

УДК 304.007.62:001(477):35.073.526

Башт а А. И.

РОЛЬ ЭКСПЕРТНЫХ СОВЕТОВ УЧРЕЖДЕНИЙ НАН УКРАИНЫ В ЭКОЛОГИЧЕСКИХ АУДИТАХ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Под экспертизой в общем виде понимают исследование специалистом (экспертом) каких-либо вопросов, решение которых требует специальных познаний в области науки, техники, искусства и т.д.

Развитие общества в наше время характеризуется интенсивной технизацией взаимодействия человека и природы и созданием больших сложных природно-хозяйственных систем с неопределенным поведением. В этих условиях традиционные и новейшие методы исследования, включая компьютерные, не позволяют на современном уровне знаний уверенно прогнозировать развитие систем «природа-хозяйство». Все это делает актуальным проведение экологических экспертиз при поиске путей оптимального развития системы «природа-хозяйство» как в рамках государства, так и региона, отдельной территории.

Экспертизу можно считать научным направлением и говорить о необходимости формирования новой науки- экспертологии. Экспертиза как метод прогноза и контроля в большинстве стран мира возведена в ранг закона и обеспечена соответствующей нормативной базой, которая играет важнейшую роль в системе регулирования функционирования и развития природно-хозяйственной системы. Квалифицированные экспертизы позволили в ряде стран коренным образом улучшить экологическую обстановку.

В настоящее время благодаря законодательным актам активно развивается экологическая экспертиза как вид государственной деятельности, осуществляемой подразделениями Министерства охраны окружающей природной среды и ядерной безопасности Украины.

Анализ экологических экспертиз, проводимых подразделениями органов Минэкобезопасности Украины, показывает, что они в подавляющем большинстве сводятся к проверке соответствия проектов требованиям нормативных документов, т.е. – к нормоконтролю. Проводят экологическую экспертизу в большинстве случаев специалисты, имеющие только техническое образование. К тому же они не охватывают всю целостность природоохранной системы, а только отражают рефлексию хозяйственной системы на природную среду, не учитывая изменение природных процессов в связи с оказанным воздействием.

Основная задача государственной экологической экспертизы согласно Закону Украины «Об экологической экспертизе» (1995) – всесторонний контроль за соблюдением при проектировании требований природоохранного законодательства, действующих нормативно-технических и инструктивно-методических документов. Постановка данной задачи целесообразна, но она соответствует охране природы как постфактуму. Такая система природопользования явно ущербна. Необходимо не исправлять последствия, а их предупреждать, не только охранять, но и согласованно развиваться в единой системе «природа-общество».

Необходима экспертиза, которая бы на новом уровне интегрировала все достоинства экспертиз и наиболее полно соответствовала современной системно-синергической картине мира, где человек и его деятельность являются частями целостной природно-общественной системы. Такую роль должна выполнять научно-исследовательская экспертиза, которую надо рассматривать как научно-практический вид деятельности, направленный на устойчивое развитие. Кроме того, в системе существующего природопользования имеется пробел в организации природоохранной деятельности. Он выражен в том, что охрана природы происходит как бы на выходе системы. Сначала заведомо планируется вред, а затем разрабатываются мероприятия по его устранению - экологическая экспертиза производится, в подавляющем большинстве, уже готовых проектов или существующих предприятий (при этом оценка воздействия на окружающую среду уже не может принципиально что-либо изменить). Традиционно ЭЭ рассматривается как контрольная проверка обоснованности предполагаемых (планируемых или проектируемых) решений, сводится к проверке и оценке достаточности аргументации экологической безопасности. На постпроектной стадии, для действующих хозяйственных объектов, существует система экологического контроля, которому приписываются не только чисто «мониторинговые» (сбор информации) или управленческие (принятие санкций на основе полученной информации) функции, но и экспертные (анализ собранной информации и подготовка управленческого решения) – экологический аудит. Государственное внедрение экологической экспертизы на всех этапах функционирования природно-хозяйственных территориальных систем сделало бы систему природопользования более совершенной. Не маловажным фактором, повышающим эффективность работы экологических экспертных советов, мог быть их междисциплинарный характер - включение в их состав не только экологов, но и специалистов в области токсикологии, биологии, биотехнологии, социологии, юристов. На данные экспертные советы предполагается возложить полномочия по определению первоочередных объектов экологического аудита, особенно в рекреационной зоне Крымского региона. Цель – привлечение инвесторов с одновременным определением мер экономического, социального и правового характера, обеспечивающих улучшение экологической ситуации в таких зонах.

Особенностью экологического аудита предприятия является необходимость работы со значительным объемом правового материала в виде нормативных правовых актов, инструкций, правил, стандартов и т.д., а также использование в качестве юридически значимых результатов оценки воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы, экологического контроля, экологической сертификации, ревизии, бухгалтерского учета, прокурорского надзора.

На фоне рыночных отношений возрождается производство, создаются новые производственные мощности – все это предполагает внедрение новых технологий, изменение объекта налогообложения с учетом повышения эффективности природопользования. Поэтому комплексный подход к подбору команды для проведения экологического аудита с привлечением экологического экспертного совета обеспечивает эффективность его проведения.

Пост ушла в редакцию: 04.09.2006 г.