

УДК 342.827.1

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ И ИХ ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ УКРАИНЫ

Паршичева И. Е.

Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского, Симферополь, Украина

Статья исследует международно-правовые акты о правах человека и дает анализ соответствия правового статуса национальных меньшинств в Украине международным стандартам.

Ключевые слова: Конституция, национальность, национальные меньшинства, региональные механизмы защиты прав человека, права человека.

Все государства, входившие ранее в Союз ССР, провозгласили свое стремление построить демократическую правовую государственность. Их готовность участвовать в образовании единого гуманитарного пространства, создании надежных механизмов защиты прав человека и прав народов явится реальным подтверждением этого их стремления, гарантией разрешения драматических межнациональных конфликтов, которые должны быть остановлены.

В Украине проблема правовой обеспеченности статуса национальных меньшинств актуализируется с началом периода конституционного реформирования. Принимая во внимание, что на территории Украины проживают граждане свыше ста национальностей, которые вместе с украинцами составляют многомиллионный народ Украины, парламентарии наряду с Декларацией о государственном суверенитете [1], Актом провозглашения независимости [2] приняли Декларацию прав национальностей 1 ноября 1991 года [3]. С принятием указанной Декларации украинский народ стремится к утверждению независимости, созданию демократического режима, гуманизации государственной власти, социальной справедливости, равноправию всех этнических групп. Также, законодатель закрепил правовой статус национальных меньшинств конституционный закон «О национальных меньшинствах» от 25 июня 1992 года, который фактически создал гарантии для свободного развития национальным меньшинствам в Украине [4].

В правовой науке проблеме защиты прав национальных меньшинств не достаточно уделено внимания. Лишь ряд ученых- юристов, как российских, так и отечественных, в частности, А.Абашидзе, С. Пунжин, Е. Лукашева, Р. Тузмухамедов, И. Богдановская, А.Быков, М. Буроменский, П. Надолишний, Ю. Рымаренко, С. Рымаренко, А. Слюсаренко, М. Орзих, П. Рабинович, В. Погорилко, А. Быков, В. Никитюк, М. Товт, В. Колисник, Л. Рябошапко, В. Петков и др. в отдельных научных трудах затрагивают понятие национальных меньшинств, отдельные гарантии защиты их прав.

В данной работе предлагается исследование с целью анализа соответствия правового статуса национальных меньшинств в Украине международным стандартам.

Вопрос национальных меньшинств освящен во Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции 217 А (111) от 10 декабря 1948 года (Док. ООН А/ RES / 217 А). В частности, ст.2 гласит: «Каждому человеку предоставляются права и свободы, провозглашенные данной декларацией, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального, социального и семейного положения...». Статья 7: «Все люди равны перед законом и имеют право, без какой-либо разницы, на равную защиту законом. Все люди право на одинаковую защиту от какой-либо дискриминации, что нарушает Декларацию, и от любого подстрекательства к такой дискриминации». Статья 16: «Мужчины и женщины, которые достигли совершеннолетия, имеют право, без каких-либо ограничений по признаку расы, национальности либо религии, сочетаться браком и создавать семью. Они пользуются одинаковыми правами относительно вступления в брак, нахождения в браке и во время расторжения брака». Таким образом, статья 2 и статья 16, представляют всем людям равные права в любой ситуации, в том числе и при вступлении в брак (ст.16), а статья 7- право равенства перед законом [5, с. 40-41].

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XX1) Генеральной Ассамблеей от 16 декабря 1966 гола - Док. ООН А/ RES / 2200 А (XX1). Часть 2 статьи 2 гласит: «Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения и иного обстоятельства» [5, с.44-52]. Данная статья предоставляет гарантии от дискриминации, в частности, по признаку национальности.

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XX1) Генеральной Ассамблеей от 16 декабря 1966 гола - Док. ООН А/ RES / 2200 А (XX1), в статье 2 декларирует, что каждое государство - сторона данного Пакта, обязуется уважать и обеспечивать всем лицам, которые находятся в пределах территории и под ее юрисдикцией, права, которые указываются в данном Пакте, без какой-либо разницы относительно расы, цвета кожи, пола, языка религии, политических и иных предпочтений, национального и социального происхождения, имущественного по-

ложения, рождения и иных обстоятельств. Данный пункт традиционно посвящен равноправию, а также обеспечению правами граждан. Часть 1 статьи 4 гласит: «Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте государства принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту, только в такой степени, в какой это требуется острой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации, исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения» [5, с. 53-68]. Эта статья предполагает защиту прав человека, относящегося и к национальным меньшинствам, в период чрезвычайной ситуации. Несмотря на то, что статья предусматривает условия, которые ущемляют права человека, тем не менее, указывается и делается особый акцент на исключительной ситуации, которая сложилась. Таким образом, эту норму можно считать защитной.

В статье 26 Пакта о гражданских и политических правах указано, что «все люди являются равными перед законом и имеют право без какой-либо дискриминации на равную защиту законом. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому-либо признаку, как-то: расы, цвета кожи, пола, языка религии, политических и иных предпочтений, национального и социального происхождения, имущественного положения, рождения и иных обстоятельств». Эта статья предоставляет национальным меньшинствам защиту от дискриминации. Статья 27: «В тех государствах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к ним, не может быть отказано в праве вместе с другими членами этой же группы пользоваться своей культурой, соблюдать свою религию и отправлять ее обряды, а также пользоваться родным языком» [5, с. 53-68].

Если все вышеизложенные нормы касались национальных меньшинств как исключения, не обязательно многочисленного слоя населения, то ст.27 Пакта о гражданских и политических правах касается исключительно прав национальных меньшинств и имеет своей целью обеспечение прав этих групп населения для того, чтобы они действительно чувствовали себя полноценными людьми. В частности, в этой статье гарантируются: право на пользование национальной культурой, право пользоваться родным языком, право на национальную религию и отправление ее обрядов. Эти нормы являются основополагающими и являются обязательным условием на пути создания конституции соответствующего уровня. Именно поэтому, все они вошли (в той или иной трактовке) в состав современных конституций, что, безусловно, является правильным и справедливым в отношении людей, отнесенных к такой группе как национальное меньшинство.

В Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принятой резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН), говорится: «Генеральная Ассамблея, отмечая важность еще более эффективного осуществления международных документов по правам человека применительно к правам лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным или языковым меньшинствам..., принимает Декларацию о правах лиц,

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам...» «Государства охраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности. Государства принимают надлежащие законодательные и другие меры для достижения этих целей» (ст. 1). «Государства принимают при необходимости меры для обеспечения того, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом» (ст. 4) [5, с. 109-113].

Европа, после длительной работы под эгидой Совета Европы представила своим членам и всему миру обогащенную уникальным многовековым опытом Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Она не имеет большого объема – всего 32 статьи, но юридически конкретизирована и относительно строга в формулировках. Это выражается, прежде всего, в том, что конвенция предусматривает механизм реализации зафиксированных в ней норм, например, в статьях 24-26. Также, в конвенции четко сформулированы права (ст. 4-19), обязанности участников (ст. 20-23) [5, с. 634-640]. Она выработана с учетом согласия всех членов Совета Европы, что заведомо повышает ее эффективность, особенно в условиях интенсификации интеграционных процессов на базе Маастрихтского договора. Не случайно в первый же день конвенцию подписали 21 член Совета.

Региональные механизмы защиты прав национальных меньшинств в рамках Совета Европы и СНГ фактически дублируют друг друга. Поэтому Украина, учитывая свои обязательства, вытекающие из Хельсинкского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Мадридского, Венского и Хельсинкского итоговых документов, документов Копенгагенского и Московского совещаний по человеческому измерению СБСЕ, документа Краковского симпозиума по культурному наследию, а также Парижской хартии для новой Европы [5; с. 641-693], исходя из того, что права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются неотъемлемой частью общепризнанных прав человека, присоединилась к Конвенции СНГ «Об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам» 1994 г. [6].

Комплекс прав национальных меньшинств, закрепленных в законодательстве Украины, отвечает целому ряду положений, закрепленных в следующих документах: Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах и Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые ратифицированы Украиной. Также этот комплекс прав и свобод согласуется и с Европейской конвенцией о защите прав и основных свобод человека и Протоколами №2, 3, 8 и 11 к этой Конвенции, подписанными от имени Украины. Это дает основания для вывода, что сегодня в Украине перестраивается вся правовая система: права и свободы человека в целом, и в частности права национальных меньшинств определены неотъемлемыми основами нового конституционного строя. Тем не менее, государству необходимо принять ряд положений, которые будут направлены на расширение прав и свобод национальных меньшинств, с целью максимального со-

ответствия международно-правовым актам, и разрабатывать направления для обеспечения их реализации.

Список использованной литературы:

1. Декларація про державний суверенітет України від 16.07.1990, № 55-ХІІ [Електронний ресурс]/ База даних «Законодавство України». - Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/55-12>
2. Про проголошення незалежності України: Акт від 24.08.1991, № 1427-ХІІ [Електронний ресурс]/ База даних «Законодавство України». - Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1427-12>
3. Декларація прав національностей України від 01.11.1991, № 1771- ХІІ [Електронний ресурс]/ База даних «Законодавство України». - Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1771-12>
4. Про національні меншини в Україні. Закон України від 25 червня 1992 року, № 2494-ХІІ [Електронний ресурс] / База даних «Законодавство України».- Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/rada/show/2494-12>
5. Международные акты о правах человека. Сборник документов./ [составит., В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева]. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 784 с.
6. Конвенція про забезпечення прав осіб, які належать до національних меншин СНД від 21.10.1994, Міжнародний документ № 997_050 [Електронний ресурс] / База даних «Законодавство України».- Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/997_050

Паршичева І.Є. Міжнародно-правові аспекти прав національних меншин та їх імплементація в правовій системі України / І. Є. Паршичева // Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского. Серия: Юридические науки. – 2012. – Т. 25 (64). № 2. 2012. – С. 340-344.

Стаття досліджує міжнародно-правові акти про права людини і дає аналіз відповідності правового статусу національних меншин в Україні міжнародним стандартам.

Ключові слова: Конституція, національність, національні меншини, регіональні механізми захисту прав людини, права людини.

Parshicheva I. E. International legal aspects of the rights of national minorities and their implementation in the legal system of Ukraine / I. E. Parshicheva // Scientific Notes of Tavrida National V. I. Vernadsky University. – Series : Juridical sciences. – 2012. – Vol. 25 (64). № 2. 2012. – P. 340-344.
The article examines the international instruments on human rights and provides an analysis of compliance with the legal status of national minorities in Ukraine international standards.

Keywords: Constitution, nationality, ethnic minorities, regional mechanisms to protect human rights, human rights.