

1. Uchenie o nesostoyatel'nosti/Shershenevich G.F., priv.-dots. Kazan. un-ta - Kazan': Tip. Un-ta, 1890, 461 s.
2. O prinyatii v Rossiyskuyu Federatsiyu Respubliki Krym i obrazovanii v sostave Rossiyskoy Federatsii novykh sub"ektov Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya [Tekst] : Federal'nyy konstitutsionnyy zakon Rossiyskoy Federatsii ot 21 marta 2014 g. № 6-FKZ // Sobranie zakonodatel'stva RF. – 24.03.2014. – N 12. – st. 1201.
3. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii [Tekst]: Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 N 6-FKZ, ot 30.12.2008 N 7-FKZ, ot 05.02.2014 N 2-FKZ, ot 21.07.2014 N 11-FKZ) // Sobranie zakonodatel'stva RF. – 04.08.2014. – N 31. – st. 4398.
4. Ob osobennostyakh pravovogo regulirovaniya provedeniya protsedur bankrotstva na territorii Respubliki Krym v perekhodnyy period [Tekst]: Postanovlenie Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 28 maya 2014 goda № 2173-6/14 (s uchetom izmeneniy, vnesennykh Postanovleniem Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 30 iyulya 2014 goda № 2385-6/14). [Elektronnyy resurs]: Zagolovok s ekrana: <http://crimea.gov.ru/act/12495>.
5. O nesostoyatel'nosti (bankrotstve) [Tekst]: Federal'nyy zakon ot 26 oktyabrya 2002 g. N 127-FZ (s uchetom izmeneniy, vnesennykh FZ ot 13 iyulya 2015 g. N 236-FZ; FZ ot 13 iyulya 2015 g. N 229-FZ) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 20 iyulya 2015 g. - N 29 (chast' I). - st. 4355, 4362.
6. Rasporyazhenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 12 noyabrya 2014 goda № 1187-r [Tekst]: Rasporyazhenie Soveta ministrov Respubliki Krym (s uchetom izmeneniy, vnesennykh Rasporyazheniem Soveta ministrov Respubliki Krym ot 12 noyabrya 2014 goda № 1187-r). [Elektronnyy resurs]: Zagolovok s ekrana: http://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_235052.pdf.
7. Arbitrazhnyy protsessual'nyy kodeks Rossiyskoy Federatsii [Tekst]: Federal'nyy zakon ot 24 iyulya 2002 g. N 95-FZ (s uchetom izmeneniy, vnesennykh FZ ot 29 iyunya 2015 g. N 195-FZ) // Sobranie zakonodatel'stva RF. – 06.07.2015. - № 27. – 3986.
8. O postanovlenii Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 28 maya 2014 goda № 2173-6/14 (v redaktsii postanovleniya Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 30 iyulya 2014 goda № 2385-6/14) [Tekst]: Pis'mo Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya ot 19 yanvarya 2015 goda № 512-NP/v064. [Elektronnyy resurs]: Zagolovok s ekrana: <http://npsgau.ru/ru/news/id-7178/>.
9. Ekspertnoe zaklyuchenie Ministerstva yustitsii Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2014 g. № 17/123540-10a po rezul'tatam provedeniya pravovoy ekspertizy postanovleniya Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 28 maya 2014 goda № 2173-6/14 «Ob osobennostyakh pravovogo regulirovaniya provedeniya protsedur bankrotstva na territorii Respubliki Krym v perekhodnyy period» (v redaktsii postanovleniya Gosudarstvennogo Soveta Respubliki Krym ot 30.07.2014 № 2385-6/14) [Tekst]: Ekspertnoe zaklyuchenie Ministerstva yustitsii Rossiyskoy Federatsii. [Elektronnyy resurs]: Zagolovok s ekrana: <http://npsgau.ru/ru/news/id-7178/>.
10. Ob uregulirovanii osobennostey nesostoyatel'nosti (bankrotstva) na territoriyakh Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya i o vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii [Tekst]: Federal'nyy zakon ot 29.06.2015 N 154-FZ // "Sobranie zakonodatel'stva RF". - 06.07.2015. - N 27. - st. 3945.
11. O sozdanii sudov Rossiyskoy Federatsii na territoriyakh Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya i o vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii [Tekst]: Federal'nyy zakon ot 23.06.2014 N 154-FZ // "Sobranie zakonodatel'stva RF". - 30.06.2014. - N 26 (chast' I). - st. 3360.
12. Ob uregulirovanii osobennostey nesostoyatel'nosti (bankrotstva) na territoriyakh Respubliki Krym i goroda federal'nogo znacheniya Sevastopolya i o vnesenii izmeneniya v Federal'nyy zakon "O vvedenii v deystvie chasti pervoy Grazhdanskogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii" [Tekst]: Zakonoproekt № 715037-6. [Elektronnyy resurs]: Zagolovok s ekrana: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=715037-6&02>.

УДК 349.23/24(470+571)

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лукашова Н. Н.

Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского

Статья посвящена проблемам трудовой миграции в Российской Федерации, необходимости совершенствовать систему правового регулирования миграционных процессов в России, учитывая опыт мирового сообщества, которое признало целесообразным и необходимым условием придерживаться определенных правовых норм и стандартов, закрепленных в документах международных организаций. Ратифицируя международные конвенции, страны, регламентирующие процесс трудовой миграции, признают приоритет норм международного права над национальным законодательством. Это имеет большое значение и для страны, и для мигрантов, чьи права за рубежом существенно расширяются.

Наиболее важным аспектом является трудовая миграция.

Согласно международному праву, трудовые мигранты могут беспрепятственно перемещаться из страны в страну, соблюдая законодательство принявшего их государства.

Миграционное законодательство России предусматривает три типа документов разрешительного характера для трудовых мигрантов, но существенной проблемой остается нелегальная миграция.

Нелегальная трудовая миграция, так называемая неконтролируемая миграция, в экономической сфере способствует расширению масштабов теневой экономики, а также составляет угрозу национальной безопасности страны, в т. ч. и террористическую.

Один из выходов из сложившейся ситуации – создание модели управления трудовой миграции с учетом внутренней демографической ситуации, при условии устранения ряда недостатков, которые мешают эффективной реализации положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Ключевые слова: миграция, трудовая миграция, рынок труда, нелегальные мигранты, мигранты, миграционная политика, трудящийся мигрант, рабочая сила, угроза, безопасность, патент, разрешение, квота.

Актуальность проблемы исследования обусловлена следующими обстоятельствами. В Российской Федерации на протяжении последних пятнадцати лет миграционная политика претерпевает серьезные преобразования. Как свидетельствует практика общественных отношений, эти преобразования не привели к формированию такого нормативного массива, который бы позволил считать отношения, возникающие в связи с миграцией трудовых ресурсов, удовлетворительно урегулированными. Хотя проблемы миграции населения возникают по целому ряду причин, обстоятельств и оснований, которые затрагивают большинство государств мира, хотя перемещение людей, которые желают жить в лучших условиях, достойно зарабатывать для содержания себя и своей семьи, и будет существовать всегда, пока существует человечество,

государство несет обязанность адекватного урегулирования связанных с этим отношений, а юридическая наука должна оказать органам государственной власти необходимую поддержку.

Вопросы прав работника на достойную жизнь, на достойное существование рассматривали в своих трудах многие учёные, такие как Деменева Н. А., Комкова Г. Н., Крусс В. Н., Пашуков А. Л., Чепурин В. В. и др.

Деменева Н.А. отмечала, что «право человека на достойную жизнь – это неотъемлемая от личности и гарантируемая нормами российского законодательства и международно-правовыми актами возможность защиты неприкосновенности жизни и свободы распоряжаться ею. Данное право включает два основных элемента: право на достойное существование жизни, право на неприкосновенность частной личной жизни» [13, с.72–73].

Миграцию населения делят на вынужденную и трудовую (добровольную), последнюю в свою очередь – на внутреннюю трудовую миграцию и международную трудовую миграцию.

Мы встречаем следующие термины: «работник-мигрант» [1], «трудоустроенный – мигрант» [2], «трудоустроенный государства-члена Евразийского экономического союза (ЕАЭС)» [3]. Все указанные определения касаются только легальных мигрантов, нелегальные под эту категорию не входят.

К сожалению, специалисты в области юриспруденции по-разному дают определение понятиям «международная миграция», «трудоустроенный мигрант» (легальный или нелегальный).

Под трудовой миграцией понимается передвижение людей из государства в государство или внутри их родной страны с целью поиска работы. Здесь речь идёт о внешней (международной) миграции [10, с.157–162]. Она осуществляется в основном по экономическим причинам и по воле самих мигрантов.

Проблеме правового регулирования трудовой миграции, обеспечению прав трудоустроенных мигрантов посвящены ряд Конвенций ООН и Конвенций МОТ, которые ратифицированы небольшим числом государств. Россия не является участником рассматриваемых Конвенций, но является одним из крупнейших государств приёма иностранной рабочей силы, многие граждане РФ трудятся за рубежом, являясь там трудоустроенными-мигрантами.

Наибольшее количество мигрантов зафиксировано в США, России и Германии. В России по данным официальной статистики около 11 миллионов мигрантов. Данное положение указывает на необходимость рассмотрения вопроса о возможности ратификации Россией Международной Конвенции о защите прав всех трудоустроенных-мигрантов и членов их семей (ООН, 1990г.) и Конвенции о трудоустроенных-мигрантах № 97 (пересмотренная МОТ, 1949г.). Ратификация этих, одних из основополагающих международных актов по установлению и защите прав трудоустроенных мигрантов и членов их семей, поможет России укрепить правовое регулирование трудовой миграции, что крайне необходимо в современных условиях жизнедеятельности Российского государства.

Трудовая деятельность иностранных граждан в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом № 115-ФЗ от 25.07.2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (редакция действует с 10.01.2016г.).

Часть 2 ст. 13 названного Закона предусматривает, что работодателем может быть физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующие труд иностранных работников на основании заключённых с ними трудовых договоров.

Указанный Закон закрепляет особенности осуществления трудовой деятельности двумя видами иностранных граждан: во-первых, иностранными гражданами – высококвалифицированными специалистами, путём получения разрешения на работу; во-вторых, иностранными гражданами, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента. Отдельная категория – граждане из стран, входящих в Таможенный союз, которым не нужно получать разрешение.

На протяжении ряда последних лет ежегодное квотирование миграции являлось инструментом государственной политики РФ. Федеральный закон от 24 ноября 2014г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» заменяет институт квотирования на «разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту». Поскольку устанавливаемый законом срок действия патента не должен превышать один год и Правительство РФ, и Федеральная Миграционная Служба РФ наделены правом временно приостанавливать выдачу патентов, вследствие чего возможность применения ежегодных ограничений на численность въезжающих в страну трудовых мигрантов не исключена [15, с. 43].

Неэффективное правовое регулирование трудовой миграции в России, неоднократно подтверждалось наличием статистики правоохранительных органов, Судебного департамента при Верховном Суде РФ. Высокому показателю преступности на территории России способствует нелегальная миграция.

Но произошедшее 14 мая 2016 года «побоище» на Хованском кладбище г. Москвы с участием большого количества трудовых мигрантов, которое повлекло жертвы и множество раненных и пострадавших, не может и не должно оставить равнодушными никого в стране, тем более специалистов в области юриспруденции. Указанное событие подчеркнуло ещё раз давно назревшую необходимость пересмотра правовой базы, регулирующей миграционную ситуацию в России, как в отношении межрегиональных миграций, так и внешних миграционных связей.

Россия чётко поделилась на две зоны: притока населения (Центральный и Приволжский федеральные округа; Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края Северо-Кавказского и Южного федеральных округов; южные районы Сибири) и оттока населения (европейский Север, северные районы Сибири, Дальний Восток). Эта пространственная картина миграций, по мнению специалистов, сохранится и в обозримой перспективе.

Иностранная рабочая сила прибывает в Российскую Федерацию из более, чем 100 государств, в том числе из стран СНГ, Турции, Китая, Вьетнама и др.

Наиболее тесные внешние миграционные связи сложились у России со странами СНГ и Балтии. Около ½ мигрантов, въехавших в Россию, составили выходцы из Казахстана, Украины и Узбекистана.

В этническом составе мигрантов в Россию из стран ближнего зарубежья преобладают русские, хотя их доля постепенно сокращается. Из государств Закавказья, Молдавии, Таджикистана в Россию приезжают преимущественно представители коренных этносов [11, с.174, 178, 179].

Миграционные потоки из разных стран приносят свою правовую культуру, что необходимо учитывать национальному законодателю и правоприменителю.

Правовое регулирование миграции нередко сталкивается с проблемой противопоставления различных правовых культур, что приводит к нарушению принципа законности [10, с.158].

Положение мигрантов в обществе зависит от множества факторов: в возможности освоения русского языка, истории, культуры и основ законодательства России; в наличии определённой квалификации или в отсутствии таковой и другие.

Трудовые мигранты на рынке труда в основном занимают рабочие места, не пользующиеся спросом у местных работников, а именно это: грязная, тяжёлая или опасная работа, не требующая квалификации (строительные работы, обработка пищевых продуктов и др.); работа низкой или средней квалификации в общественной сфере услуг (торговля, уборка, общественное питание и др.); работа по уходу и обслуживанию у работодателя-физического лица (уборка дома и территории, уход за детьми и больными и др.); занятость в теневом и криминальном секторах экономики (незарегистрированные фирмы, производство контрафактной продукции); сезонная работа (уборка сельскохозяйственного урожая и др.).

Перечисленные виды работ составляют самый низкий уровень на рынке труда и зачастую оплачиваются низкой заработной платой, что также является одной из причин отсутствия спроса такой работы у местных работников. Дешёвая рабочая сила вредит развитию Российской экономики.

Трудящиеся – мигранты являются особо уязвимой категорией лиц, права которых систематически нарушаются. Во многих странах трудящиеся-мигранты выполняют самую тяжёлую и низкооплачиваемую работу, живут под угрозой увольнения и депортации, лишены медицинского и социального обеспечения, тем самым вместе с членами своих семей оставаясь наиболее бесправной и эксплуатируемой частью населения [14, с. 135].

Ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации закрепляет принцип свобода труда, который включает в себя право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности. Подтвердить добровольность выбора места работы работником может заключённый с работником с соблюдением требований ТК РФ (а при необходимости – и специального законодательства) трудовой договор.

Менее четверти мигрантов работают на основе письменного трудового или гражданско-правового договора с работодателем. Зачастую работодатель под разными предлогами отказывается платить как за основную, тем более за сверхурочную работу. Работа без оплаты может квалифицироваться как принудительный труд. Известны случаи, когда трудящиеся-мигранты, не получая заработную плату, не имея денег, не могли уехать домой.

Ещё одна типичная черта теневого найма – сильная зависимость работника от работодателя в том, что касается условий, не относящихся напрямую к трудовому

процессу. Для 20% мигрантов работодатель обеспечивает питание, 37% - жильё, 12% - медицинские услуги, 5% опрошенных даже сигареты получают от работодателя. Такая практика способствует изоляции и полной зависимости работника от работодателя [12, с. 343].

Несмотря на условия, ухудшающие положение трудовых мигрантов по сравнению с действующим трудовым законодательством РФ, большинство из них продолжают свою трудовую деятельность, т.к. считают её выгодной: во-первых, у них есть хоть какая-то работа, которой нет на родине; во-вторых, получаемая зарплата в несколько раз выше той, которую можно было бы получить дома.

Исследовав на положение трудового мигранта в теневого найме, нельзя не обратить внимание на положение в нём работодателя. Он чувствует себя «победителем», управляя мигрантами, грубо нарушая законодательство о труде, обманывает государство, не заключая письменных трудовых договоров или гражданско-правовых, уходя от уплаты установленных платежей. Позволяет ему себя так вести недостаточная степень ответственности за такие грубые нарушения, а также отсутствие надлежащего учёта и контроля за трудовыми мигрантами и работодателями – юридическими и физическими лицами, предоставляющими им работу.

Согласно ст. 29.2 Федерального закона № 115-ФЗ от 25.07.2002г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»(редакция действует с 10.01.2016г.) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции включает в себя: федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.

Осуществляется контроль (надзор) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Президентом и Правительством Российской Федерации.

Наличие многочисленных нарушений в миграционной сфере как со стороны мигрантов, так и со стороны работодателей, свидетельствует о неэффективности системы контроля, которую объективно необходимо усилить привлечением к нему органов прокуратуры и правоохранительных органов.

Необходим отработанный механизм – модель управления трудовой миграцией.

Эта необходимость обусловлена тем, что после 2006г. в России началась стремительная естественная убыль трудоспособного населения, потребностью устойчивого характера выхода из экономического кризиса и дальнейшего развития экономики, а также безопасностью для страны и граждан, проживающих на её территории. Вопросы миграции нельзя рассматривать отдельно от вопросов безопасности.

Хочется ещё раз подчеркнуть, что разработка модели управления трудовой миграцией должна учитывать внутреннюю демографическую ситуацию. Основными стратегическими документами в области миграционной политики России являются Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Президентом РФ от 13 июня 2012 г. и Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года № 1351, с

изменениями на 1 июля 2014 года, согласно которой главной задачей демографической политики в области миграции России является привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учётом необходимости их социальной адаптации и интеграции. За миграционную политику в России отвечала Федеральная Миграционная Служба (ФМС России) [11, с.181]; после прекращения деятельности ФМС эти функции переданы Министерству внутренних дел РФ.

Согласно Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года, одной из наиболее животрепещущих проблем в стране является внутренняя миграция. Население покидает менее развитые регионы и стремится в крупные города с многомиллионным населением, которые и так страдают от переизбытка рабочей силы и нехватки рабочих мест. Нарушается баланс, который частично удаётся восстанавливать благодаря государственной программе репатриации. Законодательство предусматривает, что в случае переезда в приоритетные для России регионы, репатрианты получают крупные денежные выплаты.

Реализовывая положения Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года, необходимо обеспечить необходимое количество рабочей силы, найти методы, которые бы остановили «утечку мозгов» - эмиграцию высококвалифицированных специалистов, методы защиты национального рынка труда.

Согласно Указу Президента РФ от 22 июня 2006г. № 637 с изменениями и дополнениями принята государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. За реализацию программы отвечает ФМС России и Министерство регионального развития РФ. Участниками программы являются 37 субъектов Российской Федерации (пилотные регионы).

В Государственной программе обеспечивается комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации, получение возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учётом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объёмов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения.

Складывающаяся ситуация в сфере миграционных процессов и в правовом регулировании этих процессов представляется сложной и неоднородной, так как на большом пространстве государства по-разному реагируют на различные аспекты миграции.

Несмотря на то, что на федеральном уровне утверждены ряд, указанных выше, Концепций и программ в сфере миграции, в т.ч. и трудовой миграции, миграционные процессы продолжают нести стихийный характер, что снижает уровень безопасности Российского государства. Отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченных на то органов за въездом и легализацией трудовых мигрантов, о чём свидетельствует очень большое количество нелегальных работников, способствует наличию террористических угроз в государстве.