

УДК 340+330

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОГО МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА

Скакун О. Ф.

Юридический институт Севастопольского государственного университета

В статье анализируется эффективность взаимодействия правовой и экономической систем государства в контексте экономико-правового методологического подхода как концептуально-методологического ядра экономического права. Приводятся мнения ученых (юристов, экономистов) по рассматриваемым вопросам. Для конкретизации знаний об эффективности взаимодействия правовой и экономической систем используется структурно-функциональный подход. Кратко освещаются особенности закономерной связи правовой и экономической систем. В центре внимания находится механизм правового регулирования в экономике, при помощи которого осуществляется перевод экономических требований на язык юридических норм и обратный процесс – трансформация юридических норм в реальные экономико-правовые отношения в обществе. Аргументируется, что эффективность действующей нормы права не может оцениваться в отрыве от других норм, которые составляют систему экономического права (отрасль права, подотрасль права, институт права) и отражают ее внутреннюю согласованность. Предлагается углубить и расширить научный анализ конкретных направлений экономического права, в частности, разработать новое научное направление «сравнительное экономическое право в правовых системах мира» как дополняющую часть сравнительного правоведения, и, после подготовки и издания соответствующей учебной литературы, ввести в качестве предмета преподавания юридических высших учебных заведений государства. Проведенный анализ фактически подтверждает актуальность и необходимость совершенствования экономико-правового методологического подхода, использования в научных исследованиях и практическом решении многочисленных проблем, возникающих на стыке права и экономики.

Ключевые слова: правовая система; экономическая система; взаимодействие систем: эффективность; экономико-правовой методологический подход; механизм правового регулирования в экономике.

Обращение к вопросу о взаимодействии правовой и экономической систем государства в контексте экономико-правового методологического подхода, продиктовано поиском того уровня эффективности их взаимного функционирования, который способен удовлетворить возрастающие требования современного общества. Экономико-правовой методологический и структурно-функциональный подходы к анализу экономико-правовой материи открывают возможность осмыслить специфику взаимодействия двух значимых систем государства (правовой и экономической) через функционирование экономико-правовых механизмов регулирования.

Название статьи начинается словами «К вопросу...» – этим подчеркивается, что, обращаясь к анализу актуальных вопросов экономического права на теоретическом уровне, автор не ставит целью повторять уже написанное экономистами и юристами, специализирующимися в области экономической теории права, однако учитывает их достижения. Цель автора – остановить внимание на принципиальном теоре-

тическом и прикладном вопросе об эффективности взаимодействия экономических и правовых систем, используя экономико-правовой методологический подход, как основной подход экономической теории права (экономики права), и в его рамках – структурно-функциональный подход, свойственный системным юридическим исследованиям. Задачи автора статьи: 1) кратко изложить трактовку учеными понятия эффективности в праве и экономике; 2) выявить структурные особенности «механизма правового регулирования в экономике» как сферы взаимодействия правовой и экономической систем.

1. Проблемы эффективности право-экономических норм служат предметом анализа многих отечественных и зарубежных ученых (А. П. Альбов, С. Р. Бекишева, Г. А. Гаджиев, Л. В. Ермолина, С. А. Кузнецова, С. А. Курочкин, А. А. Ларин, А. В. Петров, Г. Ф. Ручкина, И. А. Соловьева, Ф. Н. Фаткуллин, Р. В. Шагиева, Е. Н. Шахов и др.). На эту тему проводятся конференции, «круглые столы» (напр., «Эффективность права и модернизация экономики», 2010 г.) [1, с. 136–141].

Взаимосвязь двух разных методологических подходов – экономического в праве и юридического в экономике, экономическая эффективность как критерий оценки правовых норм – раскрываются в монографиях и учебниках (А. Г. Карапетов [2], М. И. Одинцова [3], В. Л. Тамбовцев [4], А. В. Шмаков [5] и др.). Однако при всех научных достижениях в этой области знаний имеется немало вопросов, как дискуссионных, так и таких, которые не охвачены специальным анализом. К ним относится вопрос, сформулированный в названии статьи, а также в определении ее цели и задач.

Необходимо отметить, что интерес ученых (юристов и экономистов), приступивших к изучению проблеме эффективности был сосредоточен на проблемах эффективности отдельных отраслей и институтов права, затем активно перешел к изучению правовой, в том числе экономико-правовой, нормы, минуя исследование взаимодействия правовой и экономической систем, отраслей, подотраслей и институтов права через механизмы их регулирования. Это объяснимо: в функционировании правовой и экономической систем государства нет эффекта, ожидаемого обществом, без принятой и действующей эффективной правовой нормы. Однако изучение нормы права, вне связи с другими нормами, системно образующими отрасль, подотрасль, институт права, неоправданно.

Вместе с тем понятие эффективности вообще, системы и нормы права, в частности, формулируется учеными-юристами емко и многогранно: 1) «соотношение между фактически достигнутым результатом и той целью, достижение которой предусматривалось» [6, с. 70–71]; 2) затраты, которые «связаны с поддержанием нормы и с достижением предусмотренного ею результата» [7, с. 41]; 3) средства достижения поставленных задач и «подготовленности той или иной системы, того или иного органа к реализации поставленных перед ними задач» [8, с. 8].

Экономисты, используя эмпирический метод познания действительности опытным путем, определяют понятие эффективности, как «отношение конечного результата (эффекта) к ресурсу, затраченному на его достижение», анализируют ее через две составляющие: эффективность использования конкретного ресурса и эффективность действий. Первая эффективность трактуется как «производительность, продуктивность, рентабельность». Вторая используется «применительно к действиям,

операциям, процессам» и раскрывается через «показатели результативности» [9, с. 99].

Оформившаяся экономическая теория права (благодаря трудам известных ученых) отталкивается от двух элементов понятия эффективности: «цель, которую люди стремятся достичь, и ресурсы, которые обладают ценностью» [3, 29]. Под эффективностью нормативно-правового акта понимается заложенная в нем «степень соответствия того поведения экономических субъектов, которое предписывается и поощряется данным актом, задаче максимизации стоимости, наиболее эффективного использования ресурсов» [4, с. 141].

Ценно, что большинство из современных исследователей прибегают к системной и комплексной оценке эффективности нормы права: эффективность нормы права анализируют в связи с системой норм отрасли и институтов права: «эффективность норм гражданского процессуального права — это свойство всей системы его норм [10, с. 42-44]. При анализе эффективности освобождения от уголовной ответственности, ударение ставится на необходимости учитывать весь «механизм правового регулирования освобождения от уголовной ответственности» [11, с. 248].

Краткий анализ взглядов ученых дает основания для вывода: во-первых, активизировалось использование структурно-функционального подхода к анализу нормы права и ее эффективности. Во-вторых, сформировался системно-комплексный подход к установлению эффективности нормы права в механизме правового регулирования: эффективность нормы права рассматривается в тесной связи с другими нормами правовой отрасли, подотрасли, института. В-третьих, оформился научный статус отраслей экономического права: ими стали юридические отрасли права, возникшие на стыке права и экономики (конституционное, административное, финансовое, налоговое, гражданское, трудовое, корпоративное и ряд других).

Эти и другие достижения юридической и экономической наук позитивно повлияли на развитие экономики права (экономической теории права), которая в XXI веке испытывает очередной виток своего подъема.

2. Перейдем к характеристике правовой и экономической систем, функционирующих через собственные механизмы регулирования в тесной связи друг с другом, с тем, чтобы остановить внимание на их пограничном «механизме правового регулирования в экономике», представленного системой механизмов экономико-правовых отраслей, подотраслей, институтов.

Отметим, что структуру экономической системы составляют: производственные силы; экономические отношения (собственности, производства, распределения, обмена и потребления), хозяйственный механизм (организационные структуры, формы и методы управления процессом воспроизводства, механизмы использования экономических законов и разрешения противоречий экономической системы и др.). Одни из них прямо, другие опосредованно связаны с нормой права как регулятивным основанием правовой системы. Следовательно, экономическая система как материальное звено порождения и реализации правовых норм, участвует в определении границ возможного и должного поведения субъектов права.

В свою очередь, правовая система, через большинство собственных структурных элементов (нормы и принципы права, правовые договоры, правоотношения, правовые учреждения, их правотворческая и правоприменительная деятельность и др.), связана с экономической системой.

Структурно-динамическое устройство правовой системы, каким является «механизм правового регулирования» (основные функции – регулятивная и охранительная), осуществляет перевод нормативности права в упорядоченность общественных отношений, устанавливает и поддерживает законность и правопорядок в обществе, в том числе в сфере экономических отношений, используя систему взаимосвязанных и согласованных общих правовых средств и правовых явлений. Общими правовыми средствами на макро-уровне служат норма права, акты реализации норм права, акты применения норм права, акты толкования норм права и др.; на микроуровне – «юридические дозволения, юридические обязывания, юридические запреты, поощрения, рекомендации, наказания и др.» [12, с. 771]. Правовые явления (правовое сознание, правовая культура, юридическая практика и др.), как часть правовой системы, сопутствуют общим правовым средствам.

Взаимосвязь между экономической и правовой системами возникает в результате взаимодействия их механизмов в тех областях экономического пространства, которые подвержены правовому регулированию. И только рациональное регулирование правом экономических отношений открывает возможность материально (финансово) обеспечивать деятельность их собственных структурных элементов и способствовать решению широкого круга социальных задач

Основанием совместной сферы действия права и экономики служит «механизм правового регулирования отношений в экономике»: такое название предложила Т. Я. Хабриева на упоминавшемся круглом столе «Эффективность права и модернизация экономики» (2010 г.): «Законодательство должно быть направлено на формирование правового механизма, регулирующего отношения в сфере экономики» [1, с. 137].

В научной литературе имеются иные наименования этой категории: «механизм правового регулирования в экономике», «механизм правового регулирования экономической системы», «механизм правового регулирования экономики», «механизм правового регулирования в экономической сфере», «экономико-правовой механизм». Желательно отдавать предпочтение наименованию, наиболее адекватно отражающему отнюдь не беспредельную сферу экономических отношений, которые регулируются правом. Такими категориями (почти равнозначными) являются «механизм правового регулирования в экономике», «механизм правового регулирования отношений в экономике», «механизм правового регулирования в экономической сфере». Когда же речь идет о механизме регулирования конкретной отрасли, подотрасли, института права, то в этом случае уместно применять краткое обозначение «экономико-правовой механизм...» (например, «экономико-правовой механизм природопользования»).

Цель «механизма правового регулирования в экономике» – упорядочение и совершенствование экономико-правовых отношений в обществе при помощи системы нормативно-правовых и правореализационных/правоприменительных норм в тех экономических сферах, которые связаны с производством, потреблением, обменом товаров или услуг, функционированием рыночных структур (бирж, банков, акционерных обществ), предпринимательской и коммерческой деятельностью. Это – значительная область экономического пространства, но далеко не вся: сферы экономи-

ческого саморегулирования (иначе юридической свободы) не подпадают под действие «механизма правового регулирования в экономике». Степень эффективности правового регулирования в экономике проверяется тем, насколько деятельность участников экономических отношений соответствует предписаниям правовых норм в их движении к удовлетворению частных и публичных интересов. Критерием эффективности реализации/применения правовых норм в экономической сфере служит экономический результат, который должен просчитываться еще на стадии подготовки правовых норм к принятию.

Нормы права, регулирующие экономические отношения в государстве, действуют в рамках конкретных механизмов экономико-правовых отраслей, подотраслей, институтов, составляя в целом «механизм правового регулирования в экономике». Если классифицировать нормы права по предмету и методу правового регулирования, то предстанет внушительная по количеству и содержанию система механизмов отраслей, подотраслей, институтов экономического права: «механизм правового регулирования в системе экономической безопасности», «механизм правового регулирования финансовых отношений», «механизм правового регулирования предпринимательской деятельности», «экономико-правовой механизм государственного регулирования малого бизнеса» и многие другие. Каждый из этих механизмов представляет собой структурно-динамичную систему стандартных и справедливых экономических отношений определенного вида, которые регламентируются правовыми средствами (системой норм права), исходя из оценки конкретных экономических ситуаций. Как и действенность общего механизма правового регулирования, так и результативность механизмов системы экономического права обуславливается эффективностью правотворчества (создание согласованной системы экономико-правовых норм), реализации/применения правовых норм и контроля над их исполнением.

Таким образом, одна эффективная норма, вне связи с системой таких же норм, не способна обеспечить эффективность правового регулирования экономики. Укрепление материальных основ правовой системы общества зависит от эффективности функционирования экономической системы права, которая, в свою очередь, определяется результативностью всех ее экономико-правовых механизмов. Предпосылкой и условием результативности служит рациональность (целесообразность, разумность, обоснованность) принимаемых и применяемых юридических норм в четком соответствии с экономическими обстоятельствами.

Взаимная связь правовой, экономической и других систем государства открывает перспективы дальнейшего успешного решения задач общества, достижения социальной цели государства (рост общественного благосостояния, разумное распределение ресурсов, охрана и защита экономических прав личности и общества).

Представляется, что совершенствование и использование экономико-правового методологического подхода необходимо для углубления и расширения специализированного исследования системы экономического права на уровнях отрасли, подотрасли, института. Нуждаются в уточнении свойства их механизмов. Важно исследовать вопросы не только о том, какие правовые нормы эффективны в регулировании экономики, но и как они изменяются под действием экономических причин. Желательно, чтобы отечественные ученые на конвенциональном уровне нашли решение

дискуссионного вопроса о критериях классификации отраслей экономического права на частные, публичные и смешанные.

Назрела необходимость расширить и углубить научный анализ конкретных направлений экономического права. В частности, разработать новое научное направление «сравнительное экономическое право в правовых системах мира» как дополняющую часть сравнительного правоведения, и, после подготовки и издания соответствующей учебной литературы, ввести в качестве предмета преподавания юридических вузов государства.

Список литературы

1. Волкова Н. С. Эффективность права и модернизация экономики: обзор "круглого стола" // Журнал российского права. 2010. № 2 (158). – С. 136–141.
2. Карапетов А. Г. Экономический анализ права / А. Г. Карапетов. М.: Изд-во: "Статут" 2016. – 526 с.
3. Одинцова М. И. Экономика права: учеб. пособие / М. И. Одинцова; Гос. ун-т. – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007. – 430 с.
4. Тамбовцев В. Л. Право и экономическая теория: учеб. пособие / В. Л. Тамбовцев. – М.: ИНФРА-М., 2005. – 224 с.
5. Шмаков А. В. Экономический анализ права : учеб. пособие. Ч.1. / А.В. Шмаков.– Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2005.– 136 с.; Шмаков А. В. Экономический анализ права: учеб. пособие. Ч. 2. / А. В. Шмаков. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2008. – 80 с.
6. Самошенко И. С., Никитинский В. И., Венгеров А. Б. К методике изучения эффективности правовых норм // Советское государство и право. 1971. № 3. – С.70–78.
7. Пашков А. С., Явич Л. С. Эффективность действия правовой нормы (к методологии и методике социологического исследования) // Советское государство и право. 1970. № 3. С. 40-48.
8. Сабанин С. Н. Проблемы повышения эффективности институтов освобождения от уголовной ответственности и наказания: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – Свердловск. юрид. ин-т. – Свердловск, 1981. – 20 с.
9. Ермолина Л. В. Экономическое содержание категории «эффективность». понятие стратегической эффективности // Основы экономики, управления и права. №2 (8). – С. 98–101.
10. Курочкин С. А. Об эффективности норм гражданского процессуального права // Журнал российского права. - М.: Норма, 2012, № 4. – С. 24–32.
11. Козак О. С. Поняття ефективності та його роль у моніторингу сучасного стану звільнення від кримінальної відповідальності в Україні // ФП. 2008. №2. С. 243–250
12. Скакун О. Ф. Теория государства и права. Энциклопедический курс. Учебник. Харьков: Эспада. 2007. – 840 с.

Skakun O. F. To the question about the effectiveness of the interaction of legal and economic systems in the context of economic and legal methodological approach // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Juridical science. – 2019. – Т. 4 (72). № 1. – P. 54-60.

The article analyzes the effectiveness of interaction between the legal and economic system of the state in the context of economic and legal methodological approach as a conceptual and methodological core of economic law. The opinions of scientists (lawyers, economists) on the issue under consideration are given and taken into account. On the basis of the system approach the features of legal and economic systems in their interrelation are specified. The main attention is paid to the mechanism of legal regulation of the economy, through which the translation of economic requirements into the language of legal norms, and the reverse mechanism – the translation of economic and legal norms in the real behavior of man and society. To concretize knowledge about the effectiveness of the interaction of legal and economic systems, the mechanism of legal regulation in the economy is analyzed as an integral part of the overall mechanism of legal regulation. It is proposed to deepen and expand the scientific analysis of specific areas of economic law, in particular, to develop a new scientific direction "comparative economic law in the legal systems of the world" as a complementary part of comparative law, and, after the preparation and publication of relevant educational literature, to introduce as a subject of teaching law higher educational institutions of the state. In fact, it confirms the relevance and the need to improve the economic and legal methodological approach used in research and practical solutions to numerous problems arising at the intersection of law and economics.

Keywords: legal system; economic system; interaction of systems: efficiency; economic and legal methodological approach; mechanism of legal regulation in the economy.

Spisok literatury

1. Volkova N. S. EHffektivnost' prava i modernizaciya ehkonomiki: obzor "kruglogo stola" // ZHurnal rossijskogo prava. 2010. № 2 (158). – S. 136–141.
2. Karapetov A. G. EHkonomicheskij analiz prava / A. G. Karapetov. M.: Izd-vo: "Statut" 2016. – 526 s.
3. Odincova M. I. EHkonomika prava: ucheb. posobie / M. I. Odincova; Gos. un-t. – Vysshaya shkola ehkonomiki. – M.: Izd. dom GU VSHEH, 2007. – 430 s.
4. Tambovcev V. L. Pravo i ehkonomicheskaya teoriya: ucheb. posobie / V. L. Tambovcev. – M.: INFRA-M., 2005. – 224 s.
5. SHmakov A. V. EHkonomicheskij analiz prava : ucheb. posobie. CH.1. / A.V. SHmakov.– Novosibirsk: Izd-vo NGTU, 2005.– 136 s.; SHmakov A. V. EHkonomicheskij analiz prava: ucheb. posobie. CH. 2. / A. V. SHmakov. – Novosibirsk: Izd-vo NGTU, 2008. – 80 c.
6. Samoshchenko I. S., Nikitinskij V. I., Vengerov A. B. K metodike izucheniya ehffektivnosti pravovyh norm // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1971. № 3. – S.70–78.
7. Pashkov A. S., YAvich L. S. EHffektivnost' dejstviya pravovoj normy (k metodologii i metodike sociologicheskogo issledovaniya) // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1970. № 3. S. 40–48.
8. Sabanin S. N. Problemy povysheniya ehffektivnosti institutov osvobozhdeniya ot ugolovnoj otvetstvennosti i nakazaniya: Avtoref. diss. kand. jurid. nauk. – Sverdlovsk. jurid. in-t. – Sverdlovsk, 1981. – 20 s.
9. Ermolina L. V. EHkonomicheskoe sodержanie kategorii «ehffektivnost'». ponyatie strategicheskoy ehffektivnosti // Osnovy ehkonomiki, upravleniya i prava. №2 (8). – S. 98–101.
10. Kurochkin S. A. Ob ehffektivnosti norm grazhdanskogo processual'nogo prava // ZHurnal rossijskogo prava. - M.: Norma, 2012, № 4. – S. 24–32.
11. Kozak O. S. Ponyattya efektivnosti ta jogo rol' u monitoringu suchasnogo stanu zvil'nennya vid kriminal'noi vidpovidal'nosti v Ukraini // FP. 2008. №2. S. 243–250
12. Skakun O. F. Teoriya gosudarstva i prava. EHnciklopedicheskij kurs. Uchebnik. Har'kov: EHspada. 2007. – 840 s.