТ постановления № 100 «Об организационных формах работы Внешторга и Совфрахта за границей», утвержденного 15 марта 1932 г. [4, л. 5–7].

В целом сеть органов и представителей, подконтрольных Совфрахту, в основном была установлена в 1932 г. и состояла из организационно различных фирм и контор в иностранных государствах, а также нескольких фрахтовых контор в самом СССР и отдельных представителей «Совфрахт» (в Новороссийске, Архангельске и Петрозаводске). Эта структура, безусловно, в последующем видоизменялась в зави-

симости от задач и форм работы Сорвфрахта, а также с учетом накопленного практического опыта. От этих факторов зависела и его внутренняя структура, которая каждый раз приспособлялась под новые условия.

Так, согласно приказу № 104 по Всесоюзному объединению «Совфрахт» 1 сентября 1933 г., его аппарат реорганизовывался в следующем виде: во-первых, ликвидировалось оперативное управление, создав вместо него три самостоятельных Директората:

а) Балтийско-Беломорский директорат, которому передавалось фрахтование по всем грузам из Балтийских и Северных портов и закреплялись три фрахтовщика. Главой этого директората был назначен Фельдбаум С. С.;

б) Хлеборудный директорат, которому передавалось фрахтование из южных портов по хлебу и руде, с закреплением за ним двух фрахтовщиков. Во главе его был назначен Коппель Д. И.;

в) директорат промышленного экспорта, которому передавались все фрахтования из Южных портов по углю и нефти; кроме того, этому директорату поручалось фрахтование судов под цемент, соль и другие генеральные грузы из Южных портов (за исключением Дальнего Востока). За ним закреплялось три фрахтовщика. Во главе этого директората был назначен Эйдерман Ю. М.

Во-вторых, ликвидировались как самостоятельные директораты: Морской, претензионно-правовой и Дальневосточный. Вместо них создавалось Морское управление, которому передавались все функции указанных выше директоратов. Кроме того, все фрахтования из Дальнего Востока и из Южных портов на Дальний Восток, а также руководство непосредственными фрахтованиями проводимыми Дальневосточной и Черноморско-Азовской конторами. Во главе этого управления был назначен Шефер М. Г. с общим составом управления 9 человек.

В-третьих, ликвидировались как самостоятельные сектора – сектор кадров, сектор проверки исполнения, административно-хозяйственный сектор и секретная часть. Вместо этих секторов создавалось административно-организационное управление, которому были переданы все функции перечисленных выше секторов, с закреплением за этим управлением 27 человек. Во главе этого управления был назначен Андреев М. С.

Главная бухгалтерия была сохранена в прежнем виде со штатом в 12 человек.

Сохранялся в прежнем виде и планово-экономический директорат со штатом в 8 человек. Однако Вайнеру, Киппену и Коппелю поручался вопрос о привлечении общественности к уточнению функций этого директората «с целью обеспечения полной увязки работы планово-экономического директората с оперативным и морским управлением», а также «вопрос о целесообразности передачи статистики оперативным директоратам».

Руководство морским управлением и хлеборудным директоратом возлагалось на Полякова И. А., а руководство Балтийско-Беломорским, промышленного экспорта, планово-экономическим директоратами и главной бухгалтерией возлагалось на Закса М. Л. При этом устанавливалось, что общее количество сотрудников центрального аппарата не должно превышать 70 человек [4, л. 11–12].

Однако в таком виде центральный аппарат Совфрахта проработал недолго. Так, уже 4 марта 1934 г. был издан приказ по комиссариату внешней торговли СССР

№ 144 «О реорганизации Совфрахта». Данным документом структуру центрального аппарата Совфрахта утвердили в следующем виде.

Основные оперативные директораты:

- Беломорско-Балтийский (лес и др. товары с Балтийского и Белого морей);
- хлебно-рудный (хлеб и руда);
- промышленного экспорта и регулярных линий (уголь, нефть, лес с Черного моря);
- по операциям с Дальним Востоком (п. 2).

Из ведения планово-экономического директората были изъяты и переданы оперативным такие направления работы:

- 1) учет стоимости фрахтов (фрахтовые ставки);
- 2) изучение работы конкурентов и сравнение нашей работы с их работой;
- 3) изучение фрахтовой конъюнктуры;
- 4) учет резервуаров тоннажа;
- 5) статистика фрахтовых операций (во всех разрезах);
- 6) составление отчетов о деятельности (п. 3).

Кроме того, было решено изъять из функций главной бухгалтерии и передать оперативным секторам:

- 1) таксировку заключенных фрахтовых сделок;
- 2) составление счетов комитентам согласно хозяйственным договорам;
- 3) посылку счетов на инкассацию;
- 4) ведение прокламаций по хозяйственным договорам с объединениями и филиалами Совфрахта (п. 4).

И, наконец, предписывалось изъять из административно-организационного управления вопросы кадров и проверки исполнения, передав эти функции председателю Совфрахта и начальникам директоратов [4, л. 13].

Следующим шагом в направлении совершенствования работы подчиненных внешнеторгу ведомств вообще и Совфрахта в частности стал приказ № 143 от 14 марта 1934 г. «О ликвидации правлений в объединениях». Им, в частности, предписывалось ликвидировать во всех подведомственных НКВТ объединениях правления.

Соответственно руководство и управление работой объединений возлагалось единолично на представителей этих объединений, с назначением в помощь им одного или двух заместителей.

С 29 марта ликвидировались правления в объединениях Союзнефтеэкспорт, Совфрахт, Внешторгтранс, Союзпушнина и Союзпромэкспорт [4, л. 14].

К середине 1930-х гг. в мировой экономике произошли значительные изменения. В связи с тем, что мировой экономической кризис пошел на спад, оживилась мировая торговля, а вместе с ней и фрахтовый рынок. К этому времени Совфрахт, с одной стороны, приобрел значительный опыт работы на внешних рынках, наработал необходимые связи и механизмы. С другой же стороны, развернувшееся строительство отечественных судов позволило реже обращаться к иностранным арматорам и рынкам фрахтования. Содержание многих зарубежных фрахтовых контор стало ненужным. На повестку дня стал вопрос о постепенном переносе основной работы по организации фрахтования иностранных судов в СССР.

Первым шагом на этом пути стало решение в январе 1935 г. перенести в Ленинград центр оперативной работы по фрахтованию иностранного тоннажа для Балтийского моря, также фрахтованию тоннажа для других северных бассейнов на прикрепленных к Ленинградской конторе Совфрахта рынках.

В связи с этим: а) увеличили штат Совфрахта на 10 чел.; б) увеличили ассигнования в 1935 г. на содержание аппарата, телеграфные, телефонные и командировочные расходы на 188 тыс. руб.; в) ассигновали на ориентировочные расходы 100 тыс. руб.; г) для приобретения имущества увеличили основной капитал Совфрахта на 50 тыс. руб. [4, л. 15].

В связи с дальнейшим переносом фрахтований из-за границы в СССР, в отмену приказа от 14 марта 1934 г. № 144 «О реорганизации Совфрахта», 27 мая 1937 г. вышел приказ наркомата внешней торговли СССР № 378. «О структуре В/О «Совфрахт»». Им была утверждена структура центрального аппарата В/О «Совфрахт» в следующем виде:

- а) Беломорско-Балтийский директорат;
- б) Черноморско-Азовский директорат;
- в) таймчартерный директорат;
- г) директорат Советского торгового флота;
- д) сводно-экономическое бюро;
- е) главная бухгалтерия;
- ж) претензионно-правовое бюро;
- з) управление делами (п. 1).

При этом на Беломорско-Балтийский директорат возлагалось фрахтование иностранного тоннажа для перевозки леса и других товаров из портов Балтийского и Белого морей, включая фрахтование судов в таймчартер и судов для Карской экспедиции.

Черноморско-Азовский директорат должен был заниматься фрахтованием иностранного тоннажа для перевозки грузов из портов Черного и Азовского морей.

Эксплуатацией тоннажа, взятого в таймчартер, ведал таймчартерный директор.

Директорат Советского торгового флота занимался участием в распределении советского тоннажа под перевозку экспортных массовых грузов и отфрахтованием советских судов под перевозку иностранных грузов между иностранными портами (п. 2)

Для вышеуказанных оперативных директоратов Совфрахта утверждались такие общие функции:

- а) выполнение фрахтовых операций, переписка (телеграфная, почтовая) и телеграфные переговоры с судовладельцами, брокерами, АСПК в Лондоне, торгпредствами и комитентами по вопросам, связанным с фрахтованием иностранных судов;
- б) учет полученных и покрытых ордеров;
- в) непосредственное подписание чартеров, а также их проверка;
- г) учет стоимости фрахтов (фрахтовые ставки);
- д) изучение работы конкурентов;
- е) изучение и систематическое наблюдение за фрахтовой конъюнктурой;
- ж) учет резервуаров тоннажа;
- з) составление планов фрахтования;
- и) таксировка заключенных сделок и составление счетов комитентам за фрахт;

- к) разрешение рекламаций по хоздоговорам и объединениям;
- л) статистика фрахтовых операций (во всех разрезах);
- м) подготовка, подбор и изучение кадров;
- н) составление отчетов о деятельности;
- о) учет хозрасчетных результатов по фрахтовым операциям;
- п) связь с НКВТ и другими ведомствами и урегулирование взаимоотношений с объединениями по оперативным вопросам (п. 3).

Кроме того, на сводно-экономическое бюро возлагалась сводная работа по планированию фрахтований, учет выполнения планов и лимитов фрахтовых ставок; составление информации и сводных отчетов о деятельности объединения.

Главная бухгалтерия должна была заниматься валютным и финансовым планированием и отчетностью по нему; ведением расчетов с иностранными фирмами и объединениями по фрахтовым операциям, расчетами с сотрудниками и учетом административно-хозяйственных расходов.

На претензионно-правовое бюро возлагалось урегулирование фрахтовых претензий, руководство судебно-арбитражными делами за границей и правовое обслуживание объединения.

Административно-хозяйственное обслуживание объединения возлагалось на управление делами [4, л. 24–26].

Таким образом, можно сделать следующий вывод. С организацией В/О «Совфрахт» на него было возложено непосредственное регулирование на основе планов и директив НКВТ операций по фрахтованию иностранного тоннажа и связанных с ними мер по обслуживанию иностранных судов в портах СССР. Важнейшим шагом на этапе становления Совфрахта стало принятие 15 марта 1932 г. постановления «Об организационных формах работы Внешторга и Совфрахта за границей», на основании которого создавались органы Совфрахта за рубежом, в основном в виде одноименных фирм и акционерных обществ.

В 1932 г. также были приняты положения о агентах и конторах В/О «Совфрахт», действовавших на территории СССР. Правовой основой последующих изменений в устройстве Совфрахта в исследуемый период стали: приказ № 104 по Всесоюзному объединению «Совфрахт» 1 сентября 1933 г.; приказ по комиссариату внешней торговли СССР № 144 от 4 марта 1934 г. «О реорганизации Совфрахта»; приказ наркомата внешней торговли СССР № 378 от 27 мая 1937 г. «О структуре В/О «Совфрахт»».

В таком виде всесоюзное объединение «Совфрахт» действовало до второй половины 1940-х гг, когда в новых политических условиях, сложившихся в Центральной и Восточной Европе, был принят его новый устав и, соответственно, новая структура данной организации.

Список литературы:

1. Благодатная Е. Ю. Становление договора фрахта судов в советском праве // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2015. – Т. 1 (67). № 3. – С. 3–13.
2. Благодатная Е. Ю. Упорядочение фрахтовой деятельности в СССР в 1925 – начале 1926 г. // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2015. – Т. 1 (67). № 4. – С. 3–14.
3. РГАЭ, ф. 407, оп. 1, д. 18. 354.
4. РГАЭ, ф. 407, оп. 1, д. 19. 355.
5. Благодатная Е. Ю. Правовые основы организации всесоюзного объединения «Совфрахт» В 1930-Х гг. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 2. – С. 3–14.

Reorganization of the activities and internal structure Of V/o Sovfracht 1933 – 1937 // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2017. – Т. 3 (69). № 4. – P. 9–14.

The work investigated the process of reorganization of the activities of the all-Union Sovfrakht, and consequently its internal structure, which occurred in 1933 – 1937 In 1932 first half 1933 Sovfrakht was of the various firms and offices in foreign countries, as well as several freight branches in the Soviet Union and hotel representatives "Sovfrakht" (Novorossiysk, Arkhangelsk and Petrozavodsk). Reforming the structure of this organization began in September, 1933, and continued in March, 1934 In the course of the concentration of the main work of the Association in 1935 moved to Leningrad, the center for operational work on the chartering of foreign tonnage to the Baltic sea, also the chartering of tonnage to other Northern basins were attached to the Leningrad branch of Sovfracht markets.

In connection with the further postponement of traktowany from abroad in the USSR, the cancellation order dated March 14, 1934 n 144 "On the reorganization of the Sovfrakht", 27 may 1937 came an order of the people's Commissariat of foreign trade of the USSR №378. "On the structure Of the "Sovfracht". They were approved by the Central office structure V/O Sovfracht.

Key words: structure, restructuring activities, freight, Union Association Sovfrakht.

Spisok literaturyi:

1. Blagodatnaya E. Yu. Stanovlenie dogovora frahta sudov v sovetskom prave // Uchenyie zapiski Kryimskogo federalnogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. – 2015. – Т. 1 (67). № 3. – S. 3–13.
2. Blagodatnaya E. Yu. Uporyadochenie frahtovoy deyatelnosti v SSSR v 1925 – nachale 1926 g. // Uchenyie zapiski Kryimskogo federalnogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. – 2015. – Т. 1 (67). # 4. – S. 3–14.
3. RGAE, f. 407, op. 1, d. 18. 354.
4. RGAE, f. 407, op. 1, d. 19. 355.
5. Blagodatnaya E. Yu. Pravovyye osnovy organizatsii vsesoyuznogo ob'edineniya «Sovfraht» V 1930-H gg. Uchenyie zapiski Kryimskogo federalnogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. – 2017. – Т. 3 (69). № 2. – S. 3–14.