

УДК 340.15

DOI: 10.37279/2413-1733-2021-7-1-57-63

## ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СЭВ СО СТРАНАМИ НЕ ЯВЛЯЮЩИМИСЯ ЕГО ЧЛЕНАМИ

Кошкин А. С.

*Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского*

В статье проанализированы теоретический и практический аспекты необходимости правового регулирования сотрудничества СЭВ со странами, не входящими в состав организации. Исследованы основные формы сотрудничества СЭВ, его структурных элементов и их межведомственные связи со странами – не членами союза.

Отмечена роль Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) и его непосредственное участие в правовом урегулировании экономической интеграции социалистических стран, а также в создании Комплексной программы, позволяющей координировать и развивать связи с другими странами в области морских перевозок, научного сотрудничества и промышленности. Основной целью работы является анализ правовой базы, регулирующей отношения СЭВ со странами, не входящими в его состав. Для достижения цели были проанализированы основные нормативно-правовые акты СЭВ в данной области, а также двусторонние и многосторонние соглашения.

**Ключевые слова:** Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), договор, Устав, многосторонние соглашения, торговое судоходство, внешнеэкономические связи, правовое регулирование, формы сотрудничества.

Проблема правового регулирования отношений СЭВ со странами, не являющимися членами этой организации, представляет собой не только большой теоретический интерес, но имеет и практическое значение. Как указал в своем приветствии участникам юбилейной XXVIII сессии СЭВ Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, «государства — участники Совета Экономической Взаимопомощи являются активными поборниками равноправного взаимовыгодного экономического сотрудничества стран, принадлежащих к различным социальным системам. Этот принципиальный подход вытекает из их приверженности к миру, является неотъемлемым элементом политики разрядки напряженности, которую братские социалистические страны проводят последовательно и неуклонно в соответствии с жизненными интересами и чаяниями широчайших народных масс». Указанная направленность сотрудничества нашла свое закрепление в документах совещаний представителей коммунистических и рабочих партий стран-членов СЭВ, в положениях Устава, в решениях сессий СЭВ, в Комплексной программе социалистической экономической интеграции и других актах. Она являлась не только выражением новых политических и правовых принципов международного сотрудничества, но и, что особенно важно, отражала фактическое состояние существующих на тот момент отношений между странами, входящими в СЭВ, и третьими странами, участвующими в таком сотрудничестве [1, с. 257].

Установление сотрудничества с Советом Экономической Взаимопомощи страны, не входящей в него, практически означало установление особой, специфической, опосредствованной через международную организацию формы многосторонних

связей (отношений) между странами — членами СЭВ и данной страной, формы, которая, как правило, развивала и дополняла их двусторонние отношения друг с другом и уже сложившиеся между ними экономико-правовые структуры взаимных связей.

Сотрудничество стран – не членом с Советом Экономической Взаимопомощи, как убедительно свидетельствовала практика, являлось фактором взаимовыгодных экономических отношений, способствующим укреплению экономики сотрудничающих стран. Открытый характер СЭВ как международной организации, его готовность развивать связи с другими государствами на взаимовыгодных условиях, что подтверждалось примерами сотрудничества со странами – не членами СЭВ: СРВ, КНДР, СФРЮ, Финляндией и другими странами.

Совет Экономической Взаимопомощи, будучи межгосударственной экономической организацией, основанной социалистическими государствами, с самого начала своего существования строился на принципах равноправия и уважения суверенитета участвующих в нем стран. Эти принципы получили свою реализацию и в отношении сотрудничества с СЭВ стран, не являющихся его членами.

Переходя к рассмотрению конкретных правовых форм участия стран – не членом организации в деятельности Совета Экономической Взаимопомощи, необходимо отметить, что, помимо Устава СЭВ, а также отдельных постановлений по этому вопросу, содержащихся в некоторых других актах СЭВ, например, в Правилах процедуры органов СЭВ, их сотрудничество с этой международной организацией в значительной мере основывалось на основе заключения двусторонних и многосторонних соглашений.

Уставом СЭВ установлены лишь общие, исходные положения об участии других стран в работе организации и в их сотрудничестве с Советом. Согласно статье XI Устава, Совет Экономической Взаимопомощи может приглашать страны, не являющиеся членами Совета, принимать участие в работе органов Совета или осуществлять с ними сотрудничество в иных формах, которые определяются Советом по договоренности с этими странами, как правило, путем заключения соглашений [2, с.12].

Такое решение вопроса давало возможность, исходя из конкретных условий, дифференцированно и гибко, с наиболее полным учетом взаимных интересов сторон определять целесообразные формы взаимного сотрудничества с СЭВ.

Следует отметить, что формулировка статьи XI Устава СЭВ отнюдь не означает того, что участие в работе органов Совета или иные формы сотрудничества с ним могли иметь место только по инициативе СЭВ. Положение статьи XI Устава необходимо понимать как регламентацию действий только одной стороны в этом двустороннем процессе, а именно Совета Экономической Взаимопомощи, отнюдь не исключающую инициативы государств, желающих принять участие в работе органов СЭВ или установить с ним сотрудничество в иных формах. При этом очевидно, что независимо от того, кто явился инициатором в этом вопросе, условия участия в работе органов СЭВ других стран во всех случаях определялись по взаимной договоренности сторон.

Проанализировав практику сотрудничества СЭВ со странам – не членами и формы отношений Совета с ними в условия их участия в работе СЭВ, можно сделать вывод, что они могли основываться на такой общепринятой в международной прак-

тике форме участия, какой является направление странами-нечленами своих наблюдателей. Такая форма, как правило, не требовала заключения специального соглашения. Договоренность о сотрудничестве могла быть в виде соглашения между СЭВ и соответствующей страной об ее участии в работе органов этой организации, например, Соглашение между СЭВ и СФРЮ 1964 г. Установление связей и сотрудничества третьих стран с Советом Экономической Взаимопомощи могло осуществляться также путем заключения специальных соглашений, вроде Соглашения о сотрудничестве между СЭВ и Финляндией 1973 года. Важно подчеркнуть, что упомянутые соглашения ввиду отсутствия конкретных уставных норм по вопросам регулирования рассматриваемых отношений имели огромное практическое значение для дальнейшего развития связей СЭВ со странами — не членами этой организации [3, с 267].

Наконец, особой, специфической формой сотрудничества стран – не членов с СЭВ являлось участие этих стран в работе органов Совета при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением Комплексной программы социалистической экономической интеграции.

Хронологически первой по времени возникновения в практике стала применяться такая юридическая форма сотрудничества со странами – не членами СЭВ, как их участие в работе органов этой организации путем направления на их заседания своих наблюдателей. Институт наблюдателей от государств и международных организациях в то время получил широкое распространение. Статус наблюдателей государств – не членов в международной организации по общему правилу определялся специальными актами данной международной организации, а при отсутствии таких актов – на основе общепринятой международной практики [4, с. 112].

Необходимо подчеркнуть, что институт наблюдателей в различных международных организациях государства могли использовать, как свидетельствует практика, отнюдь не только как временную, но и как постоянную фирму своего участия, определяемого в конечном счете политическими, экономическими и иными факторами.

Что же касалось Совета Экономической Взаимопомощи, то институт наблюдателей в нем от государств – не членов применялся отнюдь не как исключение и не как сугубо временная категория, а как одно из правовых средств участия в работах СЭВ этих государств, а также отдельных международных организаций. Например, согласно статье 3, Протокола о характере и формах сотрудничества между СЭВ и Объединенным институтом ядерных исследований (ОИЯИ), подписанного 27 октября 1971 г., стороны договорились взаимно предоставлять представителям СЭВ и ОИЯИ на соответствующих заседаниях и совещаниях статус наблюдателей [5, с. 49].

Статус наблюдателей в международных организациях характеризует прежде всего то, что направившие их страны, не имея прав членства в соответствующей организации, юридически не связаны ни постановлениями Устава или иных учредительных актов, относящихся к созданию международной организации, ни решениями и рекомендациями, принимаемыми международной организацией в порядке ее нормального функционирования, за исключением, разумеется, тех положений. ко-

торые имеют в виду регулирование участия наблюдателей от стран – не членов в работе международной организации.

Еще одной формой участия стран, не вступивших в члены СЭВ, в его работе является Сотрудничество на основе специального соглашения об этом. Как акт, заключенный между суверенным субъектом международного права — государством и международной организацией межправительственного характера, такое соглашение носит международно-правовой характер, что вытекает из Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года (ст. 3 Венской конвенции) [6, с. 18].

Деятельность всякой международной организации порождает сложный комплекс правоотношений. Рассматривая только один аспект правоотношений, возникающих в результате заключения международного соглашения об участии в работе международной организации государства, которое не является членом данной организации, необходимо подчеркнуть их некоторые особенности: это, прежде всего, односторонний суверенно-волевой характер указанных международных соглашений только со стороны государства, так как международная организация, не обладая суверенитетом, не может обладать суверенной волей.

Со стороны международной межправительственной организации заключаемые соглашения об участии в ее работе государства – не члена – это, несомненно, акты функционирования данной организации, акты, принимаемые в соответствии с ее Уставом, во исполнение его норм. Однако, в то же время эти акты имеют свою специфику, отличающую их от обычных так называемых «исполнительных» актов международной организации. Она состоит в том, что соглашения с государством – не членом об участии в работе международной организации или о сотрудничестве с ней в целом ряде случаев носят в силу своего содержания характер акта — регламента, определяющего отношения организации с конкретным государством [7, с. 26].

Отметим, что сотрудничество на основе специального соглашения об участии в работе СЭВ осуществлялось на примере отношений между СЭВ и Социалистической Федеративной Республикой Югославией в соответствии с Соглашением 1964 года.

Соглашение 1964 г. регламентировало участие СФРЮ в работах СЭВ, включающее все вопросы сотрудничества, в том числе вопросы процедуры, принятия и осуществления рекомендаций и решений, которые обычно связывались с деятельностью государств в международных организациях. Международная организация (СЭВ) и государство (СФРЮ) выступают как равноправные стороны международного договора, что, как уже отмечалось выше, отнюдь не предполагает их равенства как субъектов международного права.

Участие страны – не члена в работе СЭВ в той форме, как это определено Соглашением 1964 г., это, несомненно, более глубокая юридическая форма сотрудничества, чем статус наблюдателей.

Согласно ст. 1 Соглашения между СЭВ и СФРЮ, Социалистическая Федеративная Республика Югославия сотрудничала в рамках СЭВ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в ряде областей экономики, науки и техники. Сотрудничество осуществлялось путем участия представителей СФРЮ в работе соответствующих постоянных комиссий или других органов СЭВ. СФРЮ взяла на себя обязательство представлять в порядке взаимности странам – членам СЭВ по их запросам

материалы и информацию по вопросам экономики, науки и техники в соответствующих отраслях народного хозяйства СФРЮ [8, с. 378].

Регламентированные Соглашением между Советом Экономической Взаимопомощи и СФРЮ конкретные формы осуществления сотрудничества, принятия и проведения в жизнь решений и рекомендаций, относящихся к странам — членам СЭВ и СФРЮ, основаны на полном соблюдении принципов равноправия сторон, уважения суверенитета, национальных интересов и взаимной выгоды.

Рекомендации и решения, в осуществлении которых намечалось участие СФРЮ, принимались органами СЭВ с согласия представителей СФРЮ. Это правило не затрагивало постановлений ст. IV Устава СЭВ, касающихся принятия органами СЭВ рекомендаций и решений, относящихся только к странам — членам СЭВ [8, с. 362].

Анализ Соглашения между СЭВ и СФРЮ, а также практики участия СФРЮ в работе органов СЭВ показывают, что такое сотрудничество весьма близко к участию в СЭВ на правах ее члена. Однако это не полное членство, поскольку СФРЮ не вступила в члены СЭВ в порядке, определенном ст. II Устава СЭВ. Одним из различий участия СФРЮ в работе СЭВ от членства в СЭВ является относительная ограниченность областей сотрудничества.

Рассмотренное соглашение о сотрудничестве между СЭВ и СФРЮ, а также анализ практики дальнейшего развития связей СЭВ с другими странами — не членами этой организации свидетельствуют о том, что в осуществлении сотрудничества СЭВ со странами, не являющимися его членами, с учетом конкретных условий и особенностей могли применяться различные правовые формы.

Наконец, такая форма сотрудничества, как участие стран — не членов СЭВ в работе органов СЭВ при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением Комплексной программы, рассчитанная прежде всего и главным образом на объединение усилий и сотрудничество социалистических стран членов СЭВ. Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ вместе с тем предусматривала возможность участия в ее осуществлении также стран — не членов СЭВ. Согласно разделу 17 главы IV Комплексной программы, в ее осуществлении могла участвовать любая страна-нечлен СЭВ. Такое участие стран могло быть полным или частичным. Полностью могла участвовать та страна-нечлен СЭВ, которая разделяла цели и принципы программы. Участие страны — не члена СЭВ в осуществлении Комплексной программы могло иметь место при наличии специального обращения страны — не члена к секретарю СЭВ и с согласия всех стран — членов СЭВ, участвующих в Комплексной программе. При этом, поскольку центром по организации и координации деятельности стран-членов СЭВ, связанной с осуществлением программы, являлся Совет Экономической Взаимопомощи, то естественно, что участие стран — не членов СЭВ в ее осуществлении в рамках СЭВ предполагало определенное участие их в работах органов СЭВ при рассмотрении вопросов, относящихся к проведению в жизнь положений Комплексной программы или тех ее положений, в осуществлении которых участвует данная страна. Условия такого участия страны-нечлена в органах СЭВ определялись соглашением между СЭВ и соответствующей страной. В необходимых случаях в таком соглашении могли определяться условия участия этой страны в осуществлении отдельных мероприятий, предусмотренных Комплексной программой [9, с. 11].

Упомянутые соглашения, очевидно, не могут быть тождественными рассмотренному выше соглашению об участии в работе органов СЭВ и о сотрудничестве с СЭВ стран – не членов Совета. Помимо различий, определяемых спецификой сотрудничества с конкретными странами, участие стран – не членов СЭВ в работе органов СЭВ при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением Комплексной программы, прежде всего будет иметь строго целевое направление, уже определенное мероприятиями, предусмотренными в программе, а не общий характер с установлением только областей сотрудничества, как это имело место при заключении общих соглашений о сотрудничестве стран – не членов с СЭВ, или об участии стран в работе органов СЭВ. Такое направление сотрудничества, несомненно, оказывало влияние на содержание заключаемых соглашений об участии стран – не членов в работе органов СЭВ по вопросам осуществления Комплексной программы. Вместе с тем очевидно, что некоторые правовые категории, о которых говорилось выше, и уже сложившаяся в то время практика Взаимоотношений СЭВ со странами – не членами этой организации отражали отдельные правовые формы сотрудничества, которые могли быть использованы и при выработке форм регламентации участия этих стран в работе органов Совета по вопросам проведения в жизнь Комплексной программы. В частности, одной из форм, связанных с полным или частичным участием стран – не членов в работе по осуществлению Комплексной программы в рамках СЭВ, могло быть их участие в последующем уточнении и дополнении программы в целом или ее отдельных положений, в реализации которых участвовала соответствующая страна.

В заключение необходимо подчеркнуть, что правовые формы отношений СЭВ с другими странами не являлись статичными и постоянно развивались. Призванные служить одним из средств для расширения и углубления международных экономических связей, они постоянно развивались и совершенствовались вместе с совершенствованием имеющихся и изысканием новых более эффективных форм и методов экономического сотрудничества стран — членов СЭВ между собой и с другими странами.

#### Список литературы

1. Фаддеев Н. В., Совет Экономической Взаимопомощи, М.: Экономика, 1974. – С. 376.
2. Устав Совета Экономической Взаимопомощи // «Ведомости Верховного Совета СССР», 1960, № 15.
3. Основные принципы международного социалистического разделения труда, М.: Экономика, 1968. – С. 304.
4. Основные документы СЭВ. // Секретариат, М., 1979. – С. 654.
5. Протоколы заседаний Совета. // Секретариат, М., 1971. – С. 89.
6. Советский ежегодник международного права, М.: АН СССР, 1972. – С. 77.
7. Советское государство и право, М.: АН СССР, 1967. – С. 49.
8. Основные документы СЭВ. // Секретариат, М., 1965. – С. 591.
9. Комплексная программа дальнейшего углубления и совершенствования сотрудничества и развития социалистической экономической интеграции стран — членов СЭВ // Сборник Материалов СЭВ, М., 1971.

**Koshkin A. S. Legal forms of cooperation of the Council of Economic Mutual Assistance with non-member countries** // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical Science. – 2021. – Т. 7 (73). № 1. – P. 57-63.

The article analyzes the theoretical and practical aspects of the need for legal regulation of COMECON cooperation with countries outside the organization. The main forms of COMECON cooperation, its structural elements and their interdepartmental relations with non-member countries of the Union are studied.

The role of the Council for Mutual Economic Assistance (COMECON) and its direct participation in the legal regulation of the economic integration of the socialist countries, as well as in the creation of a comprehensive program that allows coordinating and developing relations with other countries in the field of maritime transport, scientific cooperation and industry, were noted. The main purpose of the work is to analyze the legal framework governing the relationship of COMECON with countries that are not part of it. To achieve this goal, the main COMECON regulations in this area, as well as bilateral and multilateral agreements, were analyzed.

**Keywords:** Council for Mutual Economic Assistance (COMECON), treaty, Charter, multilateral agreements, commercial shipping, foreign economic relations, legal regulation, forms of cooperation.

#### **Spisok literatury**

1. Faddeev N. V., *Sovet Ekonomicheskoy Vzaimopomoshchi*, M.: Ekonomika, 1974. – S. 376.
2. *Ustav Soveta Ekonomicheskoy Vzaimopomoshchi* // «Vedomosti Verhovnogo Soveta SSSR», 1960, № 15.
3. *Osnovnye principy mezhdunarodnogo socialisticheskogo razdeleniya truda*, M.: Ekonomika, 1968. – S. 304.
4. *Osnovnye dokumenty SEV*. // Sekretariat, M., 1979. – S. 654.
5. *Protokoly zasedanij Soveta*. // Sekretariat, M., 1971. – S. 89.
6. *Sovetskij ezhegodnik mezhdunarodnogo prava*, M.: AN SSSR, 1972. – S. 77.
7. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, M.: AN SSSR, 1967. – S. 49.
8. *Osnovnye dokumenty SEV*. // Sekretariat, M., 1965. – S. 591.
9. *Kompleksnaya programma dal'nejshego uglubljeniya i sovershenstvovaniya sotrudnichestva i razvitiya socialisticheskoy ekonomicheskoy integracii stran — chlenov SEV* // *Sbornik Materialov SEV*, M., 1971.