

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО; ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО

УДК 340.5

РОЛЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ В РАМКАХ СНГ

Галкин А. Г., Коновалова А. В.

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

В статье рассматриваются некоторые проблемы интеграционных процессов между государствами-участниками СНГ и дальнейшие перспективные направления их деятельности. Исследованы основные нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения государств и представлены пути решения и развития международного сотрудничества. Проанализированы некоторые аспекты взаимодействия Российской Федерации как с государствами-участниками СНГ, так и с государствами, которые прекратили полноценное членство в СНГ. Прежде всего, обращено внимание на проблемы реализации некоторых договоров и соглашений, заключенных государствами-участниками СНГ. Помимо интеграции в сфере экономики, происходит и интеграция в сфере безопасности и защиты государств, поэтому в статье акцентировано внимание на сотрудничестве государств по указанным направлениям.

Ключевые слова: глобализация, интеграция, интеграционные процессы, СНГ, межгосударственные объединения, Таможенный союз, ЕврАзЭС, экономика, безопасность, международная политика.

Проблемы глобализации являются активной темой для обсуждения ученых и политиков из разных сфер общественной жизни. По вопросу содержательной характеристики упомянутого процесса выделяются различные, в том числе и полярные, концепции. С одной стороны, глобализация рушит все границы и барьеры, перед человечеством открываются новые, невиданные до недавнего времени горизонты. Это касается развития информационных технологий и транспортных коммуникаций, которые дают возможность объединения и общения людей, для создания единого мира. С другой же стороны, в свете экономических событий рушатся уже устоявшиеся, длительные отношения между государствами, меняется система и структура международных отношений.

Сам процесс глобализации плохо поддается контролю, так как до сих пор почти не существует устойчивых механизмов, которые позволили бы уверенно управлять интеграцией. Стоит отдать должное тому, что мировое сообщество не оставляет попыток найти решение проблем глобализации. И таким решением является создание института международных организаций [1].

Ни одна страна мира не может находиться в изоляции от других государств. Как следствие, перед каждым государством стоят важнейшие внешнеэкономические и внешнеполитические задачи, которые состоят в объединении их на основе международной торговли и защиты государственных границ и собственного суверенитета.

Российская Федерация в своей международной политике уделяет первостепенное внимание взаимоотношениям между государствами и является полноправным членом основных региональных и мировых интеграционных объединений, активно участвует в их деятельности. Свое международное сотрудничество наша страна осуществляет, прежде всего, со странами СНГ, а наиболее тесное взаимодействие выстраивается с Белоруссией и Казахстаном [2, с. 29]. Приоритетом для Российской Федерации является ее заинтересованность в безопасности государственной границы. Кроме этого, после распада СССР на территориях бывших советских республик осталось общее хозяйство, которое целесообразно развивать общими усилиями. Для того, чтобы обезопасить свою территорию и ее границы, России необходимы дружеские, дипломатические и стабильные взаимоотношения.

СНГ было создано для осуществления государственного сотрудничества в политической, экономической, культурной сферах жизни общества, содействия экономическому и социальному развитию в рамках общего экономического пространства для государств-членов [2; с. 90]. Базовым условием для успешного решения обозначенных задач является торгово-экономическое сотрудничество.

Процесс интеграции берет свое начало с заключения между государствами-членами СНГ Соглашения о создании Экономического союза [3], которое подразумевало под собой создание таможенного союза, общего рынка товаров и услуг, а также валютного союза. С наиболее заинтересованными странами РФ подписала соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве, работа по выполнению которых осуществляется уже многие годы с разной степенью интенсивности и результативности. Достижением государств-членов СНГ является разработанная и подписанная в 2007 году Конвенция развития СНГ, в которой закреплены принципы развития, цели и механизмы деятельности Содружества [4, с. 96].

Реальная же интеграция с отдельными странами СНГ прослеживается в создании и функционировании Таможенного союза трех стран – Белоруссии, Казахстана и РФ. Главной целью при формировании союза являлось создание единого таможенного пространства, внутри которого товары будут передвигаться в рамках режима свободной торговли. В настоящее время экономики трех стран образуют Единое экономическое пространство. Но существуют такие проблемы как открытость национальной экономики, свобода передвижения капитала и другие обстоятельства, которые являются некоторыми препятствиями для интеграции Белоруссии в Единое экономическое пространство [5, с. 156].

Существуют и другие проблемы, связанные в первую очередь с государствами которые прекратили полноценное членство в СНГ. Сотрудничество с этими странами осуществляется только по тем вопросам, которые представляют взаимный интерес [2, с. 36]. К таковым странам относится Туркмения, которая также не подписала Конвенцию развития СНГ.

В 2011 году государства-члены СНГ подписали Договор о зоне свободной торговли, основу которого составляют принципы и соглашения ВТО. Данный документ содержит обширный и конкретный круг прав и обязательств, направленных на обеспечение свободной и взаимной торговли между государствами-участниками. Исходя из динамики, договор положительно влияет на изменение изъятий при торговле между странами, а именно на количестве сокращенных изъятий товаров при

импорте. Следует заметить, что не применяются таможенные пошлины и иные платежи в отношении экспорта [6].

Также с разработкой и подписанием в 2016 году Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок расширились возможности для свободного движения товаров и услуг в зоне свободной торговли за счет различных факторов, прямо закрепленных в Протоколе [7]. В перспективе развития государства-участники, подписавшие протокол, будут заниматься синхронизацией законодательства. Впоследствии предусматривается обсуждение конкретных положений и деталей для открытия государственных закупок. Этот документ позволит значительно повысить экономическое сотрудничество в рамках СНГ.

С целью дальнейшего углубления интеграционного процесса между участниками Договора о зоне свободной торговли с конца 2012 года ведется работа по подготовке Соглашения о свободной торговле услугами. Данное Соглашение при учете объема рынка торговли услугами на пространстве СНГ обеспечит реальную возможность устойчивого экономического развития сторон, но исходя из совокупности всех факторов, то есть значимости сферы услуг и ее многообразия, переговоры весьма сложны [2, с. 31]. Проект Соглашения о свободной торговле услугами в странах СНГ обеспечит участникам возможность открыть свой рынок инвестиций. Данное соглашение планируется закончить к концу 2019 года.

В 2017 году прошел саммит участников СНГ, на котором был поднят вопрос о расширении полномочий при принятии решений министерским, ведомственным и отраслевым советам и комиссиям Содружества.

В связи со сложившимся положением дел в мире, торговые связи России по экономическому взаимодействию в рамках СНГ, носят не столь интенсивный характер, который наблюдается со странами дальнего зарубежья. Это касается таких вопросов, как снижение доли товарооборота России, сокращение экспорта и импорта товаров, а также в последнее время наблюдается отрицательная динамика прямых инвестиций из России в страны СНГ и наоборот.

Несмотря на то, что существуют пессимистические прогнозы по поводу сотрудничества СНГ, Содружество для участников объединения остается ценной платформой интеграционной политики.

Перспектива работы в экономической сфере заключается в координации и интеграции усилий по либерализации торговли в рамках СНГ и ЕврАзЭС. Так Россия ставит вопрос о необходимости обеспечения представительства исполнительного комитета (Исполком) СНГ при ЕЭК, которая позволит наладить регулярный информационный обмен и повысить эффективность общего взаимодействия со странами бывшего СССР [8].

В планах РФ еще более глубокая интеграция, которая касается создания на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства Валютного союза. Так в рамках данного союза российский рубль становился бы региональной валютой, которая обслуживала бы огромное пространство между Евросоюзом и Китаем [9]. Еще одним механизмом для решения проблем, вызванных глобализацией, является вовлечение в интеграционную зону стран ЕврАзЭС, таких как Киргизия, Армения, Таджикистан.

Перспективным направлением для России и стран ближнего зарубежья стал аграрно-промышленный комплекс. Важным этапом развития ЕврАзЭС стало вступле-

ние в силу нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, который призван автоматизировать, ускорить и упростить ряд таможенных процессов [4, с. 101].

Помимо интеграции в сфере экономики, происходит и интеграция в сфере безопасности и защиты государств. Для сохранения единого оборонного пространства в 1992 году был заключен Договор о коллективной безопасности, который был подписан Арменией, Казахстаном, Киргизией, РФ, Таджикистаном и Узбекистаном [10]. Главная цель заключения данного соглашения было упорядочение раздела военного наследия СССР. Впоследствии Договор о коллективной безопасности трансформировался в Организацию Договора о коллективной безопасности в том же составе. В рамках данной организации были подписаны такие межгосударственные документы, которые направлены на повышение уровня и качества сотрудничества в области безопасности, по координации противодействия обороту наркотиков, а также документы по организации миротворческой деятельности в рамках ОДКБ, подписано соглашение по созданию механизма оказания военно-технической помощи в случаях угрозы агрессии [11].

Для сотрудничества в области безопасности и экономики РФ в 1996 году подписала Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы. Была создана универсальная региональная международная организация, которая получила свое название в честь города, где было заключено соглашение. В нее вошли Китай, РФ, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. Шанхайская организация сотрудничества имеет большое значение для РФ, главными задачами которой является укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, борьба с терроризмом, экстремизмом, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства [2, с. 93]. Но и на этом поприще существуют свои проблемы. Такие как разрешение противоречий в политике членов ШОС, самое серьезное из которых касается расхождения политических и экономических интересов России и Китая [5, с. 163].

На наш взгляд, у Содружества государств нет пока плотного и прочного формата экономики, четких векторов внешней политики и ясных аспектов культурного и образовательного развития. Страны в погоне за национальным суверенитетом не определили для себя границы, где следует поступиться своими принципами во благо собственного развития, а где стоит действовать сообща и наладить интеграционный процесс совместно с соседними государствами.

Развитие экономического и политического сотрудничества в мире в настоящее время носит крайне неоднозначный характер и для того, чтобы положение стран-участниц СНГ оставалось стабильным, им необходимо поддерживать друг друга, оказывать помощь и активное содействие. Для государств основными задачами политики являются противодействие процессам социально-экономической и политической дестабилизации в ближнем зарубежье, а также решение региональных проблем – поиск оптимальных путей взаимодействия с внешними игроками. В этой связи актуальным предложением становится создание наднациональных органов управления прежде всего в сфере экономической интеграции стран-участниц СНГ и ЕврАзЭС.

Для РФ проблемным вопросом остается создание такой модели социально-экономического и политического развития, которая была бы привлекательной для

стран СНГ [2, с. 94] и максимально снизила бы их стремление интегрироваться в иные союзы государств.

Список литературы

1. Блондель, Ж. Глобализация: подход к феномену и последствия для гуманитарной деятельности / Ж. Блондель. – Текст : непосредственный. //Международный журнал Красного Креста. – 2004. – № 853. – С. 89-100.
2. Вольнчук, А. Б. Международные организации политического и экономического сотрудничества: учебное пособие / А. Б. Вольнчук, С. В. Севастьянов. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2008. – 164 с. – Текст : непосредственный.
3. О создании Экономического союза: Договор стран СНГ от 24.09.1993 // "Бюллетень международных договоров". – 1005. – № 1. – С. 15-25. – Текст : непосредственный.
4. Смитиенко, Б. М. Международные экономические отношения: учебник / Б. М. Смитиенко. – 2 изд. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 528 с. – Текст : непосредственный.
5. Международное право: учебник для вузов / П. Н. Бирюков. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2014. – 856 с. – Бакалавр. Углубленный курс. – Текст : непосредственный.
6. Каширкина, А. А. Международно-правовые модели Европейского союза и Таможенного союза: сравнительный анализ: монография / А. А. Каширкина, А. Н. Морозов. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012. – 368 с. – Текст : непосредственный.
7. О правилах и процедурах регулирования государственных закупок: Протокол от 07.06.2016 (вступил в силу 29.07.2017) // Альта-Софт : [сайт]. – 2020. – URL : <https://www.alt.ru/tamdoc/16bn0070/> (дата обращения 03.02.2020). – Текст : электронный.
8. Рыбалкин, В. Е. Международные экономические отношения: кчебник. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 647 с.
9. Шумилов, М. М. Евразийская внешняя политика России в контексте формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства (1991-2011) / М. М. Шумилов, В. Н. Снетков, А. В. Руднев. – Текст : непосредственный. // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Гуманитарные и общественные науки, 2012 – С. 15-21.
10. Договор о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) (Вместе с "Протоколом об исправлении текста Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года" и Нотой МИД Республики Беларусь от 24.05.1995 № 12/4913-н) (с изм. от 10.12.2010) // Дипломатической вестник. – 1992. – № 12. – С. 9-11.
11. Рафалюк, Е. Е. Международная интеграция: методологические проблемы исследования / Е. Е. Рафалюк // Журн. рос. права. – 2014. – № 3. – С. 42-52.

Galkin A. G., Konovalova A.V. The role of the Russian Federation in integration processes within the cis / A. G. Galkin, A. V. Konovalova // Scientific notes of V. I. Vernadsky crimean federal university. Juridical science. – 2020. – Т. 6 (72). № 1. – P. 328-333.

The article deals with some problems of integration processes between the CIS member States and further promising areas of their activities. The main legal acts regulating the relations of States are studied and ways of solving and developing international cooperation are presented. Some aspects of the Russian Federation's interaction with both CIS member States and States that have ceased full membership in the CIS are analyzed. First of all, attention is drawn to the problems of implementing certain agreements and agreements concluded by the CIS member States. In addition to integration in the economic sphere, there is also integration in the sphere of security and protection of States, so the article focuses on the cooperation of States in these areas.

Keywords: globalization, integration, integration processes, CIS, interstate associations, Customs Union, EurAsEC, economy, security, international policy.

Spisok literatury`

1. Blondel`, Zh. Globalizaciya: podxod k fenomenu i posledstviya dlya gumanitarnoj deyatel`nosti / Zh. Blondel`. – Tekst : neposredstvenny`j. // *Mezhdunarodny`j zhurnal Krasnogo Kresta*. – 2004. – № 853. – S. 89-100.
2. Voly`nchuk, A. B., Sevast`yanov, S. V. *Mezhdunarodny`e organizacii politicheskogo i e`konomicheskogo sotrudnichestva: uchebnoe posobie* / A. B. Voly`nchuk, S. V. Sevast`yanov. – Vladivostok: Izd-vo VGUE`S, 2008. – 164 s. – Tekst : neposredstvenny`j.
3. O sozdanii E`konomicheskogo soyuza: Dogovor stran SNG ot 24.09.1993 // "Byulleten` mezhdunarodny`x dogovorov". – 1005. – № 1. – S. 15-25. – Tekst : neposredstvenny`j.
4. Smitienko, B. M. *Mezhdunarodny`e e`konomicheskie otnosheniya: uchebny`k* / B. M. Smitienko. – 2 izd. – M. : INFRA-M, 2012. – 528 s. – Tekst : neposredstvenny`j.
5. *Mezhdunarodnoe pravo: uchebny`k dlya vuzov* / P. N. Biryukov. – 7-e izd., pererab. i dop. – M. : Izdatel`stvo Yurajt, 2014. – 856 s. – Bakalavr. Uglublenny`j kurs. – Tekst : neposredstvenny`j.
6. Kashirkina, A. A., Morozov, A. N. *Mezhdunarodno-pravovy`e modeli Evropej-skogo soyuza i Tamozhennogo soyuza: sravnitel`ny`j analiz: monografiya* / A. A. Kashirkina, A. N. Morozov. – M. : Institut zakonodatel`stva i sravnitel`nogo pravovedeniya pri Pra-vitel`stve RF; Yuridicheskaya firma «Kontrakt», 2012. – 368 s. – Tekst : neposredstvenny`j.
7. O pravilax i procedurax regulirovaniya gosudarstvenny`x zakupok: Protokol ot 07.06.2016 (vstupil v silu 29.07.2017) // Al`ta-Soft : [sajt]. – 2020. – URL : <https://www.alt.ru/tamdoc/16bn0070/> (data obrasheniya 03.02.2020). – Tekst : e`lektronny`j.
8. Ry`balkin, V. E. *Mezhdunarodny`e e`konomicheskie otnosheniya: kchebny`k*. — 9-e izd., pererab. i dop. — M.: YuNITI-DANA, 2012. — 647 s.
9. Shumilov, M. M. *Evrazijskaya vneshnyaya politika Rossii v kontekste formirovaniya Tamozhennogo soyuza i Edinogo e`konomicheskogo prostranstva (1991-2011)* / M. M. Shumilov, V. N. Snetkov, A. V. Rudnev. – Tekst : neposredstvenny`j. // *Nauchno-texnicheskie vedomosti Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo politexnicheskogo universiteta. Gumanitarny`e i obshhestvenny`e nauki*, 2012 – S. 15-21.
10. Dogovor o kollektivnoj bezopasnosti (Tashkent, 15 maya 1992 g.) (Vmeste s "Protokolom ob ispravlenii teksta Dogovora o kollektivnoj bezopasnosti, podpisannogo v Tashkente 15 maya 1992 goda" i Notoj MID Respubliki Belarus` ot 24.05.1995 № 12/4913-n) (s izm. ot 10.12.2010) // *Diplomaticheskij vestnik*. – 1992. – № 12. – S. 9-11.
11. Rafalyuk, E. E. *Mezhdunarodnaya integraciya: metodologicheskie problemy` is-sledovaniya* / E. E. Rafalyuk // *Zhurn. ros. prava*. – 2014. – № 3. – S. 42-52.