

УДК 343.326:351.74

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ И СОДЕРЖАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КРИМИНАЛЬНЫХ ВЗРЫВОВ

Губков С. И.

Феодосийская финансово-экономическая академия

В статье проведен анализ справочной, научной и учебно-методической литературы с целью определения научных подходов к организации деятельности специалистов правоохранительных органов в сфере предотвращения криминальных взрывов. Установлено, что внезапный рост преступлений с использованием взрывных устройств и веществ представляет существенную опасность для национальной безопасности страны, а значит требует дополнительного углубленного научного анализа с целью обеспечения эффективной деятельности (тактики действий) соответствующих правоохранительных органов. Отдельное внимание уделено анализу объектов деятельности взрывотехнических подразделений.

Ключевые слова: взрывотехнические подразделения; взрыв; деятельность; предотвращение; правоохранительные органы.

Во времена существования СССР количество криминальных взрывов была настолько незначительным, что деятельность правоохранительных органов по их выявлению и предупреждению не являлась приоритетной. Однако, в начале 90-х гг., на территории стран бывшего СССР, и в частности, – в России, произошел значительный рост преступлений, совершенные с использованием взрывчатых веществ. Так, например, с 1998 по 2000 гг. на территории России было зарегистрировано более 2500 криминальных взрывов. Кроме того, за последующие пять лет на территории России было совершено более 40 тыс. преступлений с использованием взрывчатых веществ. В то же время, нельзя оставить без внимания террористические акты, совершенные на протяжении всей истории независимости нашей страны. Начиная с 1991 года на территории Российской Федерации было совершено более 200 террористических актов, в результате которых погибли более 2 тыс. человек и пострадало более 10 тыс. человек. Начиная с 1998 года предметом преступной деятельности стали: жилые дома (взрывы в 1999 году в жилых домах в городах Буйнакск, Волгодонск, Москва), железнодорожные поезда (взрыв 30 ноября 2009 в поезде «Невский экспресс» в результате которого погибли 25 человек, пострадали более 120 человек), станции метрополитена (29 марта состоялись взрывы в г. Москва на станциях метрополитена, в результате которых погибли 39 человек, пострадали 89 человек), аэропорты (24 января 2011 года в аэропорту Домодедово произошел взрыв, в результате которого погибли 35 человек, пострадали 116 человек). Все вышесказанное свидетельствует о значительной общественной опасности, как для населения, так и для государства в целом, преступной деятельности с применением взрывчатых веществ.

Следует заметить, что рост преступлений совершенных с использованием взрывчатых веществ связан с несколькими факторами, а именно:

- во-первых, развитие организованной преступности – члены данных групп осознавали преимущества использования взрывчатых веществ в преступной деятельно-

сти. Проведенный в МВД России анализ показал, что такие акции, как правило, осуществляются криминальными группировками в процессе борьбы за раздел сфер влияния, с целью устранения конкурентов в незаконной предпринимательской деятельности, убийства или запугивания представителей органов государственной власти. Например, на территории полуострова Крым с 1995 по 1998 год было совершено 570 криминальных взрывов членами организованных преступных групп [1, с. 3-12].

- во-вторых, ослаблением деятельности правоохранительных органов, что обусловлено различными факторами, в частности: распадом бывшего СССР, экономическим кризисом в стране, ростом в геометрической прогрессии уровня коррупции;

- в-третьих, увеличение количества вооруженных (социально-политических) конфликтов и территории стран бывшего СССР. Учитывая указанное, в гражданский оборот беспрепятственно попали большое количество взрывчатых веществ, боеприпасов. В то же время, часть населения, которая приняла активное участие в подобных конфликтах, приобрела необходимые навыки обращения с взрывчатыми веществами [2, с. 37-39].

Анализ научных работ, справочной литературы, а также практики деятельности правоохранительных органов дает возможность к указанным факторам отнести и дополнительные, такие как: рост влияния религиозных течений, основной деятельностью которых является борьба с «неверными» путем их физического уничтожения [3]. Мировой опыт показывает, что распространение соответствующих радикальных религиозных направлений являются очень опасными для страны и ее населения в целом, ведь основным способом осуществления своей деятельности является совершение преступлений с использованием взрывчатых веществ.

В связи с вышеизложенным, а именно значительным ростом числа криминальных взрывов в различных правоохранительных органах (МВД России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации) были созданы подразделения, основными задачами которых являются выявление, обезвреживание и уничтожение взрывных устройств, а также в их криминалистическое исследование.

Отметим, что отдельные аспекты деятельности взрывотехнических подразделений были проанализированы такими учеными, как: А.В. Басовым, В. П. Бахиным, М. А. Михайловым, И. Д. Моторным, А. А. Топорковым, Ю. В. Дубко и др [4]. Анализ теоретических взглядов, указанных ученых позволил оценить состояние исследуемых проблем, определить круг вопросов, которые в общем не были предметом научного поиска. В то же время, отсутствие исследований по указанной проблематике негативно сказывается на развитии теоретических и практических аспектов, направленных на совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности правоохранительных органов по данному направлению.

Начиная анализ сущности деятельности взрывотехнических подразделений считаем необходимым отметить, что анализ научных работ показывает, что впервые данный вид деятельности был исследован в криминалистическом аспекте. По мнению А. А. Топоркова, криминалистическая взрывотехника определяется как отрасль криминалистики, изучающая закономерности использования информации о взрывчатых веществах, способы взрыва, а также лиц, связанных с совершением взрыва. Эта деятельность, отмечает автор, осуществляется с целью выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия криминальных взрывов. Однако, указанная науч-

ная позиция раскрывает исключительно криминалистический аспект, однако предоставляет возможность выделить определенные объекты и цели такой деятельности [5, с. 214].

По нашему мнению, указанное определение нуждается в некотором уточнении. Так, во-первых, автор отмечает, что криминалистическая взрывотехника изучает закономерности использования информации о взрывчатых веществах, способах взрыва, а также лицах, связанных с совершением взрыва. По нашему мнению, в перечень закономерностей следует дополнительно включить вопрос о тактике получения такой информации, определить субъектов, осуществляющих эту деятельность, а также вопросы организации и тактики деятельности подразделений по реагированию на сообщения о взрыве, выявления, уничтожения и т.п.

Отдельные научные разработки, проведенные учеными криминалистами, безусловно служат фундаментальной основой для анализа деятельности взрывотехнических подразделений. Попытки А. А. Топоркова перечислить объекты криминалистической взрывотехники позволяет в дальнейшем сформулировать объекты деятельности взрывотехнических подразделений.

Проведенный выше анализ дает основания выделить структуру деятельности взрывотехнических подразделений. В эту структуру считаем целесообразным отнести следующие элементы: объекты данной деятельности, субъектов данной деятельности и содержание данной деятельности. Перейдем к анализу указанных элементов.

Отметим, что в теории государства и права под объектом следует понимать, вследствие чего возникает и осуществляется деятельность субъектов [6, с. 348]. Российский ученый А. А. Топорков относит к объектам деятельности взрывотехнических подразделений такие, как: во-первых, взрывчатые вещества и взрывные устройства; во-вторых, следы взрыва; в-третьих, материалы, средства и приспособления, используемые для изготовления взрывчатых веществ и взрывных средств [5, с. 213]. Некоторые ученые отмечают, что к объектам взрывотехнической деятельности правоохранительных органов относят: деятельность, связанную с совершением действий по подготовке преступления с использованием взрывчатых веществ и устройств; процессы, происходящие при взрыве; деятельность правоохранительных органов по раскрытию и пресечению преступлений с использованием взрывчатых веществ и устройств [7, с. 236].

Итак, проведенный обзор научных взглядов по определению объектов деятельности взрывотехнических подразделений свидетельствует, что подавляющее большинство авторов к ним относит взрывчатые вещества и следы, которые они оставляют. Однако, стоит заметить, что перечень объектов данной деятельности значительно шире. По этому поводу И. Д. Моторный отмечает, что на современном этапе развития взрывотехнических подразделений к объектам их деятельности можно отнести такие, как: во-первых, взрывные устройства, их детали и составные части; во-вторых, взрывчатые вещества и взрывные смеси, их компоненты, а также средства их промышленного и «кустарного производства»; в-третьих, различные материалы, средства, инструменты, оборудование, используемое с целью изготовления взрывчатых веществ и устройств; в-четвертых, остатки и фрагменты взрывчатых веществ и устройств; в-пятых, следы воздействия взрыва на предметы материального оснащения места происшествия; в-шестых, взрывные повреждения на вещах и одежде

пострадавших; в-седьмых, ранения взрывного происхождения на теле людей и животных [7, с. 15-16]. Однако, анализ практики деятельности правоохранительных органов позволяет к объектам деятельности взрывотехнических подразделений отнести предметы, имитирующие взрывные устройства.

Следующим элементом является субъекты деятельности взрывотехнических подразделений. Анализируя субъектов отметить, что в общей теории государства и права под субъектами любой деятельности или любых правоотношений понимают совокупность лиц, участвующих в этой деятельности или правоотношениях [5, с. 348]. Отметим, что всех субъектов, привлеченных к данной деятельности, можно разделить в зависимости от объема компетенции на следующие группы: основные и дополнительные. Кроме того, можно вывести группу субъектов деятельность которых способствует эффективной реализации задач указанными субъектами.

Анализируя деятельность основных субъектов, следует отметить, что полного их перечня в научной и справочной литературе не приводится. Однако, проведенное исследование содержания нормативных правовых актов, регулирующих эту деятельность, позволяет к таким субъектам отнести должностных лиц экспертно-криминалистического центра МВД России, специальных подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Следует отметить, что каждый из указанных субъектов отвечает за реализацию четко определенных в действующем законодательстве задач.

Раскрывая деятельность дополнительных субъектов, отметим, что в научной литературе не уделено должного внимания вопросу определения особенностей деятельности данных субъектов. По нашему мнению, эту группу субъектов можно определить, как субъектов, участвующих в выполнении специальных мероприятий при сообщении об угрозе взрыва или непосредственно при взрыве, однако не относящихся к специалистам взрывотехнических подразделений. К такой группе можно отнести: во-первых, работники полиции, во-вторых, работники следственного комитета, в-третьих, работники аварийно-спасательных служб.

Подытоживая сказанное выше, следует отметить, что перечисленные субъекты активно участвуют в специальных мероприятиях по выявлению и обезвреживанию взрывчатых веществ и устройств, где основной целью такой деятельности является содействие эффективной реализации задач взрывотехнических подразделений.

Кроме указанных дополнительных субъектов, в реализации задач взрывотехнических подразделений участвуют учреждения, обеспечивающие жизнедеятельность жилых домов, учреждений, предприятий, организаций, а именно: служба газа, водоканал, теплокомунэнерго, предприятия электроснабжения, водоотведения и др. Следовательно, в случае получения сообщения об угрозе взрыва или непосредственно взрыв указанные службы осуществляют специальные меры по отключению объекта от соответствующих сетей жизнеобеспечения. С целью эффективного взаимодействия данных служб с соответствующими взрывотехническими подразделениями разрабатываются планы взаимодействия.

Учитывая содержание деятельности взрывотехнических подразделений, отметим, что в общей теории права содержание деятельности определяется как субъективные права, обязанности, полномочия, ответственность субъектов деятельности [6, с. 348]. Анализ действующего законодательства, а также правоприменительной практики показывает, что к правам и обязанностям специалистов данных подразделений сле-

дует отнести: во-первых, получать от следователя информацию о характере события с вопросов, подлежащих решению с его участием; во-вторых, проводить предварительные исследования изъятых следов и вещественных доказательств; в-третьих, обращать внимание следователя на обстоятельства и факты, связанные с выявлением, закреплением, изъятием и предыдущим исследованием следов и вещественных доказательств, имеющих значение для расследования преступления; в-четвертых, вносить предложения по соблюдению правил безопасности при обращении с взрывоопасными предметами, ядовитыми и сильнодействующими веществами; в-пятых, реализация иных мероприятий, направленных на предотвращение гибели или ранению людей.

В обязанности можно отнести: во-первых, участвовать в проведении следственных действий; во-вторых, проведения мероприятий по обнаружению, закреплению и изъятию следов и вещественных доказательств; в-третьих, применять необходимые технико-криминалистические средства, предназначенные для обнаружения, закрепления и изъятия следов и вещественных доказательств; в-четвертых, обращать внимание следователя на обстоятельства, связанные с обнаружением и закреплением доказательств; предоставлять следователю информацию для использования в розыске «по горячим следам»; в-пятых, выявлять причины, способствующие совершению преступлений, и в установленном порядке предоставлять в соответствующие инстанции предложения по их устранению.

К запретам относятся такие, как: во-первых, решать вопросы, которые не входят в его компетенцию; во-вторых, проводить на месте происшествия исследования следов и вещественных доказательств, давать заключения в письменной форме о выявленных обстоятельствах и изъятых следов, и вещественных доказательств; в-третьих, получать изъятые с места происшествия следы и вещественные доказательства без соответствующих сопроводительных документов.

Отметим, что при реализации прав и обязанностей, определении в действующем законодательстве, специалисты взрывотехнических подразделений осуществляют определенные виды деятельности, к которым следует отнести криминалистическую, тактическую, профилактическую и организационную деятельность.

1. Криминалистическая деятельность. Указанная деятельность включает в себя участие специалистов в проведении соответствующих следственных действий (осмотре места происшествия в случае сообщения об угрозе взрыва или непосредственно взрыва, проведенные экспертизы). При таких условиях речь идет о деятельности, связанной с выявлением и исследованием взрывчатых веществ и устройств.

Следует отметить, что этот вид деятельности имеет существенное значение в деятельности взрывотехнических подразделений, ведь именно во время реализации криминалистической деятельности специалисты обеспечивают реализацию одного из направлений деятельности подразделений - это проведение экспертных исследований взрывчатых веществ, боеприпасов и самодельных взрывных устройств и тому подобное.

2. Тактическая деятельность включает в себя вопросы тактики поиска, обнаружения, обезвреживания, транспортировки, а также порядок обращения с взрывчатыми веществами и устройствами. Отметим, что специалисты взрывотехнических подразделений должны владеть информацией не только о взрывных устройствах, способы изготовления взрывчатых веществ и устройств, но и способы их установки

и маскировки, вероятные места установки взрывных устройств. То есть такие специалисты должны иметь представление о способах подготовки, совершения, сокрытия преступлений, связанных с использованием взрывчатых веществ и устройств. Кроме указанного, специалисты взрывотехнических подразделений должны иметь представление о времени совершения преступлений с использованием взрывчатых веществ и устройств. Анализ статистических материалов о совершении взрывов на территории Российской Федерации показывает, что большинство случаев совершения подобных действий совершается в таких временных промежутках: с 0 до 6 времени – 40%, с 6 до 12:00 – 13%, с 12 до 18 часов – 14%, с 18 до 24 часов – 33% [8].

3. Содержание организационной деятельности заключается в том, что специалисты взрывотехнических подразделений при реализации задач, осуществляют их в процессе взаимодействия с другими подразделениями обеспечивающих организацию поиска, обезвреживания и транспортировки взрывчатых веществ и устройств.

Подытоживая сказанное выше следует отметить, что внезапный рост преступлений с использованием взрывных устройств и веществ представляет существенную опасность для национальной безопасности страны, а значит требует дополнительного углубленного научного анализа с целью обеспечения эффективной деятельности (тактики действий) соответствующих правоохранительных органов.

Установлено, что структура деятельности взрывотехнических подразделений состоит из таких элементов, как: объекты, субъекты и содержание данной деятельности.

Проведенный анализ научных взглядов по объектам деятельности взрывотехнических подразделений свидетельствует, что на сегодня в литературе нет единого подхода к определению их перечня. Такая ситуация снижает эффективность деятельности данных органов, поскольку указанные объекты определяют объем деятельности этих подразделений. Итак, к объектам деятельности взрывотехнических подразделений можно отнести: во-первых, взрывные устройства, их детали и составные части; во-вторых, взрывчатые вещества и взрывные смеси, их компоненты, а также средства их промышленной и кустарной упаковки; в-третьих, различные материалы, средства, инструменты, оборудование, используемые в целях изготовления взрывчатых веществ и устройств; в-четвертых, остатки и фрагменты взрывчатых веществ и устройств; в-пятых, следы воздействия взрыва на предметы материальной обстановки места происшествия; в-шестых, взрывные повреждения на вещах и одежде пострадавших; в-седьмых, ранения взрывного происхождения на теле человека и животных; в-восьмых, предметы, имитирующие взрывные устройства; в-девятых, документы (схемы, эскизы, расчеты) и литературу, содержащую информацию о взрывчатых веществах и взрывных устройствах.

Список литературы

- 1.Кобец Н. В. Борьба с проявлениями терроризма, связанными с использованием взрывных устройств: учебно-методическое пособие / [под общ ред. канд. юрид. наук проф. Я. Ю. Кондратьева]. - К.: Нац. академия внутр. дел, 2000. - 72 с.
- 2.Асташов М. А. Использование специальных познаний эксперта-взрывотехника при расследовании преступлений : монография / М. А. Асташов. – Воронеж: Изд-во Воронеж. ин-та внутр. МВД России, 2002. – 176 с.
- 3.Сотни погибших: опубликована статистика кровавых терактов в Европе за последние 14 лет [Электронный ресурс] URL: <https://apostrophe.ua/news/world/europe/2017-08-19/sotni-pogibshih-opublikovana-statistika-krovavyyih-teraktov-v-evrope-za-poslednie-14-let/104634> (дата обращения: 02.03.2019).
- 4.Бахин В.П., Михайлов М.А. Анализ криминальных взрывов.- Симферополь: РИО ТЭИ, 1999.- 44с.

5. Топорков А. А. Собирање и исследование объектов взрывотехники : сб. науч. работ «Записки криминалистов». – Вып. 4. – М., 1994. – С.210–218.
5. Скакун О. Ф. Теория государства и права : учебн. / О. Ф. Скакун. – Х. : Консум, Ун-т внут.дел, 2000. – 704 с.
6. Криминалистика / [под ред. д-ра юрид. наук, проф. В. А. Образцова]. – М. : Юрист, 1997. – 744 с.
7. Моторный И. Д. Теоретико-прикладные основы применения средств и методов криминалистической взрывотехники в борьбе с терроризмом : монография / И. Д. Моторный. – М. : Издатель «Шумилова И.И.», 1999. – 199 с.
8. Глава МВД России Рашид Нургалиев поручил в кратчайшие сроки подготовить предложения по повышению безопасности на транспорте [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: http://www.mvd.ru/news/show_84874/ (дата обращения: 02.03.2019).

Gubkov S. I. Methodological approaches to the organization and content of the activity of specialists of law enforcement bodies in the sphere of prevention of criminal explosions // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2019. – Т. 4 (72). № 3. – P. 123–129.

The article analyzes the reference, scientific and educational literature to determine the scientific approaches to the organization of the work of law enforcement specialists in the field of preventing criminal explosions. It has been established that a sudden increase in crimes with the use of explosive devices and substances constitutes a significant danger to the national security of the country, and therefore requires additional in-depth scientific analysis in order to ensure effective activity (tactics of actions) of the respective law enforcement agencies. Special attention is paid to the analysis of the objects of activity of explosive units.

Keywords: explosive units; explosion; activity; prevention; law enforcement agencies.

Spisok literatury

1. Kobec N. V. Bor'ba s proyavleniyami terrorizma, svyazannye s ispol'zovaniem vzryvnykh ustrojstv: uchebno-metodicheskoe posobie / [pod obshch red. kand. jurid. nauk prof. YA. YU. Kondrat'eva]. – K.: Nac. akademiya vnutr. del, 2000. – 72 s.
2. Astashov M. A. Ispol'zovanie special'nykh poznanij eksperta-vzryvotekhnika pri rassledovanii prestuplenij : monografiya / M. A. Astashov. – Voronezh: Izd-vo Voronezh. in-ta vnutr. MVD Rossii, 2002. – 176 s.
3. Sotni pogibshih: opublikovana statistika krovavykh teraktov v Evrope za poslednie 14 let [EHlektronnyj resurs] URL: <https://apostrophe.ua/news/world/europe/2017-08-19/sotni-pogibshih-opublikovana-statistika-krovavyih-teraktov-v-evrope-za-poslednie-14-let/104634> (data obrashcheniya: 02.03.2019).
4. Bakhin V.P., Mikhailov M.A. Analysis of criminal explosions. – Simferopol: RIO TEI, 1999. – 44p.
5. Toporkov A. A. Sobiranie i issledovanie ob"ektov vzryvotekhniki : sb. nauch. rabot «Zapiski kriminalistov». – Вып. 4. – М., 1994. – С.210–218.
6. Skakun O. F. Teoriya gosudarstva i prava : uchebn. / O. F. Skakun. – H. : Konsum, Un-t vnutr.del, 2000. – 704 s.
7. Kriminalistika / [pod red. d-ra jurid. nauk, prof. V. A. Obrazcova]. – М. : YUrist", 1997. – 744 s.
8. Motornyj I. D. Teoretiko-prikladnye osnovy primeneniya sredstv i metodov kriminalisticheskoy vzryvotekhniki v bor'be s terrorizmom : monografiya / I. D. Motornyj. – М. : Izdatel' «SHumilova I.I.», 1999. – 199 s.
9. Glava MVD Rossii Rashid Nurgaliev poruchil v kratchajshie sroki podgotovit' predlozheniya po povysheniyu bezopasnosti na transporte [EHlektronnyj resurs] // Ministerstvo vnutrennih del Rossijskoj Federacii. [EHlektronnyj resurs] URL: http://www.mvd.ru/news/show_84874/ (data obrashcheniya: 02.03.2019).