

ВТОРОЙ ЭТАП ПРИВАТИЗАЦИИ В УКРАИНЕ: ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Петрова З. В., соискатель кафедры экономической теории

История украинской приватизации уже насчитывает 5 лет. За этот период она прошла разные состояния, имела тенденции к ускорению и торможению по различным субъективным и объективным причинам.

Способы приватизации не были одинаковыми для всех отраслей и объектов. Так, малые предприятия подлежали продаже на аукционе и по конкурсу. К 1997 г. по Украине 70% малых предприятий перешли в частные руки. Это свыше 65 тыс. магазинов, ресторанов, кафе, предприятий службы быта.

Что касается остальных предприятий, то их в большей части акционировали, а затем акции сразу или постепенно продавали. Продажа акций осуществлялась за ваучеры приватизационные и имущественные сертификаты, причем большие льготы при приватизации акций предприятий имели их собственные работники.

Неоднозначными оказались и качественные перемены в отношении собственности. Использование ваучеров не смогло решить те задачи, которые рассматривались как ключевые в трансформации собственности.

Благодаря ваучерам и уплате за акции наличными в стране появилось 25 млн. акционеров. Однако это не значит, что все они стали полноправными собственниками средств производства.

Что касается экономической реализации собственности на акции, то эта проблема тоже оказалась чрезвычайно сложной. Акции должны приносить доход в виде дивидендов. А дивиденды формируются за счет прибыли. При достаточно высокой рентабельности предприятия имеют возможность выплачивать доходы по акциям. Но на данном этапе движения к рынку такая рентабельность была явлением редким. Большинство предприятий испытывают огромные финансовые трудности. Остро стоит вопрос о достаточной и своевременной выплате дивидендов, и заработной платы. Поэтому доходы по акциям для работников большинства предприятий явились иллюзорными. А следовательно, выгода от приватизации для непосредственных производителей не могла стать реальной.

Следует, наконец, сказать, что ваучеризация не смогла способствовать росту инвестиций. Все это обусловило необходимость перехода к новому, второму этапу приватизации. Он основан на переходе от преимущественно безвозмездной передачи государственной собственности к ее продаже по ценам, определенным рынком. В новой приватизационной модели заложены два ключевых принципа: во-первых, инвестиционная ориентация продаж; во-вторых, обеспечение инвестору возможности приобретения пакета акций приватизируемого предприятия.

Учет этих принципов позволяет считать, что второй этап приватизации направлен на решение не столько социальных задач, сколько задач, связанных с преодолением кризисного спада производства. В реализации этих принципов предусмотрен дифференцированный подход к определению способов продажи акций и предприятий, обладающих повышенной привлекательностью и в то же время требующих значительных инвестиций. Устанавливается право приобретения земельных участков, на которых расположены предприятия. Очень важно, что 51% выручки от продажи акций предприятия переводится на счет самого предприятия для инвестирования.

Учитывается и фискальный интерес государства. Реализация приватизационных планов предполагает существенные поступления в бюджет.

Программа нового этапа приватизации может быть конкретизирована с учетом специфики регионов. Например, в связи с переходом всей Украины ко второму этапу приватизации Фонд имущества АРК должен учитывать особенности Крыма.

Как известно, приватизация означает переход собственности из рук государства в руки индивидуальных или объединенных частных субъектов. Вместе с тем возможен обратный ход. Речь идет о тех предприятиях, которые, будучи приватизированными, не смогли справиться с экономическими трудностями, добиться необходимой эффективности и потеряли финансовую устойчивость. Такие предприятия могут стать банкротами, и их могут приобрести обратно государство или муниципальные органы.

Некоторые предприятия после банкротства или с самого начала создания могут получить статус казенного предприятия. Казенные предприятия будут создаваться на базе предприятий, производство продукции которых неэффективно по рыночным критериям; однако неизменно необходимо для общества. Оно является юридическим лицом, но государство имеет субсидиарную ответственность за его финансирование, а имущество предприятия используется на условиях оперативного управления Госкомимуществом.

Необходимость перехода ко второму этапу приватизации обусловлена принципиальными изменениями в социально-экономической ситуации, а таким уровнем и глубиной, которых достигли процессы приватизации в Украине и в Крыму.

На начало 1998г. в Крыму было приватизировано 1850 предприятий и объектов (в т. ч. создано более 300 акционерных обществ). Балансовая прибыль, полученная реформированными предприятиями Крыма за 1-е полугодие, достигла 62% от всей прибыли региона. На этих предприятиях трудится 30% работающих в соответствующих отраслях, а в промышленности – около 50%.

В целом процесс приватизации в Украине делится на три этапа: 1-й этап (1992-1997 гг.) начался с принятием первой Государственной программы приватизации и характеризуется разработкой базы приватизации, проведением массовой приватизации за приватизационные бумаги, осуществлением

малой приватизации, а также началом подготовки к приватизации больших предприятий. второй этап (1997-1999 гг.) обусловлен принятием третьей Государственной программы приватизации. Его основной особенностью является завершение массовой приватизации и переход к индивидуальной приватизации с привлечением денежных средств на развитие предприятий и экономики в целом. третий этап (1999г.) – этап индивидуальной приватизации и платной передачи объектов в частную собственность, ограничение вмешательства государства в процессы перераспределения собственности.

К главным целям второго этапа приватизации в Украине следует отнести:

1. Повышение экономической эффективности функционирования приватизированных предприятий.
2. Структурная перестройка экономики.
3. Завершение сертификатной приватизации.
4. Создание условий для развития фондового рынка Украины.
5. Привлечение внутренних и внешних инвестиций, в т. ч. частного иностранного капитала в развитие украинских предприятий.
6. Совершенствование управления государством государственным, корпоративным и частным секторами экономики.

Определяя особенности второго этапа приватизации в Крыму, необходимо исходить из двух принципиальных положений. В связи с переходом всей Украины ко второму этапу Фонд имущества АРК не может не учитывать все его основные принципиальные положения, т. к. для этого будет разрабатываться вся законодательная база Украины, и отдельно для Крыма никто разрабатывать законодательство не будет.

Кроме того, необходимо учитывать следующие особенности Крыма. Крым в соответствии с конституцией Украины является автономной республикой.

Если в других регионах малая приватизация на 90% завершена, то в Крыму приватизировано примерно 50% объектов группы А.

Крым при приватизации нужно рассматривать как курорт, и вся работа по приватизации должна быть связана с этой его главной особенностью.

Крым имеет важнейшее стратегическое значение для Украины (порты, аэродромы и т.д.)

Большинство крымских промышленных предприятий не имеет законченного цикла производства ни в Крыму, ни даже в Украине. Их основные смежники находятся за пределами Украины.

При приватизации необходимо учитывать важную особенность Крыма где насчитывается, большое количество депортированного населения, права которого в приватизации до сих пор не определены.

Одной из важнейших задач второго этапа приватизации и постприватизации является формирование корпоративного сектора экономики в Украине и Крыму. Для этого правительство Украины

планирует в ближайшей перспективе преобразовать все государственные предприятия в открытые АО, перевести их в режим корпоративного управления и хозяйствования.

В Крыму за период приватизации создано более 300 открытых АО, разработана система работы с приватизированными АО, которая в настоящее время активно внедряется в практику, создано 250 наблюдательных советов, совершенствуется работа по заключению контрактов с председателями правлений. Однако для становления и развития цивилизованных корпоративных отношений необходимо длительное время.

На втором этапе приватизации важное значение будет играть приватизированная реструктуризации предприятий.

В процессе реструктуризации предприятий будет осуществляться освобождение основного производства от излишних дополнительных и непрофильных производств, участков, социальных объектов и т. д, на базе отдельных подразделений будут создаваться новые самостоятельные предприятия. Важнейшее значение будут иметь финансовые вопросы приватизации.

При этом хотелось бы, подчеркнуть, что нигде в мире целью приватизации не являлось получение денежных средств, а тем более их использование на "латание" дыр бюджета.

Основными источниками поступления денежных средств от приватизации будут являться:

- ⇒ денежные платежи членов трудовых коллективов и руководителей предприятий за акции, проданные в порядке закрытой подписки;
- ⇒ продажа акций на фондовых биржах и во внебиржевой фондовой торговой системе в ходе их первичного размещения.
- ⇒ продажа объектов приватизации на локальных и международных аукционах;
- ⇒ открытая подписка на акции при помощи инвестиционных финансовых посредников;
- ⇒ конкурсная продажа пакетов акций на коммерческих и некоммерческих условиях.

Фонд имущества АРК ищет дополнительные источники получения денежных средств от приватизации. Денежные доходы от приватизации объектов являются государственной собственностью и перечисляются на консолидированный счет Государственного внебюджетного фонда приватизации и используется по направлениям, утвержденным Государственной программой приватизации на каждый год.

Например, по нормативам государственной программы на 1997 год:

- * 50% средств государственного внебюджетного фонда приватизации направляется в государственный бюджет Украины;
- * 34% на реформирование предприятий в порядке их послеприватизационной поддержки;
- * 16% на финансирование мероприятий по обеспечению осуществления Государственной программы приватизации.

Фонд имущества Украины в последующие годы будет увеличивать долю денежных средств, направленных на постприватизационную поддержку предприятий с целью увеличения инвестиционных ресурсов экономики.

Основным отличием второго этапа приватизации является привлечение инвестиций на предприятия в ходе самой приватизации.

Дополнительно к традиционным источникам инвестирования (собственные фонды, получение кредитов, привлечение акционерного капитала) будут привлечены три дополнительных источника инвестирования: использование части доходов от приватизации, конверсия долгов предприятия государству, погашение части долгов новым собственникам за счет сторонних доходов.

Рефинансирование оборотных и основных капиталов предприятий за счет части доходов от приватизации осуществляется только для тех предприятий, активы которых продаются за деньги. Объемы рефинансирования устанавливаются в зависимости от сумм доходов от продажи имущества.

Часть доходов от приватизации направляется государством на кредитно-льготных условиях для технического перевооружения, погашение задолженности по заработной плате и кредиторской задолженности предприятий. Просроченная задолженность приватизируемых предприятий по обязательным платежам в Государственный бюджет и местные бюджеты списывается Кабинетом министров Украины в соответствии с действующим законодательством.

Кредиторская задолженность предприятий перед банками реструктурируется в случаях предоставления ссуд под гарантии правительства Украины.

Списание просроченной задолженности по налогам и платежам в бюджет, а также долгов банкам под правительственные гарантии применяется ко всем приватизируемым предприятиям. Списание осуществляется с момента продажи не менее 70% имущества предприятия.

Вторичная эмиссия и продажа акций предприятия осуществляется после выполнения по каждому из них плана приватизации – продажа всех пакетов акций уставного фонда, кроме тех, которые остаются в собственности государства (26 или 51%).

При проведении вторичной эмиссии Кабинет министров Украины принимает решение покупать или не покупать часть акций вторичной эмиссии для сохранения доли государства в уставном фонде общества. Источником платежа могут быть исключительно средства Государственного бюджета Украины.

Фондом имущества АРК ведется большая подготовительная работа по привлечению инвестиций на приватизируемые предприятия.

На втором этапе приватизации государство обеспечивает организационно-правовую, финансовую, методологическую поддержку приватизированных предприятий.

Органы приватизации активно участвуют в формировании органов управления приватизируемых предприятий временного правления АО, наблюдательного совета и ревизионной комиссии, которые действуют до первого общего собрания акционеров.

Финансовая послеприватизационная поддержка предприятий заключается в предоставлении им среднесрочных льготных кредитов из Государственного внебюджетного фонда приватизации.

Фонд госимущества Украины устанавливает повестку дня первого (учредительного) общего собрания акционеров, в которую включается ряд обязательных вопросов.

На приватизированных предприятиях, независимо от их статуса, в случае, когда часть акций (пай) принадлежит государству, обязательно создается наблюдательный совет.

Управление государственной долей имущества в активах приватизированного предприятия Фонд госимущества предлагает осуществлять путем проведения решений государственных органов исполнительной власти через наблюдательные советы и участие в общих собраниях акционеров. С этой целью назначаются уполномоченные государством лица, которыми могут быть работники государственных органов исполнительной власти.

Оценивая в целом концепцию второго этапа приватизации, можно сделать некоторые выводы. Прежде всего, второй этап реформирования собственности завершается с приостановлением оборота приватизационных бумаг на открытых рынках продажи. С этого времени приватизационные бумаги могут использовать только работники приватизируемых предприятий и приравненные к ним лица в льготной закрытой подписке на акции предприятий, на которых они работают.

Для осуществления процедур завершения сертификатной приватизации Верховная Рада Украины принимает решение о приостановлении выдачи приватизационных бумаг, а также компенсационных сертификатов гражданам Украины (ориентировочно – 1 апреля 1998 года). После этого на протяжении приблизительно 1 года продолжается вложение ПИС, КС и ЖЧ в объекты приватизации на открытых рынках продажи.

Не полученные гражданами Украины на момент завершения сертификатной приватизации приватизационные бумаги не могут быть использованы другими лицами или органами власти и подлежат техническому погашению НБУ.

На завершающей стадии 2 этапа приватизации происходит трансформация центров сертификатных аукционов во внебиржевую торгово-фондовую систему для открытой подписки гражданами на акции предприятий, приватизируемых в будущем за денежные средства.

Проводится реорганизация доверительных обществ по работе с приватизационными бумагами в инвестиционные фонды, компании и банки.

На втором этапе приватизации органы приватизации расширяют функции контроля за управлением пакетами акций и другими активами в АО, созданных в процессе приватизации, за выполнени-

ем финансовых, имущественных и управленческих обязательств собственников, за функционированием инвестиционных посредников и др.

На протяжении второго этапа приватизации Кабинет министров Украины вместе с органами приватизации проводит:

- * реорганизацию государственных органов управления приватизированными и корпоратизированными предприятиями;
- * реализует активы государственных надстроечных холдингов и корпораций;
- * уменьшает круг предприятий, в первую очередь таких, которые успешно развиваются, в имуществе которых есть государственная доля собственности;
- * осуществляет необходимую реструктуризацию больших государственных компаний, подлежащих приватизации.

Успешное завершение второго этапа приватизации в Украине должно способствовать преодолению кризисных явлений в экономике Украины, к формированию конкурентной рыночной среды.