

Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского
Юридические науки. – 2019. – Т. 5 (71). № 3. – С. 82–87.

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО; УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС
И КРИМИНАЛИСТИКА**

УДК 338.4 : 343.8

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АВТОРСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ
ВНЕДРЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРОВ ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ
ОСУЖДЕННЫХ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЙ НАУЧНОЙ
ПРОДУКЦИИ, ПОДГОТОВЛЕННОЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМИ
И ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

Бармашов В. И., Бармашов И. Н.

*Всероссийский государственный университет юстиции
(РПА Минюста России)
Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний
(Академия ФСИН России)*

В научной статье анализируется статистика внедрения в центры трудовой адаптации исправительных колоний научной продукции, подготовленной научно-исследовательскими и образовательными организациями уголовно-исполнительной системы, на основании чего делается вывод об относительно невысоком уровне использования подобной продукции в производственном секторе уголовно-исполнительной системы. Подчеркивается, что проблема внедрения научной продукции научно-исследовательских и образовательных организаций в практику также встречается в деятельности органов внутренних дел. Авторы полагают, что повышению эффективности использования научной продукции в центрах трудовой адаптации исправительных колоний может способствовать совершенствование сопровождения ее внедрения работниками научно-исследовательских и образовательных организаций уголовно-исполнительной системы. Предложены организационно-правовые меры авторского сопровождения внедрения научной продукции в деятельность центров трудовой адаптации осужденных, применение которых будет содействовать интеграции научной и производственной сфер деятельности уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: трудовая адаптация, исправительная колония, внедрение, авторское сопровождение, научно-исследовательская организация, образовательная организация, уголовно-исполнительная система.

Центры трудовой адаптации осужденных создаются на базе исправительных колоний и в соответствии со ст. 18 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» осуществляют инициативную самостоятельную производственную деятельность в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду [1]. Одной из функций центров трудовой адаптации, осужденных является подготовка предложений и организация освоения и выпуска конкурентоспособной продукции, работ по совершенствованию технологии производства, повышению качества изделий, внедрению передового опыта [2]. Для этого в центрах трудовой адаптации осужденных

осуществляется внедрение научной и научно-технической продукции, в том числе подготовленной научно-исследовательскими и образовательными организациями уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

Ежегодное увеличение заявок на проведение научно-исследовательских работ (2015 г. – 5 заявок, 2016 – 6, 2017 – 7, 2018 – 10) со стороны федерального органа УИС в лице Управления организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) свидетельствует о повышении интереса развития института внедрения научной и научно-технической продукции в производственной сфере деятельности УИС.

Несмотря на очевидное расширение практики взаимодействия производственного сектора УИС и научно-исследовательских и образовательных организаций УИС, последними на сегодняшний день создается исключительно научная продукция, так как указанные организации не имеют собственных производственных площадей, необходимых для разработки научно-технической продукции. Вместе с тем, оставляет желать лучшего и уровень внедрения подобной научной продукции в деятельность центров трудовой адаптации осужденных, о чем свидетельствует собранный на период с января 2014 г. по май 2016 г. эмпирический материал о количестве и результатах внедрения в производственную деятельность территориальных органов УИС научной продукции, подготовленной сотрудниками научно-исследовательских и образовательных организаций УИС. Только на территории 14 из 81 территориальных органов УИС за 2,5 года зафиксировано лишь 24 случая внедрения научной продукции в деятельность центров трудовой адаптации исправительных колоний. Наибольший интерес вызвали всего 2 научные разработки: методические рекомендации «Организация применения технически обоснованных норм выработки, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на различных видах производств в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (подготовлены в научно-исследовательском институте УИС и внедрены в деятельность 6 территориальных органов УИС) и практические рекомендации «Методика использования результатов интеллектуальной деятельности, создаваемых осужденными в процессе трудовой адаптации» (подготовлены в образовательной организации УИС и внедрены в деятельность 4 территориальных органов УИС).

Из анализа представленных сведений видно, что внедрение в деятельность центров трудовой адаптации осужденных исправительных колоний научной продукции, подготовленной научными и образовательными организациями УИС, носит локальный и несистемный характер. Характерно, что научные разработки внедрялись только на территории центральной части России, в связи с чем можно констатировать, что в настоящее время должным образом не налажен организационно-правовой механизм их внедрения. Предполагаем, что даже те немногочисленные факты внедрения научной продукции – инициатива отдельных работников научно-исследовательских и образовательных организаций УИС.

Проблема эффективности использования в практической деятельности научной продукции научно-исследовательских и образовательных организаций не является новой, с ней также сталкиваются сотрудники других правоохранительных органов, например, органов внутренних дел. Так, Р. С. Мацкевич отмечает, что «до настоя-

щего времени не удалось преодолеть существующий разрыв между результатами научно-исследовательской деятельности и потребностью в них практических органов, часть из которых по-прежнему не использует в своей работе современные инновационные технологии и методики борьбы с преступностью [3, с. 6]. Система внедрения научной продукции практически не работает, так как не имеет четкого механизма и сроков реализации соответствующих этапов, не определяет ответственности руководителей органов внутренних дел всех уровней за его результаты, сводит весь процесс внедрения в лучшем случае к простому доведению научных разработок до практических работников» [4, с. 15].

Не последнюю роль в организационно-правовом механизме внедрения научной продукции играет авторское сопровождение. Так, С. И. Гирьков в качестве одного из элементов системы научного обеспечения линии работы органов внутренних дел по профилактике правонарушений причисляет алгоритм авторского сопровождения научно-методических материалов и получение информации об эффективности внедрения той или иной разработки в практику [5, с. 4].

В связи с изложенным считаем возможным предложить применение следующих организационно-правовых мер, направленных на совершенствование авторского сопровождения внедрения научной продукции в деятельность учреждений и органов УИС в целом и в деятельность центров трудовой адаптации осужденных исправительных колоний в частности:

1. Мацкевич Р.С. и Степаненко Ю.В. высказывают справедливое суждение, что «эффективное авторское сопровождение в принципе невозможно обеспечить без обратной связи, без информации о внедрении научной продукции, поэтому для разработчика таковой представляет интерес информация любого уровня обобщения, вплоть до сведений о внедрении конкретного научного продукта» [6, с. 12]. Дронова О. Б. также подчеркивает, что «по результатам внедрения научной продукции должны подводиться итоги, анализироваться эффективность ее использования в оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, приниматься решения о целесообразности проведения дополнительных научных исследований, планироваться мероприятия по распространению положительного опыта по использованию научной продукции» [7, с. 120].

В этой связи в нормативных правовых актах о научной и научно-технической деятельности в УИС предлагается предусмотреть обязанность пользователей направлять исполнителю отчет (с приложением акта внедрения или без такового) о результатах внедрения научной продукции, в связи с чем определить максимально допустимые сроки внедрения (6 месяцев с момента получения разработки) и периодичность информирования разработчика о ходе и эффективности внедрения продукции, возникающих при этом проблемах, мнениях и пожеланиях (ежемесячно). При направлении научной продукции через структурное подразделение федерального органа УИС (например, через Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных ФСИН России) рекомендовать управлению устанавливать учреждениям и органам УИС конкретные сроки отчета об их внедрении.

2. В инструкциях по нормированию труда профессорско-преподавательского состава образовательных организаций УИС и научных работников научно-

исследовательских институтов УИС предусмотреть отведение рабочего времени разработчикам на авторское сопровождение внедрения научной продукции в случае документального подтверждения затраченного времени.

3. Организовывать авторское сопровождение внедрения научной продукции посредством командирования авторов научных разработок к местам апробации (например, в конкретные исправительные колонии). При этом при командировании в территориальные органы УИС других работников научно-исследовательских и образовательных организаций УИС (в том числе для работы в составе комиссий при проведении инспектирований территориальных органов УИС) в их служебные задания надлежит включать пункт об изучении практики использования результатов научных исследований, подготовленных в их организациях, востребованности указанных разработок, необходимости дополнительного научно-методического сопровождения их внедрения;

4. При подготовке научных разработок надлежит обязать авторов составлять письменные рекомендации (пояснительные записки) по их применению, что позволит упростить понимание сути данных разработок практическими работниками УИС и в итоге приведет к увеличению качества внедренной продукции в целом;

5. После создания научной продукции обязать ее авторов обеспечить доведение сведений о данной научной продукции до большого количества потребителей (исправительных колоний, территориальных органов УИС) посредством размещения о ней сведений на интернет-сайтах федерального органа УИС, территориальных органов УИС, научно-исследовательских и образовательных организаций УИС, в том числе путем создания электронных баз данных отдельных видов научных материалов.

6. Поручить авторам научных разработок проведение обучающих семинаров, лекций (в том числе посредством организации видеоконференцсвязи) с потребителями научной продукции из числа практических работников УИС по разъяснению форм и методов ее использования.

Наряду с тем оспорим мнение Р. С. Рыжова о том, что «повышению эффективности взаимодействия между наукой и практикой может способствовать заключение договоров о сотрудничестве образовательных, научно-исследовательских организаций и территориальных органов УИС, позволяющих конкретизировать формы сотрудничества в сфере научно-исследовательской деятельности, в том числе внедрения ее результатов» [8, с. 17]. По нашему мнению, заключение подобных договоров никак не скажется на уровне внедрения научной продукции, так как ее потребители, территориальные органы УИС, и так заинтересованы в освоении новых технологий, вот только авторы научных разработок из научно-исследовательских и образовательных организаций УИС не всегда могут заинтересовать своей научной работой конечного потребителя, к примеру, те же центры трудовой адаптации осужденных исправительных колоний.

Таким образом, совершенствование авторского сопровождения внедрения научной продукции, подготовленной в научно-исследовательских и образовательных организациях УИС, может повысить уровень ее использования в центрах трудовой адаптации осужденных исправительных колоний. Считаем, что применение предложенных нами организационно-правовых мер авторского сопровождения

внедрения научной продукции в УИС в конечном итоге должно привести к интеграции научной и производственной сфер деятельности УИС, что качественно отразится на эффективности работы производственного сектора УИС в целом.

Список литературы

1. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33, ст. 1316.
2. Об утверждении примерного Положения о Центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и примерного Положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы: Приказ Минюста РФ от 01.04.2008 № 80 // Рос. газ. – 2008. – 16 апр.
3. Мацкевич Р. С. Административно-правовое регулирование внедрения научной продукции в практику деятельности органов внутренних дел: проблемы и пути их решения // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 6 – 8.
4. Мацкевич Р.С. О некоторых проблемах научного обеспечения МВД России и мерах по их решению // Юридический мир. № 8. 2009. С. 14 – 18.
5. Гирько С. И. Деятельность ВНИИ МВД России по научному обеспечению профилактики правонарушений // Административное право и процесс. 2006. № 4. С. 2-5.
6. Мацкевич Р. С., Степаненко Ю. В. О правовых проблемах научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и способах их решения // Административное право и процесс. 2008. № 3. С. 11 – 13.
7. Дронова О. Б. Современные проблемы планирования, проведения и внедрения научной продукции Волгоградской Академии МВД России // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2013. № 3 (26). С. 117 – 121.
8. Рыжов Р. С. Роль Академии ФСИН России в научном обеспечении деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. № 11 (150). 2014. С. 11 – 17.

Barmahov V.I., Barmashov I.N. Improvement of author's maintenance of introduction in activity of the centers of labour adaptation of the condemned corrective colonies of the scientific products prepared by the research and educational organizations of penal system // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2019. – Т. 4 (72). № 3. – P. 82–87.

In the scientific article statistics of introduction in the centers of labor adaptation of corrective colonies of the scientific products prepared by the research and educational organizations of penal system is analyzed on the basis of what the conclusion about rather low level of use of similar products in a manufacturing sector of penal system is drawn. It is emphasized that the problem of introduction of scientific products of the research and educational organizations in practice also meets in activity of law-enforcement bodies. Authors believe that increase in efficiency of use of scientific products in the centers of labor adaptation of corrective colonies can be promoted by improvement of maintenance of its introduction by employees of the research and educational organizations of penal system. Organizational and legal measures of author's maintenance of introduction of scientific products in activity of the centers of labor adaptation of convicts which application will promote integration of scientific and production fields of activity of penal system are proposed.

Keywords: labor adaptation, corrective colony, introduction, author's maintenance, research organization, educational organization, penal system.

Spisok literatury

1. Ob uchrezhdeniyah i organah, ispolnyayushchih ugovolnye nakazaniya v vide lisheniya svobody : Zakon RF ot 21.07.1993 № 5473-1 // Vedomosti SND i VSRF. 1993. № 33, st. 1316.
2. Ob utverzhenii primernogo Polozheniya o Centre trudovoj adaptacii osuzhdennyh i liuchebno-proizvodstvennoj (trudovoj) masterskoj uchrezhdeniya, ispolnyayushchego ugovolnye nakazaniya v vide lisheniya svobody, i primernogo Polozheniya o lechebno-proizvodstvennoj (trudovoj) masterskoj uchrezhdeniya, ispolnyayushchego ugovolnyenakazaniya v vide lisheniya svobody : Prikaz Minyusta RF ot 01.04.2008 № 80 // Ros. gaz. – 2008. – 16 apr.

3. Mackevich R.S. Administrativno-pravovoe regulirovanie vnedreniya nauchnoj produkcii v praktiku deyatel'nosti organov vnutrennih del: problem i puti ih resheniya // Administrativnoe pravo i process. 2011. № 12. S. 6 – 8.
4. Mackevich R.S. O nekotoryh problemah nauchnogo obespecheniya MVD Rossii i merah po ih resheniyu // Yuridicheskij mir. № 8. 2009. S. 14 – 18.
5. Gir'ko S.I Deyatel'nost' VNII MVD Rossii po nauchnomu obespecheniyu profilaktiki pravonarushenij // Administrativnoe pravo i process. 2006. № 4. S. 2 – 5.
6. Mackevich R.S., Stepanenko Yu.V. O pravovyh problemah nauchnogo obespecheniya deyatel'nosti organov vnutrennih del i sposobah ih resheniya // Administrativnoe pravo i process. 2008. № 3. S. 11 – 13.
7. Dronova O.B. Sovremennye problem planirovaniya, provedeniya I vnedreniya nauchnoj produkcii Volgogradskoj Akademii MVD Rossii // Vestnik Volgogradskoj akademii MVD Rossii. 2013. № 3 (26). S. 117 – 121.
8. Ryzhov R.S. Rol' Akademii FSIN Rossii v nauchnom obespechenii deyatel'nosti uchrezhdenij i organov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy // Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noj sistemy. № 11 (150). 2014. S. 11 – 17.