

**ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В УСЛОВИЯХ
СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

Черечук К. В.

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России

В статье анализируется правовой статус иностранцев и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также равенство их гражданских и гражданско-процессуальных прав с лицами, имеющими гражданство Российской Федерации. Указываются конкретные нормативно-правовые акты, гарантирующие реализацию гражданско-процессуальных прав ранее указанной категории лиц, а также определяющих механизм реализации защиты их нарушенных гражданских прав. Анализируются особенности применения норм отечественного законодательства в отношении иностранцев. Особое внимание уделяется рассмотрению термина, применяющегося исключительно к иностранцам, «личный закон» гражданина, позволяющий суду определить норму, которую необходимо применять в ходе рассмотрения гражданского дела в суде с участием иностранца. Рассмотрены и проблемные вопросы, возникающие у иностранцев в ходе реализации своих прав. Предложено ввести отдельный судебный орган для защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства, а также ввести упрощенный способ выезда из своей страны на территорию иного государства для восстановления нарушенных прав, без оформления заграничного паспорт, однако для достижения конкретной цели.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, личный закон, подсудность, госпошлина.

В современных условиях развития государства и его внешнеэкономических связей, острая необходимость возникает в обеспечении доступности и объективности правосудия, не только для граждан Российской Федерации, но и для равных в гражданских правах лиц: иностранцев и лиц без гражданства. Достижение указанной цели требует детального рассмотрения гарантий реализации их прав, в частности, гражданско-процессуальных. В целях обобщения категории иностранных граждан и лиц без гражданства, далее они будут именоваться – иностранные лица.

Гражданско-процессуальные права иностранных лиц представляют собой меру возможного поведения указанных категорий лиц, охраняемую российским законодательством. Своё нормативное урегулирование в области судебной защиты их правовой статус, в основе своей, получил в рамках Гражданско-процессуального кодекса РФ. Помимо норм отечественного права, процессуальное положение иностранных лиц регламентируется иностранным законодательством, а также, нормами международного права, поскольку гражданское судопроизводство с участием данной категории лиц является частью международного гражданского судопроизводства [1].

Охрана и защита предусмотренных законодательством прав иностранных граждан и лиц без гражданства происходит посредством гарантий. Их специфическими признаками является обязательное закрепление в нормативно-правовой базе и создание исключительно государством для обеспечения режима законности. Га-

рантии служат основным способом преобразования юридически предоставленной возможности в реальную действительность и осуществляются, в большей степени, правоохранительными органами, в частности, органами внутренних дел [2].

Основной формой гарантии гражданско-процессуальных прав категории лиц «без российского гражданства» является судебная форма защиты. Согласно ст. 46 Конституции РФ [3] и ч. 1 ст. 398 Гражданско-процессуального кодекса РФ [4], все иностранные граждане и лица без гражданства имеют равное с гражданами Российской Федерации право обращаться в суды Российской Федерации с целью защиты своих нарушенных прав, свобод и законных интересов.

Несмотря на равенство судебных прав иностранных лиц с гражданами Российской Федерации, существует ряд определенных особенностей при их обращении за судебной защитой:

1. Отдельная норма, регулирующая гражданско-процессуальную правоспособность и дееспособность иностранных лиц (ст. 399 ГПК РФ). Данные аспекты определяются «личным законом» вышеуказанной категории лиц, а именно, законодательством страны, гражданство которой они имеют или же в которой эти лица имеют место жительства [5];

2. Существует несколько способов уплаты государственной пошлины иностранными лицами:

а) через счета иностранных лиц в банках, расположенных на территории Российской Федерации;

б) со счетов уполномоченных представителей – резидентов Российской Федерации;

в) с иностранных счетов лица.

3. Предоставление процессуальных льгот иностранным лицам, например, освобождение от уплаты судебных издержек [6];

4. Распространение на иностранных лиц как единых принципов ГПК РФ, так и специализированных принципов, предусмотренных международными правовыми актами, например, принцип применения «личного закона»;

5. Правительством Российской Федерации могут быть установлены ответные ограничения в отношении иностранных лиц тех государств, в судах которых допускаются такие же ограничения прав российских граждан.

Помимо судов немаловажным гарантом обеспечения гражданско-процессуальных прав иностранных лиц является Прокуратура Российской Федерации. Путем осуществления государственного надзора за исполнением законности на всей территории Российской Федерации, Прокуратура РФ принимает меры, направленных на восстановление нарушенных прав как граждан Российской Федерации, так и лиц без гражданства.

Еще одной из гарантий реализации вышеуказанных прав иностранных лиц является предоставление им квалифицированной юридической помощи (адвоката), а также переводчика как в уголовном, арбитражном, конституционном, так и в гражданском судопроизводстве.

Несмотря на, казалось бы, всю простоту предоставленных гарантий, а также созданного механизма защиты прав иностранцев, все же существует и ряд трудностей, с которыми встречаются как несудебные юрисдикционные органы, так и непосредственно сами суды.

Возможно привести один из многих наглядных примеров, возникающих при реализации гражданских прав лиц, которые оказались либо на территории, которая находится в сложном политическом положении, либо агентом вновь созданного государственного образования. А именно: неоднократно возникают сложности с оказанием такой услуги нотариусом, как заверение сделки, когда стороны или хотя бы одна сторона является представителем Луганской Народной Республики или Донецкой Народной Республики. В силу сложившихся сложных политических обстоятельств, граждане указанных государств вроде бы и должны иметь равные гражданские права на территории других государств, в том числе и России, однако указанные Республики не успели войти в международные договорные соглашения, регулирующие гражданско-правовые отношения их граждан на территории других стран. Поэтому указанная категория лиц сталкивается с тем, что нотариусы отказывают им в оказании услуг, воздерживаясь таким образом от нарушений международного законодательства, а также избегая нератифицированные акты. Описанная проблема возникла не так давно, в связи с чем, в настоящее время отсутствует ее регулирование нормативно-правовыми актами, а также отсутствует и судебный прецедент, который мог бы поставить точку и дать подробное разъяснение.

Далее, говоря о правах граждан и лиц без гражданства, стоит не упускать из внимания и вопрос их легального нахождения на территории Российской Федерации. Ведь если иностранец попал в ситуацию, при которой необходимо восстанавливать нарушенные права и законные интересы, в суде или ином органе другого государства, то первая проблема, с которой сталкивается лицо, это оформление права пребывания на территории другой страны. В настоящее время динамично набирает обороты тенденция ухудшения отношений между странами, и как следствие, государства обходя санкции, принимают меры внутреннего характера, которые негативно отражаются на своем народе. Очередной пример связан с регулированием российско-украинских отношений. Украина планирует запретить своим гражданам выезд на территорию России по внутренним паспортам. Это приводит к тому, что граждане Украины, прежде чем восстановить на территории России права, которые там нарушены, и подлежат восстановлению исключительно на ее территории, должны сначала получить разрешение на выезд со своей страны.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно подвести итог, что иностранные лица обладают на территории Российской Федерации как судебными, так и внесудебными (посредством государственных органов или же самостоятельно) гарантиями гражданско-процессуальных прав. Их судебная защита протекает с некоторыми особенностями в отличие от граждан Российской Федерации, тем не менее, обеспечение прав является доступным и объективным. В силу этого, можно сказать, что настоящий механизм гарантий реализации гражданско-процессуальных прав достаточной разработан, однако, в силу происходящих изменений в государстве и большого потока иностранных граждан, необходимо, по моему мнению, предусмотреть создание единого судебного органа, занимающегося исключительно делами иностранных лиц. Помимо этого, можно прийти к выводу, что защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства гарантирована лишь тем, кто правомерно находится на территории страны или оформил право правомерного пребывания. В иных случаях лицо теряет возможность восстановления своих законных прав. Изучив указанную проблематику, можно было бы предложить ввести один из

оснований пребывания на территории другой страны без оформления специального документа, такого как заграничный паспорт, это участие в судебном процессе или в досудебном процессе в ином юрисдикционном органе. Предположенный упрощенный способ выезда за границу стал бы дополнительным подтверждением гарантии защиты прав граждан при реализации их гражданских и гражданско-процессуальных прав.

Список литературы

1. Могилевский, Г. А. Аспекты гражданского судопроизводства с участием иностранного элемента / Г. А. Могилевский, В. Е. Попова. – Текст : непосредственный // Научный журнал «Юридический факт». Кемерово, 2018. – № 36. – С. 71-72.
2. Земскова, Е. Ю. Юридические гарантии реализации прав и свобод иностранных граждан как один из видов специальных гарантий / Е. Ю. Земскова. – Текст : непосредственный // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – № 4. – С. 48–49.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // КонсультантПлюс : [сайт]. – 2019. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 06.12.2019). – Текст электронный.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ. // КонсультантПлюс : [сайт]. – 2019. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 06.12.2019). – Текст электронный.
5. Агаларова, М. А. Развитие правовой культуры как неотъемлемого элемента рассмотрения гражданских дел с участием иностранных лиц / М. А. Агаларова. – Текст : непосредственный // Правовая культура. – 2016. – № 2. – С. 121-127.
6. Захарян, Г. З. Гражданско-процессуальный статус иностранных граждан и лиц без гражданства / Г. З. Захарян. – Текст : непосредственный // Вестник ОГУ. 2005. – № 3-1. – С. 57-58.

Cherechuk K. V. Guarantees for the implementation of civil procedural rights of foreign citizens and stateless persons in the modern state / K. V. Cherechuk // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean federal university. Juridical science. – 2020. – Т. 6 (72). № 4. – P. 174-178.

The article analyzes the legal status of foreigners and stateless persons on the territory of the Russian Federation, as well as the equality of their civil and civil procedural rights with persons who have Russian citizenship. Specific legal acts are specified that guarantee the implementation of civil procedural rights of the previously specified category of persons, as well as determining the mechanism for implementing the protection of their violated civil rights. The article analyzes the peculiarities of applying the norms of domestic legislation in relation to foreigners. Special attention is paid to the consideration of the term "personal law" of a citizen that applies exclusively to foreigners, which allows the court to determine the rule that must be applied in the course of a civil case in court with the participation of a foreigner. The article also considers problematic issues that arise for foreigners in the course of exercising their rights. It is proposed to introduce a separate judicial body to protect the rights of foreign citizens and stateless persons, as well as to introduce a simplified method of leaving their country for the territory of another state to restore violated rights, without issuing a foreign passport, but to achieve a specific goal.

Keywords: foreign citizens, stateless persons, personal law, jurisdiction, state duty.

Spisok literatury`

1. Mogilevskij, G. A. Aspekty` grazhdanskogo sudoproizvodstva s uchastiem inostrannogo e`lementa / G. A. Mogilevskij, V. E. Popova. – Tekst : neposredstvenny`j // Nauchny`j zhurnal «Yuridicheskij fakt». Ke-merovo, 2018. – № 36. – S. 71-72.
2. Zemskova, E. Yu. Yuridicheskie garantii realizacii prav i svobod inostranny`x grazhdan kak odin iz vidov special`ny`x garantij / E. Yu. Zemskova. – Tekst : neposredstvenny`j // Vestnik Moskovskogo universi-teta MVD Rossii. – 2014. – № 4. – S. 48–49.

3. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodny`m golosovaniem 12.12.1993) // Konsul`tantPlyus : [sajt]. – 2019. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (data obrashheniya: 06.12.2019). – Tekst e`lektronny`j.

4. Grazhdanskij processual`ny`j kodeks Rossijskoj Federacii. Federal`ny`j zakon ot 14.11.2002 № 138-FZ. // Konsul`tantPlyus : [sajt]. – 2019. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (data obrashheniya: 06.12.2019). – Tekst e`lektronny`j.

5. Agalarova, M. A. Razvitie pravovoj kul`tury` kak neot`emlemogo e`lementa rassmotreniya grazhdanskix del s uchastiem inostranny`x licz / M. A. Agalarova. – Tekst : neposredstvenny`j // Pravovaya kul`tura. – 2016. – № 2. – S. 121-127.

6. Zaxaryan, G. Z. Grazhdansko-processual`ny`j status inostranny`x grazhdan i licz bez grazhdanstva / G. Z. Zaxaryan. – Tekst : neposredstvenny`j // Vestnik OGU. 2005. – № 3-1. – S. 57-58.