

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 341.123.042

*Баймуратов М. А.*

### САММИТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ООН И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА

Наступление третьего тысячелетия объективно поставило мировое сообщество перед поиском ответа на вопрос: куда идет человеческая цивилизация? Каковы основные пути взаимодействия государств в решении глобальных вопросов развития? Наконец, какова роль ООН в новом веке? Как отметил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан, «крайне важно, чтобы он (Саммит тысячелетия) стал поводом для подтверждения моральной приверженности целям и принципам, закрепленным в Уставе ООН, и придал новый политический импульс международному сотрудничеству и солидарности, которых все в большей степени требуют народы мира» [1].

17 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) приняла резолюцию 53/202 [2], в которой она постановила создать Саммит тысячелетия Организации Объединенных Наций в качестве составной части Ассамблеи тысячелетия Организации Объединенных Наций, определив начало работы Саммита – 6 сентября 2000 года [3].

15 марта 2000 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 54/254 [4], в которой она постановила, что Саммит пройдет с 6 по 8 сентября 2000 года в рамках общей темы «Роль ООН в XXI-м веке». Она также постановила, что в рамках Саммита тысячелетия будут проведены пленарные заседания «за круглым столом» в интерактивном формате, при этом каждое заседание в интерактивном формате будет проводиться параллельно с пленарным заседанием и что страна гражданства Председателя 54-й сессии ГА ООН (Намибия) и страна гражданства Председателя ее 55-й сессии будут совместно председательствовать на Саммите.

10 мая 2000 года ГА утвердила график работы Саммита а также процедуру составления списка ораторов и организации «круглых столов» [5]. 11 августа 2000 года ГА ООН приняла решение, что председателями «круглых столов» будут премьер-министр Республики Сингапур г-н Чок Тонг, президент Польши г-н Александр Квасневский, президент Венесуэлы г-н Уго Рафаель Чавес Фриас и президент Алжира г-н Абдельазис Бутефлика [6].

На наш взгляд, Саммит тысячелетия стал важнейшим событием не только 2000-го года, но и, пожалуй, конца XX века. На этом форуме главы государств и правительств обсуждали проблемы и предлагали пути решений, с которыми мировое сообщество войдет в третье тысячелетие

## **САММИТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ООН И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА**

---

Украину на Саммите представлял Президент нашей страны Л.Д. Кучма. Прежде всего, он отметил нерушимость принципов ООН: «Участие в Саммите означает подтверждение и поддержку всеми нами основ мирового порядка, базирующегося на основополагающих принципах Устава ООН. Именно на них должна строиться система международных отношений в следующем столетии» [7].

Далее, отметив «беспрецедентный шаг», который Украина сделала, отказавшись от третьего в мире по силе ядерного арсенала, Президент призвал другие государства пойти таким же путем: «Убежден, что как инструмент государственной политики, ядерное оружие бесполезно и бесперспективно. Необходимо сделать все возможное для того, чтобы в следующем тысячелетии человечество навсегда лишилось страха перед угрозой опустошительной ядерной катастрофы. В этом контексте мы поддерживаем идею созыва масштабной международной конференции для выработки путей устранения такой опасности» [8].

Президент Украины также акцентировал внимание мировой общественности на роли ООН в деле поддержания международного мира и безопасности. Говоря о проблеме глобализации, он отметил, что «безопаснейший и справедливейший мир не возможен также без решительной бескомпромиссной борьбы всего мирового сообщества с новыми вызовами, связанными с процессом глобализации» [9].

Также в выступлении была затронута тема компьютерного терроризма. Президент Украины предложил разработать Международную конвенцию про борьбу с компьютерным терроризмом. Кроме того, было отмечено, что «обеспечение развивающимся государствам, а также государствам с переходной экономикой свободного доступа к мировым рынкам, либерализация торговли с соединением решения проблем внешней задолженности», «обеспечение будущим поколениям достойных условий существования с экологической точки зрения», должны занимать важное место в деятельности мирового сообщества в третьем тысячелетии [10].

«Время требует от нас действовать сообща и решительно, взяв на себя ответственность за будущее ООН. В XXI столетии эта организация должна иметь такие возможности, финансовые ресурсы, структуру, которые позволяли бы ей эффективно служить всему человечеству. Убежден: изменяя ООН, международное сообщество существенно повышает свои возможности противостоять опасностям и угрозам, отвечать на вызов времени, обеспечивать в международных отношениях стабильность, предсказуемость и справедливость» [11], - сказал в завершении своего выступления Президент нашей страны Л.Д. Кучма.

На Саммите выступали главы государств и правительств многих стран, предлагая свое видение важнейших международных проблем и варианты их решения. Как представляется, основные мысли из некоторых выступлений имеют существенное значение для понимания актуальности рассматриваемой проблематики, поэтому рассмотрим их подробнее.

Президент Российской Федерации В. Путин отметил важную роль, которую ООН сыграла в международных отношениях второй половины XX века. Говоря о реформе организации, он сказал: «Мы убеждены: надо обновлять и совершенствовать механизмы ООН. Это веление времени. Но никакие реформы не

должны расшатывать её основные принципы» [12]. В. Путин также акцентировал внимание мировой общественности на проблемах распространения ядерного оружия и милитаризации космоса.

Президент США У. Дж. Клинтон констатировал тот факт, что наиболее важные задачи ООН не выполнены. Среди них: борьба с нищетой, болезнями, войнами, загрязнением окружающей среды, а также необходимость превратить ООН в более действенный инструмент для достижения стоящих перед ней целей. Особое внимание в выступлении было уделено проблеме сохранения мира: «Сегодня в мире ведётся больше гражданских войн, чем межгосударственных конфликтов. Эти войны, часто провоцируемые этническими и религиозными разногласиями, только в 90-х годах XX века унесли 5 млн. жизней... Мы должны уважать суверенитет и территориальную целостность. Вместе с тем, с помощью дипломатии, международных санкций или объединённых военных усилий мы должны найти механизмы защиты не только государственных границ, но и людей» [13].

Подводя итоги XX века У. Клинтон отметил: «один из важных уроков прошедшего столетия таков: бывают ситуации, когда международное сообщество должно занять определённую позицию, а не сохранять нейтралитет. В случаях, когда сталкиваются между собой добро и зло, нейтралитет может стать союзником зла».

Президент США считает, что до сих пор ООН не выработала механизмы воздействия на политические режимы, которые нарушают права человека.

Канцлер ФРГ Герхард Шрёдер подчеркнул, что «в начале нового тысячелетия цели ООН следует достигать с учётом реалий изменившегося мира. ООН лишь тогда сможет успешно решать различные проблемы, если будет эффективнее использовать свои инструменты, финансовые ресурсы и определит свои приоритеты. Первый шаг - реформа Секретариата ООН. Акцентируя работу ООН на немногих сферах, Генеральная Ассамблея сможет сократить ежегодные программы, сосредоточившись на наиболее актуальных проблемах нашей эпохи» [14]. Г. Шрёдер также подчеркнул необходимость реформирования Совета Безопасности ООН.

Лидер КНР Цзянь Цземинь в своём выступлении указал, что после окончания «холодной войны» наметились тенденции к формированию многополюсного мирового порядка. Однако, в мире всё ещё остаются силы, пытающиеся навязать мировому сообществу унитарную концепцию глобализации: «Содействие многополюсной конфигурации миропорядка отвечает интересам людей всех стран и способствует делу мира и безопасности... Большие страны несут и большую ответственность за поддержание мира» [15].

В конце выступления Цзянь Цземинь сказал: «Китай никогда не будет стремиться к гегемонии. Это – торжественное обязательство китайского народа перед мировым сообществом» [16].

Итоговым документом Саммита тысячелетия и всей Ассамблеи тысячелетия стала Декларация тысячелетия ООН [17].

В структурном отношении Декларация состоит из 8-ми частей: Ценности и принципы; Мир, безопасность и разоружение; Развитие и искоренение нищеты;

## **САММИТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ООН И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА**

Охрана нашей общей окружающей среды; Права человека, демократия и справедливое управление; Защита уязвимых; Удовлетворение особых потребностей Африки; Укрепление ООН.

Исходя из весьма высокой международной значимости этого документа, представляется необходимым, рассмотреть эти части более подробно.

### **1. Ценности и принципы.**

В этой части, главы государств и правительств, подтверждают приверженность целям и принципам Устава ООН и считают, что «главной задачей, стоящей перед нами сегодня, является обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира. Это связано с тем, что, хотя глобализация открывает широкие возможности, её благами сейчас пользуются весьма неравномерно и неравномерно распределяются её издержки. Мы осознаём, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой сталкиваются с особыми трудностями в плане принятия мер в связи с решением этой главной задачи. Именно поэтому глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всём его многообразии. Эти усилия должны включать политику и меры на глобальном уровне, которые отвечали бы потребностям развивающихся стран с переходной экономикой и которые разрабатывались и осуществлялись при их эффективном участии» [18].

Участники Саммита также отметили, что важное значение для международных отношений в XXI веке будут иметь ряд фундаментальных общечеловеческих ценностей, к ним относятся: свобода, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе, общая обязанность.

### **2. Мир, безопасность и разоружение.**

Вторая часть Декларации посвящена освещению действий, которые ООН намерена предпринимать для достижения мира, безопасности и разоружения, наиболее важными из которых являются: укрепление уважения к принципу верховенства права; повышение эффективности ООН в деле поддержания мира и безопасности, путём предоставления в её распоряжение ресурсов и инструментов, необходимых для предотвращения конфликтов; укрепление сотрудничества ООН с региональными организациями в соответствии с положениями главы 8-й Устава; активизация усилий в борьбе с распространением наркотиков, транснациональной преступностью; ликвидация оружия массового уничтожения, особенно ядерного оружия; осуществление согласованных действий по прекращению незаконного оборота стрелковым оружием и лёгкими вооружениями. Также участники Декларации призывают государства-члены «поддерживать Международный олимпийский комитет в его усилиях по поощрению мира и взаимопонимания между людьми посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов» [19].

### **3. Развитие и искоренение нищеты.**

К сожалению, к числу вопросов действительно жизненно важных, стоящих перед человечеством и требующих безотлагательного решения относится проблема избавления миллионов людей от ужасающей нищеты. Генеральный секретарь ООН



по этому поводу сказал: «Я призываю международное сообщество на самом высоком уровне – глав государств и правительств, собравшихся на Саммит тысячелетия, - поставить перед собой цель уменьшить вдвое количество людей, проживающих в условиях крайней нищеты, то есть вывести из неё более 1 млрд. человек, к 2015 г.» [20].

В связи с этой проблемой участники Декларации намерены предпринять следующие основные действия: сократить вдвое к 2015 году долю населения земного шара, имеющего доход менее одного доллара в день; обеспечить чтобы к этому сроку у детей во всём мире, была возможность получать в полном объёме начальное школьное образование; добиться снижения материнской и детской смертности; к 2015 году остановить распространение ВИЧ/СПИДА, малярии и других основных болезней; принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Декларации министров на сессии ЭКОСОС 2000 года [21].

#### 4. Охрана общей окружающей среды.

Главы государств и правительств в этом направлении определяют следующие приоритеты: обеспечить вступление в силу Киотского протокола, предпочтительно к десятой годовщине Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 2002 году, и приступить к предусмотренному им сокращению выбросов парниковых газов; активизировать усилия по лесоустройству; добиваться полного осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание; остановить нерациональную эксплуатацию водных ресурсов; активизировать сотрудничество в целях сокращения числа и последствий стихийных и антропогенных катастроф; обеспечить свободный доступ к информации о геноме человека.

#### 5. Права человека, демократия и справедливое управление.

Это ещё одна из приоритетных проблем, по поводу которой участники Декларации намерены совершать такие действия: полностью уважать и поддерживать Всеобщую декларацию прав человека; добиваться полной защиты и поощрения во всех наших странах гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав для всех; претворять в жизнь принципы и практику демократии и уважения прав человека, включая права меньшинств; реализовывать на практике Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; принять меры по обеспечению уважения и защиты прав человека среди мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, прекращению учащающихся проявлений расизма и ксенофобии; коллективно добиваться большей открытости политических процессов, создавая условия для подлинного участия в них всех граждан во всех странах; обеспечить средствам массовой информации свободу выполнять присущую им важную функцию, а также право общественности на доступ к информации.

#### 6. и 7. Защита уязвимых и удовлетворение особых потребностей Африки.

Что касается седьмого раздела, то главы государств и правительств, взяли обязательства приложить все усилия, чтобы детям, а также всему гражданскому

## **САММИТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ООН И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА**

---

населению, которое испытывает наибольшие страдания в результате стихийных бедствий, геноцида, вооружённых конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций, предоставлялась всяческая помощь и защита с целью их скорейшего возвращения к нормальной жизни. В отношении Африки они намерены: поддерживать укрепление демократии и помогать африканцам в их борьбе за прочный мир, искоренение нищеты и устойчивое развитие, тем самым, вовлекая Африку в основное русло развития мировой экономики.

### **8. Укрепление ООН.**

Что касается самой ООН, то для выполнения возложенных на неё задач и её укрепления участники Саммита решили: подтвердить центральное место Генеральной Ассамблеи как главного совещательного, директивного и представительного органа ООН и дать ей возможность далее эффективно играть эту роль; провести реформу Совета Безопасности во всех аспектах его деятельности; укреплять Экономический и Социальный Совет; укреплять Международный Суд, с тем, чтобы обеспечить правосудие и верховенство права в международных делах; поощрять регулярные консультации координацию между главными органами; обеспечить наделение ООН на своевременной и предсказуемой основе ресурсами, необходимыми ей для выполнения её мандатов и призвать Секретариат наилучшим образом использовать эти ресурсы в интересах государств-членов; поощрять соблюдение Конвенции о безопасности персонала Организацией Объединённых Наций и связанного с ней персонала; продолжать укреплять сотрудничество между ООН и национальными парламентами через их всемирную организацию - Межпарламентский союз; обеспечить большую согласованность политики и дальнейшее улучшение взаимодействия между ООН, её учреждениями, бреттонвудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией; предоставить частному сектору, неправительственным организациям и гражданскому обществу в целом более широкие возможности для содействия в достижении целей и программ ООН.

Резюмируя, следует отметить, что ООН обрела логически завершённую систему действий, рассчитанных на решение задач, которые становятся наиболее актуальными для нормального функционирования сообщества государств и сотрудничества народов в третьем тысячелетии. Поэтому Саммит тысячелетия, несомненно, станет исторической вехой в развитии человеческой цивилизации.

### **Список литературы:**

1. Мы, народы: роль ООН в 21-м веке: Доклад Ген. Секретаря ООН К. Аннана// Док ООН А 54/2000. – ООН, 2000. – С. 12.
2. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/948 // Документы Генеральной Ассамблеи ООН 1998 г. – ООН, 1998. – С. 324.
3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/202 // Документы Генеральной Ассамблеи ООН 1998 г. – ООН, 1998.
4. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 53/239 // Документы Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. – ООН, 2000.
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 54/254 // Документы Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. – ООН, 2000.

**БАЙМУРАТОВ М. А.**

---

6. Резолюция 54/261 Генеральной Ассамблеи ООН //Документы Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. – ООН, 2000.
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 54/281// Документы Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. – ООН, 2000.
8. Саммит Тысячелетия: контуры нового мирового порядка// Персонал. –2000. - № 5. - С.10.
9. Там же. - С. 11.
10. Там же.
11. Там же. - С. 12.
12. Путин В.В. Выступление на Саммите тысячелетия. - Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. – ООН, 2000.
13. Клинтон У. Дж. Выступление на Саммите тысячелетия. - Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. – ООН, 2000.
14. Шредер Г. Выступление на Саммите тысячелетия. - Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. – ООН, 2000.
15. Цземинь Ц. Выступление на Саммите тысячелетия. - Нью-Йорк, 6 сентября 2000 г. – ООН, 2000.
16. Там же.
17. Декларация тысячелетия: Утверждена резолюцией ГА ООН 55/2 8 сентября 2000 г. – ООН, 2000.
18. Там же.
19. Там же.
20. Мы, народы: роль ООН в 21-м веке: Доклад Ген. Секретаря ООН К. Аннана// Док ООН А 54/2000. – С. 14.
21. Декларация тысячелетия: Утверждена резолюцией ГА ООН 55/2 8 сентября 2000.